

牢记使命不负重托 把兵团建设得更强大更繁荣

——中共中央、国务院、中央军委致新疆生产建设兵团成立70周年的贺信鼓舞新疆和兵团各族干部职工群众昂扬奋进

□□ 新华社记者 高晗 胡虎虎 张啸诚

庆祝新疆生产建设兵团成立70周年大会7日隆重举行，中共中央、国务院、中央军委发来贺信，在新疆和兵团各族干部职工群众中引起热烈反响。大家表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作重要指示精神和在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢记使命、不负重托，团结奋斗，开拓进取，把兵团建设得更强大更繁荣，在建设美丽新疆、实现新疆工作总目标中发挥更大作用。

认真学习贺信后，全国优秀教师、石河子大学化学化工学院教授刘志勇深受感动、备受鼓舞。他表示，在兵团成立70周年之际，中共中央、国务院、中央军委发来贺信，这充分体现了以习近平总书记为核心的党中央对新疆和兵团工作的高度重视，对兵团各族干部职工群众的亲切关怀，对奋力推进中国式现代化兵团实践的殷切期望，“作为一名兵团二代，我们感到无限荣光和无比振奋”。

贺信中说，70年来，兵团充分发挥“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神，为推动新疆发展、增进民族团结、维护社会稳定、巩固国家边防作出了不可磨灭的历史贡献。

“我为兵团70年的壮阔历程感到自豪。党的十八大以来，兵团各项事业的全方位进步、历史性成就，正是在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下取得的。”参加庆祝大会的塔里木大学园艺与林学院院长吴翠云说，这是宝贵的经验启示，更是面向未来的胜利之道。

第六师共青团农场十多万亩棉田“白浪”翻滚，正值棉花采收季。今年57岁的职工袁家强说，现在兵团发生了日新月异的变化，我们要更加珍惜好日子，按照习近平总书记的重要指示精神和党中央的部署，不断攻坚克难，撸起袖子加油干，为兵团建设奉献更多智慧和心血。

“我们身处的新时代，正是干事创业的新时代。”兵团第十二师西山农牧场安康社区的党总支书记马丽说，兵团有着光辉历史和优良传统，

身为兵团基层干部，要坚持吃苦耐劳、无私奉献的工作作风，履职尽责、勇于担当，解决好辖区群众急难愁盼问题，争做组织放心的“带头人”和职工群众的“守护人”。

“在援疆政策支持下，我们公司2019年落地第十三师新星市，目前公司三分之二的员工都来自当地，已获得20项专利，发展前景令人期待。”新疆一家新材料企业技术中心实验组组长王树涛说，“总书记明确指示，充分发挥兵团作为安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉、发展先进生产力和先进文化示范区的功能和作用。我们信心十足，干劲倍增，一定要干出更大的业绩。”

新疆大学旅游学院副院长白洋副教授说，近年来，通过文旅融合这一创新路径，兵团不仅增强了自身的文化软实力，还促进了经济结构的优化升级。文化旅游业作为绿色产业，既丰富了兵团的文化内涵，又带动了相关产业的发展，实现了经济效益与社会效益的双赢，“我们有理由相信，未来文旅融合将发挥更加重要的作用，助力兵团谱写新的辉煌篇章”。

维稳戍边是兵团的看家本领，是

压倒一切的职责使命。第十师185团护边员马军武学习贺信后深有感触。他说，今年是在哨所的第35年，艰苦奋斗、顽强拼搏，才能不断提升维稳戍边能力。今后将一如既往地守护边防，为构筑更加坚固的西北边境防线贡献自己的一份力量。

第七师车排子垦区公安局苏兴滩派出所民辅警一起阅读了贺信。副教导员杨辉说，兵团是实现党中央关于新疆工作总目标的重要战略力量，站在新的历史起点上，要赓续红色血脉，更好扎根基层一线，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，以维护各族群众利益为根本，立足本职岗位把工作做得更好。

“牢记总书记的嘱托，始终感恩奋进。”第十二师商务局党组书记、局长彭燕表示，作为中国最年轻的自贸试验区的一部分，中国（新疆）自由贸易试验区乌鲁木齐片区十二师区块将抢抓战略机遇，持续大胆试、大胆闯、自主改，让制度创新蹄疾步稳、创新成果不断涌现、开放之门越开越大，为奋力谱写中国式现代化兵团篇章增添更多新动力。

