



国务院、中央军委日前公布新修订的《军人抚恤优待条例》，自2024年10月1日起施行。

(据新华社电)

## 新增1000亿元支农支小再贷款额度 支持防汛抗洪救灾及灾后重建

新华社北京8月13日电(记者 张千千 吴雨)中国人民银行13日发布消息称,为做好金融支持防汛抗洪救灾及灾后重建工作,中国人民银行决定新增重庆、福建等12省(区、市)支农支小再贷款额度1000亿元。据了解,12省(区、市)包括重庆、福

建、广东、广西、河南、黑龙江、湖南、吉林、江西、辽宁、陕西、四川。新增支农支小再贷款额度将支持受灾严重地区防汛抗洪救灾及灾后重建工作,加大对受灾地区的经营主体特别是小微企业、个体工商户,以及农业、养殖企业和农户的信贷支持。

中国人民银行表示,下一步,将督促相关省(区、市)分支机构用好用足新增再贷款额度,指导金融机构精准对接救灾和灾后重建的融资需求,简化程序,加快审批,保障受灾企业资金需求,帮助企业恢复生产。

## 当年“大棚贷”迈开步 如今“冻库贷”能否蹚开路

### ——成都推进农业生产设施抵押贷款融资十年观察

农民日报·中国农网记者 高文 张艳玲 郭诗瑶

不久前,四川省成都市下辖的都江堰市多家农业经营主体以名下农产品冻库作为抵押物,累计获得成都农商银行都江堰支行超千万元授信支持。虽然与10年前成都首单农业大棚抵押贷款发放后所引发的媒体和社会普遍关注相比,“冻库贷”显得十分低调,却被业界视为成都推进农业生产设施抵押贷款融资的又一次突破。

长期以来,金融“活水”难下乡是世界性难题,农业经营主体普遍缺乏有效抵押物是一大痛点。为此,近年来,我国多地将目光投向不断攀升的农业生产设施上,试图通过确权颁证将其拉出“投资大,却贷不来一分钱”的窘境。在这个创新赛道中,成都无疑是先行者之一。从10年前的“大棚贷”到最近的“冻库贷”,从2015年在全国率先整市推进农业生产设施确权颁证,到2021年获颁国家“普惠金融服务乡村振兴改革试验区”后进一步在都江堰、崇州两地开展农业生产设施抵押贷款融资试点,成都是否找到了那把打开农业融资新窗口的“金钥匙”?

记者进行了深入采访。

### 9个大棚贷了2000万元 成都率先拉开农业生产设施抵押贷款融资大幕

2014年11月,成都市锦江区按照“一证一权”的原则,向成都高威农业开发有限公司的9栋共35922.4平方米温室大棚颁发了9本所有权证书,该公司利用大棚所有权进行直接抵押,获得成都农商银行抵押贷款2000万元,成了四川省首个农业生产设施确权颁证并成功抵押融资的案例。

9个大棚贷了2000万元,一时间,各大媒体争相报道,农业圈讨论热烈,学术界给予高度评价,认为农业生产设施有了“合法身份”,不仅有效保护了农业经营主体的合法财产,更激活了农业生产要素,打开了一扇农业融资的新窗口,将对现代农业的快速健康发展产生重要影响。

锦江区的成功试水,让成都市加快了对该项工作的推进进程。2015年5月,《成都市农业生产设施所有权登记管理办法(试行)》印发,形成了农业生产设施

所有权登记管理的一整套机制,而且明确了农业生产设施所有权办理抵押登记的流程。此时,放眼全国,农村土地承包经营权登记颁证工作还在大力试点,提前完成“必答题”的成都显然已经做起了“附加题”。

2016年,成都市进一步自我加码,在全面完成农村“六权”确权的基础上,部署推进包括农业生产设施在内的农村“新四权”确权颁证工作,一大批养殖场、温室大棚等农业生产设施“上了户口”。当时正缺资金的生猪养殖企业四川微牧现代农业有限公司就吃到了政策红利,在2016年初以8000多平方米猪场的设施所有权证作抵押,获得绵阳市首笔“农业生产设施抵押融资”贷款1000万元。

