

特别关注

如何通过农业有效投资推动落实大食物观?

——辽宁省持续探索投融资机制创新调查

□□ 赵兴灿 刘洁 康永兴
农民日报·中国农网记者 庞博

在辽宁省盘锦市大洼区西安镇上口子村,百万亩水稻长势喜人,当地探索稻蟹共养模式。“河蟹能为稻田除草、松土、捉虫,稻田还能给河蟹提供捕食、栖息的条件,节约了养殖水面,今年预计又是一个丰收年。”上口子村村民郑大哥介绍。

辽宁省是全国13个粮食主产省之一,生猪、牛肉产量均位居全国前十,肉鸡屠宰量居全国第二,水产养殖规模居全国第七,农业稳投资、促增长、保供给责任大、任务重。近年来,辽宁省深入践行大食物观,持续优化农业投资环境,创新农业投资模式,拓展农业投资空间,扩大农业有效投资取得积极成效。2023年和今年第一季度,全省第一产业固定资产投资同比增长9.4%、7.4%,分别高于全国同期水平9.5、6.4个百分点,为加快农业强省建设提供了有力支撑。

为推动落实大食物观,探索农业投资新途径,近日,农业农村部计划财务司会同国家统计局固定资产投资统计司,赴辽宁省大连市、沈阳市开展实地调研,深入了解当地第一产业固定资产投资和推动落实大食物观相关情况。

陆海统筹 拓展农业生产边界

在大连鑫玉龙水产公司,一排排整齐的网箱宛如海上珍珠链,静静漂浮在碧波无垠的海面,托起大连市200多亿元的海参产业。像这样托举海上产业的大牧场,辽宁省已建成国家级海洋牧场38个,养殖面积达30万亩,带动地市级海洋牧场面积达到500万亩。从小人蚬、中国对虾,到海参、海蜇,已实现多层立体养殖,构建海洋牧场新格局。

“这个船比航母还大!”第一次见10万吨级养殖工船的人们不禁这样感叹。这是一艘船,也是一座移动的“海洋牧场”,带着鱼苗,它向远海出发了,游弋、放牧、逐浪追天。除此之外,全省以鲈鱼、小黄鱼等品种为主的工厂化养殖场达到12家,2023年水产品产量(不含远洋捕捞)490.6万吨,同比增长3.9%。

沿着2290公里海岸线,辽宁省以领先的水产养殖技术,将一片片蓝色区域,变成一个“蓝色粮仓”。通过挖掘土地和海洋资源潜力,着力突破本地农业生产条件的制约,积极探索多途径、多产品、多品牌的农业资源开发路径,在构建多元化食物供给体系方面取得了显著成效。



图为大连市设施农业种植基地。

受访者供图

“耕耘山海间,四季果飘香”,辽宁省积极发展现代设施农业,通过设施土壤改良、水肥一体化等关键技术集成,是实现蔬菜水果“周年生产、四季不闲”的“法宝”。在沈阳兴农农庄热带水果种植大棚内,五彩斑斓的花朵与果实点缀在层层叠叠的翠绿之中,火龙果、百香果、木瓜、菠萝蜜、芒果、香蕉、龙眼等38个热带水果在北国安家,“南果北种”极大丰富了北方市民的“果盘子”。同时,辽宁省还积极推动蛋鸡、肉牛等畜产品设施化改造,全年计划投资75亿元,覆盖147个畜牧业大项目的投资运营。

今年5月,辽宁省农业农村厅联合自然资源厅出台《关于推进设施农业发展的通知》,提出推进现代化大农业发展先行地建设,打造全国设施农业生产优势区。该通知要求各地统筹使用设施农业贷款贴息、衔接乡村振兴补助资金、种植结构调整资金、个人涉农创业担保贷款、设施蔬菜优势特色产业等政策项目资金,支持龙头企业、新型经营主体及农户新建和改造提升设施农业。在用地保障上,该通知提出对于符合一般耕地和永久基本农田利用优先序的农作物生产冷棚、日光温室,不需要办理设施农业用地备案手续,进一步简化用地审批流程。

各地也相应积极出台支持政策,破解设施农业发展的瓶颈制约,例如锦州市印发了《农业设施物权登记工作方案》,仅2023年就发放设施农业物权登记贷款7600万元,总授信额度过亿元。大连市运

用市级财政资金实施蔬菜生产者补贴,对新建的规模化日光温室、冷棚小区,每亩最高补贴2万元。这些配套政策有效促进了设施农业发展,2023年辽宁省完成新建和改造设施农业10万亩,其中大连市近三年完成新建和改造近3万亩。

