

# 多方托底 合力振兴

## ——对口帮扶促四川南江县域经济发展见闻

□□ 农民日报·中国农网记者 李传君

四川省委、省政府将革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区“四类地区”定位为区域发展的突出短板和推进共同富裕的薄弱地区，同时在这“四类地区”梳理出39个欠发达县域，并针对性地制定了《39个欠发达县域托底性帮扶十条措施》。南江县位列其中。

根据省委、省政府要求，在东西部协作对口帮扶的基础上，进一步号召国有企业、先上市县（区）对口帮扶欠发达县域。实施基础设施补短板、特色优势产业培育、现代农业增效、城乡建设提质、特色文旅融合发展、基本公共服务提升等方面工作，尽快实现共同富裕目标。

从脱贫攻坚起，南江县就一直在接受东西部协作对口帮扶和中国工商银行帮扶，去年省上实施的托底性帮扶政策出台后，该县又新增了来自省直部门、宜宾市以及西南水泥等国企、央企的对口帮扶。目前，该县锁定“六张清单”102个事项，各项建设正有序进行。

### 东阳伸援手，南江快步走

接本轮东西部协作对口帮扶南江的是浙江省东阳市。东阳市已到位帮扶资金3900万元，落实项目14个，已开工10个。通过招商引资，引进的东阳市东元食品有限公司落地南江建设健康食品产业园，被列为省重点项目，总投资达14亿元，可解决就业2000余人。

帮扶资金及项目的输入，再撬动社会资本注入，进一步激发本地企业介入，东阳在南江演绎出产业裂变的神话。在南江县东榆工业园，“东元食品”的落地企业“四川劲华集团”与南江本土国企“鼎丰公司”合作，已入园企业6家，投产4家，累计投资超15

亿元。

已投产企业中，一是富氢水项目日产能富氢水200吨，年产值8000万元，可创税240万元；二是肝素钠生物制药日处理猪小肠3万根，年产值1.1亿元，可创税500万元；另外金银花绿原酸提取设计产能年产值1.2亿元，南江羊屠宰加工设计产能年屠宰30万只。

赤溪镇西厢村从一个深度贫困村一跃成为富裕村，离不开东西部协作对口帮扶。该村目前以乡村旅游为支撑，年接待游客20万人次，旅游收入超过2000万元，去年村集体经济收入达108万元。2022年底动工修建的游客中心，为该村旅游业更上一层楼注入了动力。

“游客中心建设使用了东西部协作资金700万元，中国工商银行帮扶资金350万元。”西厢村党支部书记岳凯说，该游客中心还兼研学接待功能，全村40多户开办民宿，闲置村小及原村委会办公房也被改建成了民宿，可接待400余人，为研学活动奠定了基础。

岳凯说，今后会有更多人来西厢村观赏“五古”，即古树、古井、古桥、古牌坊、古栈道。以古树为例，100年以上的古树有50余株，其中包括20余株金丝楠木树，游客中心旁的古黄连树300多岁了，最古老的金丝楠木树龄1100余年，直径1.8米、冠幅18米。

### 聚力兴产业，城乡齐发展

公山镇石矿村是四村合并的大村，西南水泥自2021年7月对南江实施“企县帮扶”以来，共为该村捐献水泥近2000吨，价值100余万元。同时，西南水泥还为石矿村赞助30万元，建起多功能一体化村级服务站，让村民在家门口便能找到组织，接受便民服务。

利用西南水泥捐赠的水泥，石矿村共硬化入户便民路7公里，建起一处存

栏量300只的标准化羊场，以及粮油、粉条加工厂、矿泉水厂等，同时还整治山坪塘3个、修建水管网10公里、安装污水处理池800个、健全农村垃圾收运点26处，大大改善了家园面貌。

为壮大石矿村集体经济，西南水泥捐赠10万元注入标准化羊场，连续5年为村集体增收8000元；公司与村股份经济合作联社签订协议，通过消费扶持，从村上购买南江黄羊及农产品，已为村集体增收了10余万元，仅矿泉水每年可为村上增收2.5万元。