这些成功案例让人们充满希望,但事情的进展似乎并没有预想的那么顺利,10年来成都农业生产设施抵押贷款办理的并不多,每一次新案例出现,仍然是当地的一件新闻。如一直到2022年,双流区农业生产设施所有权抵押融资才实现零的突破——成都蚕丛园艺有限公司以6511.92平方米农业大棚所有权以及420亩农村土地经营权作为抵押物,获得

银行400万元授信。

### “上户”易 贷款难 农业生产设施抵押贷款融资堵在哪儿

按照2018年成都市印发的《农业生产设施所有权登记管理办法》(以下简称《办法》),为农业生产设施“上户口”的“门槛”并不高,不管是个人还是组织都可以向县一级农业行政主管部门提出申请。但让人感到意外的是,截至去年11月底,成都市尚在有效期内的农业生产设施所有权证仅394本,颁证比例非常小。

“上了户口”,也不一定贷得上款,导致农业经营主体申请办理农业生产设施所有权证的意愿不强。”业内人士告诉记者,很多农业经营主体的权证意识不强,在现实生活中,他们往往先到银行咨询贷款事宜,得到农业生产设施办不了抵押贷款的答复后,就不会花费时间和精力去办证了。

2023年初,都江堰市分管农业的副市长谭凌云组织农业企业座谈,了解企业融资需求。

(下转第二版)

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

农民日报·中国农网记者 郝凌峰

三角梅开得绚烂,月季树随风摇曳,穿过花团锦簇的村中心大街,来到山东省青岛平度市蓼兰镇大彭家村村委会,村党委书记彭爱叶正组织党员和村民代表学习党的二十届三中全会精神,共同交流乡村振兴发展路上的新思路、新发展。

“咱们都说说自己的感想,不拘束,想到什么咱们说什么。”作为一名女村支书,彭爱叶更愿意用女性独有的细致和柔性力量来管理村庄、宣传政策,“在村里做工作最重要的就是要懂得跟乡亲们沟通,这样才能把政策真正送到大家心里,而不是耳旁风。”

彭爱叶是蓼兰镇为数不多的女支书,大彭家村党支部成员也都是女性。多年来,彭爱叶带领大彭家村干部,改善农村人居环境、开拓增收渠道,探索乡村治理体系,全村连续10年没有一起矛盾纠纷激化为治安案件或刑事案件,是远近闻名的治理模范村。

为了更好地宣传政策、了解群众需求,彭爱叶还和支部成员一起,利用农闲时间召开“院落会议”。小小的院子里,摆着板凳和茶水,“两委”干部和群众围坐在一起,面对面谈变化、谋发展。“作为基层的党员干部,就要真心换真心,你把老百姓装心里,老百姓才愿意跟着你干。”彭爱叶觉得,学习了党的二十届三中全会精神,让她备受鼓舞,接下来就是把村子建设得更加美丽干净,让大家腰包鼓鼓、和谐相处,“我们这个班子成员都是女性,优点就是比较细心、感受能力强,都把村子当自己家一样拾掇。”

这几年,借势美丽乡村建设,大彭家村进行了硬化、绿化、亮化、美化、电网改造、厕所改造等,人居环境得到极大改善。村里还增设景观连廊、休闲广场、树地坐凳、喷泉、玻璃栈道等,种植了月季、百日红、菊花等众多花草,人文景观让人赏心悦目。“我心里一直有个念头,城里居民能享受的,我也得让村里乡亲们享受上。”彭爱叶说。

## 院落会议 学精神 干群齐心谋发展

## 河南：“十不准”“十个严禁”加强耕地保护

本报讯(农民日报·中国农网记者 张培奇 王帅杰)近日,为进一步加强耕地保护监督工作,河南省自然资源厅印发《河南省耕地保护监督工作纪律“十不准”》(以下简称“十不准”)和《河南省耕地占补平衡工作“十个严禁”》(以下简称“十个严禁”),标志着河南省在规范耕地保护监督工作方面迈出了更为坚实的一步。

