

特别关注

对症下药开良方

——广西平果市基层调解巧化乡村纠纷见闻

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

如何有效化解复杂多样的乡村纠纷？扎根村屯的基层调解员们最有发言权。

“我们社区曾有居民在楼顶上养了一群鸡，邻里之间为此事闹意见，物业公司一介入，物业纠纷又出现了。”广西壮族自洽区平果市新安镇吉祥社区居民委员会副主任、社区调解员陆海东介绍，该社区是新安镇最大的农村易地搬迁安置社区，邻里纠纷、物业纠纷突出。

“毗邻开发区给我们村带来不少实惠，但也引发了一些新的纠纷。”新安镇布思村党委书记、村调委会主任黄辉介绍，自从该村部分土地因建设工业园区被征用后，矛盾纠纷的类型也发生了变化，施工纠纷增加。“我们村林地面积是耕地的3倍，80%的基层矛盾都是林地纠纷。”平果市四塘镇印山村治保主任、村调委会成员李寿勇说，林地纠纷调解不易，难点是如何划分界线。

平果市有183个村(社区)，基层矛盾纠纷呈现类型多样，内容复合等特点，其中农村易地搬迁安置社区、典型传统农村以及工业园区附近乡村3类农村的特征鲜明，矛盾纠纷特点突出。一把钥匙开一把锁，化解不同的纠纷要因地制宜适用不同调解手段。扎根基层的调解力量如何做到对症下药有效化解基层纠纷？当地又出台了哪些政策提高调解质效、调动基层调解力量积极性？近日，记者走进平果市诸多乡村寻找答案。

农村易地搬迁安置社区：邻里矛盾物业难当，基层调解治陋习

吉祥社区居住着从平果市12个乡镇各村搬迁过来的农民，是典型的农村易地搬迁安置社区，共有2298户9000多人，其中40%都是60岁以上的老年人。陆海东已经在该社区工作了4年，他认为，吉祥社区基层纠纷的主要诱因是居民以往的生活习惯尚未改变，“有一些在农村很日常的生活习惯，平移到社区就会引起纠纷。”

2023年10月，60岁的居民潘某到社区党群服务中心诉苦说物业公司不作为，要求服务中心介入处理物业纠纷。“我种的菜让邻居们偷了，物业公司不管还要清理我的菜园子。”老爷子情绪激动。然而，陆海东一看潘某的菜地却为难了，潘某把菜种在社区绿化带内。“大爷，这是公用地不能当自家地。”潘某一脸疑惑，“这么好的地，撂荒不可惜吗？”“要是邻居们都在绿化带种菜，社区不成菜园子了？”在党群服务中心工作人员苦口婆心地劝说下，潘某从不服到妥协，最终点点头，眼巴巴地看着菜园子被清理。“类似这种物业纠纷隔三岔五就会冒



平果市四塘镇印山村调委会成员正在调处一起发生在该村河池屯的林地纠纷。李萍 摄

出来一起。”陆海东说。

记者在吉祥社区的基层矛盾纠纷调解档案中看到，居民在家养鸡养鸭也会成为纠纷“导火索”。有的居民扎了笼子放在自家阳台上养鸡鸭，还有人直接将鸡鸭放养在楼顶，这些家禽产生的噪音和异味常会引起邻居们反感，物业工作人员一出马又会引发物业纠纷。此外，因居民在楼道喝酒猜马(方言，意为划拳)、在公用地倾倒垃圾、高空抛物引起的邻里纠纷以前也不少见。随着党群服务中心工作人员的人户宣传和多次纠纷调解，近两年才逐渐减少。

陆海东介绍，吉祥社区54栋楼房被划分为4个网格，每个网格都有网格长和网格员。一旦群众发生矛盾纠纷，可与网格员联系，网格员会介入调解纠纷；网格员解决不了的，社区党群服务中心的调解员就会出马调解。

“搬迁社区的矛盾纠纷与传统农村不同，大家都来自不同的乡镇村庄，生活习惯各异，社交圈开放，人口密集。在其他村庄被当作调处主力委以重任的宗族长者、耆老在这里作用不大。我们社区的调解员队伍由党群服务中心的工作人员组成，都是懂法律知识、有文化的年轻人。有时候还得靠一点小智慧，比如，居民在楼顶上放养鸡鸭这件事，自从我们引入了楼顶光伏板项目后就再也没发生过了。”陆海东笑着说。

