装满“粮袋子” 拎稳“油瓶子”

——青海省稳步实施粮油单产提升行动

□□ 农民日报·中国农网记者 孙海玲

深秋时，麦穗黄。青海省大通县塔尔镇石家庄村的200多亩小麦示范基地上麦浪金黄，谷穗低沉。一阵风吹过，麦香味氤氲在空气中，收割机在地里来回穿梭，农人们有序收割、搬运、晾晒，忙碌的身影勾勒出最美的风景。

今年中央一号文件明确提出，实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法。扩大油菜面积，支持发展油茶等特色油料。今年以来，青海充分发挥油菜种业、科技、推广优势，紧紧围绕“产能提升”总目标，一手抓扩面积、一手抓提单产，全力推动粮油单产提升行动再上新台阶。

据青海省农业农村厅种植业管理处负责人介绍，截至目前，全省创建粮油绿色高产高效行动促进大面积单产提升县8个、油菜扩种县2个、大豆玉米带状复合种植县1个，开展新型农业经营主体培育粮油单产提升行动44个以上，聚焦规模连片、基础条件好的粮油产区，集中打造“百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片”516个，推动全省粮油单产水平不断提升。

扩面积提单产，带动油菜大面积均衡增产

今年“秋分”前后，大通县东峡镇康乐村大通迎祥种植专业合作社的百亩攻关田里一片金黄，成片的油菜籽粒饱满，长势喜人，农人们正在抢抓晴好天气收割。

“扩种油菜，一亩地有150元的项目补贴，既省成本，又提产量。在县农业技术推广部门的支持下，今年合作社结合撂荒地整治扩大了油菜种植规模，种了20亩核心示范区。”望着一枝枝“脑袋”低垂的油菜，合作社负责人李富贵笑开了花：“这两天正在紧锣密鼓的收割，单从长势来看，这20亩核心示范区的油菜明显优于普通的油菜田。”

大通县农业技术推广中心负责人表示，今年大通县油菜播种面积达到23.54万亩，较去年扩种油菜1万亩，全面完成了1万亩的扩种任务，扩种范围涉及长宁、东峡等20个乡镇。通过分地区、分品种集成推广油菜绿色高产高效栽培技术，促进了大面积均衡增产。从各乡镇示范点测产结果来看，预计2024年油菜亩产比前三年平均水平增产3.0%以上。

“结合高标准农田建设、耕地‘非粮化’和撂荒地整治等多种方式将扩种任务细化分解到辖区内各实施主体，今年全县下达油菜播种任务29.73万亩，比上年扩种1万亩。”互助县农业技术推广中心副主任张宪告诉记者，为推动扩种工作任务落实，县农业技术推广中心、乡（镇）政府、油菜扩种实施主体通过签定三方协议，县农业技术推广中心农技人员在关键农时深入各乡镇开展巡回技术指导与培训，集成推广油菜新品种、种子包衣、机械覆膜穴播、病虫害统防统治及绿色防控等技术，满足农民生产实际需要，持续提升油菜单产水平。

为扎实推进粮油单产提升，今年以来，青海把油料扩种任务纳入粮食安全考核内容，狠抓规模化油料生产水平，提单产、攻总产。“今年我们选择区域代表性强、基础条件好、辐射带动能力突出的大通、互助两个油菜主产县，开展油菜扩种。整建制开展油菜绿色高产高效行动推进大面积单产提升行动，由点到线及面，带动全省大面积整体提升。通过项目实施，完成油菜扩种面积2万亩，整建制推进县亩产比2023年平均水平提高3%以上，带动全县油菜平均亩产提高2至3公斤。”青海省农业技术推广总站负责人介绍。

擦牢种业“芯片”，托起丰产丰收“增长极”

今年，海东市互助县哈拉直沟乡毛荷堡村的农户们尝试种植了一个新的小麦品种，眼下正是收获的季节，村民何永善喜上眉梢。“第一次种这个新品种，比起往年种植的小麦品种，原来的品种最高纪录是亩产800斤左右，这个产量有望达1100斤。”

何永善所说的“新品种”是互助县农业技术推广中心和省农林科学院作物研究所共同研究培育出的“互麦18号”小麦新品种。“互麦18号”的主要育种人、互助县农业技术推广中心推广研究员杨有来介绍：“该品种适应于水地，抗倒伏、抗病性高，去年审定以后，今年全县种植了2245亩，平均亩产实现了1070斤。由于该品种是一个多穗型品种，一亩的播种量要比普通品种多出10斤左右。在春耕前，我们就组织广大科技人员在田间地头对农民进行培训。”

