農民日報

FARMERS' DAILY

农民日报官方微信

农民日报新闻客户端

中国农网　网址：www.farmer.com.cn

2024年11月1日　星期五　农历甲辰年十月初一　十月初七立冬　第12850期（今日八版）

国内统一连续出版物号：CN 11-0055　邮发代号：1-39　农民日报社出版　E-mail：zbs2250@263.net

中央军委主席习近平签署命令
发布《预备役人员管理暂行条例》

新华社北京10月31日电 中央军委主席习近平日前签署命令，发布《预备役人员管理暂行条例》。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，着眼推动《中华人民共和国预备役人员法》落地运行，聚力构建导向鲜明、层次清晰、系统配套的新时代预备役人员管理制度体系，健全完善预备役人员选拔补充、授衔晋衔、岗位职务任用、教育培训、考核、待遇保障和退出预备役等制度，为加强预备役人员队伍建设提供了支撑。

《预备役人员管理暂行条例》的发布施行，是军事人力资源政策制度改革的重要成果，对全面提高预备役人员管理法治化、规范化、科学化水平，加快锻造高素质专业化预备役人员队伍，具有重要意义。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章
促进高质量充分就业

新华社北京10月31日电 11月1日出版的第21期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《促进高质量充分就业》。

文章指出，就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安，我们党对此历来高度重视。党的十八大以来，我们不断深化对新时代就业工作规律的认识，积累了许多经验，主要包括：坚持党对就业工作的全面领导，坚持把就业作为民生之本，坚持实施就业优先战略，坚持依靠发展促进就业，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，坚持突出抓好重点群体就业，坚持创业带动就业，坚持营造公平就业环境，坚持构建和谐劳动关系，等等。这些经验十分宝贵，要长期坚持并不断丰富发展。

文章强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

文章指出，要始终坚持就业优先。坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。要着力解决结构性就业矛盾。人力资源供需不匹配，是当前我国就业领域面临的主要矛盾。解决这一矛盾，关键在于加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。要完善重点群体就业支持政策。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，多措并举促进农民工就业，稳定脱贫人口务工规模和务工收入，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，做好退役军人、妇女等群体就业工作。要深化就业体制机制改革。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力解决制约提升就业质量、扩大就业容量、优化就业结构的卡点堵点问题。要加强劳动者权益保障。健全劳动法律法规，完善社会保障体系，维护劳动者合法权益，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

文章指出，就业是家事，更是国事。各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓，加强组织领导，健全制度机制，增强工作合力。要加快建构中国就业理论体系，积极讲好中国就业故事，有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

近年来，广西融水苗族自治县通过"建、管、养、运"等模式，完善交通路网，织牢公路保障，建好"四好公路"，为人们出行、农产品外销和乡村旅游提供了交通支撑，助推经济社会发展和乡村振兴。图为融水县洞头镇高安村三岔瑶寨一隅。　**龙林智** 摄

乡村行·秋收

良制护航　种粮有奔头

□□　农民日报·中国农网记者 **李浩**

"我们的粮食又丰收了！"近日，河北省邢台市任泽区澧湾农作物种植专业合作社负责人赵孟辉喜谈丰收，"实打实测，玉米亩产约2300斤，大豆亩产约160斤，确实做到了玉米不减产、大豆是增产。"

今年是赵孟辉进行大豆玉米带状复合种植的第3年，政策的支持给了他信心，让种粮有奔头。赵孟辉给记者算了一笔账，政府每亩补贴200元，玉米不减产的同时，还能多收100多斤大豆，平均每亩地比单一种玉米能多赚400多块钱，示范种植的1000余亩地既增产、又增收。

在河北，为鼓励种好玉米、大豆，省农业农村厅在中央财政补贴的基础上，按每亩50元的标准，配套了大豆玉米带状复合种植补贴资金7500万元，每亩总补贴达到200元。此外，省农业农村厅还加大对带状复合种植机具的补贴力度，补贴比例提升到35%，对购置适用于大豆玉米带状复合种植机具优先补贴、应补尽补，加快补贴资金兑付进度。

丰收来得并不容易。今年入汛以来，河北省遭遇严重气象干旱，以任泽区为例，降水量比常年减少九成，高温少雨导致土壤失墒较快，给秋粮播种带来困难。

"好在有对策，我们根据区农业农村局发布的天气预测和农技人员的指导，适当推迟播种，种上后又及时浇水，降低了干旱的影响。加上科学的管理，后期玉米的长势非常好。"赵孟辉说。

任泽区农业技术推广中心主任李庆彬介绍，6月份秋粮播种期间遭遇气象干旱，全区统筹安排播种计划，抢时抢墒播种，充分利用地表水，加快浇水进度，成立了4个技术指导组，下沉一线，指导抗旱保苗，全力开展"抗旱保苗"工作。记者了解到，不仅是任泽区，河北全省都迅速行动起来，全省1.6万名农业技术人员下沉一线，农业农村、水务等部门经常会商研判旱情趋势和影响，气象部门开展增雨作业，保障玉米关键期生长用水，为秋粮丰收保驾护航。

