

学习贯彻党的二十届三中全会精神 地方领导谈

为农业强省建设增添改革动力

河南省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，省乡村振兴局局长 孙巍峰

党的二十届三中全会是继党的十一届三中全会、十八届三中全会之后，又一具有划时代意义的重要会议，是推进强国建设、民族复兴伟业征程上的里程碑。全会擘画了进一步全面深化改革的总目标，为乡村全面振兴提供了根本遵循、注入了强大动能。新时代新征程，河南将牢记习近平总书记嘱托，全面贯彻落实全会精神，用足用好“关键一招”，以“人一之，我十之”的改革思维、创新精神，推动改革举措在全省“三农”领域条条落实、件件落地、事事见效，加快形成让群众可感可及的改革成果，在乡村振兴中更快实现农业强省目标。

聚焦“五良集成”，创新粮食大面积均衡增产河南模式。健全粮食安全保障制度，积极实施粮食大面积单产提升行动，推动良田、良种、良法、良机、良制“五良”集成融合。建设良田，完善“投融建运管”一体化推进机制，打造高标准农田示范区。培育良种，营造环国家生物育种产业创新中心的创新生态圈，依托中原农谷整合企业、育种创新团队开展省级农业良种联合攻关，攻坚共性关键核心技术和核心种源。推广良法，实施增产技术集成推广行动，开展精细化技术指导服务，推动粮食增产全过程技术集成。应用良机，培育壮大先进农机装备产业链，加强农机应急服务体系，

探索社会化防灾救灾农机储备与调用机制。施行良制，打造百家省重点、千家市重点带动基层万家服务组织的“百千万”市场化服务格局。

聚焦“三个试点”，创新新时代农村改革载体。坚持巩固和完善农村基本经营制度，采取更有力措施支持农业农村优先发展，以试点示范促进城乡要素平等交换、双向流动。推进农村土地制度改革试点，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点和解决承包地细碎化试点，持续深化农村承包地“三权分置”改革，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农房。推进农村产权流转交易规范化试点，抓好3个整市试点和4个整县(市)试点建设，因地制宜探索多种交易中心建设模式，构建市县乡村四级服务体系。推进农村农机农经“三支队伍”改革试点，按照“稳定队伍、提升素质、回归主业”要求，在强化公益性功能的同时，坚持瘦身与健身相结合，健全市场化运行机制，健全便捷高效的农业社会化服务体系。

聚焦“三链耦合”，创新乡村富民产业发展路径。持续壮大县域富民产业，培育乡村新产业新业态，进一步增强农产品供给保障能力，农业科技创新能力、乡村产业竞争能力，促进农民增收和农业现代化水平提升。延伸产业链，构建链式发展模式，推动优势特色产业“一群多链、聚链成群”，培育万亿级

绿色食品产业集群和冷链食品、先进农机装备两个千亿级产业联盟。打造创新链，建设体系化、任务型、开放式创新联合体，坚持以企业为主体、市场为导向，持续探索“赛马制”“PI制”等科研组织方式，完善“研究-开发-转化-产业化”链条，推动产学研用深度融合。提升价值链，探索产业联农带农益农模式，优化整合现代农业产业园、产业强镇、优势特色产业集等产业发展载体，打造农业产业化联合体，以分工协作为前提、利益联结为纽带，同步带动农产品附加值和农民纯收入提升。

聚焦“三位一体”，创新乡村建设路子。深入学习运用“千万工程”经验，聚焦“三位一体”，加快建设宜居宜业和美乡村，绘就河南乡村版“富春山居图”。提升规划体系，推动城乡一体，秉持系统观念，集中统一管理城乡规划，推进城乡发展目标的一致、建设时序的协调和城乡功能的融合，构建摩登城市与现代农村和谐共生的新型城乡形态。提升建设理念，推动田村一体，以片区化理念统筹推进产业发展和乡村建设，将高标准农田与宜居宜业和美乡村一体谋划、一体推进、一体建设、一体运营，逐步实现产村融合。提升运营模式，推动建管一体，将“投融建运管”模式运用到乡村建设领域，鼓励村集体、农民开发农村多种功能，在市场化运营中破解管护资金难题，营造生产生活生态持续发展的

“良田美景”。

聚焦“三项创建”，创新乡村治理体系。健全党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，推动农村社会既充满活力又和谐稳定。以“五星”支部创建引领带动，通过产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星、支部过硬星创建，促进乡村治理体系和治理能力现代化。以“三零”创建正本清源，坚持和发展新时代“枫桥经验”，围绕创建“零上访、零事故、零案件”村，建设更高水平平安乡村、法治乡村。以精神文明创建德化人心，创新移风易俗抓手载体，加强农村文化产品供给，培育文明乡风、淳朴民风。

