



农民日报
官方微信



农民日报
新闻客户端

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十大精神,完善市场准入制度,破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按照要求编制的全国层面准入类清单目录和产业、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准

入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向

上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场准入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场准入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。(下转第二版)

“皖东粮仓”释放新动能

——安徽省滁州市农村改革纪实

□□ 农民日报·中国农网记者 杨丹丹

近年来,地处皖东的安徽省滁州市牢记习近平总书记考察小岗村时的殷殷嘱托,全面贯彻落实安徽省委、省政府决策部署,大力弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神,全面深化改革,积极探索创新,先后承担95项国家级和143项省级改革试点。

聚焦群众所需、人才所想、企业所急、基层所盼,大胆试、大胆闯的滁州,一项项可推广、可复制的“滁州经验”从实践中来、到实践中去,为高质量发展提供了不竭动力,以源源不断的改革之力引领滁州发展之变,阔步现代化新征程,推动滁州经济发展稳居全省第三、跻身全国百强。

敢为人先,绘就皖东丰收图景

立秋后的凤阳县小岗村,一望无际的水稻即将迎来丰收的喜悦。种粮大户程夕兵每天都要去田间地头查看苗情。“通过采用物理灭虫、绿肥壮田、减

少化肥农药使用等绿色种植技术,农药、肥料利用率提高20%以上,每亩土地节约成本60元。”程夕兵介绍,他的家庭农场提供育秧服务面积达2800亩,插秧服务面积达2200亩,水稻、小麦飞防服务面积达5000亩,经营服务纯收入80多万元。

土地之上,更多的发展力量正持续迸发。瞄准三产融合发展路径,小岗村构建起以现代农业为基础,以农产品加工为核心,以乡村旅游、研学拓展、培训教育等为支撑的现代乡村产业发展格局;占地面积5平方公里的省级农副产品深加工产业园,知名企业纷纷食品的生产线已扩增至26条,以小岗村及周边村庄的农副产品为原料开展深加工,各类产品销往全国各地;安徽省蒸谷米食品科技有限公司围绕“蒸谷米”开拓出水稻种、产品研发、设备制造等多个板块,先进加工生产线出口至海外;高科种业、小岗新铔等项目陆续签约落地,技术含量高、集约化程度高、附加值高的农产品加工和绿色食品产业串珠成链。

近年来,小岗村先行探索实施省级以上农村改革试点17项,其中国家级8项,美丽乡村建设标准化试点、农村集体产权制度改革、农村土地“三权分置”改革等一批改革走在全国前列。

今年年初,小岗村村民迎来第7次分红,年年增加的纯收入,源于小岗村集体经济的不断壮大。改革发展步伐的不断加快,推动着小岗村农业生产、农民生活、农村面貌发生历史性转变。

高举改革旗帜,勇当改革先锋,坚定不移深化农村改革。小岗村获颁全国首个农村集体经济组织登记证书,设立全国首支村级乡村振兴产业基金,成立全省首家村级乡村振兴支行,今年新获批国家级农村综合性改革试点示范项目……

新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。“奋力探索更多中国农村改革的‘滁州方案’。滁州市委、市政府主要负责人表示,农村改革是滁州的红色基因和金字招牌。

(下转第二版)

农业农村部召开奶牛肉牛生产形势座谈会强调 加大肉牛奶牛生产扶持力度 促进产业稳定健康发展

本报讯(农民日报·中国农网记者李飞)8月21日,农业农村部召开奶牛肉牛生产形势座谈会,党组书记韩俊主持会议并讲话。会议强调,要有效应对当前困难挑战,及时出台纾困政策,千方百计稳定产能、稳定市场、稳定信心、稳定预期,促进产业健康发展。

此次座谈会主要是针对当前肉牛奶牛养殖面临的突出困难,听取业界各方面的意见建议,共同商讨对策措施。会议邀请了8家奶牛肉牛养殖加工领域的企业、合作社、养殖户及有关行业协会、国家现代农业产业技术体系专家参