"今年我们尝试了玉米密植新方式，把株距从24公分调整为14公分，行距是40、80、40，有利于通风和透光，从而实现玉米高产。由于是试验性种植，李庆彬主任经常来指导，自己按照技术要求作业，保证每一个环节都做到位。"赵孟辉说，当时是抱着试试看的态度，实际种植后，发现效果很不错，比预期产量高。

据了解，为全力抓好粮食生产，今年河北省全面实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，特别是主要秋粮作物玉米，积极推广"合理密植+水肥精准调控"等关键增产技术，玉米亩平均密度增加129株，加上全生育期光温水资源充足，秋粮长势明显好于常年水平，单产、总产均有望实现新突破。

确保秋粮颗粒归仓至关重要，为加快秋粮抢收进度，减少粮食损失，河北省各地科学调度收割、耕种机械，支持农机合作社等主体开展社会化服务，推行托管式、订单式等服务模式，确保秋粮丰收到手。

（扫码观看相关视频）

上海浦东出台新政广纳现代农业人才

本报讯（农民日报·中国农网记者 **胡立刚**）日前，记者从上海浦东新区农业农村委员会了解到，现代农业人才发展明确纳入浦东新区"1+1+N"人才政策体系（第一个"1"指《关于新时代浦东新区全面推进社会主义现代化建设引领区人才发展的实施意见》；第二个"1"指《关于新时代浦东新区全面推进社会主义现代化建设引领区人才发展的行动方案（2023—2025年）》；"N"指的是作为配套的专项人才政策）。

今年，为进一步加大现代农业人才发展支持力度，聚焦种源农业等重点领域，建立健全人才引进、培育、激励机制，做好人才配套服务，打造与引领区相适应的现代农业人才队伍，浦东新区农业农村委员会等部门联合印发了《浦东新区关于促进现代农业人才发展的实施意见》，着力在农业强国建设中彰显浦东作为和浦东地位。

据了解，《实施意见》中的适用对象为浦东新区农业领域专职从事科研、创业的核心骨干以及其他农业相关人才。主要举措分为四部分，即做实高层次人才引进服务；鼓励本科及以上学历人员从事现代农业，培育现代农业产业带头人，构建高素质农民培育制度；加强涉农镇农技人员职称建设，鼓励农业科技人才开展科研和下乡服务，提升现代农业人才学历和职称；强调物质奖励典型人才，如奖励全国"十佳农民"、创新创业大赛获奖人员等，奖金高的可达10万元，低的不少于1万元。

为了落实《实施意见》，提高现代农业人才发展的效率，浦东新区多措并举，召开现代农业人才政策宣介会，成立农业人才专项工作小组，并建立人才申报评定程序，设立绩效目标并开展绩效管理。

用"三新"路径激发澎湃动力
——山东潍坊全面推进农业农村现代化综合改革调查

□□　农民日报·中国农网记者 **吕兵兵**

作为农业产业化的发源地和全国首个国家农业开放发展综合试验区的所在地，山东潍坊在我国农业农村发展史上颇具地位。2018年，习近平总书记曾两次肯定以农业农村改革为主要内容的"诸城模式""潍坊模式""寿光模式"。

总书记对"三个模式"的肯定，既是对潍坊"三农"工作的褒奖，更是鞭策和激励。而今，乡村振兴的大潮涌动，顺应新质生产力发展要求，潍坊如何继续用好"关键一招"，加快构建新型农村生产关系，激发推进农业农村现代化的澎湃动力？

2023年以来，潍坊全面推进农业农村现代化综合改革，坚持以赋权活权方式赋能农村发展，系统谋划推出农地经济、城乡融合等"八大改革工程"，在实践中探索形成了以"新型农民权利关系""新型农村集体经济+""新型小城镇更新"为代表的"三新"改革路径，有力地拓展创新了"三个模式"，加快了农业农村现代化进程。2023年，潍坊农村居民人均可支配收入27460元，比2018年增长46.7%；城乡居民收入比1.86∶1，有712个村集体经济收入过百万元。

构建"新型农民权利义务关系"，推进农村集体成员赋权改革

作为首批选定的试点，潍城区于河街道南伦村于2023年7月开始推进农村集体成员赋权改革，深入探索从"确权改制"到"赋权强村"再到"活权富民"的发展路径。具体推进中，扎实开展集体资产清产核资，重点清查核实未承包到户的资源性资产和集体统一经营的经营性资产以及现金、债权债务等。在清产核资基础上，把农村集体资产的所有权确权到村集体成员，明确村集体成员所享有的权益资格，以签订合同、配置股权等契约化形式赋予其占有、收益、有偿退出、继承等权能。

"各类产权实现了应确尽确，村民放心流转或入股，权利义务边界清晰明了。"于河街道党委书记李丽说。在街道指导下，该村进一步围绕"活权"做文章，发挥城郊村优势，按照"全体参与、全村入股、全民共享"原则推进土地整合，打造南伦红星农场。目前，农场已设置花菇示范种植区、猕猴桃示范种植区等7个功能区，带动村集体收入突破200万元，农村人均纯收入突破4万元。

