

# 佳乐苑小区特别重大火灾事故调查报告公布

新华社北京9月21日电 2024年1月24日15时22分，江西省新余市渝水区佳乐苑小区临街商住综合楼发生特别重大火灾事故，造成39人死亡、9人受伤，直接经济损失4352.84万元。日前，国务院常务会议审议通过了江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故调查报告。经国务院调查组调查认定，这是一起因涉事房主违法违规改变商住综合楼地下一层用途出租经营，冷库建设施工单位违规建设冷库时起火，涉事建筑先天存在防火分隔重大缺陷，教育培训机构和宾馆违规经营，属地有关部门专业监管和行业管理失职缺位，地方党委政府安全领导责任落实到位，导致的生产安全责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，江西新余市渝水区一临街店铺发生火灾，造成重大人员伤亡。要全力救治受伤人员，妥善做好遇难人员家属抚恤善后等工作。这是近期发生的又一起重大安全生产事故，要尽快查明原因，依法严肃追责，进行深刻反思。各地区和有关部门要深

刻吸取教训，克服麻痹思想和侥幸心理，进一步压实安全生产责任，认真排查隐患，狠抓工作落实，坚决遏制各类安全事故多发连发势头，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。李强总理等领导同志作出批示，提出明确要求。根据习近平总书记重要指示和李强总理要求，国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导事故处置工作。

依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家消防救援局、全国总工会和江西省人民政府参加的国务院江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故调查组。教育部、住房城乡建设部、市场监管总局也派员参加了相关工作。同时，邀请建筑、消防、冷库和静电等有关方面的专家参与事故调查。调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过查阅资料、座谈交流、询问谈话、现场勘验、视频分析、检测鉴定、模拟试验、专家论证等，查清了事故经过、发生原因等情况，查明了涉事房主和有关生产经营单位相关情况和责任，查明了地方党

委政府、有关部门在监管方面存在的问题和有关人员责任。同时，调查组坚持举一反三，深入剖析了事故存在的主要问题，总结分析了事故主要教训，提出了整改和防范措施建议。

调查组查明，事故的直接原因是佳乐苑综合楼地下一层违法违规建设冷库，施工作业中使用聚氨酯泡沫填缝剂时释放易燃气体局部积聚达到可燃条件，在挤塑板上铺设塑料薄膜时产生静电放电，点燃积聚的易燃气体，迅即引燃聚氨酯泡沫、挤塑板等易燃可燃材料，产生大量有毒烟气；地下一层与一层共用的疏散楼梯防火分隔缺失，烟气快速蔓延至二层；位于二层的博弈教育教室外安装了防盗网和广告牌，正在培训的学生无法及时有效逃生，造成人员伤亡扩大。

调查发现，丰华地产、新余设计院、赣新建筑公司、正大监理公司在涉事建筑设计、丰华地产在人防工程报审报监、佰伦香批发部、凝霜制冷公司在地下一层冷库建设、施工，涉事房主、博弈教育、聚馨源宾馆在涉事建筑出租、经营等方面存在严重违法违规问题。江西省、新余市、渝水

区党委政府及有关部门存在规划建设源头失守、排查整顿不力、监管制度有漏洞、消防验收检查走形式、专项整治走过场和培训机构管理缺失等问题。

调查组按规定将事故调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题等线索及相关材料，移交中央纪委国家监委事故追责问责审查调查组。

针对事故暴露的问题，调查组总结了五个方面的主要教训：只有消除群众身边的安全隐患，才能把“两个至上”落到实处；只有深刻吸取教训，才能避免重蹈覆辙；只有严格落实安全责任，才能消除监管盲区漏洞；只有盯紧基层末梢，才能防止小问题酿成重大事故；只有提高应急能力素质，才能关键时刻安全避险。同时，提出五项整改和防范措施建议：要将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力；要加强冷库全链条全生命周期安全管理；要强化多业态混合经营等重点场所安全管理；要认真扎实开展治本攻坚深化专项整治；要着力提升基层单位安全防范和应急处置能力。

## 国务院调查组相关负责人就佳乐苑小区特别重大火灾事故调查工作答记者问

据新华社北京9月21日电 日前，国务院常务会议审议通过了江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故调查报告。记者就该事故调查中社会关注的热点问题，采访了调查组相关负责人。

记者：调查组是怎样组成的？调查的过程和结果是怎样的？

答：事故发生后，党中央、国务院高度重视。依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家消防救援局、全国总工会和江西省人民政府参加的国务院江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故调查组。教育部、住房城乡建设部、市场监管总局也派员参加了相关工作。同时，邀请建筑、消防、冷库和静电等有关方面的专家参与事故调查。

