

特别关注

设台账、建平台、重监管,以规范农村集体“三资”管理提升治理效能——

“三资”更透明 群众更放心

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰 凌凌峰

“三资”清理不仅可以解决村庄稳不稳的问题,也可以解决富不富的问题。”近日,在山东省青岛胶州市胶北街道杨戈庄村,该街道经管审计中心负责人付海滨向记者介绍,杨戈庄村通过规范“三资”管理,不仅合同厘清了,债务还上了,而且民心稳了,风气正了,村庄面貌也随之焕然一新。

近年来,胶州市通过摸清集体底数、完善管理制度、优化交易体系、强化民主监督等措施,规范农村集体“三资”管理,形成了资金、资产、资源样样有人管、监督、规范事事有人抓的良好局面,有力保障了群众利益,维护了社会稳定。

摸清集体底数 完善管理制度

杨戈庄村位于胶北街道东南方向,属于典型的城边村,村庄内企业占地较多,地理位置优越。但过去一段时间,村“两委”班子战斗力较弱,工作推进受影响,村集体收入来源单一,仅能维持村庄日常运转,村庄负债较多,干群关系紧张。

2016年,村“两委”换届后,各项工作逐步有了改善,但“三资”问题一直困扰着干部和群众。“不少地块都是本村村民在承包,但由于大伙签订合同的背景不一样,价格也存在差异,群众之间又有攀比心理,所以工作一直很难推进。”杨戈庄村党支部书记德宏介绍,“一旦开展‘三资’清查,就要推翻很多过去已经签订的合同,涉及到村里很多企业、工厂的资金问题,要让商户和村民都接受、配合,的确很不容易。”

近两年,借着市级、街道各项“三资”清查活动的契机,杨戈庄村多次召开议事会,讨论制定了“三资”清查方案,并成立了“三资”清理工作小组。

“就先从我家的大棚开始测量吧,这是一项为村为民的好政策,我来作表率,只要咱们的工作保障公平公正,有序推进……”在一次村民代表大会上,党员纪永春不仅第一个接受实地测量,第一个重新签订合同、缴纳承包费,还主动加入村里的“三资”清理工作小组,负责土地测绘工作。

为确保公正公开,杨戈庄村采取实地测量的方式,邀请企业方、测量方、村干部、村民代表等多方同时在场进行土地测量,测量结果需要得到多方认可,在公示无异议后才能生效。这种多方在场、实时参与的方式,不仅给村里省下了10余万元的土地集中测量费用,而且保障了“三资”清理工作推进的公开、公平、公正,更好地维护了企业和村民的权益。

像纪永春一样,村“两委”干部与全村54名党员充分发挥先锋模范作用,以实际行动支持“三资”清理工作。在他们的影响下,原本心存疑虑的村民逐渐转变态度,纷纷配合入户进地实地测量,捋顺合同、债权债务、企业租赁合同后续签订和改签等工作,加快“三资”清理的有序推进。

自2022年开展党建统领城乡资源共享行动以来,胶州市摸清集体资产资源闲置、被侵占、霸占、乱占、无偿使用的底数,并在此基础上进行清理盘活。



李哥庄镇农村财务委托代理服务中心审核员到小辛疃村现场审查账。受访者供图

截至目前,累计清收各类闲置或被侵占的机动地、集体建设用地、四荒水面等10769亩,盘活15167亩,增收2832万元。摸排合同35194份,规范问题合同10344份,清收债权6418笔,金额共计6840万元。在全市开展的集体资产资源清理大起底行动中,已建立“一图一台账”的村庄有471个。

在动态清查农村集体“三资”底数的同时,胶州市也不断完善相应的“三资”管理制度。

胶州市规定,在坚持村级集体资产所有权、使用权、财务审批权不变和会计核算主体不变的前提下,在各乡镇(街道)设立农村财务委托代理服务中心,统一管理村里的账目,实行农村财务现金、账本、凭证“三代管”。村集体通过“四议两公开”程序,与镇级业务部门签订协议书,将镇级财务委托镇级代管,村级实行报账员制度。