同南伦村一样，坊子区坊安街道着眼保护进城落户农民合法权益、保障农民财产权益更加充分，选取基础条件较好的任家水坡村为突破口，制定《赋权试行方案》，科学界定"村集体成员"，实行赋权到户、分类赋权，根据集体成员不同分类，赋予不同权益，分两类赋予不同的权益，建立村集体成员花名册，完善了《村集体成员资格权赋权合同书》。6月19日组织举办全市首批村集体成员资格权赋权合同书集中签订仪式，将赋权合同书发至村民手中，同时将村级留档的合同书整理归档。（下转第四版）

湖南高标准农田建设有新招——
"投融建运管"一体化推进

□□ 农民日报·中国农网记者 **李清新**

秋日时节，三湘大地上集中连片的高标准农田里，处处呈现出丰收的景象。

从育秧到收割全程机械化，水渠精准分控浇灌每个田块，田间土路变成硬化道，秸秆还田绿色防控……说起这些年田里的变化，湖南省长沙县果园镇田汉社区的种粮大户田义难掩喜悦："以前，田块高低不平，不好浇水，收割时，大农机又进不来；高标准农田改造后，大农机能从省道一路下到田里，地越来越好种。近两年，在高标准农田里种植双季稻，每亩纯利润在800元以上。"

湖南省是我国重要的粮食生产大省，水稻种植面积和产量均位居全国第一。高标准农田建设是我国粮食产能提升的支撑性重大工程，如何建好、用好、管护好高标准农田，夯实粮食安全的耕地基础？

近年来，湖南省大力推进高标准农田建设，在财政投入基础上，创新采用投贷联动、电子招投标等一体化、平台化方式，吸引市场主体，撬动金融资本，将投融资创新项目区100万亩农田每亩投资标准提高到3000元以上；积极推广村集体"统管"、新型主体"托管"、专业队伍"专管"的管护模式；先行先试，以村为单位，开展农村土地数字化改革，打破省域地界吸引种粮大户、合作社等新型经营主体流转经营，提高种粮规模效益。

如何提高投入——投贷联动　以田养田

高标准农田是保障国家粮食安全的系统性工程，涉及范围广、投资体量大，解决好资金问题是头等大事。

湖南省农业农村厅党组成员、副厅长龚昕介绍，湖南省实施了高标准农田投融资创新项目，在省财政设立农田建设专项预算的基础上，采取先建后补，将新增耕地指标交易收益、新增产能收益等作为奖补，吸引市场主体投资，撬动金融贷款投入高标准农田建设，"以田养田"推动建设，探索出符合省情的高标准农田"投融建运管"一体化机制。

近日，在宁乡市金洲镇千亩高标准农田里，记者看到，田块间水泥衬砌的灌溉渠就像农田的"毛细血管"，各处分设道闸开关，可确保精准地为每个田块输送源头活水。

2023年，宁乡市确定市国资集团为高标准农田投融资创新项目实施主体，负责该市20万亩高标准农田的投融资建设。

"国资集团既负责前期投融资，又负责3年的项目建设，以及随后20年的运营、管护，在相当长的周期内，要对工程质量、建后运营、管护负直接责任。"国资集团潘倩介绍，在承接项目以后，集团尝试以"投资人+EPC（工程总承包）+O（运营）"的模式，作为投资人投资约5000万元，并通过EPC公开招标选取建工企业实施1.5万亩高标准农田工程建设，工程内容包括土地平整、山塘清淤、耕地地力提升、田间道路建设、灌溉排水建设等。

（下转第二版）

什么是转基因微生物？

走近转基因

□□　**孙眉**

微生物作为生物技术的"宠儿"，不仅可以作为转基因的供体，把自身的优良性状提供给其他生物；也可以作为转基因的载体与工具，把一个生物的优良性状携带给另一个生物；还可以作为转基因的受体，接受其他生物的基因，并在自身细胞内复制和表达。我们已经知道，微生物具有繁殖快，容易实现工厂化生产等优点，如果把植物或动物的基因移植到微生物中去，就可以多快好省地生产各种生物制品。微生物重组DNA技术首先在大肠杆菌中实验成功，随后扩展到其他微生物，主要的微生物宿主包括大肠杆菌、枯草芽孢菌、面包酵母、毕赤酵母、多形汉逊酵母菌和黑曲霉等。经过生物技术改造以后，微生物被用于生产药物、生产食品工业用酶制剂、农业用饲料与农药、降解环境中有机污染物、富集环境中重金属以及燃料生产等，其中与人类息息相关的就是转基因微生物大量生产用于医药的人类蛋白及疫苗。比如说研究人员把人体的"胰岛素基因"移入大肠杆菌中，于是这些在人类肠道中默默无闻且不请自来的神秘客人，一跃成为生产人类重要激素的标兵能手。

此外，转基因微生物还应用于植物和动物上，主要用于植物杀虫、防病、固氮、调节生长以及生产动物转基因活疫苗和动物饲料添加剂等。可以设想，随着现代生物技术的不断发展，新的技术不断涌现，转基因微生物的应用范围还将不断拓宽，一定能够生产出更多、更好的转基因微生物产品加入到服务人类发展的行列。