调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过查阅资料、座谈交流、询问谈话、现场勘验、视频分析、检测鉴定、模拟试验、专家论证等，查清了事故经过、发生原因等情况，查明了涉事房主和有关生产经营单位相关情况和责任，查明了地方党委政府、有关部门在监管方面存在的问题和有关人员责任。同时，调查组坚持举一反三，深入剖析了事故存在的主要问题，总结分析了事故主要教训，提出了整改和防范措施建议。

调查认定，这是一起因涉事房主违法违规改变商住综合楼地下一层用途出租经营，冷库建设施工单位违规建设冷库时起火，涉事建筑先天存在防火分隔重大缺陷，教育培训机构和宾馆违规经营，属地有关部门专业监管和行业管理失职缺位，地方党委政府安全领导责任落实到位，导致的生产安全责任事故。

记者：事故发生的直接原因是什么？为什么会造成大量人员伤亡？

答：调查组查明，事故的直接原因是

佳乐苑综合楼地下一层违法违规建设冷库，施工作业中使用聚氨酯泡沫填缝剂时释放易燃气体局部积聚达到可燃条件，在挤塑板上铺设塑料薄膜时产生静电放电，点燃积聚的易燃气体，迅即引燃聚氨酯泡沫、挤塑板等易燃可燃材料，产生大量有毒烟气；地下一层与一层共用的疏散楼梯防火分隔缺失，烟气快速蔓延至二层；位于二层的博弈教育教室外安装了防盗网和广告牌，正在培训的学生无法及时有效逃生，造成人员伤亡扩大。

记者：事故调查过程中发现了哪些主要问题？

答：一是规划建设源头失守，违法建筑埋下先天隐患。新余市人防、规划、住房城乡建设等部门都未落实《江西省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》明确的“同时规划、同时设计、同时建设、同时竣工验收”规定，导致地下一层事实上成为既未建成人防工程，也不是普通地下室违法建筑，长期处于未经验收擅自投入使用、先天存在重大隐患的状态。二是排查整顿不力，违法地下室长期失管。新余市住房城乡建设部门既有房屋建筑违法建设和违法违规审批专项检查查空，市建成区内实际未开展清查；江西省人防办存在“只管库内项目，不管库外项目”的错误认识，新余市人防办对排查出的已进入人防审批程序但存在问题的地下室项目，未向上级报告，未依法责令补建或补缴易地建设费，也未移交城管等部门查处。三是监管制度有漏洞，冷库建设施工无序。江西省住房城乡建设部门对冷库施工监管职责认识不清，新余市、渝水区住房城乡建设部门对限额以上冷库建设工程没有管到位，对限额以下的基本不管。四是消防验收检查走形式，问题隐患屡屡漏掉。消防部门在消防验收和监督检查中均未发现涉事建筑防火分隔缺失等问题，以致相关隐患长期未被发现和整改。公安部门资

质审核把关不严，未查处涉事宾馆未按规定办理特种行业许可证手续，一直违规同意年审，日常消防监督检查弄虚作假。五是专项整治走过场，工作落实流于形式。江西省针对“九小场所”、多业态多功能合用场所、影响火灾逃生的防盗窗（网）等组织开展了30次消防安全专项整治，但渝水区消防救援大队和新余市公安局渝水分局从未组织摸清辖区“九小场所”底数，拆除防盗窗（网）行动敷衍了事走过场，牵头部门文件一发了事，其他有关部门消极应付，工作基本没有落实。六是教育培训机构管理缺失，非法办学存在严重安全风险。教育部门对专升本考试培训机构审批监管职责认识存在偏差，新余市、渝水区教育部门认为应由江西省教育厅负责监管，而省教育厅内设有处室推诿扯皮，均不认为自己职责；省教育厅多次提出加强专升本考试培训机构的规范治理，但均未实际开展工作，行业管理缺失造成大量培训机构游离于监管之外，其非法办学形成的人员密集场所，安全条件无法保证，带来严重安全隐患。博弈教育违规组织培训、租用不符合消防安全条件的场所是导致火灾事故死亡人员扩大的主要原因。