财政信贷齐发力 巩固粮食产能

“一看这稻穗,今年的产量又稳了,这个田是真的好,排水快,土壤有机质含量高,这几年丰产全靠这田啊。”辽宁省鞍山市台安县新台镇农户周大哥说。周大哥口中的“好田”,就是田成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排的高标准农田。

高标准农田的建设需要多方资金筹集,除了财政直接拨款,也离不开各项投融资政策工具。辽宁省积极争取特别国债资金,计划总投资140亿元,支持400万亩高标准农田建设,达到往年投资量的3倍。用好用活政策性开发性金融资金也是加快推进高标准农田建设和耕地质量提升工作的重要方式。通过全力协调国开行、农发行等政策性银行驻省分支机构,加大对高标准农田建设的信贷支持。

据辽宁省农业农村厅相关负责人介绍,辽宁省坚持投融资机制创新与试点示范并重,在金融性开发工具撬动资金上有突破,拓宽资金筹集渠道。沈阳市规划到2032年前将全市永久基本农田全部建成高标准农田,预计提前3年完成中央下达任务,今年首次获批省农发行信贷资金5.2亿元支持高标准农田建设。

沈阳市辽中区于2021年与农发行签订创建全国乡村振兴示范区(县)战略合作协议,将项目实施后生成的粮食产能指标验收合格后纳入耕地占补平衡动态监管系统,参与省内产能指标流转,将指标交易收益作为还款来源。去年全区撬动5.2亿元信贷资金投入高标准农田建设,为破解农田建设投入标准不足、资金投入不足等问题探索了创新路径。

创新投融资 撬动社会资本投入

绿水青山就是金山银山,在庄河市,一个“庄净户洁、水清河畅、海蓝岸美、渔旺港兴”的EOD项目进入人们视野。通过推动公益性、收益低的农村污水和畜禽粪污处理等生态环境治理项目与收益较好的渔业经济、设施农业、农产品加工等关联产业捆绑打包,撬动社会资本投入。辽宁省积极推进投融资方式创新,撬动更多社会资本投入农业农村。庄河市、台安县等地积极探索生态环境治理关联产业开发的EOD模式,吸纳金融社会资本投资近30亿元。

为帮助农业企业上市直接融资,辽宁省专门出台政策,以“随报随审”原则拨付上市企业1000—1500万元不等的补助。“十月稻田”集团作为辽宁省内三家独角兽企业之一,同时也是全省农业领域仅有的一家独角兽企业,于2023年10月在港交所主板成功挂牌上市,直接融资7.16亿港元,主要用于加强供应商的合作、扩建产能、升级现有产线、提升仓储物流能力和品牌影响力等。

辽宁省为加强项目调度,提高投资管理效率,今年4月印发《辽宁省农业农村系统项目和投资管理有关规定(暂行)》,进一步规范全省农业农村系统项目和投资管理工作,明确将总投资10万元以上的社会投资项目统一入库管理,确立了县镇级报、市级审核、厅有关处室单位校核确认、厅发展规划处入库的管理程序,每月滚动更新项目库信息,提高了投资监测调度的时效性。

与此同时,为减轻辽宁省农业农村厅业务处室和基层农业农村部门投资管理工作负担,腾挪更多时间和精力开展项目谋划、指导和服务,取消了其他处室和直属单位项目调度表,有效提高了投资管理工作效率。为确保项目建设质量和功能作用发挥,辽宁省农业农村厅主动对接省统计局,积极推动完善农业投资项目统计口径和方法,进一步提高项目监测管理精准度。

两部门再预拨4.65亿元中央自然灾害救灾资金

□□ 农民日报·中国农网记者 庞博

近日,记者从财政部了解到,针对东北、川渝、湖南、陕西等地遭受的严重洪涝、地质灾害,财政部、应急管理部再次预拨4.65亿元中央自然灾害救灾资金,支持辽宁、吉林、黑龙江、湖南、重庆、四川、陕西7省(市)开展应急抢险救灾工作,妥善安置受灾群众,最大限度降低灾害损失,尽快恢复灾区正常生产生活秩序。此前,两部门已紧急预拨3.75亿元中央自然灾害救灾资金支持湖南、吉林、辽宁等9省做好洪涝地质灾害救灾工作。

财政部要求有关省(市)财政厅(局)抓紧将资金拨付灾区,及时了解掌握灾区应急救援资金安排和资金需求,采取措施全力保障;切实加强救灾资金监管,坚决杜绝资金滞留、挤占、挪用等违规行为,确保救灾资金全部用于灾区和受灾群众。

农发行构建新时期服务国家粮食安全新格局

□□ 农民日报·中国农网记者 文字阳

近日,记者从中国农业发展银行(以下简称农发行)了解到,农发行着力构建新时期服务国家粮食安全新格局,上半年累放贷款1.44万亿元,6月末贷款余额9.45万亿元,资产规模达到10.59万亿元。