加。会上,内蒙古伊利集团、现代牧业、河南盛全农牧、河北富源牧场、重庆恒都农业、山东犇腾牧业、内蒙古百顺养殖合作社、吉林吉运农牧公司负责人,中国畜牧业协会、中国奶业协会负责人以及国家奶牛、肉牛、肉羊、肉兔产业技术体系首席专家发言,反映了当前肉牛奶牛养殖面临的困难问题,提出了诉求建议。大家反映,当前肉牛和奶牛养殖市场行情不好,受进口冲击较大,养殖户和企业亏损面较大,产业发展面临严峻形势。有关部门和地方已经出台了一些支持政策,养殖户和企业也探索了一

些降本增效的做法,但仍面临贷款难、流动资金压力大、经营持续亏损等困难,希望进一步加大支持力度,帮助行业尽快渡过难关。韩俊认真倾听大家发言,他指出,农业农村部将建立与市场主体常态化联系机制,形成经常面对面听取各方面意见建议的工作制度。这次座谈会各位企业家、养殖户、行业协会和专家发言反映的问题真实全面,提出的意见务实中肯。农业农村部将逐一梳理提出解决办法,推动抓紧出台更有力的政策措施,帮助广大养殖户和企业解决实际困难。(下转第二版)

再道一声：小平，您好！

——写在邓小平同志诞辰120周年之际

仲安平

“破天惊”,是因为在当时很多人的理解里,这是与社会主义根本制度相悖的。

关键时刻,邓小平同志一锤定音:“‘风阳花鼓’中唱的那个凤阳县,绝大多数生产队搞了大包干,也是一年翻身,改变面貌。有的同志担心,这样搞会不会影响集体经济。我看这种担心是不必要的。”这句话,如今醒目地镌刻在小岗村广场,一本摊开的《邓小平文选》雕塑上。

于是,星星之火终成燎原之势。1982年,第一个中央一号文件为包产到户和包干到户正名。1983年,家庭联产承包责任制作为农村改革的一项战略决策正式确立下来,直到今天,仍然是我们党农村政策的制度基石。

农民凭着一腔孤勇,幸有领导人勇敢担当。邓小平同志说:“现在问题相当多,要解决,没有一股劲不行。要敢字当头,横下一条心。”不能“书上没有的,文件上没有的,领导人没有讲过的,就不敢多说一句话,多做一件事,一切照抄照搬照转。”

农民想到哪儿就干到哪儿,但领导人尊重这种首创精神。邓小平同志说:“农村搞家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来,我们把它拿来加工提高作为全国的指导。实践是检验真理的唯一标准。”

农民次年就获得大丰收,这也印证了领导人的思考。“生产关系究竟以什么形式为最好,恐怕要采取这样一种态度,就是哪种形式在哪个地方能够比较容易比较快地恢复和发展农业生产,就采取哪种形式”。在反复思考、不断检验中,进而在“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个问题上,提出了根本性的指导理论:“贫穷不是社会主义,社会主义要消灭贫穷。不发展生产力,不提高人民的生活水平,不能说是符合社会主义要求的。”

可以说,正是农民的切身感受和实践创造,与邓小平同志的意志力、领导力交织并行、桴鼓相应,共同开启了改革开放的大时代。

同样的过程继续复制,一些“牵一发而动全身”的重大改革举措蓬勃涌现,给广大农民、给中国改革带来无限活力。

彼时,一个在世界经济史上也堪称奇迹的事件正在酝酿、爆发,那就是中国所独有的乡镇企业“异军突起”。鼎盛时期,乡镇企业工业增加值占到全国近半,实缴国家税金占全国税收总额的五分之一。

如果说,家庭联产承包责任制把农民从人民公社体制中解放出来,温饱了农民;那后来的乡镇企业,包括再之后的农民工大潮,则是把农民从土地上解放出来,富裕了农民。

“搞改革和开放,一搞承包责任制,经营农业的人就少了。剩下的人怎么办?十年的经验证明,只要调动基层和农民的积极性,发展多种经营,发展新型的乡镇企业,这个问题就能解决。乡镇企业容纳了百分之五十的农村剩余劳动力。那不是我们领导出的主意,而是基层农业单位和农民自己创造的。”邓小平同志说。