无独有偶。大通县农技推广中心自主培育的“通麦4号”小麦也展现出了“硬实力”。“根据收割情况来看亩产能超过1000斤。种庄稼这么多年，今年小麦产量是最高的一年。一个麦穗中，最多有69粒小麦，平均下来也有45粒。”大通县彦忠养殖专业合作社负责人马彦忠告诉记者，今年是自己第一次尝试种植“通麦4号”这一新品种，没想到实现了大丰收。

“这个品种是我们大通县自主培育的小麦新品种，目前已经通过初审，去年平均亩产达到了1000斤，其中蛋白质含量和湿面筋含量分别能达到13.9%和30.3%，口感非常好！”大通县农业技术推广中心高级农艺师马麟说，“高产、抗病、抗倒伏是这个品种最大特点，仅高抗小麦条锈病这一特性，可以减施农药5%左右。”

良种是粮食稳产高产的关键。近年来，青海攥牢种业“芯片”，突出高原冷凉特色，狠抓农业种子工程，推动农作物种业发展，保障了全省粮油生产稳步发展，为端牢“中国饭碗”贡献了青海力量。“油菜、青稞、小麦、马铃薯、蚕豆主推的品种都是适应于当地推广并且高产的青字牌良种，全省良种覆盖率达98.26%，良种贡献率达45%，良种在农业增产方面发挥了相当显著的作用。”省农作物种子站相关负责人介绍。

绿色高产高效行动，综合施策提升粮油产能

“从选育适宜品种到高产高效的栽培技术，良种良法搭配，高产高效技术配合下来，增产效果明显！你瞧，这项目田和普通田里的油菜长势区别很明显，项目田里的油菜角果长且籽粒更饱满！”站在康乐村的百亩攻关田的田埂边，大通县东峡镇农技综合服务站东峡区域站站长祁生兰感叹。

祁生兰分析，依托油菜绿色高产高效促进大面积单产提升、油菜扩种及新型农业经营主体培育粮油单产提升行动项目，东峡镇因地制宜推广优质高产、高抗的油菜品种和高产高效栽培技术，引进“青杂15号”“青杂9号”“青杂7号”等适宜本地栽培的油菜新品种，区域内良种覆盖率达99%。

李富贵就是项目实施的受益者之一。“去年种了100亩油菜攻关田，从种子、到肥料，还有病虫害生物防治的黄蓝板都由县上提供，通过良田良种良机良法，亩产达到250公斤。创建了高产典型，为辖区树立了示范样板。按照每斤3.1元出售，除去人工和地租成本，每亩可以收入400多元。”

“通过引进新品种、运用新技术，油菜产量提高了不少！去年统计局公布全县的油菜平均亩产是183.97公斤，高产田能实现250公斤。今年全县的油菜亩产预计能提高到185公斤以上！”大通县农业技术推广中心负责人表示，今年全县的绿色高产高效行动促进大面积单产提升核心示范区达到2.02万亩，建立万亩示范片1个，千亩示范区4个，百亩攻关田12个。

今年以来，青海省以打造绿色有机农畜产品输出地为引领，以提升粮油等主要作物大面积单产水平为主线，在全省范围内筛选了6个粮油菜重点生产县整建制推进绿色高产高效行动。省农业技术推广总站协同省农林科学院相关专家组成技术指导组，研究提出农作物单产提升指导意见，通过整建制推进绿色高产高效行动促进大面积单产提升。

人民日报评论员文章

坚持用科学方法指导和推进改革

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求，对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，正是因为把准了正确方向、掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”“加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破”等要求，我们要认真学习贯彻全会精神，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子精神抓好改革落实，切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治，不断完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡法事者，操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线，促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等，平等保护全体公民和法人的合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。坚持破立并举、先立后破、不立不破，这是我们党在长期奋斗中得出的宝贵经验，体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线，更加突出破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达，不打无准备之仗，我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，既要有只争朝夕的劲头，也要保持历史耐心，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们构建新发展格局，绝不是搞封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部署、九分落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

新华社北京10月31日电

近年来，云南省曲靖市会泽县千方百计稳岗促就业，不断增加脱贫群众工资性收入。据了解，今年以来该县脱贫和三类监测对象劳动力转移就业16.58万人，培训脱贫和三类监测对象劳动力8042人次，开发乡村公益岗位17332个。此外，还通过培育引进劳动密集型企业，带动脱贫群众就近就地就业1.2万人。图为会泽县以礼街道脱贫群众在家门口的干花加工车间制作干花。

农民日报·中国农网记者 郜晋亮 摄

东北黑土地保护利用座谈会举行

本报讯（农民日报·中国农网记者 **李清新**）日前，由农业农村部耕地质量监测保护中心主办的东北黑土地保护利用技术观摩暨座谈会在内蒙古自治区兴安盟举行。来自东北四省（区）的农业农村部门黑土地保护有关项目负责人、技术负责人和黑土地保护专家组专家齐聚一堂，现场观摩黑土地保护有关技术措施，研讨交流国家黑土地保护工程和东北黑土地保护利用项目实施情况，推动2024年黑土地保护相关工作走深走实。