记者：这起事故调查总结了哪些深层次的教训？

答：此次事故损失惨重、教训深刻，再次给我们敲响了警钟。做好安全生产工作，必须抓紧抓实以下方面：

一是只有消除群众身边的安全隐患，才能把“两个至上”落到实处。

二是只有深刻吸取教训，才能避免重蹈覆辙。

三是只有严格落实安全责任，才能消除监管盲区漏洞。

四是只有盯紧基层末梢，才能防止小问题酿成重大事故。

五是只有提高应急能力素质，才能

关键时刻安全避险。

记者：为进一步吸取教训，防止此类事故再次发生，有哪些整改和防范措施建议？

答：为深刻吸取事故教训，举一反三，调查组提出了五个方面的整改和防范措施建议：

一是要将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力。当前，安全生产基础整体上仍较薄弱，传统风险和新增风险并存，安全生产形势的复杂性、严峻性、长期性依然突出。各级领导干部要学深悟透践行习近平总书记关于安全生产重要论述，强化风险意识、底线思维，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。

二是要加强冷库全链条全生命周期安全管理。各地区和有关单位要综合分析这起事故和近年来涉及冷库火灾事故暴露出来的突出问题，围绕“一件事”全链条监管，系统加强冷库规范化管理。

三是要强化多业态混合经营等重点场所安全管理。多业态混合经营场所往往共存于一个建筑体内，“九小场所”比较集中，人员比较密集，综合性风险大。国家层面要制定出台多业态混合经营场所安全管理规定，明确相关管理要求；进一步厘清“九小场所”监管职责边界。

四是要认真扎实开展治本攻坚深化专项整治。当前，全国正在组织开展安全生产治本攻坚三年行动，要吸取这起事故教训，紧盯重点行业领域、聚焦关键环节，真正从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。

五是要着力提升基层单位安全防范和应急处置能力。要根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，配齐配强应急救援力量，健全责任落实机制，做实隐患排查治理，依法开展监督检查。

## 我国累计认定地理标志保护产品2523个

本报讯（农民日报·中国农网记者王子涵）日前，记者从第十三届中国知识产权年会上获悉，截至2024年8月，我国累计认定地理标志保护产品2523个，以地理标志作为集体商标、证明商标注册7385件；2023年度，我国地理标志直接产值超过9600亿元，实现四连增；建设国家地理标志产品保护示范区123个。

针对推动地理标志纳入各类执法行动，查处地理标志侵权行为。国家知识产权局知识产权保护司相关负责人介绍，2023年，地理标志行政保护案件共结案836件，涉案金额911.49万元，罚没金额827.22万元。

在涉外地理标志保护合作方面，该负责人表示，推动《中欧地理标志保护与合作协定》成功签署，实现近550个特点鲜明、家喻户晓的地理标志产品整体互认；积极落实《中欧地理标志保护与合作协定》《区域全面经济伙伴关系协定》，推动中欧、中法、中泰地理标志产品互认互保取得新成效。

此外，本届年会包含“1+11”个专题论坛，聚焦专利、商标、地理标志、数据知识产权等方面知识产权的最新政策和行业实践，探讨知识产权在激励保护创新及促进新质生产力发展中的支撑保障作用。



近日，位于云南省红河哈尼族彝族自治州蒙自市草坝镇的袁隆平超级杂交水稻示范基地迎来收获季。9月20日，在袁隆平超级杂交水稻示范基地，当地农户在抓紧晾晒稻谷。

新华社记者 王静颐 摄

## 重庆铜梁区：全力以赴抗旱保苗保产

□□ 农民日报·中国农网记者 邓刚

9月20日一大早，重庆市铜梁区福果镇三星村的集体经济果园一派忙碌景象，村干部和在此务工的村民一起动手，铺设引水管道。“管道大概1000多米长，两天就能从韩家桥河那边引水，大雅柑灌溉就有保障了。”村党支部书记杨光玲长长地舒了一口气。

近段时间连续晴热高温，铜梁气象干旱等级已经达到“重旱”，农业生产面临着严峻的考验。其中，柑橘、柚类水果是受高温影响最大的经济作物。

三星村50余亩大雅柑便受到了这次旱情的严重影响。上个月，杨光玲在巡查这片村集体经济果园时发现，树上一些青色的果子顶端出现了“太阳果”现象的光斑，表明果树已经严重缺水。

好在经历过2022年的高温干旱后，三星村已经利用上级配套资金建好了果园的配套设施，其中包括1个占地600多平方米的灌溉水塘和2个蓄水池。不过，从7月底起就没有下过一场像样的雨，这些塘有的已经露出泥沙。为了充分利用剩下的水，村民王元英和刘超兰在水塘里为抽水泵挖出一条水沟。

“为了确保剩下的水果有个好收成，我们将全力做好果树管护工作。”杨光玲说，为了保障果树能“喝”足水、不断水，村里还找到了两口老水井作为后备水源，同时福果镇也在积极协调韩家桥河、同心桥水库等水源帮助三星村抗旱。