在改革起步期,资源配置失衡、生产要素活力不足是大量存在的,但是,如何解决资源错配问题,如何推动生产要素从低效率领域向高效率领域流动,却不是

那么容易的事。

最好的办法是让生活自由流淌,尊重市场规律、尊重农民意愿,让水流向它应该去的地方。

这正是农村改革的法宝之一。正如邓小平同志所说:“我们农村改革之所以见效,就是因为给农民更多的自主权,调动了农民的积极性。”“绝不是一个人的脑筋就可以钻出什么新东西来。”“这是群众的智慧,集体的智慧”。

他信任农民,深爱着他的祖国和人民,祖国和人民也深爱着他。

1984年,改革开放正在如火如荼进行中,人民群众欢欣鼓舞、活力涌动。

10月1日,国庆35周年庆典在天安门广场举行。参加游行的农民方队里,一辆红色大拖拉机牵引着五辆彩车缓缓驶过,车上载着5个4米高的红色大字——“小平您好”!

这一写在临时找来的纸上、订在床单上的标语,正是千千万万人民群众的真情流露,也成为共和国历史上一段珍贵的记忆。

三

今天,我们纪念和缅怀邓小平同志,最好的方式就是将改革成果传承下去,将他所开创的事业续写下去。

要像邓小平同志一样,始终将“三农”作为中国最大的国情去看。他曾说过:“从中国的实际出发,我们首先要解决农村问题。中国有80%的人口住在农村,中国稳定不稳定首先要看这80%稳定不稳定。城市搞得再漂亮,没有农村这一稳定的基础是不行的。”“中国经济能不能发展,首先要看农村能不能发展,农民生活是不是好起来”。

中国改革从农村开始,而农村改革所释放的活力,也深刻影响着中国未来几十年的发展,共同塑造着中国改革的大格局。

家庭联产承包责任制后,粮食与农产品极大丰富,不仅温饱了农民,也为国计民生提供了稳定而低价的战略支撑;数以亿计从土地上解放出来的劳动力涌入城市,形成农民工大潮,成为我国快速工业化、城镇化不可或缺的关键力量。

到今天,即便是常住人口城镇化率已经达到66.16%,也仍有四亿多人住在农村。这样一个体量人口的稳定,还是直接决定着中国的稳定;他们的发展程度、生活水平,还是直接标注着中国式现代化的成色。

更别谈农业的“底座”作用,即使第一产业在国民经济中的比例已经到了个位数,它仍然是基础产业、战略产业、支撑产业,要始终放在“重中之重”的位置不动摇。

当前,实施乡村振兴战略成为关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。这是我们党对“三农”这个最大国情始终如一的把握,对“三农”重要地位一以贯之的重视。

要像邓小平同志一样,始终注意处理好农民和土地关系。

土地是农业最重要的生产资料,说是农民的“命根子”丝毫不为过。四十多年前,我们顺应实践要求探索“大包干”,建立了家庭联产承包责任制,直到今天,仍然保持了当初所确立的土地承包关系的稳定。

四十多年来我国土地承包大致经历了两轮:第一轮从1983年前后开始,各地区稍有所不同,到1997年止,承包期为15年。第一轮承包到期以后,大多数地方都在原承包地的基础上延长,进入了第二轮承包,承包期为30年。

当前,全国大部分地区土地二轮承包即将到期,保持农民承包地基本稳定依然是未来政策的主基调。党的十九大明确提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年。随即,这项工作进入试点阶段,到今年已经确立了广西、湖南、安徽三个整省试点,正在有序推进中。

要像邓小平同志一样,始终尊重农民的主体地位。邓小平同志把调动广大农民的积极性作为制定农村政策的基本出发点,在经济上切实维护农民的物质利益,在政治上充分保障农民的民主权利。他反复强调,要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策和作出决策的出发点和归宿。