工业园区附近村：矛盾纠纷类型杂，因事制宜效果好

新安镇布思村毗邻工业园区，全村辖16个自然屯。“2020年，我们村部分土地被征用建设工业园区，村里的纠纷类型发生变化，不仅农村常见的耕地权属纠纷、相邻权纠纷等依然存在，还出现了一般农村不常见的施工

纠纷。”黄辉介绍。

为了及时化解纠纷，布思村成立调解委员会，黄辉任主任，另外还有4个调解员和1个警务协助理。“在自然屯发生的矛盾纠纷，各自然屯的‘屯长’要先介入调解。如果处理不了，我们调委会成员就要接手了。”黄辉介绍。

今年4月，58岁的村民廖某和拓宽楞烦屯道路的施工人员吵了一架。原来，廖某从十几年前开始占用村里的水沟种庄稼，此次施工方案中，这条水沟被划入拓宽的路面内。廖某认为对方占了自己家的地，因此发生纠纷。然而经核实确认，争议地块不是廖某家的。“这块地我辛辛苦苦种了十几年，现在地里还有庄稼，总得给我个说法。”廖某拉着赶到现场的黄辉说。

“拓宽道路的工程造福屯里所有人，不能因你耽搁了。”黄辉对廖某晓之以理，“屯长”在另一边也和施工方进行了沟通协商。最终，施工方微调了作业方案，只占用了部分争议地块，廖某可以继续耕种剩下的地块，双方签订了调解协议。

今年8月，板凶屯也发生了一起施工纠纷。在园区施工的工人拔了村民种植的一亩多玉米青苗，并把土地填平，种玉米的4户村民急了。“屯长”劝不住，只好通知村调委会介入。调解员先安抚双方情绪，及时向相关部门调取档案，证实施工方错误划定施工范围。经过调解，施工方向村民赔偿2600元的损失，成功化解纠纷。

“我们村的纠纷类型复杂，处理本村纠纷时，老支书、老党员、老村民组长们说话有分量；调解施工纠纷、外来人口租房纠纷就得讲法律、摆事实，甚至要拿出有效的依据，老资格不顶用。针对不同的纠纷要有不同的解决方案，量体裁衣、因事制宜。”黄辉表示。

传统农业村：林地纠纷占比高，调解员分辨边界有妙招

四塘镇印山村是一个典型的传统农村，村里有林地16270亩、耕地5116.63亩。“我们村几乎每家每户都有林地，林地纠纷是我们村最主要的矛盾纠纷类型。”李寿勇介绍。

印山村的基层矛盾纠纷调解档案记录了大量林地纠纷详情以及调解过程。比如，今年3月，住在河池屯的李某良到村调委会反映，他十几年前在山上种植了杉树和桉树，最近，他发现同村人李某用在邻近地种树，不仅越界占用了他家一亩多林地，而且砍掉了他种的树。第二天，李某用也到村调委会告状，指责李某良将他刚刚种下的桉树苗拔掉了。此案争议焦点是两家林地的边界到底在哪儿？为了查明事实，村委会副主任、调委会成员李康会和李寿勇等人一起到现场查看。经过核实，当事人双方和调解员现场确认越界的是李某用。“十几年以前划定的边界，我现在印象不深了，不是故意的。”李某用不好意思地说。双方明确了林地界线后握手言和。

那么这条边界是如何划定的呢？“老一辈人有自己的林地分界方式，最常见的是在界上挖出一条沟，隔两三尺埋一块石头作为记号，我们一般先找界沟和界石。另外，每户种植树木的树种、间距、排布都有差异，可通过仔细观察来分辨界线，每户种树的时间也有可能不同，树龄也有差异。总之，我们解决这类事情经验丰富，总能找到那条消失的界线。”李寿勇表示。

印山村党委书记李国司介绍，该村的每个自然屯都有一个屯级党群理事会，由本屯的党员、有威望的村民组成，一般5至7人，主要负责调解矛盾纠纷、收集社情民意。屯级党群理事会调解不了的矛盾纠纷就上交到村调委会，李国司就是村调委会主任，该调委会另外还有3名调解员。“我们村的纠纷基本上能在本村化解，尤其是调解林地纠纷，这是我们调委会的长项。”李国司乐呵呵地说。

