

# 我国将启动延迟退休改革

本报讯(农民日报·中国农网记者刘杰)9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》(以下简称《决定》)。当天下午,全国人大常委会办公厅举行新闻发布会,邀请有关部门负责人介绍《决定》情况。

人力资源和社会保障部部长王晓萍在会上介绍,《决定》主要包括逐步延迟法定退休年龄,逐步提高最低缴费年限,实施弹性退休制度等内容。同时,还对

健全养老保险激励机制,促进就业,加强超过法定退休年龄劳动者、灵活就业和新就业形态劳动者等群体的权益保障,特殊工种、高海拔地区职工提前退休,健全养老托育服务体系等作出政策安排。

在方案设计上,《决定》有以下特点:一是坚持小步调整,逐步到位。从2025年起,用15年的时间,逐步将男职工的法定退休年龄调整至63周岁,将女职工的法定退休年龄分别调整至58周岁、55周岁,用较长时间实施到位。二是坚持弹性实施,自愿选择。充分尊重职工意愿,

可以在一定条件下选择弹性提前或弹性延迟退休,最长不超过3年,且不得低于原法定退休年龄。三是坚持分类推进,有序衔接。同步启动、差异化延迟男女职工法定退休年龄,与现行退休年龄政策相衔接。四是坚持统筹兼顾,协同配套。鼓励和支持劳动者就业创业,保障各类劳动者基本权益,健全养老托育服务体系。

王晓萍称,我国人均预期寿命已经从中国成立初期的40岁左右,提高到目前的78.6岁。新增劳动力平均受教育

年限从改革开放初期的8年,增加到目前的14年,参加工作的起始年龄普遍后移。2023年,我国60岁以上人口2.97亿人,占总人口比重21.1%;65岁以上人口超过2.17亿人,占比15.4%。老龄化趋势明显。与此同时,我国劳动年龄人口数量从2012年起持续下降,年均减少300万人以上,未来劳动年龄人口占总人口比重还将进一步降低。《决定》有助于促进人力资源开发利用,增加劳动力有效供给,满足劳动者工作生活安排的多样化需要。

## 2025年底90%以上的县将建立县域医共体

本报讯(农民日报·中国农网记者李琛璐)9月12日,国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,邀请国家卫生健康委相关负责人介绍情况。

据国家卫生健康委主任雷海潮介绍,以基层为重点,是新时代表党的卫生与健康工作方针的要求,把老百姓的身边事当作头等要推动落实的重要工作。近年来,国家卫生健康委推动优质医疗资源扩容和下沉,现已建立13个专业类别的国家医学中心,这些国家医学中心不仅建在北京,而是全国各地都有规划、谋划。另外还建立了125个国家区域医疗中心,推动省级区域医疗中心建设,医疗资源在分配和布局方面更加均衡、更加贴近老百姓。

此外,国家卫生健康委还举办和推动了三级医院和二级医院帮扶基层的工作,近日国家卫生健康委组织国家巡回医疗队开展这项的服务形式,44所国家卫生健康委属(管)医院今年全部参加国家巡回医疗工作,将为中西部地区的老百姓,特别是在县里生活的老百姓送去优质高效的良好服务。

国家巡回医疗队将帮助当地提高技术水平和管理水平,把国家队的水平和能力延伸到县级。根据国家卫生健康委监测,现在92%的县级医院已经达到二级以上医院的服务能力和服务水平。县域医疗机构

同时大力帮扶城乡基层,比如帮扶乡镇卫生院、社区卫生服务中心,形成了一级帮一级、上级帮下级的良性互动局面。

在回答记者关于近年来紧密型县域医共体建设,是如何给老百姓带来实实在在的便利的问题时,雷海潮表示,之所以推进紧密型县域医共体,就是要打通上下级医疗机构之间的联系,做到信息通、人员通。另外,在管理上要形成一个有机的整体,目的就是让上级的资源和管理能够帮扶和带动基层的发展,让老百姓在家门口就能够比较方便地获得较高品质的医疗卫生服务。

从2023年年底开始,国家卫生健康委等10部门共同发文全面推进紧密型县域医共体建设,截至今年8月底,紧密型县域医共体数量已经发展到2171个。

据雷海潮介绍,目前90%的县已经实现县级医院派驻人员到乡镇卫生院服务的全覆盖,即有接近91%的县已从县级单位下派工作人员到乡镇去长期驻守,“我们要求驻守服务的时间原则上不少于半年,而且要定期轮换,这样保证乡镇卫生院也有足够数量、足够能力的专业人员为老百姓提供服务。”预计到2025年年底,90%以上的县将建立县域医共体,上下之间机构的协同度将更加良好,信息更加融通、人员交流更加频繁,使得基层服务能力和水平得到持续提升和改善。

