

一线探索

生活更有盼头 发展更有奔头

——江西全南县创新易地扶贫搬迁后续扶持工作探访

□□邱振宇 农民日报·中国农网记者 张振中
见习记者 高晴 文/图

一个易地扶贫搬迁安置点的周边要考虑怎样的便民服务？在江西省全南县大吉山镇安置点，搬迁户们“心安理得”地尽享便捷生活：从安置点步行不到15分钟，学校、医院、微田园、产业园和农贸市场等遍布四周。

一个易地扶贫搬迁安置点内部会有怎样的后续配套设施？全南县五岗场安置点如今已建成了五大配套：超市、充电桩、卫生室、图书室和社区便民服务中心，搬迁户的吃、住、行、就医、就学样样不愁。

一个易地扶贫搬迁安置点内的搬迁群众，工作生产起了怎样变化？在全南县陂头镇安置点，不少脱贫户种起了脐橙、养起了蜜蜂、育起了甲鱼，“地里种的、天上飞的、水中游的”立体产业链悄然形成……

这样的画面，是全南县易地扶贫搬迁群众生活的真实场景。“十三五”时期，全南县积极响应国家号召，实施易地扶贫搬迁，为脱贫群众实现跨越式发展探索途径，共集中安置532户2070人，全县9个乡镇共建设集中安置点8个。

“易地扶贫搬迁之后要将‘后扶’变成‘厚扶’，要实实在在解决后续‘帮’的问题，促进‘融’的动能，达到‘富’的目标。”在全南县委书记曾平看来，要通过创新帮扶机制、融入路径、服务方式，做到精准帮起来、全面融起来、逐步富起来，打造易地扶贫搬迁后续帮扶的全南样板。

搬得出： 三个“精准”实现“人和”

简单的易地扶贫搬迁，只是搬迁户暂时的“人合”，真正做到“人和”则需要更多努力。“精准帮扶要因地制宜解决三个关键问题：精准设置安置点、精准配备安置点点长、精准破解就业生活难点。”全南县县委副书记、县长边建忠说。

如何避免搬迁户背井离乡、“水土不服”现象发生？按照“一个乡镇一个安置点”的思路，全南县将安置点设置在紧邻圩镇旁的位置。为什么要每个乡镇设置一个安置点？在全南县农业农村局局长曾渝峰看来，关键原因是圩镇基础设施配套完善、生活就业便捷，让搬迁户做到离土不离乡、赚钱又顾家。因此，全南在每个安置点内部都做到水电路网等基础设施统一规划建设；同时统筹协调安置点周边吃、住、行、就医、就学的配套齐全。

但在实际操作中，全县9个乡镇只



南迳镇安置点搬迁群众在帮扶车间内制作仿真花工艺品。

有8个安置点，其中县城所在地城厢镇和城郊金龙镇两镇搬迁户合并在一个安置点——五岗场安置点。为何如此合并？曾渝峰介绍，金龙镇、城厢镇分别是全南县中心的新老城区，地理位置相近；金龙镇搬迁户有60余户，而城厢镇只有32户；加上工业园区就在金龙镇区域，为了在节约资源的同时做好资源配置，减少重复建设，因此两个乡镇92户搬迁在一个安置点。

两个乡镇合并的安置点点长由谁来担任？考虑到资源协调相对容易和以迁人地管理为主的原则，金龙镇党委书记熊凯出任五岗场安置点点长。

据了解，全南县的点长全由乡镇党委书记担任，这样的“高规格”配备在江西并不多见。但全南县则统筹考虑：如果按“常规操作”让村组干部来担任点长，很大程度上只能零散地解决小事，难以系统解决大事、长远解决大事。

就拿五岗场安置点、城厢镇的搬迁户黄礼跃来说，刚搬过来的时候他就“摊”上了大事，他和其他31户群众的医保、低保，还在迁出地，长达2年时间没有完成迁移，看病就医极不方便。

“当点长不破解难点就是不善作为。”熊凯当上点长后，将搬迁户“两头跑”作为首要问题来解决。他积极协调调度，在安置点设立了民政、教育、卫生、人社等“一站式”便民服务中心，搬迁户从楼上到楼下，跑一趟就能迅速解决问题。