平果市委政法委书记覃运德说，扎根村屯的基层调解力量化解了大部分基层矛盾。为了激励基层调解员，平果市将矛盾纠纷调处工作作为日常考核的一项重要指标，严格落实“以案定补”的相关政策，对矛盾纠纷调处数量高、社会效果好的调解员予以奖励，2023年共发放奖励金5.75万元。同时，为了进一步强化基层矛盾纠纷化解能力，该市在12个乡镇创建“一站式”矛盾纠纷调解中心，引入专业调解力量兜底解决村屯调解力量未能化解的矛盾纠纷。2023年以来，通过“一站式”矛盾纠纷调解中心共受理各类矛盾纠纷5672件，化解4950件。

的具体地址和日期、时间。立遗嘱人、见证人的影像不能模糊，录音录像要保持全程录制、一镜到底，避免分成几段拍摄，也不要进行剪辑和拼接。

应为缺乏劳动能力又无生活来源的法定继承人保留遗产份额

遗嘱虽然自由，但是也会受到一定限制。昌平区人民法院杨某与唐某婚后有二子，夏某是杨某的母亲，杨某父亲已先于其去世。2019年9月27日，杨某自书遗嘱一份，遗嘱上有杨某和两位见证人的签字，内容为杨某名下的房产、汽车、存款、现金由唐某继承。杨某去世时，夏某已82岁，杨某大儿子20岁、小儿子尚未成年。因未就杨某名下房屋分割份额达成一致，唐某和杨某的两个儿子将夏某诉至昌平区人民法院。庭审中，杨某的大儿子表示放弃继承遗产。

法院经审理认为，杨某应当给年迈丧失劳动能力、依靠其生活的母亲夏某及未成年的小儿子保留必要的遗产份额，故不能完全按照杨某所留遗嘱分割遗产，应当在为夏某、小儿子保留必要的遗产份额后，剩余部分按照遗嘱确定的分配方式处理。最终，法院判决唐某在继承房屋后，向夏某和未成年的小儿子支付折价款。

法官提示，根据民法典的规定，遗嘱应当为缺乏劳动能力又没有生活来源的继承人保留必要的遗产份额。“必留份”制度适用对象是立遗嘱人的法定继承人，限定为第一、第二顺位继承人，且继承人需同时具备“缺乏劳动能力”和“没有生活来源”两个条件，体现了法律对弱势群体的特殊保护。如果遗嘱没有为上述条件的继承人保留必要的遗产份额，那么在处理遗产时，法院将直接从遗产总额中扣减一定份额予予这类继承人，剩余部分才可按照遗嘱分配。

法治广角

最高法知识产权法庭提示 品种权人应注意尽到举证责任

□□ 农民日报·中国农网记者 黄敬慈

近日，最高人民法院知识产权法庭对两起侵害植物新品种权纠纷上诉案件作出终审判决，两案均涉及无性繁殖授权品种，因品种权人在尽到举证责任方面存在差异，导致两案裁判结果大不相同，该两案对于引导品种权人有效维权具有积极意义。

在“红运来”凤梨品种侵权案中，品种权人上海某植物公司对被诉侵权待测样品尽到了举证责任；授权品种的标准样品保存在农业农村部植物新品种测试(上海)分中心，确保了被诉侵权种苗具备良好活性。同时，上海某植物公司对于被诉侵权种苗的购买、接货、封存以及拆封换盆、再次封存等过程均进行了公证，能够证明被诉侵权种苗来源于被告广州某农科公司，所涉种苗与侵权行为具有关联性，从而通过鉴定证明了被诉侵权种苗属于授权品种“红运来”的繁殖材料。最终，上海某植物公司赢得二审胜诉，并获得经济损失及维权合理开支107.5万元的高额赔偿。

而在“露辛达”马铃薯品种侵权案中，品种权人皇家H某公司未尽举证责任。由于品种权审批机关因历史原因没有保存该授权品种的标准样品，皇家H某公司

指派该公司的被许可人刘某策向河南某检测公司提交“露辛达”对照样品用于同一性检测。然而经审查，皇家H某公司不能证明刘某策邮寄给河南某检测公司的繁殖材料样品与“露辛达”品种相关，且刘某某拒绝二审出庭作证，其在二审出具的承诺函不具有可信度。最高法知识产权法庭认为，由于皇家H某公司未尽举证责任，各证据之间缺乏相互关联，未能相互验证，无法构建一致且具有逻辑性的证据链条，故河南某检测公司出具的检验报告不具有证明力，二审改判驳回皇家H某公司的诉讼请求。