## 延迟多久、如何实施

### ——解读延迟退休改革文件

□□ 新华社“新华视点”记者

9月13日,全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定并对外发布。退休年龄具体怎么延?何时开始实施?能不能自愿选择弹性提前退休?“新华视点”记者第一时间采访权威专家,梳理政策要点。

【要点一:男职工、女干部、女工人分别延至63周岁、58周岁、55周岁】

根据决定,从2025年1月1日起,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

“原来50周岁退休的是女工人,55周岁退休的是女干部。目前多数地方主要根据工作岗位确定女性退休年龄,一般生产操作岗位按照50周岁执行,管理技术岗位按照55周岁执行。”人力资源社会保障部中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣介绍,决定有一个小细节,就是将二者统一为女职工来表述,避免了身份争议,也顺应了当前社会环境变化。

从实施进度看,改革目标不是一步到位,而是渐进式、以较小幅度逐步推进。

男职工和原法定退休年龄55周岁的女职工,每4个月延迟1个月;原法定退休年龄50周岁的女职工,每2个月延迟1个月。为了让公众更清楚看到自己未来什么时间退休,决定后附了延迟法定退休年龄对照表,可以根据自己的出生年月对照查询。

“临近退休的人,只会延迟1个月或几个月,不会一下子晚退休好几年。”莫荣举例说,以男职工为例,1965年1月至4月出生的,法定退休年龄提高1个月,即60周岁零1个月;1965年5月至8月出生的,法定退休年龄提高2个月,即60周岁零2个月;以此类推,1976年9月至12月出生的,法定退休年龄均为63岁,对1976年12月以后出生的,表格上就不再列举。”

【要点二:可弹性提前或者延后退休,最长不超过3年】

决定明确,职工达到养老保险最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不得低于原法定退休年龄。

职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚表示:“决定体现了对个人意愿的尊重,不强制要求每个人必须达到新的法定退休年龄才能退休,而是可以在前后3年的弹性空间内进行选择,大家根据自身情况安排何时退休。”

他举例说,1982年1月出生的女职工,改革后新的法定退休年龄为58周岁,她们未来可以选择在55周岁到61周岁之间退休。1976年2月出生的男职工,新的法定退休年龄为62周岁零10个月。如果他往前弹3年,就已经低于原来60周岁的法定退休年龄,按照政策规定,最早只能在60周岁退休。

决定强调,实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。

【要点三:基本养老金最低缴费年限提升至20年】

决定提出,从2030年1月1日起,将职工按月领取基本养老金最低缴费年限由15年逐步提高至20年,每年提高6个月。

“决定明确这一项调整从2030年才开始逐步实施。也就是说,在2025年到2029年期间退休的人员,最低缴费年限的要求不变,还是现在的15年。”中国人民大学教授董克用说,这样能让改革初期原离法定退休年龄较近、已经或快要缴费满15年的职工不受影响。

“大部分劳动者从进入职场到退休的时间都会比较长,养老金的缴费年限基本都会超过20年。”董克用分析,对照

附表能看到,2030年以后退休的职工,最低缴费年限不是一步提高到20年,而是逐步过渡到位。

我国退休人员养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。决定也提出,国家健全养老保险激励机制。

“根据养老金计发办法,一般来说,多缴费1年,退休时基础养老金提高1个百分点;晚退休1年,个人账户养老金也会相应增多。粗略估算,缴费年限由15年增加到20年,退休后每月领取的养老金大概能增加三成。”董克用说。

【要点四:为临近退休失业人员缴纳养老保险】

决定提出,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按照规定为其缴纳养老保险费。

“大龄失业人员再就业的难度较大,缺乏稳定收入。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠志表示,决定也考虑到了他们的实际困难,免除其后顾之忧,使其平稳过渡到退休。

“一方面,政策安排了继续发放失业保险金,为其兜住基本生活的底线;另一方面,为他们缴纳基本养老保险,避免发生缴费中断从而影响领取待遇。”赵忠志说。

【要点五:特殊工种可以申请提前退休】

决定提出,国家规定完善特殊工种等提前退休政策。从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动等国家规定的特殊工种,以及在高海拔地区工作的职工,符合条件的可以申请提前退休。

中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新认为,国家以法定退休年龄为基准,同时也考虑了不同行业、不同岗位劳动条件、就业环境的差异性,对部分特殊群体进行了有针对性的安排。