稳得住： 民生破题力求“心安”

故土难离、土地难舍、农活难放，是根植于搬迁群众心中的难了情结。因此，如

何帮助他们适应新身份、融入新生活，完成从“身迁”到“心迁”的转变，成为摆在全南县面前的一道“必答题”。

破题便从确保搬迁户的吃、住、行、就医、就学入手。

南迳镇新安社区周边药店众多，基本可以满足居民日常就医和配药需求。“但不少老人希望拥有更加便捷、稳定的优质医疗资源。”新安社区党支部书记曾庆辉说，为此，社区紧贴居民需求，在安置点配置卫生室，并且打通了“线上+线下”渠道，居民线上就診、医院线下送药，让老年人免去了奔波、挂号、候诊之苦。

食乃民之本。目前，全南县在8个安置点均建立了“微田园”，有效解决搬迁群众“菜篮子”问题，节约生活成本。陂头镇安置区搬迁户曾广英就通过抽签分得一块40平方米“微田园”。

以前，曾广英在外务工时常顾不上给老人做饭、陪孩子学习，那时操心的难事如今也不再犯愁了。陂头镇等安置点纷纷设立“孝老食堂、托幼学堂”，为老人提供午、晚两餐，每餐只需支付5元就可以吃上一顿荤素搭配、分量充足的饭食；学堂则通过公益看护、课业辅导、兴趣培养等形式，为学龄儿童提供高品质的托育服务，缓解就业群众“带娃”压力。

此外，安置点的水电路网等基础设施已基本完善，全南县还积极应对电信、移动等部门实施“光纤入户”，让搬迁户工作生活信息畅通。同时，为破解电动车充电难问题，全南县在安置点周边安装1个充电桩，设置10个充电口，1元即可充8小时电，远低于市场价格。

能致富： 产业带动促进“共富”

“在山里穷，搬出来就能变富吗？”这是搬迁之初，广大搬迁群众普遍关心的问题。

把安置点建在产业园旁，把扶贫车间搬进安置区内，是全南县对搬迁群众“安居乐业”美好期待的坚定回应。

近年来，全南县坚持把稳就业摆在首要位置，坚持“输血”“造血”并重，针对不同的搬迁对象构建全方位就业创业体系，力争人人有就业途径，户户有增收门路。目前，全县易地扶贫搬迁户872个劳动力中，实现就业务工817人。

“搬迁户参与产业的业态越来越丰富了，地里种的、水里游的、天上飞的，不少搬迁户赚了钱、致了富。”全南县农业农村局副局长黄训有介绍，在帮助搬迁群众就业的同时，通过“龙头企业+基地+脱贫户”模式让搬迁群众与农业产业项目建立利益联结机制，并鼓励他们自主发展产业，不断拓宽增收新途径。

发展种植业是近年全南搬迁户增收致富的主要途径。陂头镇脐橙、鹰嘴桃等农产品资源丰富，脐橙产量占全县总产量的6成，陂头镇安置点104户搬迁户中，有1/3的脱贫户靠种植脐橙逐步致富。正河村搬迁户谌勉全通过种植25亩脐橙，去年收入增加了近5万元，今年还带动其他搬迁户一起致富。

活水养鱼是搬迁户奔向致富路上的又一个探索。为了把握好水资源丰富、水质优良这一优势，龙源坝镇开辟生态价值向经济价值转化的“新赛道”，大力发展水产养殖产业，建成活水鱼养殖基地4个、养鱼池113个，可年产马口鱼、石斑鱼超10万公斤，每月解决10余户搬迁户就业。“我现在在村里养鱼，一个月有将近4000元的收入。”拥有多年养殖经验的坪山村搬迁户黄广和说，现在做的还是老本行，但赚得比以前多得多。