耕地是粮食生产的命根子,保护耕地就是保障国家粮食安全。近年来,河南省认真贯彻落实党中央、国务院关于严格保护耕地的决策部署,针对耕地保

护面临的诸多挑战和压力,规范权力行使,强化工作纪律,主动接受监督,持续强化耕地保护监督制度建设,切实制定了一系列“长牙齿”可操作性强的硬措施。

“十不准”对全省各级耕地保护监督机构和人员提出明确要求,旨在加强耕地保护队伍纪律建设,严明政治纪律和政治规矩,维护群众合法权益,规范行使监督审批权力,树立“依法行政、廉洁自律、公正文明”的耕地保护监督干部队伍良好形象。过去那种个别工作人员为单

纯追求所在地方短期经济利益,违规调整耕地用途用于建设工业园区的情况,将随着“不准在城乡建设中以单个项目占用为目的擅自调整永久基本农田,破坏永久基本农田布局的完整性和集中连片性”等措施出台,从制度上杜绝此类现象发生。

“十个严禁”对耕地占补平衡工作存在的突出问题“零容忍”,确保党中央、国务院最严格的耕地保护制度在河南落地见效,确保全省补充耕地数量真实、质量可靠。

(下转第二版)



黄河老牛湾位于山西省和内蒙古交界处,以黄河为界,南依山西偏关县,北岸是内蒙古清水河县,西邻内蒙古鄂尔多斯市准格尔旗。黄河从峡谷内川流而过,两岸壁立千仞,河中碧波荡漾,景色壮丽,吸引各地游人到此观赏。

新华社记者 连振 摄

## “文旅流量”如何转化“共富留量”

### ——来自浙江临海农文旅融合发展的实践

农民日报·中国农网记者 朱海洋

这些年,从淄博烧烤的火爆,到哈尔滨火热的走红,再到甘肃天水麻辣烫的沸腾,流量一夜之间扑面而来,却给地方带来诸多“冷思考”:如何接住这“泼天富贵”,变“流量”为“留量”。否则,只能昙花一现。

浙江台州下辖的临海市,可谓新晋“网红地”。2022年7月,台州府城文化旅游区跻身国家AAAAA级景区,出圈便是“优等生”,流量一路飙升:去年,游客接待量超1500万人次,六成以上来自外地;今年“五一”假期,日接待客流量直接登顶全国同类景区榜首,同比增长53%。

“现象级”的爆红背后,近两年,临海正潜心进行着一场深层次变革,打开府城大门,将流量导向乡村,借助全域旅游矩阵,变“诗和远方”为“富民经济”。记者发现,这些探索耐人寻味,颇具借鉴

价值。  
**城墙内外互联互通,从“半日游”到“过夜游”**

江南不乏古城古镇,台州府城何以脱颖而出?这并非偶然,而是蓄力已久,除了千年文脉的书卷气,最抚人心的当属烟火味。3.12平方公里,三纵三横主街,50多条小巷,2.8万原住民,从“40后”到“00后”,都能在此觅得独属的乐趣坐标。

16家主题博物馆、12家非遗展示馆、10多家百年老店,品味的是岁月;每周120多场的沉浸式演艺,再现经典宋词;各类年轻态的主题“花式”活动,新旧交融,各美其美;百余种传统美食,从小吃来到米其林,让人垂涎欲滴。

若仔细观察,不少店铺“内有乾坤”。比如,走进紫阳街上的“白水洋豆腐”直营店,“五一”期间流量破万。表面看,这是豆腐的“美食部落”,实际更似一个窗口,令不少食客寻味而去,将沉淀的

流量导向最纯正的白水洋镇。去年,在浙江“百县千碗”挑战赛中,24个豆腐菜,白水洋豆腐一举夺魁。镇里乘胜追击,依托“舌尖上的豆腐”党建联盟,设立共富工坊服务中心,为散户提供保价收购、冷链配送、直播销售等服务。本地产的“六月豆”堪称味道之源,顺势重整旗鼓,由几村联盟基地,产业发展势头顿起。