技术观摩现场，与会人员依次来到扎赉特旗巴彦高勒镇冒山村、好力保镇五道河子村，观摩了黑土坡耕地保护利用“三改一排”（改垄向、改施肥、改播种方式、生态排水）技术模式、保护性耕作现场、农家肥堆沤腐熟现场，实地观看了黑土地秸秆覆盖还田、秸秆高留茬还田、农家肥抛撒、翻耕作业和项目区土壤剖面。据介绍，通过黑土坡耕地治理、保护性耕作、有机肥施用等多项技术，扎赉特旗黑土地保护利用项目区较2015年开展黑土地保护利用前，土壤有机质含量提升0.34克/千克，土壤耕层平均厚度增加7.2厘米。

会议座谈环节，内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江四省（区）农业农村部门有关负责同志，就黑土地保护利用项目的实施情况进行了总结汇报，与会专家就相关技术模式进行了研讨交流。会议认为，东北四省（区）通过高标准农田建设、保护性耕作、东北黑土地保护利用项目、畜禽粪污资源化利用、绿色种养循环等项目的衔接实施，黑土地保护利用效果初步显现。黑土层增肥变厚，土壤肥力、耕地地力得到有效提升，农户黑土地保护意识逐年增强，保护利用并重、用养有机结合的黑土地保护利用机制逐步完善，为农业可持续发展和粮食产能提升提供了有力保障。

（上接第一版）

“通过新增耕地指标和新增产能指标的交易，能完全覆盖建设投入成本。”潘倩介绍，目前项目区内高标准农田每亩投资标准为3000元至4000元。项目完成后，可直接增加村集体经济收入30元至50元/亩，带动农户户均增收200元至300元/亩。

金洲镇箭楼村种了几十年地的种植户黄勇，对高标准农田建设的情景印象深刻：“去年，村里人一听要建设高标准农田，都关心得很！”黄勇告诉记者，工程建设前，村里、镇里会征求村民的建议，水塔（泵站）设在哪里方便灌溉，下田的“码头”怎么设置更好下田，村民都有发言权。

2023年，高标准农田建成后，黄勇一次性流转了近3000亩土地自种，并为周边几个村子提供粮食烘干、仓储，代耕、代种、全程托管等社会化服务。通过社会化服务辐射带动周边，一年种植超过2万亩。

除了黄勇这样的种植大户，宁乡市投融资项目区内还引入北大荒集团等专业粮商，通过土地流转、托管、订单农业等方式推进规模经营，逐步发展推广20万亩以上的规模化订单农业，延长产业链条，提高种粮的综合效益。

目前，湖南省通过投融资创新项目建设的高标准农田达到100万亩以上，亩均投资标准超3000元，撬动社会资本投入约19亿元。

如何建设——

以用定建 尊重农民意愿

高标准农田投资规模大、建设标准高，如何将有限的资金分期、分区域配置，保证“建一块，成一块”，发挥出最大效益？在益阳市赫山区，记者看到了一种以用定建的“解法”。

近年来，赫山区在投融资创新项目的基础上，引入土地数字化改革推进高标准农田建设。何为土地数字化改革？就是在依法自愿有偿的前提下，农民以土地经营权入股村集体经济合作社，经区农村产权交易中心进行统一打包，进行挂网租赁，农民和村集体的收益按照入股份额进行分配。

在赫山区农村产权交易中心，透过大屏幕可以看到，该区15万亩耕地资源以村、以片为单位，被打包成可流转的项目产品，点开一个产品来看，田块大小、土壤肥力、位置、地形地貌信息一应俱全，工作人员告诉记者，在全国任何地方，只要打开平台的网站、客户端，就能实时“下单”。

“土地数字化改革，打破了土地流转的物理界限。”赫山区委书记周卫星表示，能够吸引更多的新型经营主体，实现流转经营适度规模化、生产效益最大化。

3年前，来自江苏的种粮大户刘晓宇，在千里之外看到赫山区有大量土地经营权挂网竞拍，通过实地调研，他发现，这里的耕种条件与老家苏北平原几乎一样，而租金却不到老家的一半，于是，他以每亩440元的价格，竞拍到了笔架山乡中塘村2000多亩耕地的经营权。

随后，刘晓宇拍下经营权的地块，开工进行高标准农田建设，在他的印象里，设计、施工、建设各阶段，他都提了不少建议，“每4个田块，只需要横纵两条机耕道就能满足作业需要；有的排灌渠道设置，可以顺着由高到低的地势；每块田要分设独立的闸门，提高灌溉效率……”刘晓宇说，他的这些建议和“定制需求”无一例外都被采纳，应用到高标准农田建设中。几个月建设期过后，2023年春天，刘晓宇就在2000多亩高标准农田里种上了早稻。