风光秀美，自然条件优越，这令全南县在养蜂业方面有得天独厚的优势。南迳镇安置点搬迁户吴传立利用全南良好的自然生态环境搞起了蜜蜂养殖，成了当地小有名气的“蜂王”，年收入增加了3万元，生活比起以前“甜”多了。“哪里生态好、哪里花朵多，我们就去哪里，我们养蜂人就是追花人。”吴传立说，为了多赚钱，他现在养蜂养到与全南接壤的广东去了。

追着花走，追着果忙，追着鱼养……共同致富成了搬迁户脱贫之后的新追求。从告别当年偏僻贫瘠的穷山窝到搬到如今安居乐业的新家园，从搬出来的家到富起来的人，全南县2070名搬迁群众在新追求中看到了新盼头。

■ 振兴大家谈

2021年新一轮东西部协作启动以来，人才层面的双向交流如“无声润物”之力，让帮扶成效“积微成著”。伴随“双向挂职、组团帮扶、专题培训”等形式常态化，有效实现了先进理念、技能、经验等优势要素的流动。2023年，东西部协作省份双方互派党政挂职干部和专业技术人员2.8万余人、完成协议议数的212.1%。

值得注意的是，随着协作不断深入、帮扶力度不断加大，一些产业基础相对薄弱、多为传统劳务输出地区的西部区县的用工荒、招工难问题逐渐凸显，引进人才、留住人才更是难上加难；一些有志于返乡就业创业的人，又缺乏相应渠道和保障，导致“缺人”逐渐成为帮扶产业良性发展、增强内生发展动力的瓶颈。

因此，进一步打通产业、文化、社会治理等各类专业人才间的交流合作渠道，变短期的“单向帮扶”成为长期的“互动合作”，推动形成多领域、深层次、全方位的人才交流新格局至关重要。比如，西部地区可借人力资源服务中心等平台，开展集劳务输出、法律援助、专技培训、人才引进和零工市场等于一体的综合服务；充分发挥学校校友会、地方商会、行业协会等社会组织的作用，定期开展沙龙活动、人才联谊会等，为人才交流提供稳定空间和平台。同时，针对人才要素配置方面的弱项，可以搭建智力引进和服务地方发展的平台，在住房、社保、职称评审、家属就业、子女就学、老人赡养等方面提供优惠政策，加大柔性引进高层次人才的力度。

此外，西部地区还可以在结合地方实际的基础上，引导帮扶力量立足当地资源禀赋优势，把握住产业方向，搭建信息资源平台，打通人才、资金、项目流通共享渠道，鼓励建设产业园、研发中心、孵化器“人才飞地”，引导相关企业将传统“本地筑巢”转化为“异地筑巢”等，把高端人才和项目“引进来”，助力本土企业“走出去”，让区域发展“借梯登高”。

总而言之，西部地区县应充分把握东西部协作的历史机遇，真正建设一批“招才引智的桥头堡、专家人才的服务站、对外宣传的新窗口”，为地方长远发展奠定人才基础。

借力东西协作促进人才振兴

程婧

■ 各地传真

宁夏

“乡村小车间”让1.6万农民家门口就业

□□ 农民日报·中国农网记者 张国凤

近年来，宁夏持续加大政策支持和资金投入力度，发挥地域优势、产业特点，一批具有市场竞争力、类型多样的就业帮扶车间如雨后春笋般出现，成为促进农村劳动力和脱贫户转移就业、长期稳定增收的重要途径。

截至目前，宁夏就业帮扶车间达到412家，分布在22县(区)的305个村(园区)内，不仅有农产品加工、制造业、纺织服装等劳动密集型产业，还有太阳能光伏板、逆变器制造等技术含量高的产业，吸纳农村劳动力就业超1.6万人。

据了解，随着就业帮扶车间不断发

展壮大、提质增效，联农带农作用发挥明显。宁夏各地运用东西部协作等机制，扩大招商引资，深化对接合作，利用车间发展新兴行业，形成了车间多元发展的良好局面。

目前，宁夏通过厂房出租、自主经营、参与企业分红等多种方式，不仅实现了就业帮扶车间资产的保值增值，也增加了村集体经济收入。如吴忠市红寺堡区龙源村就业帮扶车间每年向村集体支付10万元租金；彭阳县小石沟村自主经营的农产品加工就业帮扶车间吸纳就业48人，同时带动周边414户农户发展胡麻种植3200亩、小杂粮7000多亩，实现了农户与村集体共同增收。