最高法知识产权法庭提示，在种业知识产权保护案例中，当事人主张品种权被侵害的，应尽举证责任，采取合理措施固定被诉侵权物，确保证据链条清晰、完整，以证明被诉侵权物与被诉侵权行为具有关联性。同时，鉴于被诉侵权物往往为种子、种苗等具有活性的植物材料，其与授权品种的特征、特性是否相同或者特征、特性的不同是否因非遗传变异所致等技术事实的查明，往往需要通过委托鉴定等方式进行，因此权利人对于被诉侵权物应妥善采取保藏、种植等方式，以确保种子、种苗符合鉴定要求。

重庆忠县 检察建议助力“蛙田”变良田

□□ 农民日报·中国农网记者 黄敬慈

霜降过后，在重庆市忠县新立镇官坪村的一片平坦农田上，村民们正忙着翻土整地、播种油菜。“一年前这里还遍布着废弃的建材、垃圾，如今农田复垦成功，‘蛙田’也重新变回了良田。”忠县人民检察院检察官张骏说。

2023年12月底，忠县人民检察院在日常巡查中发现官坪村的一片农田上布满了大大小小的废弃蛙池。经核实，该地块属于永久基本农田。2021年6月，重庆某生态农业有限公司与忠县某股份合作社签订农村土地承包经营权出让合同，租用该村的100亩土地经营蛙类共生项目。后该公司在这片土地上新建200口蛙池，在周边播撒菜籽开展种植，并建设、安装了配套设施。2023年11月中旬，该公司因经营不善关门歇业，但未拆除牛蛙养殖设施，导致“蛙田”荒废

至今。据介绍，该公司虽然与村里签订了土地承包合同，但并未办理用地手续，土地持续被非法侵占。经第三方公司现场测绘，菜地、蛙池及相关配套设施等共用基本农田43.6亩。

为抓紧时间修复土地，2024年1月14日，忠县人民检察院向负有监督管理职责的行政部门和属地政府发出检察建议，建议依法履行土地监管职责，对占用永久基本农田的行为进行调查处理。

设施拆除、杂物清理、蛙池覆土……在多方监管和督促下，经过连续2个月的施工，该养殖基地侵占的农田已全部整改完毕，达到复垦条件。

今年4月2日，忠县人民检察院在官坪村召开整改效果公开听证会。会上，镇政府工作人员表示，被侵占的农田已全部复垦，且已纳入2024年高标准农田改造提升项目。4月24日，该片土地顺利通过复垦验收。



近日，湖北省竹山县人民检察院联合潘口派出所等单位来到潘口乡中学开展普法进校园活动。检察官、公安干警通过以案释法、有奖互动等方式，向学生们普及未成年人保护法等法律知识，引导学生们学法、知法、守法、用法。图为检察官在与学生互动。

王定生 摄(来源:大国三农)

安徽铜陵市大山村 用好情与法 共商解纠纷

□□ 农民日报·中国农网记者 杨丹丹

“20多年前村里兴办洗金厂，当时村民们都盼着能给村里带来翻天覆地的变化。但是做生意不能蛮干，要致富更要绿水青山，后来听从政府安排忍痛停办洗金厂。现在这个厂已经停了十余年了，一直闲置着多可惜。”安徽省铜陵市郊区周潭镇大山村的村民时常这样惋惜地议论。20世纪90年代，大山村通过招商引资兴办洗金厂，后因响应环保号召停办，又因资产处置问题导致该厂土地一直闲置至今。

说者无心，听者有意。大山村党支部书记章江义下定决心从这件事情干起，让老一辈村民不再遗憾。2023年8月，大山村部分村民代表与洗金厂老板严某商议处置厂内资产时，因厂房租金和资产处置问题发生争议，双方不欢而散。

事后，严某多次到政府部门讨要说法，称当初投资办厂时他为大山小学建设捐款捐物。虽然当初办厂时没有签订购地协议，但当时也没有村民反对，现在要他处置厂房资产归还土地，那就必须要进行补偿。