聚焦“三大工程”，创新乡村人才培育机制。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，畅通教育、科技、人才良性循环，打造引得下、留得住、能管用的乡村人才队伍。实施“头雁”培育工程，围绕现代农业发展需要，针对性培训农村产业带头人市场营销、金融管理、品牌打造、电子商务等能力。提升建设理念，推动田村一体，以涉农职业院校为基础、农业企业为主体、有条件的农民专业合作社为补充，广泛开展农业技术培训，加快培养更多拥有一技之长的“田秀才”“土专家”。实施高素质农民培育工程，开展农业从业者持证培训、职称评定，持续举办高素质农民创新创业大赛，塑造更多适应新质生产力发展要求的“新农人”。

我国将进一步规范农村客货邮运营服务

新华社北京8月16日电(记者 叶昊鸣)记者16日从交通运输部获悉，为进一步规范农村客货邮运营服务，交通运输部鼓励交通运输主管部门与相关部门沟通协作，支持农村客货邮经营者拓展经营范围。

交通运输部日前印发《农村客货邮运营服务指南(试行)》，鼓励农村客货邮经营者结合当地交通运输、邮政、产业、民俗、文化等地方特色，打造标识性强、易于推广的农村客货邮运营服务品牌，规范和促进农村客货邮发展。

交通运输部有关负责人表示，在站点设置方面，鼓励优先利用县级汽车客运站、邮政快递分拨中心、货运站、物流园区等设施，通过功能拓展或改造提升等方式，打造县级客货邮站点，建设县级共同配送中心，实现统一仓储、统一分拣、统一配送。

鼓励优先利用或改造提升乡镇汽车客运站、公路养护站、邮政支局所、供销社服务站等，打造乡镇客货邮站点，提供客运、货运、邮政快递等综合服务。鼓励依托村民服务中心、邮政村级综合便民服

务站、乡村商超、电商服务站、供销服务点等，打造村级客货邮站点，提供综合便民服务。

这位负责人表示，在运营车辆方面，农村客货邮经营者可根据实际运营需要，选用配备行李舱或车内物品存放区的农村客货邮融合发展适配车型。鼓励选用符合农村客货邮融合发展适配车型选型技术要求的车型。农村客货邮经营者使用农村客货邮融合发展适配车型时，行李舱和车内物品存放区装载物品质量不应超过最大允许载质量。不得在车内物品存放区和行李舱载运旅客。

农村客货邮是更好满足农村群众出行、货运物流、寄递服务需求“最后一公里”的民生服务，在提升城乡交通运输公共服务均等化、全面推进乡村振兴中发挥着重要作用。当前，部分地区存在农村客货邮发展思路不一致，运营服务标准不明确。这位负责人表示，指南提出明确具体要求和鼓励引导方向，指导各地进一步规范农村客货邮运营服务，提升服务质量，推动农村客货邮健康可持续发展。

青海“互助家政”从业人员达1.6万人

本报讯(农民日报·中国农网记者 孙海玲)近日，青海省第三届家政服务业职工职业技能竞赛在海东市互助县举办。记者从现场获悉，截至目前，互助家政公司和个体户达120余家，直接或间接从业人员达1.6万人，实现劳务收入4.4亿元，有力促进了农民群众就业增收，“青海家政看互助”的口碑愈加响亮。

近年来，互助县聚焦打造“互助家政”名片，建设劳务经济发展示范区目标，深入实施“六大工程”，高效运行互助现代家政实训基地，互助家政北京、无锡、乐都、民和办事处和海东运营服务中

心揭牌成立，“互助家政”劳务品牌先后荣获第五届“中国创翼”创新大赛创翼之星奖、全国第二届新星劳务品牌形象代言人。

自2022年以来，互助县连续三届承办全省家政服务业职工职业技能大赛，竞赛既是家政人才技能比拼的“竞技场”，也是“互助家政”实践成果展示的“检阅台”。

据了解，互助县将持续讲好“互助家政”劳务品牌故事，推动互助家政向专业化、规范化、标准化、规模化、品牌化、数字化发展，更好助力乡村全面振兴。

青岛首单政策性水稻完全成本保险落地

本报讯(张涛 农民日报·中国农网记者 郝凌峰)近日，山东省青岛市第一单水稻完全成本保险在即墨区落地。中国太平财产保险有限公司即墨支公司向即墨区蓝村街道水稻种植户孙海翔签发了“水稻完全成本保险单”，为430亩水稻提供49.45万元风险保障。