甘肃华池县

“三个到位”严防因病返贫致贫

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成

今年以来，甘肃华池县按照“责任落实到位、政策落实到位、工作落实到位”的要求，持续提升乡村卫生健康服务能力，坚决防止因病返贫致贫，巩固拓展健康帮扶成果。

高标准执行制度，确保责任落实到位。全面贯彻《甘肃省乡村医生管理办法》，优化村医年龄和知识结构，坚决消除返聘离岗村医现象。华池县现有在岗乡村医生111名，严格落实村医每周1天或每月4天到乡镇卫生院工作制度和乡村医生例会制度，村医参训率达到95%以上。优化家庭医生签约服务团队111个，精准提升“一人一策”健康帮扶措施和服务水平。按照“3+N”团队分片包抓制度，对辖区所有脱贫户逐户排查摸底，全面掌握脱贫户群众患病情况。截至目前，华池县共签约“三类户”和脱贫户9680户37401人，实现“应签尽签”。

高标准开展帮扶，确保政策落实到

位。派出19名骨干医师赴天津市北辰医院开展为期6个月的进修培训。举办基层卫生人才能力提升暨中医适宜技术培训1期，培训公共卫生专干、乡村医生140人次，有效提升了基层医疗机构的服务能力。争取天津胸科医院、北辰医院等医院派出9名高层次专业技术人员来华池县开展医疗帮扶工作，通过“传、帮、带、教”等方式为全县卫生健康事业注入“新鲜血液”。

高质量巩固提升，确保工作落实到位。加强乡村医生绩效考核管理，根据各项工作完成情况按时发放各项补助，资金发放及时率达到95%以上。全面落实家庭医生签约服务、聚焦“慢性四病”管理、大病救治、健康帮扶等工作，累计救治脱贫户和“三类户”大病患者634人，救治率100%；管理四种“慢病”3520人，均已落实随访，管理率达到100%。按照分级诊疗制度要求，积极引导脱贫人口和“三类户”合理有序就医，全面落实分级诊疗、门诊医保报销、“先诊疗后付费”等相关政策。

千里支医路 携手复光明

□□ 陈忠 农民日报·中国农网记者 朱海洋

近日，在海拔3300米的四川省阿坝州壤塘县人民医院手术室里，温州医科大学附属眼视光医院医学部主任徐栩，正带领医务人员行术前准备工作：更换手术服、检查设备、配备药品……

此时的术前等待区内，壤塘县人民医院的医生已经对几名白内障患者进行了信息核查，并完成最后的术前检查。

很快，一台台手术开始有条不紊地进行，消毒、麻醉、手术、涂抹防感染药膏、贴纱布……

这是温州医科大学附属眼视光医院此

次不远千里，奔赴壤塘县人民医院开展“壤塘光明行”活动的一幕，在为期五天的时间里，共有105名当地白内障患者通过手术，重见光明。

在壤塘县人民医院手术室走廊里，刚做完手术的81岁藏族群众腊州向主刀医生徐栩连连致谢：“感谢温州的专家这么远来帮助我们，让我有了复明的希望；以后眼睛能看见了，不管出行还是干活都方便了。”手术成功后，腊州的言语中重燃对生活的信心。