白水洋镇这头,豆腐研学走热,产业延伸飞速;紫阳街上那头,豆腐与咖啡、牛奶、冰淇淋等文创联名;还有盒装的保鲜豆腐和豆腐预制菜,经过创意化包装,成了别出心裁的伴手礼。

城墙内外互联,豆腐是其中一枚因子。放眼长远,临海有更大布局:以台州府城为龙头,联动灵湖、括苍山、白沙湾、桃江十三渚、“江南·溪谷”和熊出没欢乐港湾等重点项目,从而形成全域旅游大格局,让大家有更多元的体验感。

(下转第二版)

## 民族瑰宝珍宝应由人民共享

农民日报·中国农网评论员

“要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作,使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩,更好满足人民群众的美好生活需求。”

近日,“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”等项目成功列入《世界遗产名录》,习近平总书记作出重要指示强调,要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作,使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩,更好满足人民群众的美好生活需求。总书记的重要指示道出了文化和自然遗产保护传承利用工作的内在逻辑,蕴含着深刻的实践要求和深厚的为民情怀,为保护好、传承好、利用好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝提供了行动指南。

文化和自然遗产是人类文明发展和自然演进的重要成果,文化和自然遗产蕴藏着人民群众的伟大创造、卓越智慧和共同记忆。中华民族数千年的灿烂文明史,镌刻在这些文化瑰宝和自然珍宝里。良渚古城遗址见证着先民稻作农业的生活与文化,红河哈尼梯田印记着哈尼族1300多年来的勤劳智慧,泉州老城风格多样的建筑记录着中华民族的开放包容。一方面,保护好、传承好、利用好文化和自然遗产,就是在赓续中华文

脉,筑牢中华民族在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。另一方面,这也是无数中华优秀儿女在悠久历史中创造出的宝贵财富,其保护传承利用的成果理应由人民群众共享。

保护文化和自然遗产是为了更好满足人民群众的美好生活需求,想清楚这一目的,就能理解总书记为什么特别强调要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作。文化和自然遗产的保护与利用从来不是非此即彼的对立关系。事物是不断发展变化的,看似在原地矗立了千百年的文化遗迹与自然风光同样如此。在经济社会快速发展的当下,如果不能与时俱进地在利用中保护传承这些瑰宝珍宝,光靠守是守不住的。我们既要保护其原本的样子,也要看到其中的时代价值,与人民群众的实际需求相结合,更好地加以利用,才会有更多人参与到保护工作中来,才能将文明的精华精髓传承下去,才能避免这些瑰宝珍宝湮没在历史长河中。

传承利用好文化和自然遗产,既要满足当下的需求,也要考虑人民群众的长远利益。文化和自然遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源,在开发利用过程中要慎之又慎,一些看似会影响当下发展的“保守”做法,从长远来看,或许能带来更大收益。上世纪90年代初,习近平同志在福建省福州市工作期间,得知林觉民故居面临部分拆除,立即叫停拆迁,三坊七巷历史文化街区保护工作由此展开。而今,三坊七巷已经成为福州的“文化名片”,更是当

地居民生活不可分割的一部分。在数字技术快速发展的当下,我们完全可以利用新技术、新手段,以新观念、新方法在保护好文化和自然遗产的同时,让更多人领略灿烂中华文明、饱览祖国大好河山、感受浓厚人文关怀。

传承利用好文化和自然遗产,要重视依靠人民群众。浙江杭州西湖在申请时就提出“还湖于民”的目标,至今“人民西湖”的理念仍然贯穿保护传承利用工作的始终,而在西湖周边的“景中村”,尝到发展红利的村民主动成为“守护者”,保护当地的风光和文化资源。有专家曾称赞:“原住民本身也是西湖文化景观的构成要素。他们与管理者和谐相处,共同担负着遗产保护的责任。”只有不断激发人民群众保护传承文化和自然遗产的热情,吸引更多参与进来,这些瑰宝珍宝才能在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

一墙一瓦皆文化,山水之中有故事。期待更多文化和自然遗产走向群众,融入生活,绽放中华文明与时代共进步的旺盛生命力,为建设物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的中国式现代化提供深厚滋养。