“对部分从事特殊工种岗位的职工适当降低退休年龄,也是对现有政策的

延续。”原新说,相信随着政策不断完善,职工权益将得到更好维护。

【要点六:加强对就业年龄歧视的防范和治理】

针对公众普遍关注的大龄劳动者就业问题,决定明确要求,加强对就业年龄歧视的防范和治理,激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。

“延迟退休是一项系统工程,涉及经济社会方方面面,与民生保障许多领域密切相关。其中,就业问题受到各方高度关注。”莫荣说,决定促就业和保权益并举,着力营造更为公平的就业环境。

决定有针对性地提出完善就业公共服务体系、健全终身职业技能培训制度、完善困难人员就业援助制度、加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障等一系列举措。莫荣认为,随着相关政策落地,将有效减缓改革对劳动力市场的影响,助力青年等各类群体就业。

决定还提出,用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

“这是我国首次明确对超龄劳动者劳动权益保障作出规定,将化解过去超龄劳动者权益保障无落实等问题。”莫荣说。

【要点七:健全养老托育服务】

决定提出,国家建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,大力发展普惠托育服务体系。

当前不少家庭主要依靠父母帮着带孩子,同时还有年老的长妻要照顾。实施延迟退休后,有必要不断完善配套举措,帮助解决“一老一小”问题。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博建议,在养老方面构建和完善兜底性、普惠型和多样化养老服务体系,在托育方面形成普惠托育服务体系,从而更好满足家庭育幼“刚需”。

新华社北京9月13日电

□□ 任震宇

农村消费是我国消费市场的重要组成部分,促进农村消费提质升级,有助于增强消费对经济增长的拉动效应,并为全面实施乡村振兴战略提供有力支撑。

“3·15消费者之声全媒体互动平台”是中国消费者报社为进一步加强对消费者的沟通与联系,切实发挥“民生探头”作用,平台自2023年“3·15”国际消费者权益日期间启动以来,在收集侵害农村消费者合法权益的新闻线索,揭露坑害农村消费者事件、报道农村新消费现象等方面发挥了作用。

吉林省前郭尔罗斯县从事草业种植的李先生,在直播平台上下了两台装载机,使用一年后,一台故障不断,另一台突发自然,李先生将此事作为新闻线索提供给“3·15消费者之声全媒体互动平台”,在平台协调下,在《中国消费者报》刊发了报道《“双宇重工”装载机四个轮胎品牌,产生了较好的社会反响》。最后,双宇重工机械有限公司同意为李先生退车。

“五常大米”是著名农产品产地品牌,一些不法分子为了获得利益,用其他大米

假冒五常大米进行销售。2023年12月,“3·15消费者之声全媒体互动平台”获得一个关于假“五常大米”的新闻线索,并将相关调查结果反映给五常市市场监管局,该局高度重视,调查发现该款大米产品外包装标注的食品生产许可证编号属于榆树市忠信米业有限公司,地址在吉林省榆树市秀水镇沿江村。黑龙江省五常市委、市政府组织召开了五常大米品牌建设保护专项整治和诚信经营推进会议,采取多种举措严打五常大米生产销售违法违规行,切实保护广大消费者的合法权益。

除了通过新闻报道维护农村消费者的权益,“3·15消费者之声全媒体互动平台”开设“乡村振兴”专栏,通过新闻报道,反映社会主义新农村成就、农民的幸福消费生活。

“3·15消费者之声全媒体互动平台”自启动以来,收集各类新闻线索数千条,转换为相关新闻报道400余篇,其中涉及农村消费维权、消费新现象、农民幸福生活的报道也有近百篇,通过新闻报道,记录下社会主义新农村的发展经过,也为保护农村消费者的权益,促进农村消费市场的完善贡献了力量。

(上接第一版)他还来到一旁的刘家堡派出所,了解警务力量下沉的做法和成效。习近平强调,要紧扣居民实际需要特别是“一老一小”等重点,不断提高社区服务水平。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,把基层治理和社会治安做得更扎实。要持续整治形式主义为基层减负,让基层干部把更多时间和精力放到服务群众上。

在退休老党员李宗彪家,习近平同一家人围坐在一起拉家常。看到一家三代生活幸福、其乐融融,他很欣慰。习近平表示,民生为大、民生为要,党中央十分关心老年人幸福安康,各地各有关部门在养老、医疗和社区服务等方面下了很大功夫,要坚持做下去,越做越好。

社区广场上,居民们纷纷围拢过来。习近平对大家说,我们即将迎来新中国成立75周年。75年来,我国发展取得伟大历史性成就。现在,全党全国人民正在奋力推进中国式现代化,我们要更加团结、更加努力,大家一起加油干,创造新的更大辉煌。他提前向大家致以中秋的节日祝福,祝大家家家户户平安、健康、快乐。