在为期五天的时间里，徐栩还为一名患者进行了青光眼白内障联合手术，这是在壤塘县内完成的首台青光眼白内障联合手术，目前病人眼压已恢复正常，视力明显提升；

在徐栩的指导下，壤塘县人民医院的医生何燕还独立完成了一台超声乳化白内障手术，成为壤塘“本土”医生的“首例”。

“希望今后还有机会向温州的专家学习，提高自己的业务水平，让更多白内障患者重见光明。”何燕表示。

据了解，浙江温州从2013年起对口支援壤塘，始终按照“中央要求、浙江部署、壤塘所需、温州所能”的帮扶原则，深入开展精准帮扶和合作交流，医疗帮扶就是重要的一部分。

壤塘县委书记王甲表示，温医大医疗团队多次组团到壤塘开展公益活动，是组团式医疗帮扶的重要补充，让壤塘群众享受到高质量的医疗服务，不仅推进了对口支援工作，

更体现了“温壤一家亲”的深厚情谊。

据了解，壤塘县一直有白内障高发的情况，过去当地医院并无医生掌握白内障手术技术，请外地专家来当地，或者患者到外地做手术，成本都很高。如今，温医大医疗团队不仅多次组团到当地开展公益活动，还通过定期举办培训班，接收壤塘县医院医生进修学习等方式，为壤塘培养了一大批医疗技术人才。

看到患者和家属脸上露出幸福的笑容，温壤两地医生更加坚定了信心。徐栩表示，未来温医大附属眼视光医院将继续致力于壤塘县医疗技术的发展，培养更多高水平人才，让壤塘群众在家门口就能享受高质量的眼科医疗服务。

子学习能辅导，多了在家的亲情，没了在外的奔波和烦恼，在家门口打工出满勤的话，一个月能挣2500多元，再也不用东奔西走外出打工挣钱了。目前在绿植带订单的淡季，社区和妇联又联系了服装加工的订单……”每次说起“宝妈帮扶车间”，她都有满满的成就感。

“哒哒哒……”在双阳区奢岭街道西顺村“巾帼就业帮扶车间”内，缝纫机工作的声音不绝于耳，只见10多名妇女正在工作台前紧张忙碌地作业。

“家里孩子在上學，还有老人需要照顾，没办法出门打工，我之前一直没有收入。在村里建的这个来料加工车间上班，既能赚钱，还不耽误接送孩子！”谈起自己的新工

吉林长春市双阳区

帮扶车间为巾帼就业铺新路

□□ 李熙爽 农民日报·中国农网记者 龙成

窗外，是浓郁的绿荫；窗内，是女工们勤劳工作的身影。穿线、缝纫、打包……近日，在吉林省长春市双阳区华泰社区的“宝妈帮扶车间”，现场尽是繁忙景象。“多亏妇联惦记着‘宝妈们’，建成帮扶车间，让我们收获了一份既能安心照顾家庭，又能增加收入的‘两全’工作。”谈到如今生活，“宝妈帮扶车间”员工王超满心欢喜。

近年来，为助力广大女性就业创业，双阳区妇联积极打造“巾帼就业帮扶车间”和“宝妈帮扶车间”，并组织联系长春市星座服装厂、长春绿屋农业科技有限公司等企业签订来料粗加工订单和手工订单；通过“企业

订单+合作社+基地+女性剩余劳动力”的模式，助力广大女性解决就业难题。

手拿剪刀，脚踩缝纫机，工作台上堆满了刚做好的袜子……在双阳区华泰社区“宝妈帮扶车间”内，员工们分工明确、工作有序。

“为了帮助妇女群众更好地就业创业，双阳区妇联通过调研发现，华泰社区全职妈妈比较集中，大部分面临求职难、就业难问题，于是建立一个‘宝妈帮扶车间’的念头应运而生。”双阳区妇联发展部部长于丹介绍，寻找场地、购置缝纫机、联系企业签订加工订单合作协议……在双阳区妇联的大力支持下，“宝妈帮扶车间”很快成立，并吸引不少全职妈妈加入。

王超说：“工资件领，老人能照看，孩



自2010年上海启动对口支援青海省果洛州以来，教育成为重点帮扶领域之一。2017年，“沪青”两地在相对海拔较低、教育资源聚集的省会西宁投资1.45亿元，联合创建果洛西宁市民族中学。2019年学校建成并开始招生后，已累计招收1700多名果洛籍学子，学校连续3年高考录取率均为100%；并打造生物多样性生态文明展馆、“百草园”中医药文化科普基地等平台，成立了管乐团、空手道队、机器人社团等课外兴趣组织……

目前该校共有800多名学生，约70%的学生来自果洛州牧区。图为9月5日，果洛西宁市民族中学教师正在上课。

张子琪 摄