类似的情况还发生在铜梁区石鱼镇的2000余亩沃柑、果冻橙果园，平滩镇

6000余亩的柚子林……为了尽量减少干旱给农作物带来的影响，铜梁区相关单位有的派出农技人员开展技术指导，有的加紧水源调度和提灌站维护，根据各村的具体情况采取应急送水、协调取水等措施，全力为果树补水提供保障。

铜梁区是重庆市蔬菜保供重点区县之一，在旱情下要保障好中心城区市民“菜篮子”供应稳定。每天一早，在铜梁区平滩镇插秧村的蔬菜基地里，上百个喷灌水龙头开始向地里的韭菜喷洒水雾。在此轮连晴高温开始前，平滩镇党委、政府就及时组织了专业人员维护维修水电站，并延伸管道来保障农业生产用水。

“最近温度太高了，幸好我们菜地提前协调了水源。”蔬菜基地业主李武久说，通过喷洒浇水，目前基地里的韭菜、空心菜等叶菜类蔬菜长势正常，每天都有菜送到重庆中心城区的市场。

与此同时，在铜梁区侣俸镇“巴岳农庄”设施蔬菜科技园里，遮阳网盖在大棚顶上，棚内湿帘风机正常运转，一起维持着玻璃温室内的适宜湿度和温度，育苗工作在有条不紊地进行。

记者对铜梁区农业农村委了解到，为应对高温天气给蔬菜生产和供应带来的影响，铜梁区围绕粮食、蔬菜、水果、中药材、水产等产业分类施策，通过及时预报预警气象信息、强化农作物旱情田间调研指导、协调水源、新增抗旱设备等方式，以及加强农业保险服务，增强农户的抗风险能力。此外，还组织农户开展生产自救，合理安排农作物播种时间，抓好晚秋生产，最大程度减少损失。

## 天津宁河区：共筑水生态环境屏障见成效

□□ 农民日报·中国农网记者 缪翼 林单丹

天津市宁河区水务局紧跟河湖长制改革发展步伐，持续提升治水实效，为美丽宁河建设筑牢基石。

在宁河区侯口镇洛里村，经过生态改造的后海深渠清澈见底，两岸芦苇郁郁葱葱，迎风摇曳，一侧建起的特色亲水民宿让游客可以近距离享受生态水乡的惬意，不远处一个新打造的栈道公园也吸引着众多村民游客前来休闲散步、打卡拍照，绘就了一幅人与自然和谐相处的动人画面。洛里村村委会书记张雨良介绍，过去这片区域环境不佳，如今经过整治，环境大幅提升，成为鸟类栖息的乐园，村民也赞不绝口。

洛里村还积极探索水环境保护与产业振兴的结合，发展特色文旅产业，不仅美化了环境，提升了村民生活幸福指数，还实现了生态保护与经济发展的双赢。张雨良表示，近一年来，通过河道保护和产业打造，村集体收入明显增加，未来将继续依托良好环境，丰富游玩项目，吸引更多游客，推动产业与环境融合发展。

自全面推行河湖长制以来，宁河区不

断完善体制机制，建立区、镇、村三级河长体系，实现“一河一长”“一湖一长”全覆盖，为美丽宁河建设提供强大动力。截至目前，该区各级河长巡河次数累计达数千次，解决突出水环境问题千余处，全区入海河流考核断面水质总体达到Ⅳ类以上，河湖面貌焕然一新。

宁河区河长制事务服务部副部长闫国富表示，通过河长制平台管理，各基层河长强化了日常管护工作，使原有坑塘变成小景区，实现了水生态的价值转换。未来将继续推进中小河流治理工作，探索新型水经济发展模式，实现水生态环境与社会经济价值的协同发展。

河湖长制是加强河湖生态保护的开创性、长远性工作。宁河区水务局持续推动河湖长制走深走实，积极探索数字化、智能化、精细化管理方式；同时，因地制宜推进不同类型河湖的治理保护工作，着力打造美丽河湖生态环境。宁河区水务局副局长崔洪乐表示，结合天津市河湖长制有关文件要求，压实属地河长责任，全面推进幸福河湖建设，为全区的生态环境以及百姓生活创造一个更加美好的氛围。

## 河南延津县：

# 小麦全产业链发展 串起农民幸福生活

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇 范亚旭

在“中原农谷”建设的浪潮中，河南省延津县凭借国家优质小麦现代农业产业园，全力构建小麦全产业链发展体系，为当地百姓带来了实实在在的福祉。如今，这里已集聚近百家粮油食品加工企业，总产值高达152亿元。