围绕“兜底线、补短板、强产业、促发展”，西南水泥组织专业化团队，深入南江县工业园区、8个乡镇和10余家工矿企业，立足资源开发、重点产业布局、产业链集聚和重大项目建设，与南江开展霞石、石灰石、石墨等矿产开发利用和关键技术协作攻关。

目前，西南水泥与南江境内的海螺水泥合资组建了年产200万吨水泥生产线及配套余热发电、固体废物处理、绿色矿山“水泥+”综合一体化工业产业项目，完成股权投资1.5亿元。综合项目建材所需，开展水泥直供让利行动，年供应水泥800吨，让利40余万元。

聚焦南江煤炭资源丰富、矿石废料和水泥混合材料闲置的情况，西南水泥通过开展消纳行动，全年购买煤炭3万吨、辅材和矿石废料5000吨，实现产值4000万元。充分利用央企平台优势，对南江石墨投资合作、碳汇资源交易、风电光伏开发利用等开展招商推介。

### 省内托底帮，亲上又加亲

为放大托底性帮扶的政策效应，24个省直部门先后制定了托底性帮扶方案，南江县梳理出拟争取事项137个，目前正在开展对接。如省能源局制定的方案，已将南江13个项目纳入清单，

总投资108亿元，包括抽水蓄能、风力发电、光伏发电及电力设施建设等。

省国资委通过四川富润企业重组投资有限公司与南江县农旅集团共同组建了2亿元产业发展基金，首批5000万元正在启动审批流程，接着将注册基金管理公司，募集的资金将主要投向在南江县注册、符合南江县产业发展方向的企业和项目，项目占比不低于50%。

除了开展国有企业带县三级联帮之外，深化先发带后发市县“1+1”结对帮扶，也是省委、省政府制定的39个欠发达县域托底性帮扶十大措施之一。负责结对帮扶南江的宜宾市，通过四川酒茶集团与南江县农旅集团等本土国企合作打造酒茶产业园，总投资3.2亿元。

南江县盛产高山富硒茶，因生态环境好，高品质粮食酿造的白酒一直出名。宜宾—南江酒茶产业园将充分利用宜宾市在白酒及茶业方面的技术优势，拟建年产清酒1000吨生产线1条，拟建南江大叶茶饮料及年产300吨茶产品生产线1条，并引进食品包装企业1家。

在高塔镇新华村、高家河村，也留下了宜宾市帮扶队伍的足迹。副镇长赵卫介绍，宜宾方面准备投入70余万元，用于改善新华村产业道路，以及垃圾集中处理等方面人居环境治理项目。同时，准备在新华村、高家河村各投入50万元，通过扶持产业壮大集体经济。

新华村集体的羊场存栏规模将由200只提高到400只，年出栏200只以上，实现产值20万元以上，纯利润12万元以上。高家河村则是利用村小闲置房屋发展白鹅育雏项目，年出栏白鹅3000只，并带动村民扩大养殖，预计每年可为村集体增加收入20万元以上。

# 河南6处自然生态空间有了“户口本”

本报讯(王星 农民日报·中国农网记者 范亚旭)近日，记者从河南省自然资源厅获悉，继2023年史灌河(河南段)自然资源确权登记完成登簿，成为全国首批、河南首例拥有“户口本”的水流之后，今年7月，民权黄河故道国家湿地公园、河南丹江湿地国家级自然保护区、卫河(河南段)、沙(颍)河、唐白河5处自然资源确权登记完成登簿，正式拥有“户口本”，资产所有权人为全民，履职主体为自然资源部，代理履职主体为河南省人民政府。

据了解，作为淮河一级支流的史灌河(河南段)，在河南境内全长约220公里，流域面积6895平方公里，是固始、商城两县的重要饮用水源，并为当地农业生产提供水源保证。民权黄河故道国家湿地公园是河南唯一的国际重要湿地，也是我国中部地区生物多样性分布最为丰富的地区之一。河南丹江湿地国家级自然保护区是河南省第一个湿地生态类型的国家级自然保护区。卫河(河南段)全长175公里，流经河南北部的焦作、新乡、鹤壁、安阳及濮阳5