二十多年前的浙江,一场名为“千村示范 万村整治”的工程就深得精髓。

正是因为从一开始就秉持着以农民为主体的理念,让“千万工程”犹如生命体一样自我进化、自我迭代,从之江大地不断生发、延伸、拓展,重塑了中国的万千乡村,成为当代中国“三农”史上的神来之笔。

什么才是最合适的?农民自己最知道。尊重基层和群众的探索,总结他们朴素的经验再加以提炼,虽然看上去慢、周期长,但从长远来看,试错成本最低,效率最高。

四

历史的车轮滚滚向前。

今年,党的历史上又一场具有重大意义和深远影响的会议即将召开。党的二十届三中全会擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的战略举措。站在新的历史起点,我们应该如何继续推进邓小平同志所开创的事业?

他曾说:“世界形势日新月异,特别是现代科学技术发展很快。现在的一年抵得上过去古老社会几十年、上百年甚至更长的时间。不以新的思想、观点去继承、发展马克思主义,不是真正的马克思主义。”

而时至今日,时代变化和我国发展的广度和深度,更是远远超出了马克思主义经典作家当时的想象;与四十多年前相比,也发生了很大的变化。

我们今天学习和纪念邓小平同志,不是机械地照抄照搬,恰恰相反,就是要学习他善于运用辩证唯物主义和历史唯物主义观察世界、处理问题的方法,因时因势而变。

有的时候,要因内部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

有的时候,要因外部需求之变而变。

时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这一重大政治论断揭示了人民需求与发展不足的矛盾变化。

在这样的情况下,学习邓小平同志、传承改革精神,就表现在要适应新形势新要求,转变发展目标、发展指向、发展标准上。

新时代以来,我们在以经济建设为中心的同时,更加注重高质量发展,推动动能转换;更加注重生态文明建设,让天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩;更加注重人民群众的获得感、幸福感、安全感,不断补齐民生保障短板;更加注重乡村治理与乡风文明建设,让村庄更有内涵、更有韵味。这些转变和成就,将邓小平同志所开创的事业推向了又一个新的高峰。

在对外开放的同时,邓小平同志也告诫人们:“中国的事情要按照中国的情况来办,要依靠中国人自己的力量来办。独立自主,自力更生,无论过去、现在和将来,都是我们的立足点。”

所以,我们一方面要守住底线、防患未然。“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”“我们的饭碗应该主要装中国粮”;另一方面,也要积极参与国际事务,向世界传递中国态度、贡献中国方案。

有的时候,还要因事物发展阶段之变而变。

以土地为例,随着科技水平的提升,适度规模经营的发展,金融工具的引入,我们在原有土地所有权与承包权“两权”基础上进一步深化改革,实施“三权分置”,即所有权、承包权和经营权分置,重点是放活经营权,核心要义就是赋予经营权应有的法律地位和权能。

“三权分置”被认为是继家庭联产承包责任制后,农村改革又一重大制度创新,也是农村基本经营制度的自我完善。而接下来,随着农业生产方式的变化,“三权分置”还将进一步丰富和完善。

实事求是,是邓小平同志一生最重要的思想特点。学习邓小平同志不能是静态的、片段式的,生产力的变化发展是客观存在的,生产关系的变革也必须是与时俱进的,这才是实事求是的精髓。

正如邓小平同志所说:“马克思有他那个时代的语言,我们有我们时代的语言。一个时代有一个时代的语言,新时代总有新语言。”

五

传承是最长久的缅怀,发展是最深沉的告慰。

“邓小平同志为我们擘画的社会主义现代化蓝图正在一步步变成美好现实,我们伟大的祖国正在一天天走向繁荣富强,中华民族正在一步步走向伟大复兴。对此,我们感到无比自豪。”习近平总书记曾如此说。

今年是邓小平同志诞辰120周年,也是党的二十届三中全会开幕新篇章之辰。在这个特殊的时刻,让我们憧憬未来,说一声:你好,明天!

也让我们重温过去,再道一声:小平,您好!

(执笔:江娜)