新华社乌鲁木齐10月8日电

中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见

（上接第一版）

落实分级负责、属地管理为主的原则，县级党委和政府负责本地应急管理体系和能力建设，指挥协调灾害事故抢险救援工作。党政主要负责同志是本地应急管理工作的第一责任人，定期组织研究应急管理工作；党政领导班子成员其他成员对分管范围内的应急管理工作承担领导责任，与业务工作同部署、同推进、同检查。县级应急管理和消防救援部门负责牵头协调有关部门，组织开展应急管理及消防工作，合理布局应急资源和人员力量。根据有关规定，按照责权一致、责能一致原则，在乡镇（街道）履行职责事项清单中，明确应急管理及消防相关基本履职事项和以上级应急管理相关部门为主负责、乡镇（街道）为辅助配合的履职事项，并相应下沉工作力量和资源，建立健全相关工作制度。对不属于乡镇（街道）职责范围或乡镇（街道）不能有效承接的事项，不得由乡镇（街道）承担。完善安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制。

二、提高基层安全风险防范能力

（五）强化智能监测预警。推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进专业监测和群测群防深度融合，进一步完善监测手段，提高预警精准度，实现从人防、技防向智防提升。健全自然灾害综合风险普查和数据成果动态更新制度，强化结果分析应用。加强洪涝、泥石流等自然灾害和安全生产、消防安全风险监测网络建设，建立专职或兼职信息报告员制度，推动系统应用向基层延伸，强化数据汇聚共享和风险综合研判。定期开展危险源辨识评估，积极运用物联网、大数据等先进技术，对老化燃气管道、桥涵隧道、病险水库等高风险领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。乡镇（街道）和村（社区）在相关部门指导下建立风险隐患“一张图”，畅通预警信息发布和传播渠道，落实直达网格责任人的预警“叫应”机制，综合运用应急广播、短信微信、智能外呼、鸣锣吹哨、敲门入户等手段，及时传达到户到人。

（六）做实隐患排查治理。市县两级加强对基层隐患排查治理的业务和技术指导，推广应用简便易用的风险隐患信息报送系统。乡镇（街道）和村（社区）配合相关部门定期开展重点检查，做好日常巡查，推动落实生产经营单位主动自查等制度，突出防御重点，盯紧基层末梢，着重开展“九小场所”、农家乐、经营性自建房、在建工程、燃气、低洼易涝点及城市地下空间、江河堤防、山塘水库、尾矿库、山洪和地质灾害危险区、森林草原火险区等风险隐患排查，提升排查专业性。企业依法配备专职或兼职安全生产管理人员。鼓励群众发现报告风险隐患并按照规定给予奖励。推行“街乡吹哨、部门报到”做法，完善发现问题、流转交办、督查督办等制度。分区域、分灾种、分行业领域建立隐患排查治理台账，采取工程治理、避险搬迁、除险加固等方式，及时消

除重大隐患。

（七）依法开展监督检查。综合运用派驻执法、联合执法、协作执法和“四不两直”等方式，提升乡镇（街道）执法效能。加强执法装备配备，强化“互联网+执法”，推动执法全过程上线入网。发挥应急管理综合行政执法技术检查员和社会监督员作用，加强专家指导服务。

（八）广泛开展科普宣传。开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动。加强科普读物、动漫游戏、短视频等公众教育产品开发推送，采取案例警示、模拟仿真、体验互动、文艺作品等形式，深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及应急管理法律法规和防灾减灾救灾知识，培育安全文化。有条件的地方依托公共场所、各类场馆等因地制宜建设防灾减灾体验馆，常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

三、增强基层应急救援队伍实战能力

（九）完善救援力量体系。市县两级根据本地人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，依规配齐配强应急救援力量，优化队伍布局，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，推动力量下沉、保障下倾，在党委和政府领导下，由应急管理部门统一指挥、调度使用。发挥属地企业专职救援力量、微型消防站以及民兵、预备役人员、物业管理人员、保安员、医务人员等作用，加强专职兼职基层应急救援力量建设。水旱灾害、地震地质灾害、森林草原火灾等风险突出，或矿山（含尾矿库）、危险化学品等高危行业生产经营单位集中的县（市、区、旗），要加强相关专业救援力量建设。

（十）鼓励支持社会应急力量发展。发挥有关部门、群团组织以及志愿服务组织等作用，推动社会应急力量建设。加强对社会应急力量的政治引领、政策指导和规范管理。开展政治理论、业务知识和救援技能培训，举办技能竞赛，组织实施分级分类测评。将社会应急力量纳入资源统计、管理训练和对接调动的范畴，积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台，可在训练等方面给予适当支持。完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