市。沙(颍)河是淮河的最大支流，全长876公里，流经5个省辖市19个县(市、区)。唐白河全长263.8公里，是河南境内长江流域主要河流，汉江左岸一级支流，也是流经南阳盆地内重要的农业区。

下一步，河南将有序推动河南大别山等重点区域自然资源确权登记，推动健全自然资源资产产权制度，助力重要生态空间的分类施策、生态保护和有效监管，促进绿色低碳发展，维护自然资源权益，服务河南生态文明建设。

据了解，通过给自然资源“上户口”，摸清自然资产家底，将具有重要生态价值的自然资源作为登记客体在国土空间上予以精准落地，清晰界定了生态空间内各类自然资源资产产权主体，划清了全民所有和集体所有之间的边界，全民所有、不同层级政府行使所有权的边界，不同集体所有者的边界，不同类型自然资源之间的边界等“四个边界”，明确了“谁所有”“由谁管”，为自然资源有效监管、严格保护和所有者权益行使提供产权依据。



近日，湖南省郴州市苏仙区卜内坪街道长冲铺村村民在采收葡萄。近年来，当地大力发展葡萄产业，有力促进了农民增收。

黄建华 农民日报·中国农网记者 梁嘉伟 摄

## 看好“家底子” 守好“钱袋子”

(上接第一版)村里将该地块转包给返乡青年经营采摘园，迎来一批又一批游客，带动了村民增收。

“‘销号式’推动整改到位，对群众举报和排查检查审计发现的问题，实行清单式管理，能马上整改的立行立改，问题复杂的明确整改措施和时限，涉及违法违规的及时移交纪检监察、司法部门处理。”福建省农业农村厅负责人介绍。三年来，全省查摆整改“三资”问题4万个，收回资金、资产5.7亿元，收回土地等资源性资产3.8万亩，增加村集体租金收入1.5亿元。

### 创新监管，有效防治“微腐败”

福州市新厝村有鱼塘2350亩，针对群众反映鱼塘承包手续不透明、长期被低价包等问题，福州市农业农村局成立工作专班，指导新厝村通过法律诉讼渠道收回被侵占的集体滩涂(433亩)，并成功发包，村集体收入每年增加80余万元。

“通过各个环节记录留痕、资金支付网银转账等办法，村里的事务更加透明，有效地防治了‘微腐败’。”福州市农业农村局负责人说。现在，福州市511个村(社区)全部采取网上审核审批、银联支付，2022年以来，网上审批支付共计16.8万笔、33.2亿元。

不仅在福清，在全省范围内，福建大力推行村财非现金结算，全面实施村集体大额收支银行转账、小额收款二维码缴存、小额支付村务卡结算方式，推广“网上审批、非现金结算”银农直联结算方式，对村级财务管理进行全过程轨迹监督，有力遏制坐收坐支和备用金管理不规范等财务制度执行不到位问题。截至目前，已有94.9%的村开通小额缴费二维码、92.7%的村开办小额支付村务卡。

用现代信息手段加强和改善村集体“三资”监管，推动“三资”监管更规范、更高效。在现有线下信访、电话、信箱等渠道基础上，福建创新搭建线上省农村集体资产监督管理平台，对接“闽政通”App，全天候接受农民群众对“三资”问题在线举报留言。累计浏览量18.94万条，收到群众留言474条，均已按时办结。

在全过程强化数字监管方面，组织各地自建平台与省平台数据对接，推动省农村集体资产监督管理信息平台与全国农村集体资产监督管理信息平台对接，将村集体“三资”管理、公开、交易等全环节纳入监管。截至目前，全省共有6782个村集体经济组织在全国

平台建立账套，完成率达44.5%。

在推进村经济合同网上公开方面，建设村级财务网上公开系统，与省纪委监委基层小微权力监督平台全面对接，实现手机端对本集体合同网上精准公开。截至目前，福建全省95%以上的村已完成集体经济合同录入，累计上传9.2万份租赁、发包经济合同，涉及金额445.2亿元。