乡镇(街道)农村财务委托代理服务中心审核员实行划片包村,每月按固定审接日到所包村庄现场审查账,召开经济合作社监事会会议,村集体成员代表、报账员列席会议。审接完成后填写“审接工作记录”,由经济合作社监事会成员签字后存档。同时,撤销各村原先在银行开设的账户,由乡镇(街道)农村财务委托代理服务中心统一在银行为各村开设账户,在银行留存村级和代理中心双方印章,实行双向监控,保证村集体资金的安全。

依托“银农直联”网络监管平台,农村集体资金实行线上申请、查询、审批、转账汇款、电子对账、动态监管,实现了全过程留痕闭环管理,切实解决村集体现金交易不易被监管而出现截留、吃回扣等现象。在实行“一村一账户”的基础上,将所有村级银行账户纳入“银农直联”网络监管平台,做到干部不经钱、会计不见钱。

优化交易体系 促进保值增收

最近,三里河街道法家营村的海大夜市成了当地居民的热门打卡地。每当夜幕降临,人们汇聚在此,不仅可以品尝近百种特色美食,还能观看璀璨夺目的灯光秀和精妙绝伦的演出。

然而2023年8月以前,这里还堆满

了建筑废料、生活垃圾等,一到下雨天便污水横流。短短一年时间,这里何以发生如此大的变化?

记者了解到,法家营村位于胶州市的城乡结合部,这片占地3000平方米的建设用地原本是一个车间。前两年在建设开发的过程中被当作施工现场使用,后来逐渐演变成垃圾场。

2023年,在“三资”清查的过程中,这片荒地成为镇村干部关注的重点。于是,镇村干部多次组织召开协商议事会,广泛征集干部和群众的意见。“隔壁刘家村的海夜搞得挺火热的,我们是不是也可以搞?”“对啊,占着周边学校人流量大的优势,我们得好好利用啊。”……经过充分的研究论证,法家营村“两委”决定借助企业力量发展夜市。在各方的支持下,法家营村前后花费20多万元,将该地块平整硬化,并将相关配套设施完善好。

三里河街道办事处经管审计中心负责人常慎杰得知消息后,迅速将情况汇报给胶州市农业农村局,并协助村“两委”将招标信息发布在胶州市农村产权交易平台上。

“在招标过程中,我们的招标受到了几家企业的竞价角逐,价高者得。最终与企业签订的合同中土地租金是一年26万元,超过了我们最初的预期。”法家营村党支部书记李宝仁介绍,“从申请报名到与企业签订土地租赁合同,前后也就半个月时间。”

“村里的这笔交易做得好,不仅增加了村集体收入,还为村民提供了小吃摊位经营、卫生保洁等岗位,更提升了村里的人气。”53岁的海大夜市保洁团队负责人杨永秀说,除了退休工资,她现在每月能增加3000元的收入。

2014年,胶州市建成山东省首家农村产权交易平台。多年来,该市积极探索市、镇、村三级农村产权交易体系,在市级设立农村产权交易中心,在镇街设分中心,在811个村庄设信息点。同时,胶州市不断创新交易品种及服务方式,规范交易程序,完善市场监管,促进农村产权公开、公平、有序进行。

随着“互联网+”飞速发展和农村资源要素活力释放,2023年,胶州市又对农村产权交易系统进行了升级。目前,全部交易项目采取网络竞价模式,通过公

开、透明、规范的形式在产权交易平台上公开竞价、网上报名、阳光交易,为农村集体资产增收发挥着更加积极的作用。

胶州市农业农村局产权交易科负责人张明介绍,自农村产权交易平台运行以来至2024年7月底,全市平台流转交易共计8337宗。其中,各类土地流转交易5016宗,流转土地面积约85694亩;林权交易227宗,实物资产交易3094宗。这些交易实现村集体和村民增加收入1.56亿元,部分交易项目溢价高达4-5倍。

强化民主监督 全程公开透明

李哥庄镇位于胶州市东北部,是闻名遐迩的“中国制帽之乡”,在这个12万人口的小镇,30%的人从事着与制帽相关的行业,全球1/3的棒球帽出自这里。2023年,李哥庄镇整合原有的制帽、假发、首饰“旧三美”产业基础,正式提出打造以医美、美妆、服饰“新三美”产业为核心、多种产业共生共赢的产业生态圈。