“这个保险政府负担保费90%，我们才拿10%，对我来说很划算，以后种起来也有底气了，有了这份保障，我们心里更踏实了！”青岛蓝村青香水稻种植专业合作社社长孙海翔高兴地说。

本次落地的政策性水稻完全成本保险是在保障直接物化成本保险基础上，将保障范围扩大到服务费用、人工成本和土地成本等农业生产总成本，扩大了保障范围，充分保障农户的物权和劳动

权益，具有保障金额高、保障范围广的特点。

据悉，目前即墨区政策性农业保险已涵盖种植业、畜牧业、设施农业等农业领域17个险种，险种数量、保险产品覆盖面、保险深度和密度不断扩大，覆盖了包括旱灾、病虫害、鼠害、暴雨、冻灾等自然灾害风险、动物疫病疫病风险和收入风险，农业政策性保险已累计赔付约2.8亿元，有效提高了农业生产的防灾抗灾能力，让农民真正得到了实惠。

下一步，即墨区将以此次签单为契机，加大政策宣传力度，充分发挥农业保险在推进农业高质量发展和助推乡村振兴中的保障作用，共同守护好农民的“钱袋子”和“粮袋子”。



8月15日，在重庆市万盛经开区黑山镇北门村河沟果园里，果农正在采摘猕猴桃。近年来，当地积极调整农业种植结构，大力发展猕猴桃特色产业，已成功培育绿心、黄心、红心等优良品种，种植面积达1.5万亩，成为知名猕猴桃品牌，猕猴桃产业已成为带动当地农户增收致富的支柱产业。今年，由于气候条件好，猕猴桃长势喜人，预计产量可达1000吨，实现产值1亿元。

曹永龙 摄 (来源：大国三农)

(上接第一版)

农业产业化规模持续扩大，集约化程度持续提升，随之而来的大量农业废弃物造成的生态环境保护压力，也成为庆阳不得不面对的问题。农业如何实现可持续、高质量？立足新发展阶段，庆阳积极思考，主动寻求新方向、新路径。

“绿色是农业发展的必然价值取向。”黄泽元说，经过反复研判，新一届庆阳市委最终批准了全市农业发展的新方向——“三元双向”循环农业。

“发展种、养、菌‘三元双向’循环农业，可以有效发挥庆阳农业的资源优势。”庆阳市农业农村局局长耿文科说，“三元双向”循环农业就是按照绿色循环发展理念，将种植业产生的秸秆和林果业产生的废弃枝条转化为养殖业的饲料和菌业袋料，养殖业产生的粪便转化为种植业肥料和菌业袋料，菌业废弃料经过微生物分解处理后转化为种植业肥料和养殖业饲料，促使农业废弃物在种、养、菌三个产业之间相互转化利用、双向闭合循环，形成一个“三元双向”闭环循环。

革新模式让农业废弃物循环利用

庆阳市有1000万亩耕地、1300万亩林地和1300万亩草地，全市每年都会产生159万吨农作物秸秆、34万吨苹果废弃枝条和1066万吨畜禽粪便。以往这些人们眼中的农业废弃物，如今随着“三元双向”循环农业的发展变成了“香饽饽”。

耿文科介绍，庆阳日照充足，光热资源丰富，气候温凉，雨热同季，雨量相对充沛，非常适宜食用菌生产。食用菌产业发展前景广阔，且具有“不与粮争地”“不与农争时”的特点，庆阳把发展食用菌产业作为构建“三元双向”循环发展格局的关键一环，将其和种植业、养殖业有机结合起来，让农业废弃物在这三个产业之间实现双向闭合循环利用，既能够实现农业废弃物的资源化利用，有效解决农业生产带来的面源污染问题，又为产业发展提供了科技和资源支撑。

“我们在这里建基地生产黑木耳，生产菌棒的原料一点都不缺。”记者在庆阳市西峰区肖金镇采访时，庆阳晶晶生物科技有限公司总经理徐永久说，公司生产黑木耳所需的果木屑就来自当地，这里有大量的青冈木、核桃、杏树等枝条，以前公司

“陇东粮仓”的农业绿色革命

自己收购并加工成木屑，从去年开始，肖金镇有了一家木屑厂，可以将枝条加工成木屑后直接运进基地。自2022年基地投产，公司每年从西峰区、镇原县、宁县及周边地区收购果木枝条2万吨左右，随着收购量的提升，原本作为废弃物的果木枝条价格也逐渐攀升，从每吨240元至300元上涨到了今年的380元。