### 长治长效，做好“后半篇文章”

“要强化建章立制，建立健全农村集体‘三资’管理和项目资金管理长效机制，做实专项整治工作‘后半篇文章’。”8月上旬，福建省农业农村厅副厅长郭宋玉带队赴福州市等地调研农村集体“三资”管理专项治理时说。

长治长效，守住村集体的“家底子”“钱袋子”，为推动整治成果长效化，形成长效监管机制、发挥常态化效应，福建省建立省统筹、市县抓落实工作机制，推动将农村集体“三资”监管专项整治工作纳入乡村振兴实绩考核内容，形成省市县乡村上下贯通、一体推进的整治格局。3年多来，围绕薄弱环节和风险漏洞，全省出台、修订、完善了80多个政策文件和一批制度执行规范。

“将‘三资’管理规范起来，村里的发展一定会越来越好。”曾被廉政提醒发展的南平市延平区夏道镇徐洋村老报账员张善忠感慨地说。在“三资”管理专项整治中，夏道镇共发现整治了11个问题。

为规范集体资产资源交易，福建省建立集体经营性资产全面进入农村产权交易市场公开交易制度，加快推进12个省级农村产权流转交易试点和两个全国农村产权交易规范化试点工作，促进资产资源合理流动、保值增值。截至目前，全省累计成交农村产权交易3307宗、交易金额30.9亿元。

在强化集体债权债务管理和村级小型工程监督方面，完善年度资产清查制度，推动地方制定举债审批程序，约束村级举债行为，3年来共化解村级债务25.7亿元。探索建立村级小型工程建设公开机制，通过省纪委监委基层小微权力监督平台，对50万元以下的小型项目决策、发包、施工、验收等全程实时直播、信息公示。

“三资”监管，关键在人。为从源头上提升集体“三资”管理效能，福建建立了常态化、分层级定期培训制度，对委托代理记账、村报账员、村干部等开展业务培训，加强警示教育。截至7月底，已培训1548场次，培训人员61560人次。

(上接第一版)

“村里将房前屋后规划成小花园和小菜园，建立‘村两委+党员+公益岗+志愿者’管护机制，负责垃圾清理、污水整治、美丽庭院等，不仅节省了日常管护资金，还极大提升了村庄的颜值。”邵家庄村党支部书记邵立清笑言。

在相距不远的下庄村，村民王月兰这几年“最大的牵挂”也有了着落：“父母行动不便，又不愿跟着我们到城里，就担心在村里吃不上热乎饭，也怕出点意外。好在去年5月，村里把老村小学打造成了康寿养老院，卧室、食堂、活动室都有，父母也愿意去住。”

乔官镇的变化，是潍坊聚力加快城乡融合步伐的缩影。民之所盼，政之所向。近年来，潍坊围绕推进城乡均衡发展，以全方位补齐农村短板为重点，创新拓展城乡融合的内涵和外延，推动城乡资源统筹配置、功能衔接互补，加快建设宜居宜业和美乡村。

基础设施向农村延伸。为实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，潍坊深入开展农村人居环境整治，农村无害化厕所实现应改尽改，3656个行政村实现生活污水有效治理，新建市级以上和美乡村村617个。近三年新建农村公路2009公里，实现通户道路硬化全覆盖。

公共服务向农村覆盖。推动基本公共服务资源下沉，农村防疫体系全面构建，乡村学前教育普惠率达95.8%，92.6%的基层卫生机构达到国家基本标准，社区养老服务设施配建达标率100%，农村“两公里、半小时”服务圈实现全覆盖。

生态治理向农村拓展。统筹山水林田湖草沙一体化保护，推动城乡生态协同治理。打造省级和美乡村267个，建设美丽庭院33万户，占比超50%。推广绿色生产技术，化肥农药持续减量，农作物秸秆综合利用率达95.9%，畜禽粪污综合利用率达94.8%。