近日，记者来到延津县高标准农田示范区，只见田成方、林成网、沟相连、路相通，一幅现代农业的美丽画卷展现在眼前。正在田间查看农作物长势的延津县兆丰农业家庭农场负责人徐建会满脸洋溢着喜悦之情。

“有了这高标准农田，灌溉设施齐全，道路也通畅，不管是播种还是收割都方便了。”徐建会说，“我们期待政策能给我们带来更多的实惠，让我们的种粮更有积极性。同时希望能有更多的专家来指导我们种粮，提高延津小麦的产量和质量。”

截至目前，延津县累计投资12.5亿元，全域建成80万亩高标准农田，后又投入9亿元建设30万亩高标准农田示范区。与此同时，不断强化专用生产基地建设，建成45万亩绿色食品原料（小麦）生产基地和8.1万亩茅台酒专用小麦示范基地。

种出好粮食，种子是基础。“我们坚持科技创新，积极与河南省农业科学院等科研单位合作，实现科研需求与市场服务的无缝衔接。在品种选择上，注重其内在品质和市场潜力，不断提升品种的科技含量和市场竞争力，带动当地农民接受新品种、新技术的广泛应用，实现农民增收、企业增效和小麦产业发展。”延津县帝益麦种业有限公司综合管理部经理寇复宾说。

当前，延津县通过“企业+合作社+农户”的模式，建立起规模化种子繁育基地，年繁育种子近3亿斤，荣获国家科技进步二等奖，还培育出多家种业企业，形成小麦种子特色产业集群。完善的小麦标准体系，为百姓的餐桌安全提供了坚实保障。

走进延津县克明面粉有限公司，可见运输面粉的卡车排成长队等待装车，整个厂区一派忙碌景象。随着延津小麦产业集群的蓬勃发展，也让企业迎来了更多的发展机遇。“延津小麦的卓越品质为企业生产高质量的面食产品提供有力保障。”该公司小麦收购部主管杨金辉说，“政府的支持和产业的集聚效应，让销售渠道更加畅通，市场份额不断扩大。企业的发展也带动了当地相关产业的发展，为百姓提供了更多的就业机会和增收途径。”

乔红臣是该公司的一名工人，曾经长

期在省外务工，自从延津小麦的气越来越火，人驻延津的企业越来越多后，乔红臣在家门口也找到了称心如意的工作。“现在龙头企业入驻延津，在家门口就能上班，收入稳定，还能照顾家庭，真是太好了。”乔红臣兴奋地说。

依托小麦品质与品牌优势，延津县实施“龙头企业+产业集群”模式，引育多家龙头企业，形成六大产业集群，组建公司并设立基金，打造特色产业链。探索“园中园”路径，以龙头企业为核心建设五个特色园区，如鲁花产业园、克明产业园等。同时，推动产业链提质增效，组建创新联盟，建立创新平台和研发中心，聘请专家成立工作站，转化应用百余项科技成果，积极推动延津小麦产业集群发展，构建小麦全产业链新格局。

互联网的迅速发展，让延津小麦发展驶上“快车道”。如今，“小麦+电商物流”让延津的特色小麦产品通过网络迅速走向全国。“延津小麦是国家地理标志产品，以前我们的小麦产品主要通过传统模式在线下销售，现在通过小麦产品的深加工形成了以面制品为核心的电商产业链。”延津县商务局党组成员、副局长王志军介绍。

为让全国各地的消费者足不出户就能买到延津的优质小麦产品，延津县建设电商物流和创业创新孵化园，铺设县级、乡

镇、村级服务中心站点，其中克明是多家电商销售平台头部卖家，九州五味掌心脆是拼多多平台休闲食品类目销量第一，园区三家辣条企业为十几个电商创业团队提供了产品支撑，越来越多的小麦深加工产品通过电商平台销往千家万户。

在延津县，“小麦+文化旅游”成效显著，建成小麦主题公园和文化馆，举办各种活动，提高了延津小麦的知名度和影响力，也为百姓带来了丰富的精神文化享受。同时，“小麦+品牌创建”让延津小麦品牌估值高达97亿元，积极申报注册“延津麦·强筋面”区域公用品牌，与克明、鲁花等企业品牌进行双标营销，构建区域品牌、企业品牌、产品品牌共生的完整品牌体系。

时下，随着延津小麦全产业链的发展，众多农业专业合作社、家庭农场和种粮大户可行订单生产和标准化经营，农民种粮亩均可增收500余元；“5G+智慧农业大数据”平台建设，让农业生产更加智能，让粮食增产、成本降低，为农民的幸福生活持续添彩。

“甬说”融媒  
国网江苏电力融媒体中心宿迁分中心