（十一）加强一体管理与实战训练。国家综合性消防救援队伍要充分发挥主力军作用，建立健全与基层应急救援力量联训联演联战机制。优化力量编成，对基层应急救援力量进行体系化编组，统一管理指挥，强化救援协作。坚持实战导向编制训练计划，采取理论培训、案例教学、岗位练兵、比武竞赛、联合演练等方式，提高抢险救援能力。

（十二）加强队伍规范化建设。市县两级在充分利用现有资源的基础上，科学规划建设功能齐全、配套完善、经济

实用的应急救援训练场地，推动与国防动员相关场所设施共建共享。规范救援装备配备，购置破拆、清障、防护、通信等先进适用应急装备，强化共享共用。加强队伍正规化管理，建立人员选配、值班备勤、应急响应、指挥调度、训练演练等制度。

四、提升基层应急处置能力

（十三）加强预案编制和演练。相关部门要结合当地灾害事故风险特点，指导编制并动态修订上下衔接的乡镇（街道）综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村（社区）应急预案，制定重点岗位应急处置卡，明确各环节责任人和应对措施。常态化开展预案演练，乡镇（街道）和村（社区）每年至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练，高风险地区要加强防汛、防台风、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练。

（十四）加强值班值守和信息报告发布。落实领导带班和值班值守制度。明确信息报告的主体、范围、内容、时限、流程和工作纪律，落实企业、学校、医院、村（社区）等基层单位及时报告信息的主体责任，加强多渠道多部门信息报告，强化信息互通共享，不得迟报、漏报、瞒报、漏报。按照有关规定及时、准确发布信息，积极回应社会关切。

（十五）开展先期处置。依法赋予乡镇（街道）应急处置权。强化预警和应急响应联动，提高响应速度。灾害事故发生后，迅速启动应急预案，按照有关规定成立现场指挥部，及时组织人员转移，救早救小救初期。就近启用应急设施和避难场所，组织群众自救互救。根据需要申请上级增援并配合做好救援工作。推动应急避难场所和文化、教育、体育、旅游等基础设施融合共建、综合利用。

（十六）统筹做好灾后救助。地方党委和政府要加强灾情统计和灾害救助，及时下拨救灾资金和物资，组织协调承保机构开展保险理赔，保障受灾群众基本生活。乡镇（街道）和村（社区）协助做好救灾资金和物资发放、卫生防疫、抚恤补偿、心理抚慰以及恢复重建等工作。组织群众开展生产自救，重建家园。

五、强化基层应急管理支撑保障能力

（十七）强化人才支持。通过公务员考录、实施基层应急管理特设岗位计划、公开招聘、退出消防员安置等方式，配备专业人员，充实基层应急专业力量。支持有条件的院校、职业学校开设应急管理相关学科专业，加强对基层应急管理人員的专业培训。鼓励基层应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、应急救援员等职业资格，参加紧急救援救护、应急医疗急救等专业技能培训。维护退出消防员合法权益，合理保障基层应急管理人员待遇，按规

定落实人身意外伤害保险、抚恤优待等政策。

（十八）保障资金投入。按照事权与支出责任相适应原则，将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障。将救援队伍和应急场所建设、应急装备物资配备、应急信息化项目等纳入地方经济社会发展规划和相关专项规划，完善基层防灾减灾、公共消防等基础设施。

（十九）强化物资保障。市县两级要坚持节约高效原则，综合考虑本地灾害事故特点、人口分布、地理位置等因素，合理规划应急物资储备点布局，在重点区域和高风险乡镇（街道）、村（社区）配备卫星通信终端、险情监控、救生防护等必要物资装备。对市场保有量充足、保质期短、养护成本高的物资，逐步提高协议储备占比。鼓励引导企事业单位、社会组织和家庭储备必要应急物资。充分发挥各级交通物流保通保畅工作机制作用，健全直达基层的现代应急物流调配体系。按照规定完善社会资源应急征用补偿机制。加强基层应急救援用车保障，为应急救援人员和车辆提供通行便利。

（二十）加强科技赋能。推动“智慧应急”和基层治理有机融合，按照部省统筹管理、市县推广创新、基层落地应用的要求，推广应用符合基层实际需求的科技手段和信息化系统。强化系统集成，加强数据融合与分析应用，为乡镇（街道）和村（社区）提供隐患辅助识别、预警预报自动提醒等智能服务。加强“断路、断网、断电”等极端状态下的应急通信保障能力建设。在基层推广配备“小、快、轻、智”新型技术装备。