今年以来,为服务粮食安全以及“藏粮于地、藏粮于技”等国家重大战略和“三农”重点领域,农发行持续加大信贷投放。据了解,下半年农发行将牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线。按照“全粮、全链、全行、全力”发展思路,着力构建新时期农发行服务国家粮食安全新格局;巩固拓展脱贫攻坚成果,保持资金投入力度不减,助力缩小脱贫地区发展差距,落实专项帮扶重点任务。精准服务“千万工程”重点领域,持续加大对“三大革命”(农村人居环境整治的垃圾、污水、厕所革命)、现代宜居农房建设、乡村风貌改善、乡村水电路气热建设、数字乡村等领域支持力度;择优支持乡村特色产业和富民产业,促进乡村产业提档升级。突出支持水利、路网建设。聚焦重点领域,支持国家水网、国家重大水利工程建设;落实好“四好农村路”会议精神,服务强农惠农高速公路、国道、省道、县城市政道路和水运基础设施。积极支持区域协调发展。统筹推进长三角一体化、中部崛起和西部大开发战略任务及其他区域发展战略落地;密切跟踪国家区域发展战略最新部署,持续优化区域政策支持体系。持之以恒强化内部管理,破立并举推进深化改革。

河南

农民粮出手 售粮款到手

□□ 农民日报·中国农网记者 范亚旭

近日,记者从国家金融监督管理总局河南监管局获悉,河南省金融监管部门强化监管引领,指导银行保险机构发挥行业优势,从走访宣传、创新产品、加大投放、优化服务等方面落实惠农政策,创新应用“粮食收购信用保证基金+产销对接”“定购贷”等金融支持模式,推出“粮食收购贷”“惠农e贷”“中原粮食贷”等贷款产品,针对不同主体提供全链条金融服务,全力满足“三夏”的金融需求。

为确保持续投放到位,国家金融监督管理总局河南监管局要求辖内银行机构开辟贷款“绿色通道”,实现信贷快速审批放款。积极支持市场化收购企业和龙头加工企业入市收购,全力保障网银、手机银行、银企直联等结算渠道“7×24”服务畅通,确保收购资金供应不断档,售粮农民“粮出手、钱到手”。据统计,今年以来,全省主要银行机构累计发放“三夏”生产贷款607.92亿元,同比增加142.73亿元,惠及涉农企业、新型农业经营主体39.06万家,惠及农户16.93万户。其中,粮食收购贷款已发放393.32亿元,同比增加83.76亿元。

针对粮食收购加工流通企业,河南金融监管部门推动银行机构与省粮食担保公司合作,探索构建“银行+粮担公司+下游购销企业”合作模式,强化资金支持和风险保障。针对夏收用款集中、时限紧张的实际,指导邮储银行构建纯信用、强抵押、弱担保产品体系,推进线上产品产业贷、极速贷等,实现足不出户办理贷款,为省内粮食收购点、加工企业、种粮大户提供综合化结算服务。同时,指导农险承保机构印发工作通知,积极配合做好防灾减灾和夏季作物理赔工作。

与此同时,中国人民银行河南省分行还充分运用支农再贷款等货币政策工具,加大对金融机构的资金支持力度,为夏粮收购提供低成本资金支持。截至6月末,全省累计发放支农再贷款144.4亿元,同比增加58.5亿元。

农行田林县支行

做好绿色金融大文章

□□ 杨胜永 龙云

农行田林县支行认真贯彻落实中央金融工作会议精神,实施绿色金融战略,加大绿色信贷投放。2020年以来累计投放绿色金融贷款8.23亿元,支持绿色经济发展。

“在农行的贷款支持下,我们的风电储能一体化项目顺利建成,已实现生产发电。”华润新能源(田林)有限公司负责人王一鸣说。

2023年2月,农行田林县支行主动跟进华润新能源(田林)有限公司的风电储能一体化项目,制定一揽子金融服务方案,成立营销服务团队,上下联



近年来,重庆市璧山区积极发展农村电商新业态,全面实施“互联网+产业+品牌”战略,成立电商合作社。同时,聚焦特色产业,加大农村电商人才培养力度,加强农村集体经济组织流动资金信贷支持。璧山区深挖农村地区种养业、休闲农业、乡村旅游等资金需求,围绕资金链、服务链、客户链做好金融供给侧结构性改革,利用金融手段多措并举助力乡村振兴建设。图为在金融政策支持下成立的位于璧山区广普镇周家村的富莉莹农业专业合作社,带货达人尹道富正在直播。

农民日报·中国农网记者 文字阳 摄

国家发改委

3000亿元左右超长期特别国债资金支持“两新”