普法课堂

如何订立遗嘱才有效

——法官解析3起涉遗嘱纠纷案

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

随着公民法治意识的不断增强，越来越多的人会通过订立遗嘱的方式来处理自己的合法财产，遗嘱在继承权纠纷案件中出现的频率也越来越高。北京市高级人民法院民一庭负责人姜春玲介绍，北京地区各级人民法院近三年共审结涉遗嘱纠纷案件6328件，约占全部继承纠纷案件的10.67%。

这些案件呈现以下特点：首先，涉案遗嘱出现形式瑕疵导致纠纷情况较多，此类案件在继承权纠纷案件中占比较大。无论是大家熟悉的自书遗嘱、代书遗嘱，还是最近几年出现的打印遗嘱、录像遗嘱，都需要满足一定形式要求方可生效，当事人在制作遗嘱时，如果忽略形式上的必要条件，遗嘱就存在无效风险，这一点值得公众关注。其次，在案件审理过程中，当事人往往质疑自书遗嘱、代书遗嘱的真实性，并提出笔迹鉴定申请，此类案件启动鉴定程序的比例高，导致案件审理时间较长。第三，遗嘱继承案件中，各方当事人矛盾突出，调解意愿不强，案件调解难度大。

遗嘱到底如何订立才有效？记者近日从北京市第一中级人民法院、北京市昌平区人民法院收集了3起具有参考意义的涉遗嘱纠纷案件，并采访法官对案件进行解析，通过以案说法帮助读者了解订立遗嘱的相关法律知识。

打印遗嘱须有手写签名及日期

近日，北京市第一中级人民法院审理了这样一起案件：高某与王某系夫妻，双方共同生育两子，后协议离婚。2011年，高某与吴某登记结婚，双方婚后未共同生育子女。高某于2021年7月死亡，吴某和高某两子因遗产继承发生纠纷，因此起诉至法院。吴某向法院提交打印遗嘱，载明立遗嘱人高某去世后，属于高某的全部财产权益由妻子吴某继承。该遗嘱中“立遗嘱人”处有高某的签字及捺印，“代书人”处有张某的签字，“见证人”处有张某、严某的签字，立遗嘱人、代书人和见证人均为打印字，月、日，遗嘱上载明的“立遗嘱时间”也是打印字体。

法院经审理认为，从吴某提交的遗嘱内容来看，遗嘱中除了立遗嘱人、见证人、代书人的签名外，其余部分均为打印字体，涉案遗嘱定性为打印遗嘱。但该涉案遗嘱不符合法律规定的打印遗嘱形式要件，属于无效遗嘱。

法官介绍，打印遗嘱应当有两个以上的见证人在场见证，立遗嘱人和见证人应当在遗嘱每一页签名，并手签年、月、日。由于打印遗嘱的字体是电脑字库中保存的字体，不同于传统的手写体，不能使用传统的笔迹鉴定方式来确定遗嘱内容是否为立遗嘱人所写，为保证打印遗嘱的内容体现立遗嘱人的真实意愿，不至于被他人伪造、

篡改，所以民法典对打印遗嘱作出详细规定，并明确了打印遗嘱的形式要件要求。

录音录像遗嘱须一镜到底不可剪辑

昌平区人民法院最近审理了一起涉录像遗嘱的纠纷案件。据悉，刘某与王某系夫妻，两人育有5名子女，并有一套房产。两人去世后，5名子女因对房产等遗产分割存有争议诉至法院。

庭审中，刘五(化名，即被继承人刘某第五子)提交视频欲证明全家人曾一致同意王某由其赡养，二老的房产由其单独继承。其他子女称，当时同意房子归刘五的前提是因其赡养王某，但刘五并未照顾过王某，所以不同意按照上述方式进行分割。昌平区人民法院认为，刘五提交的视频并无见证人在场，不符合录音录像遗嘱的形式要件。法院结合案件情况，最终判决涉案房产由刘五继承，刘五支付每名兄弟姐妹房产总价五分之一的折价款。

法官表示，以录音录像形式立的遗嘱，应当有两个以上见证人在场见证。立遗嘱人和见证人应当在录音录像中记录其姓名或者肖像，以及年、月、日。录音录像遗嘱的见证人必须具备相应的见证能力，并且与遗嘱继承人、受赠人无利害关系。制作录音录像遗嘱时，立遗嘱人应清晰说出自己的姓名，详细叙述遗产分配意愿及其他相关事项，还需说明制作录音录像遗嘱