随后,习近平来到黄河兰州中桥段考察。他沿滨河步道察看,听取黄河生态保护情况介绍。习近平对在场的干部、群众说,黄河是中华民族的母亲河,兰州是唯一一个黄河穿城而过的省会城市。大家要心怀感恩、人人参与、人人尽责,共同保护好黄河,让母亲河永续滋养子孙后代。

13日上午,习近平听取甘肃省委和政府工作汇报,对甘肃各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出,甘肃要积极推进新型工业化,加快传统产业改造升级,做强做优特色优势产业,积极发展战略性新兴产业,因地制宜发展新质生产力,打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地。积极发展现代旱作农业,培育一批具有竞争力的农业品牌。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,筑牢国家西部生态安全屏障。

习近平强调,要以更大勇气和决心深化改革,扩大开放。积极融入全国统一大市场建设,深化国资国企改革,鼓励和吸引非公有制经济发展。实施好以人为本的新型城镇化战略,提高县城综合承载能力,壮大县域经济,促进城乡融合发展。主动服务和对接区域协调发展,拓展跨域合作,深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设。

习近平指出,甘肃历史文化积淀深厚,红色文化资源丰富。要传承好红色基因,加强文化遗产保护,支持敦煌研究院建设世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究高地,建设好长城、长征、黄河国家文化公园,为现代化建设注入强大精神力量。促进文化和旅游深度融合,把文化旅游业打造成支柱产业。

习近平强调,要加强社会建设和治理,筑牢各族群众共同富裕基础。集中力量办好群众普遍需求、能够办成的民生实事,让群众有感可及。巩固拓展脱贫攻坚成果,防止农村人口规模性返贫致贫。推动农村移风易俗,培育文明乡风。不断铸牢中华民族共同体意识,依法加强宗教事务治理。做好石山山地震灾区等受灾群众生活保障和灾后恢复重建工作,确保群众安全温暖过冬。切实抓好安全生产。

习近平指出,要毫不放松坚持党的领导,加强党的建设。推动各级干部增强改革创新意识,推进党纪学习教育常态化长效化,引导党员、干部自觉在遵规守纪、清正廉洁前提下积极担当、放手干事,巩固风清气正的良好政治生态。切实加强基层党建引领。

10日下午,在前往甘肃途中,习近平在陕西省委书记赵一德和省长赵刚陪同下,来到宝鸡市考察。习近平参观了宝鸡青铜器博物院。他指出,我国青铜文明源远流长,灿烂辉煌,在世界文明史上独树一帜。要加强青铜器文物的保护和研究和宣传阐释,更好激发全社会特别是青少年对伟大祖国和中华文明的热爱。习近平还察看了渭河生态公园。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

9月12日上午,习近平在兰州亲切接见驻兰州部队上校以上领导干部和基层先进模范、文职人员代表、代表党中央和中央军委向驻兰州部队全体官兵致以诚挚问候,并同大家合影留念。何卫东陪同接见。

## 让“精准”理念的种子开出繁花

(上接第一版)每当夜色降临,十八洞村团支书书记施康的直播场地都会坐满带着东西来卖的阿公阿婆,一直到晚上十点半直播结束。

精准就是要实事求是。记者到村民龙成金家采访时,花垣县人大工作人员也在场。介绍得知,龙成金老伴得了脑梗,看病花了一大笔钱,每天还要吃药,家庭负担很重,他两个儿子在外打工,家里缺乏劳动力,县人根据他家情况决定送牛犊让他养,既方便也能挣钱。除此之外,村里还为他进行二次医疗报销,帮助申请残疾证,并帮他联系家里闲置房屋出租。

精准就是要下绣花功夫。对扶贫资源进行精确化配置,是精准扶贫的重中之重,而其前提是准确无误地识别出真正的贫困户。“户主申请,群众投票识别,三级会审……”等“七步法”;“家里有拿工资的不评,在城里买了商品房的不评,在村里修了三层以上楼房的不评……”等“九不评”,是十八洞村精准识别贫困户的工作办法。按照办法要求,村干部不辞辛劳,日夜穿梭于村巷之间,全年奔走于农户家中,动态查实对比100多户十八洞村民家的详细情况,准确、及时、公正地识别出真正需要帮扶的贫困户,为扶贫资源的精确利用奠定了坚实基础。

多年前,习近平总书记将“精准扶贫”理念的种子埋在十八洞村的沃土之中,为这里的扶贫工作提供科学指引。多年后,十八洞村又以实践经验印证着种子的生命力,结出更多“精准扶贫”的方法之果。