### 实施治理全领域融合提升行动，完善共建共治共享格局

如何适应农村社会深刻变化带来的挑战，加快构建共建共治共享的乡村治理格局？潍坊在实践中找到的路径是：强化党建引领、完善多元共治、提升乡村文明。

党建引领，首先要有一个好班子。坊子区坊安街道洼里村，曾是房屋低矮破旧，年轻人外出，村集体负债。2011年，坊子实施“能人回乡”工程，推选致富能手刘向东回村担任村党支部书记，牵头组建新班子。如今，“穷洼里”已蝶变为“亿元村”。

选好一个人，改变一个村。近年来，

为夯实治理根基，潍坊推进“强班子”工程，深化村级党组织星级创评，常态化开展过硬党支部评选、软弱涣散村党组织集中整顿等，已创建五星级村党组织2400多个，1125个村开展党组织“跨村联建”，打造119个党建引领乡村振兴样板片区，培养选拔出4687名优秀村党组织书记人选。

有了好班子，还需一套好的运行机制。在寿光市洛城街道东尉灌村，村党支部书记李新生介绍：“我们从2008年起实行党支部领导下的自主议事、自治管理、自我服务‘三自’工作法，实现群众的事群众议、群众定、群众办。”

此外，高密柴沟“平安小院”、临朐五井“一键连心”等好做法，也在潍坊各地得到好评和推广。据介绍，围绕健全“三治”融合体系，潍坊坚持以自治增活力、法治强保障、德治扬正气，大力推广积分制、清单制、“信用+”等方式，培植美德超市等载体，构建现代乡村治理体系，1个镇、8个村入选国家乡村治理示范镇村。

“硬办法”切实管用，“软实力”春风化雨。青州市侯王村探索“以孝治村”、昌乐县唐家店子村创新“信用治村”等做法，培育出乡风文明家园，凝聚起民心民意。潍坊通过深化移风易俗，广泛开展美丽庭院、文明村镇等创建，已建立全国文明城市村24个、省级333个，创建826个小区新时代文明实践点、752个“15分钟志愿服务圈”。

### 实施科技全体融合提升行动，加快发展农业新质生产力

走进寿光市稻田镇崔岭西村村民崔新中的蔬菜大棚，如同走进一间“绿色植物工厂”。水肥一体机、自动卷帘机、5G摄像头、智能雾化机、智能补光灯、多功能植保机等10多种智能装备，让崔新中过上了“轻简化、标准化、智能化”种菜的日子。

劳动强度在减低，收入却持续提升。崔新中笑言：“种的是国产新品种，管理上有标准化操作规程，浇水、喷药、补光、温湿度控制等都能通过手机操作，销售上村里有合作社，售价每斤都能比市场价高几毛钱。”

老崔的种菜新体验，背靠寿光设施蔬菜产业的全链条保障能力，也反映出潍坊立足主导产业、锻造科技引擎的持续努力。“瞄准痛点卡点，聚合产业资源，搭建创新平台，加速智慧升级，加快发展农业新质生产力。2023年，全市农业科技进步贡献率达到70.6%，高于全国7.6个百分点。”吕珊珊自豪地说。

北京大学现代农业研究院、全国蔬菜质量标准中心、全国畜禽屠宰质量标准创新中心、国家现代蔬菜种业创新创业

基地、国际种业研发聚集区……在潍坊，通过“融合聚势”，类似的“国字号”产学研平台越来越多，不仅成为推进科研创新的强大引擎，也孕育出众多农业科技型企业。

种业方面，潍坊种子研发企业达44家，近年来取得新品种282个；育苗企业512家，年育苗能力达30亿株以上，建成全国最大的对虾种质资源数据库、山东最大的蔬菜种质资源数据库，国产蔬菜品种市场占有率达70%以上。农机装备方面，以潍柴雷沃为链主，带动百余家骨干企业集群发展，智慧农机总产值占全国的1/4，农机装备对全国小麦、玉米机收贡献度分别超过60%、30%。数智融合方面，潍坊建成“三农”大数据平台，在数字储运、营销、监管等10大领域打造150个应用场景，创建省级智能牧场、智慧农业基地42家，智能设施农业占比达80%。