“去年我们共生产销售食用菌1500吨左右，产生菌渣320万斤，这些菌渣，一半给了有机肥生产厂，一半给了生物燃料厂，作为他们的原料循环再利用。”在华池县山乡食用菌产业园，津华绿源农业科技有限公司负责人李自生说，公司依托当地丰富的玉米秸秆和牛羊粪污等资源，大力发展食用菌产业，推动“三元双向”循环农业发展，目前拥有22个食用菌育种大棚，67个生产大棚，带动山乡4个村的234户群众从事食用菌产业。

以发展食用菌为纽带，突出育龙头、扩基地、建机制、畅循环，积极引培生产技术先进、带动能力强的龙头企业，加快食用菌绿色标准化基地建设，大力发展菌种研发、菌菇生产、加工销售、有机肥生产、饲料加工等精深加工业，通过区域大循环、产业中循环、基地微循环，使农作物秸秆、果木枝条、动物粪便、食用菌生产产生的袋料在三个产业之间转化利用，最大化提高资源利用效率，降低农业面源污染，提升农业产出率。记者在采访中了解到，2023年，庆阳有效消纳利用农作物秸秆125.8万吨、苹果剪枝21.8万吨、畜禽粪便903万吨、菌糠菌渣3.8万吨，带动农作物秸秆、果木枝条、畜禽粪污、菌糠菌渣资源化利用率分别达到84.7%、63.4%、91.2%和95%。

为构建“三元双向”循环农业发展新格局，加快推进全市农业农村现代化步伐，庆阳按照“保粮、扩畜、提果、增菜、养菌、优药”的工作思路，持续壮大“牛羊猪肉、果菜菌药”特色产业规模，协同推进种植业、养殖业、菌业一体培育、协同发展；突出增产增效做大种植业基础，大力推进粮食生产提产能、苹果产业提质效，蔬菜产业扩规模、中药材产业拓空间；着力实施养殖业牵引带动战略，突出补链、延链、强链，推动牛羊猪肉产业高质量发展。

庆阳市着力强化政府服务引导，积极健全完善支持保障体系，制定出台一系列含金量高的政策文件，配套制定设施蔬菜、食用菌、牛羊猪肉等产业规划，推动政策优先向农业产业倾斜，科技优先向农业产业配置、资金优先向农业产业投入。同时，庆阳着力强化科技支撑，实施了千名农业科技人员下乡基层服务行动，引导农业科技人员下沉一线蹲点服务，指导创建农业科技示范乡镇，建办农业科技示范点，引进新品种、推广新技术，示范带动产业发展。庆阳市还坚持把解决经营主体资金难题作为关键措施，设立产业发展基金和贴息资金，支持种养殖经营主体发展壮大，带动产业升级、延链增效，废弃物循环利用。

“全链开发”重构产业升级驱动力

“一片田，一笼鸡，一根草，一袋肥。”记者在镇原县平泉镇采访时，县农业农村局副局长孙立达用这12个字向记者介绍镇原“三元双向”循环农业产业园。孙立达说，产业园推动肉鸡养殖和玉米种植紧密结合，形成了产能相促、循环互补的产业结构。园内外肉鸡养殖规模化、标准化程度高，市场占有率率，目前已成为国内主要肉鸡食品加工企业的重要食材供应基地，带动园内玉米种植41.8万亩。集中连片的规模化玉米种植基地以小农户家庭承包经营和农民专业合作社规模经营为主，收获后由园内玉米饲料加工企业集中收购，加工比例达85%，稳定保障肉鸡产业的所需饲料；玉米秸秆送至饲料厂加工成养殖饲料，发展肉羊、肉牛养殖。

“产业园内还有3家有机肥处理厂，可将肉鸡养殖粪便加工成有机肥，每年能处理畜禽粪污54万吨以上，生产15万吨有机肥。这些有机肥加工成的有机肥还田后，不仅能提高微生物菌繁殖，补充土壤有机质，强根壮苗，而且可以改善土壤，保水保肥，推动玉米等种植业增产增效。”孙立达说。

牢固树立产业化、市场化导向，从生产端到加工销售端全产业链一体推进绿色循环发展。记者在采访中了解到，为加快推动“三元双向”循环农业高质量发展，庆阳市坚持树立产业链“全链开发”思