## 重庆市忠县：

# 何以九成村集体经济收入超10万元？

□□ 农民日报·中国农网记者 邓俐

“新米上市,颗颗油润饱满,大家赶紧下单。”清晨的阳光把金黄的稻田照得格外耀眼,重庆市忠县石宝镇云山村党支部书记杨川龙站在稻田里直播卖米,吆喝得十分卖力。

杨川龙的吆喝,并不是为自家的稻田,而是村集体的110亩成熟的水稻。根据目前水稻市场行情测算,今年云山村集体的水稻将变现18万元,为村集体上半年的账簿再添一笔收入账。

“发展集体经济是头等大事,一点不敢耽擱,村村都在‘赛马比拼’哦。”杨川龙说,村集体不仅有水稻生产基地,还积极探索“电商+农产品”模式,村干部化身助农推荐官,通过拍摄抖音视频,为柑橘、腊肉、大米等特色农副产品代言,带领优质农产品从“云间深处”走进“千家万户”,目前,平台粉丝达6.9万。“村里还有综合服务社,开设农资超市、文具店等实体店,利用线上线下一双网络”联动,与20余家企业签署合作协议,助力农副产品销售额达67万元。”

忠县农业农村委员会近期公布,今年上半年全县村级集体经济组织经营性收入10万元以上的村有314个,占比90%。其中,石宝镇云山村以105万元的经营性收入位居全县各村榜首。

云山村集体经济的大发展并不是一枝独秀。近年来,忠县以“村集体有支柱产业、村组织有凝聚力、村民有稳定收益”为目标,鼓励农村集体以资源、

土地、资金等入股,发展股份合作经济,多法并举,积极探索发展村级集体经济的新路子,让村集体经济“破茧化蝶”,激发乡村振兴活力。目前,忠县村(社区)集体经济发展呈现出百花齐放的良好局面。

在汝溪镇龙湾村,村“两委”把耕地保护作为集体经济发展的“硬措施”。用好撂荒地,耕地恢复补土和高标准农田180亩,发展紫苏中药材、优质杂交水稻并套种中药材水葛蒲,今年上半年,村集体实现增收40万元。

在石黄镇金星社区,社区创办“强村公司”,由社区集体经济股份合作社引领,开办金信农业公司等5个经营主体,构建“1+5”发展模式,分别开展商业零售、场镇垃圾清运、小型工程等业务,上半年实现经营性收入76.9万元,预计全年可达150余万元。忠县村集体经济从前几年“空壳村”比比皆是,到如今90%村集体经济收入超10万元的跃升,背后的推手是什么?

“在大力实施乡村振兴的背景下,忠县实施‘百乡工程’,通过建立和完善工作机制和制度,让各村集体经济发展形成赛马比拼、蓬勃向上的发展局面。”忠县农业农村委员会相关负责人李浩作出了回答。

去年,忠县制定出台《“十村示范、百村整治”工程实施方案》,《方案》明确,在全县350个涉农村(社区)全面推进乡村振兴示范创建整治工作,并纳入赛马比拼。其中,集体经济收入是重要评比

指标。

《方案》提出,每年推荐优选50个“忠县乡村振兴示范村(社区)”(简称“创建村”),其余300个村(社区)为“忠县乡村振兴整治村(社区)”(简称“整治村”)。每年通过争先创优、赛马比拼,从“创建村”中评选10个“忠县乡村振兴示范村(社区)”(简称“示范村”)。通过示范引领,各村(社区)实现主导产业突出,基础设施基本完备、基本公共服务普惠及、人居环境优美宜人、社会治理和谐有序。

值得一提的是,《方案》规定,对于新获得“示范村”称号的村(社区),县级各单位将优先推荐申报市级和国家级宜居宜业和美乡村、民主法治示范村、美丽休闲乡村、乡村振兴示范村等荣誉称号;县里每年从财政衔接资金等有关资金中统筹安排不低于1000万元,对获评“示范村”称号的村(社区),以新增项目形式给予奖励。对于已获得“示范村”称号的村(社区),年度测评得分高于“创建村”第26名的,在来年产业项目安排中给予倾斜。

“示范村”的村(社区)干部参加从优秀村(社区)干部中考试录用为公务员或招聘事业人员时,按规定予以激励。对连续两年排名“整治村”倒数3名的,则由县委组织部、县农业农村委员会、县乡村振兴局进行专项督导整改。

“实施‘百乡工程’极大地激发了各村‘力争上游’发展集体经济的活力。”东溪镇党委书记秦小峰说。