### 实施改革全要素融合提升行动，激发农业农村发展活力

诸城是产粮大县，常年粮食种植面积在185万亩以上。近年来，农业机械化、农民老龄化趋势明显，如何坚定扛牢粮食安全政治责任？如何谋划粮食主产区的乡村振兴之路？

时代出考题，基层找答案。2021年11月，相州镇小梧村网格党支部成立粮食种植专业合作社，将全村1500多亩土地整合成“一块田”，部分土地“托管”给密州种业，部分土地由合作社自营，农户每亩地每年获得1000元“保底”，收获后再分红。

统分搞活，乡村蝶变。如今，小梧村粮食总产较3年前增长27%，每年每亩分红约200元，村集体年增收6.08万元。“这一做法盘活了农村土地、资产、劳动力等资源，聚合起资本、人才、科技、管理等先进要素，很快在诸城呈燎原之势。诸城顺势出台支持政策，用好‘产权股权化’手段，如今已在181个村快速推广。”诸城市委书记张建伟说。

强化改革引擎，潍坊步伐铿锵。据介绍，该市坚持用好改革“关键一招”，聚焦农业农村重点领域和关键环节改革，打通城乡要素融合通道，要素创新构建“人、地、钱”等要素自由流动的机制，为推进农业农村现代化增动力、添活力。

——盘活沉睡资源。完成农村集体产权制度改革，农村集体资产、经营性资产分别比6年前增长32%、31%；建成山东省农村产权交易中心，完成大棚、承包地等产权交易1.3万笔、交易额212亿元。

——投入真金白银。设立乡村振兴重大专项资金，累计整合投入涉农资金302亿元，撬动400亿元工商资本投入乡

村。搭建山东首个乡村振兴普惠金融服务平台，累计发放支农再贷款83.3亿元、居全省第一。

——汇聚各类人才。乡村振兴高端人才超过2300人、占全部高端人才总量的1/3，农村实用人才达到33万人、稳居山东前列。

——推进乡村经营。组建乡村经营公司，探索规模经营、资源发包、物业出租、居间服务等多样化途径。全市行政村集体经济收入全部达到10万元，709个行政村集体收入过百万元。

### 实施服务全周期融合提升行动，打造农业社会化服务样板

今年夏种期间，潍坊遭遇严重干旱，地处潍城区的绿野农机合作社一刻也没闲着。“我们调动了共计300台套灌溉设备，确保为周边5万亩玉米浇上‘蒙头水’和‘保命水’。”合作社理事长马建海言语中颇显自豪。

自2016年成立发展至今，绿野合作社就在潍坊这片现代农业沃土上快速成长，如今已具备从粮食订单种植到仓储加工的全链条服务能力，今年通过“保底+分红”等形式，为潍城区的3.2万亩土地提供托管服务，每亩土地年收入比农民自己耕种增收200元左右。

粮食生产专业化服务迅猛发展，设施蔬菜运营服务更是迈向全球。近年来，作为山东省正在重点建设的千亿级农业产业集群之一，寿光充分发挥设施农业这一新质生产力的“改天换地”优势，加快对外输出设施蔬菜种植标准、园区建管运营机制和产业发展体系等，围绕设计、建设、种植、管理、销售等环节，为全球提供温室大棚一站式定制服务，已在全球22个国家建设了217个种植园区，在21个省市地区设计建设园区170个。

全国农业看山东，山东农业看潍坊。据潍坊市农业农村局局长王金来介绍，潍坊近年来把农业社会化服务作为加快农业现代化、再造潍坊农业新优势的重要抓手，集成式提供农业生产全流程服务、农业数字化智能化管理等一体化服务解决方案，全力打造农业服务业样板。

围绕增强“服务主体”，潍坊大力培育农服组织，目前已达1.6万家，服务小农户119.5万户。围绕拉长“服务链条”，潍坊推动社会化服务范围从产中向产前、产后等环节及金融保险等配套服务延伸，从单一一产到二三产业全链条延伸。围绕打响“服务品牌”，潍坊加强农业社会化服务标准化示范创建，健全农业服务业标准体系，积极推广输出创新做法和经验模式。