（二十一）推进标准化建设。鼓励地方采取以奖代补等方式支持村（社区）综合减灾等工作。加快基层应急力量配置、场所设施、物资装备、应急标识等标准化建设，做到力量充足、设施完备、装备齐全、标识一致、管理规范。

六、强化组织实施

按照省负总责、市县抓落实的工作要求，地方各级党委和政府要把基层应急管理能力建设与重点工作统筹谋划推进，结合实际抓好本意见贯彻落实。各省（自治区、直辖市）按照分类指导、符合实际、明确职责的原则，可制定配套文件。明确细化落实应急管理工作相关部门职责，充分发挥群团组织作用，完善相关政策，形成工作合力。将应急管理工作岗位作为培养锻炼和考察识别干部的重要平台，在干部考察考核等工作中，注意了解有关领导干部履行灾害事故预防、应急准备、救援处置等职责情况。对在防范灾害事故、应急抢险救灾等急难险重任务中作出突出贡献的单位和個人，按规定给予表彰奖励；对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依规依纪依法严肃追究有关单位和人员责任。总结推广经验做法，加大宣传力度，营造良好氛围。

新华社北京10月8日电

内蒙古科右前旗：科技加持 大豆增产有底气

□□

时秀霞
农民日报·中国农网记者 马晓刚 李昊

“30年前，我们村就种大豆，当时种地成本高、没有价格优势，种豆积极性就不高，2000年时只种了100来亩。”内蒙古兴安盟科右前旗俄体镇德富村党支部书记邵忠礼说，“去年试种了大豆新品种，就赚了嘛，今年国家还鼓励种大豆，大伙儿的积极性又回来了！今年，3000多亩耕地种上了大豆新品种。”

如何让更多像邵忠礼一样的农民愿意种大豆，变大豆为“金豆”？科右前旗农业和科技局局长丁祥彬给出了定位：瞄准“提单产”。

“这100亩地里，集中展示了38个大豆新品种，其中有17个主推大豆品种和13个高油高产品种。”科右前旗农牧业科学技术发展中心主任徐红茹介绍，这块地里展示了科右前旗大豆新品种，藏着大豆育种的“家底”。

“金豆”不是“镀”出来的，而是农业科研人员从选择一粒种子开始的。2024年主推的大豆品种有40余个，其中“脉育526”最高单产563斤，与全旗平均单产300斤相比，平均增产20%、节本增效10%，兴安盟自主培育的“兴豆7号”大豆品种脂肪含量位列国内前三，油脂企业将获得更高收益。这一成果的取得历经30余年，可谓是几代科研人员共同努力的结果。

眼下，正值大豆鼓粒后期，一批新机械、新技术也纷纷被应用到田间地头。记者在科右前旗巴日嘎斯台乡水库村1.4万亩大豆种植地看到，大豆的单产提升不仅从种子入手，更是将新质生产力“植入”在大豆种植全过程。大垄双行密植、生物种子、智能农机、自动化灌溉系统、智能化设备以及现代信息技术和遥感技术的应用，大豆生长信息的实时监测和分析，精准“服务”大豆生长全过程，预计亩产提高40斤以上。负责人李井军告诉记者，这种从“天”到“地”的一体化智慧科技的应用，可对全旗25万亩大豆单产提升地块实现全息遥感监测，将作物长势、水肥、病虫害情况、产量、气象精准预报等农情数据通过卫星遥感技术，实现天、空、地一体化的数据采集和分析，为农业可持续

（上接第一版）

不禁好奇，小山村何以有了这般好光景？在干净敞亮的庭院里，花田乡党委书记邹艺打开了话匣子。

“自2022年以来，乡里积极争取各级资金，按照‘一户一景、一户一策’思路，首先对濒危传统建筑进行抢险加固，对闲置传统建筑进行有效管护，已累计修缮整治22栋。”邹艺介绍，除此之外，为了满足游客观光需要，还新建了2处停车场和逾10公里的生产便道、旅游观光步道。

尽管基层设施短板提升显著，但何家岩村的改变远不止这些。

瞄准农文旅融合发展思路，乡里整合何家岩村梯田、古寨、民族文化等优势旅游资源，采取“政府+国企+集体+农户”模式，布局集观光、休闲、度假、康养于一体的复合型旅游业态，仅农家乐就发展了175家；依托花田“贡米”品牌效应，联合腾讯推出云稻米认养计划，将500亩梯田搬上“云端”；为丰富文化场景，村里修建了西阳首个村史馆——何家岩村史馆，以“图文+实物”的形式展示村寨历史、农耕文化。