□□ 农民日报·中国农网记者 王壹

近日,记者从国务院新闻办公室举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上获悉,近期,按照党中央、国务院部署,国家发展改革委会同有关部门,安排3000亿元左右超长期特别国债资金,加大支持大规模设备更新和消费品以旧换新(简称“两新”),其中包括直接向地方安排1500亿元左右,支持地方实施消费品以旧换新,更加快速便捷地让政策“真金白银”直达消费者,更好满足居民消费升级需求。

据介绍,国家发展改革委将同相关部门一起,全力以赴抓好包括“两新”工作在内的各项部署落实,着力做好推动标志性改革举

措加快落地,加力提效实施好宏观政策,积极扩大内需,加快建设现代化产业体系,稳妥有序化解重点领域风险,加大保障和改善民生力度等6方面工作。

在推动标志性改革举措加快落地方面,充分发挥经济体制改革的牵引作用,及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。推出全国统一大市场建设指引,发布新版市场准入负面清单,创造更加公平、更有活力的市场环境。积极培育外贸发展新动能,拓展中间品贸易、绿色贸易,更大力度吸引和利用外资;在加力提效实施好宏观政策方面,宏观政策要持续用力、更加给力,根据形势变化推出增量政策,不断提高政策实施效能。统筹抓好“硬投资”和“软建设”,把项目建设和政策、

规划、机制建设结合起来,加快推进“两新”建设。推动加力支持“两新”的政策措施尽快落地见效;在积极扩大内需方面,把促消费放在更加突出的位置,促进汽车、家电等大宗商品消费,推动教育、养老、育幼、家政等服务消费提质扩容,支持文旅旅游高质量发展,不断优化人员往来便利措施,让外国朋友在中国旅行更方便、更舒适。促进有效投资,推进“十四五”规划102项重大工程建设,加快地方政府专项债券发行使用,实施好政府和社会资本合作新机制,进一步激发民间投资活力。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,推动区域重大战略实施。

此外,在加快建设现代化产业体系方面,因地制宜发展新质生产力,加强关键核心技

术攻关,大力发展新兴产业和未来产业,推进重点产业转型发展和优化升级,加快推动落后低效产能出清,促进实体经济和数字经济深度融合,有效降低全社会物流成本;在稳妥有序化解重点领域风险方面,落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策,进一步做好保交楼工作,加快构建房地产发展新模式。进一步落实一揽子化债方案,有针对性完善相关措施。稳妥处置金融风险,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。在加大保障和改善民生力度方面,抓好高校毕业生等重点群体就业工作,多渠道增加居民收入,深化“一老一小”等公共服务改革。落实好2024—2025年节能降碳行动方案。加强极端天气和自然灾害防范应对。

乡村金融观察

四川广元市

试点肉牛羊产业链“金融链长”制

□□ 农民日报·中国农网记者 张艳玲

近日,记者从四川省广元市农业农村局了解到,按照“一个行政区域、一名链长牵头、一个工作专班、一个细化方案”的思路,不久前广元市启动肉牛羊产业链“金融链长”制试点,推动引导金融机构围绕肉牛羊产业链加快产品服务创新,助力肉牛羊产业链链补链强链,为广元创建全国脱贫地区特色产业高质量发展引领区提供更加有力的金融支撑。

该项试点方案由人民银行广元市中心支行与市农业农村局、市财政局、市金融工作局、广元银保监分局联合制定印发,明确了“成立工作专班、深度调研摸排、制定服务方案、加强融资对接、推动金融创新”等五项“链长”职责,着力抓好六项任务措施,即加大肉牛羊产业链信贷投入、优化肉牛羊产业链融资模式、升级肉牛羊产业链金融产品、降低肉牛羊产业链融资成本、丰富肉牛羊产业链增信模式、加强肉牛羊产业链信贷风险防控。

金融机构将积极运用人民银行再贷款和阶段性货币政策工具对接市场融资需求,持续释放贷款市场报价利率(LPR)改革效能,落实好各项减费让利政策,最大限度降低肉牛羊产业经营主体融资成本。

为确保试点工作有序推进、取得实效,广元制定了“建立组织领导机制、建立调度会商机制、建立考核激励机制、健全政策配套机制、建立统计监测机制”等五项保障措施。如在“组织领导机制”方面,人民银行广元市中心支行联合市相关部门、市内

牛羊产业协会及有关金融机构,成立全市肉牛羊产业对接工作专班,定期调度会商,统筹协调破解有关问题,推动完善金融配套政策措施。

据了解,试点肉牛羊产业链“金融链长”制,是2022年广元市金融支持肉牛羊产业发展专项行动的“升级版”,是金融精准支持乡村振兴的一次全新探索。目前,广元市7个县、区共计10名“金融链长”已“走马上任”,为当地肉牛羊产业发展担任融资“靠山”、提供贴身金融服务。