维，扩量提质抓生产，延链增值抓加工，拓市挖潜抓销售。

在产业链前端，庆阳市突出建基地扩规模，全力抓好标准化规模种养殖基地建设，建成万亩粮食生产示范片带42个、百亩设施蔬菜生产基地50个、标准化食用菌生产基地40个、规模化养殖场2419个，宁县建成全国最大的矮化自根砧苹果基地，镇原县建成西北最大的白羽肉鸡产业基地，环县成为百万头肉羊产业大县，西峰、镇原、宁县成为存栏10万头以上生猪产业大县。

在中端，突出延链条增效，坚持以“粮头食尾、农头工尾”为抓手，推动农产品向精深加工下游产业延伸，建成生猪、肉羊、肉牛、肉鸡等畜禽屠宰线10条，年屠宰加工能力12330万头(只)；建成苹果自动分拣线及果品深加工生产线11条，苹果分拣能力32万吨，年生产浓缩果汁、果脆等产品5万吨，农产品加工转化率达到了58%。

在后端，突出品牌拓市场，实施品牌提升带动战略，庆阳苹果、环县羊羔肉、庆阳早胜牛、庆阳黄花菜、庆阳小米、庆阳白瓜子6个区域公用品牌和40个企业商标品牌入选“甘味”农产品品牌目录，环县羊羔肉列入“国家体育总局运动员备战保障产品”、入选“全国十佳羊肉品牌”，庆阳苹果荣获“全国十大苹果区域公用品牌”。

农业绿色发展的崭新实践

“合作社利用周边养殖兔、鸡、牛的粪肥作原料生产菌棒和瓜菜，其中，我们生产的有机菌菇，品质好，市场口碑好。目前合作社依靠发展食用菌产业，净资产规模达到了400多万元，去年实现销售额100多万元。”镇原县荣丰食用菌专业合作社负责人王宏亮向记者介绍，在发展产业的过程中，合作社坚持以村党组织为龙头，以“自愿联合、互惠互利、党员示范、能人引领”为方式，推动主导产业发展，长期为周边群众提供务工岗位，免费传授菌菇种植技术，有效带动了当地群众增收致富。

健全利益联结机制，突出带农富农。正如记者在荣丰合作社采访时看到的一样，庆阳市发展“三元

双向”循环农业坚持按照“政府引导、企业主体、市场运作、农户受益”原则，推动企业发展、产业壮大、群众增收。突出农户主体作用，建立“龙头企业+合作社+农户”的利益联结机制，推行“龙头企业管两端、中间生产群众干”的经营方式，探索形成多种新型联农带农新模式。2023年，庆阳实现一产增加值136.53亿元，农村居民人均可支配收入达到13246元，近3年年均增长率分别达7%和8%以上。

农业废弃物资源化利用水平全面提升，绿色技术模式集成推广，绿色产业链条不断延长，粮食保障能力稳步提升，优势产业快速发展……庆阳市有关负责同志介绍，两年来，通过发展“三元双向”循环农业，庆阳找准了实现农业绿色发展的有效途径和科学方法，真正把大农业观、大食物观和绿色循环发展理念落到了农业生产实践中，取得了显著成效，也引起了广泛关注。

2023年11月，农业农村部等8部委批准庆阳市整市创建国家农业绿色发展先行区。该模式也相继入选“全国农业绿色发展典型案例”“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”。当前，庆阳正加快推进创建国家农业绿色发展先行区，加快构建循环利用体系，积极致力构建现代生态低碳循环农业格局，持续推动农业增效、农民增收、农村发展。

庆阳市有关负责同志介绍，庆阳将按照“做大总量、提高质量、科技支撑、龙头引领、资源集约节约利用、种养殖‘三元双向’循环、全产业链绿色发展”总体思路，统筹全市农业产业基础和资源环境承载能力，打造以“三元双向”全域大循环、种养殖产业中循环、新型经营主体小循环为主要内容的“三个循环”模式，构建绿色种植业为基础、现代畜牧业为牵引、高效食用菌业为纽带的“三元双向”循环农业新格局，加快推进特色产业集群化、资源利用集约化、投入品减量化、废弃物资源化、生态功能优质化、乡村环境宜居化、支撑保障体系化。到2025年，庆阳将努力实现整市建成国家农业绿色发展先行区，基本构建起符合绿色发展理念的现代农业产业体系、生产体系、经营体系和政策体系，推动农业产业结构优化升级，乡村生态环境清洁宜居，农业资源高效循环利用，绿色产品供给有效增加，农民生活水平稳步提高，形成与资源环境承载力相匹配、与生产生活生态相协调的绿色农业发展格局。