“瞅着村里发展势头越来越好，经营管理的难题也接踵而至。”几杯清茶下肚，何家岩村党支部书记何兵接过话茬，唠起了辛酸事：过去年轻人外出务工较多，留下的大多

发展提供可靠的科学依据，使农业生产更加可控。

像水库村这样，从种子到种植的全过程应用人工智能、5G、物联网、大数据等信息技术的快速发展，已在科右前旗引航产业加“数”前行。

日前，由内蒙古农牧厅牵头，内蒙古农牧业技术推广中心组织国内多名专家对科右前旗大豆提质固氮绿色增产ARC耦合关键技术示范区进行了实收测产，结果显示亩产增加10.54%，增产效果显著。

如今在科右前旗，大豆提质固氮ARC耦合技术、根瘤菌接种技术、水肥精准调控技术、智能化管理平台等新技术“套餐”的综合应用，可实现大豆亩增产15%以上的目标。在额尔格图镇图门嘎查，村民白志强家的大豆田里，新技术“套餐”的综合应用下，大豆苗全、苗齐，叶色浓绿。他所种下的大豆品种是科右前旗经过3年试点，综合表现最优的品种之一。从品种到种植，科右前旗集成了一套可复制、可推广的技术模式。

“大豆单产提升不仅是种的全过程，减损即是增收，‘颗粒归仓’也是提升单产的一部分。”为此，科右前旗农牧业和科技发展中心、柳宝林表示，2024年，科右前旗大豆播种面积在55万亩，大面积推广使用机收损失率低的配套大豆专用机械后，大豆机收损失率将由18.36%下降到3%以下，全旗将减少损失800万斤左右。

今年，科右前旗获批国家现代农业大豆产业园，该产业园以大豆为主导产业，构建“生物技术+智慧农业技术”的育种体系，开展小面积高产攻关和大规模单产提升示范推广，打造大豆全产业链融合样板。今年以来，科右前旗投入近19亿元，从建基地、建工厂、强科技上发力，建设大豆加工循环经济现代产业园。实行推广和科研“双首席专家”制度，组建1个团队领导下的种植管理、种业管理、科技培训和技术指导的“1+4”行动专班。引进中种集团、大北农等5家大型种业集团，培育大豆种子生产加工企业、国家级龙头企业蒙佳集团，形成年生产加工2.3万吨种子、10万吨成品大豆油和95万吨仓储能力，“大基地+大加工+创品牌”与科技强强联手的发展格局逐步完善，探索出科右前旗独有的大豆产业发展模式。

是老人、小孩；乡村旅游虽然搞起来了，但村民服务意识不强，服务水平参差不齐；村里业态丰富，可营销形式单一，对游客吸引力不够……

面对发展难题，西阳县委、县政府牵线搭台，何家岩村与腾讯、中国农业大学三方牵手，坚持“利润让给农民，成本回归集体”原则，试点探索“共富乡村建设新模式”。创设以农民为主导的“共富乡村合作社”，培养本土人才担任乡村CEO负责经营管理，鼓励农民以房屋、传统技艺入股参与，采用资产折股、市场运营、利润共享等方式盘活闲置资产，高标准改造农家客房、厨房餐厅。不久后，烤吧等21种新业态应运而生。

一系列组合拳落地，资源优势变成了发展胜势。2023年2月，以何家岩为主体的花田梯田景区被评定为国家AAAAA级旅游景区。2023年何家岩村接待游客超10万人次，村集体经营性收入突破699万元，参与业态经营的群众收入增长30%。

夜幕降临，何钢家的农家乐依旧亮堂堂，两桌重庆主城自驾前来避暑的游客正在用餐，传来阵阵欢笑声。

“过去是咱羡慕城里人，但今时不同往日，现在是城里人羡慕我们的日子。”何钢脸上写满了自豪。



近日，安徽省当涂县螃蟹开捕节在该县塘南镇举行。被中国渔业协会授予“中国生态养蟹第一县”的当涂县，螃蟹养殖面积近26万亩，预计产量达1.8万吨。近年来，当地大力发展河蟹生态养殖，促进了农民增收、农业增效。

王文生 摄（来源：大国三农）