在建后的高标准农田上，“旋耕机旋耕、插秧机插秧、无人机撒肥、收割机收割，全程都能机械化，原来近一个月的‘双抢’，现在不到20天就完成了！”刘晓宇告诉记者，这两年，除去土地租金、农资、农机等成本，种植双季稻一年为他带来70万元以上的纯利润。

对整体打包流转的村集体土地，优先进行高标准农田建设、改造，既提高了土地利用率，又避免了建后无人耕种的土地撂荒现象。对种粮大户来说，竞拍到经营权的土地，整块连片，没有“插花田”，可以“放下心来”长期规模化种植运营；对村里的农民来说，统一打包流转的方式，可以让自家承包地在全国的供求市场上，充分进行“价格发现”，获得租金和分红收益。

整体流转打包，固然经济效益高，但对有些农民来说，他们或对土地有感情，或习惯了与土地打交道，想自己种地，该如何解决？

在赫山区泉交河镇张家塘村千亩高标准农田里，记者看到有一小片靠近路边的区域，里面的水稻植株高低、密度略有参差，一路之隔便是种植大户郭世贤的田块，郭世贤告诉记者：“这片儿是村里农民的自种区，想自己种点儿田的农户，就在这片区域种。”

湖南省农业农村厅农田建设与农垦处处长唐满平表示，湖南省在整区域、整镇、整村推进高标准农田的过程中，除了整体打包流转的大片区域，各村（镇）会集中留出一片“自种”区域，面积适度，土壤肥沃，位置也要离农户住处近，想自己种地的农户可以在“自种”区域内，选择一部分进行自主耕种，原有承包地的权益维持不变。

在规模化推进高标准农田建设的过程中，农民有差异化的意愿、需求，是不可避免的，但充分尊重每位农民的意愿，制定相应的解决方案，正是改革推进中的温度所在。

如何管护——

种植大户、村集体、专业队伍 各有分工

近几日，郭世贤用无人机刚完成了500亩晚稻喷药作业，闲下来，他便沿着田间渠路随手清除杂草、淤泥，再到村头查看一下泵站，“水塔（泵站）有没有问题，关系到我们下面农田的用水，经常来看看，发现问题及时通知村里来修。”郭世贤说。

与郭世贤不同的，刘晓宇的2000多亩高标准农田里有多个泵站，于是，刘晓宇和中塘村签订管护协议，在5年的流转期内，自己来负责高标准农田各项设施的管护工作。

“泵站钥匙门锁、电卡都在我手里。”刘晓宇告诉记者，由于流转面积比较大，算下来，用水用电还是自己管理更划算。

赫山区政府副区长蔡丽环介绍，按照“谁受益、谁管护”和“谁使用、谁管护”的原则，赫山区高标准农田建设完成后移交给所在镇村，由各村（社区）明确专人定期对田间基础设施进行日常管理、养护和维修；引入保险机制，为高标准农田建设全过程提供风险保障，降低因自然灾害等导致的工程损毁损失；引入第三方专业管护机构、推广智能化管护技术。目前，赫山区探索出村集体“统管”、新型主体“托管”、专业队伍“专管”的建后管护模式。

近年来，湖南省连续3年每年安排1000万元管护资金，引导市、县财政建立管护资金投入保障机制，对高标准农田建后管护给予适当补助，调动受益主体参与管护积极性。

长沙县先后出台了农田基础设施建后管护办法和建后管护补助标准，并安排预算400万元作为建后管护奖励资金，对建后管护成效好的镇（街）给予激励；制作农田基础设施建后维修维护标准图集，管护主体参照标准图集，对未损毁设施开展日常运行维护；对已损毁设施及时修复；对因机械作业或人为故意损坏的，由损坏人予以修复或缴纳维修费。

唐满平表示，今年，湖南省已出台相关政策允许县（市、区）按照年度中央和省级财政资金总额的1.5%，从省级财政资金中列支建后管护经费，解决管护资金来源问题。同时，全省将高标准农田水利设施管护纳入田长制考核范围，出台《关于加强农业产业小型水利设施建设和管护的决定》，将高标准农田纳入最新土地利用现状图，明确新建高标准农田全部用于粮食生产，强化用途管控，确保长效利用。

截至2023年底，湖南累计建成高标准农田4250万亩，高标准农田主要由种粮大户、合作社等新型经营主体经营，实现“良田+良机+良法”配套，亩均粮食产能提高100公斤左右，每亩节本增效逾200元。

2024年，湖南将新建和改造提升高标准农田300万亩以上，在高标准农田与新型经营模式的共同推动下，鱼米之乡的垄亩田间，正孕育着新一年的丰收。