随着产业结构的转型升级,李哥庄镇的城镇化进程亦在持续加速与深化。

龙屯社区是由李哥庄镇原来的11个村合并回迁的社区,共有回迁户4191户1.2万余人。由于“三资”情况复杂,涉及产业项目众多,如何做到全程公开透明,是龙屯社区“三资”管理工作的重要一环。

在龙屯社区党群服务中心的二楼和三楼,保留着原来11个村“两委”办公室。在每个办公室门口的墙壁上,都张贴着该村集体当月的收支明细表,上面可以清楚地看到该村集体当月的收入和支出情况,包括各种项目收入、补助支付等情况。明细表上不仅有镇级经管审计中心、村级经济合作社和监事会的盖章,还有镇级审核员、村级负责人和报账员的签字。

记者看到,在明细表的右上角还有一个二维码和财务公开监督电话,用手机扫码可以进入胶州市“数字农经”信息化管理平台。该平台内容涵盖农村“三资”管理、财务公开等,可与涉农金融、农村产权交易等平台进行互联互通。

李哥庄镇经管部门负责人姜松表示:“‘数字农经’信息化管理平台能够有效减轻村级报账员的负担,实现审批过程一键追溯、资金走向全程留痕,有效预防了‘坐收坐支’‘白条顶库’现象的发生。”

“村集体的钱都花到哪儿去了,这是大伙儿最关心的事情,通过‘数字农经’信息化管理平台,每一笔收支都清清楚楚,人人都能看得见。”龙屯社区大屯一村村民况江告诉记者。

近年来,胶州市各村经济合作社全部成立监事会,全程参与、审核并监督村级重大事项决议,做到事前、事中、事后的民主监督。为确保广大村民的知情权、参与权和监督权,各村不仅利用公开栏、触摸屏公开“三务”,还通过村民议事会、民主听证会、“民主活动日”等开展面对面公开,并充分利用“数字农经”信息化管理平台、“胶州三农”微信公众号、微信二维码、村庄微信群等各类渠道,将记账原始凭证等逐笔逐项深度公开。村集体经济组织成员只要输入本人身份证号码,即可实现本村财务公开线上查询。

就需要我们党员干部和全体居民共同努力。只有大家心平气和、和谐稳定,我们的社区才能取得长足发展,居民才能过上更加和谐美好的生活。”

“我们通过当事人反映、群众上报、网格员排查、业务受理、接受咨询服务等途径,全方位、全覆盖排查发现矛盾纠纷,建立台账,充分整合驻村(社区)辅警、调解员、网格员等力量,做到了矛盾纠纷早发现、早报告、早调处。”青草塘社区居委会主任张富林介绍。目前,该社区有效化解各类矛盾纠纷58件。

下好矛盾化解“先手棋”,打好基层治理“主动战”。通过协商共识的落实,该社区走出了一条联动推进普法强基工作、依法调处矛盾纠纷问题、更好推进积案清零工作的新路子。

罗平县政协充分发挥政协委员来自各行各业以及专业性强、懂法律、懂业务、密切联系群众的独特优势,进村入户倾听民声、了解民意、纾解民困,积极投身基层源头治理工作,帮助群众化解矛盾纠纷,有效预防矛盾上行,保障了群众的知情权、决策权、参与权和监督权,夯实了信访问题源头治理的基础。

截至目前,罗平县累计开展院坝协商议事活动32场次,参加的政协委员、机关干部达320余人次,形成协商意见120条,解决40余件群众急难愁盼问题。

四川华蓥市

村头问政让大家心里都亮堂

□□ 周松林 余丁

“我反映一个问题,现在要求所有资金都要打卡发放,费时又费力,可不可以采用签字后就能发放现金的方式呢?”“就算是50块钱也要打卡发放,这不仅是政策规定,也是让大家心里都亮堂!”近日,在四川省华蓥市阳和镇蔡家湾村举行的“有事找纪检”村头问政坝坝会上,村民小组长赵玉清和村文书林光华之间发生了这样一场对话。

当天,阳和镇纪委组织蔡家湾村全体村干部、党员、部分群众代表聚在村活动室,召开“有事找纪检”村头问政坝坝会。为加强村(社区)集体资金、资产、资源管理,华蓥市要求所有村(社区)全部使用“三资”监管平台,进行信息化、制度化、规范化监督。

会上,蔡家湾村党支部书记罗建平列举了一个事例:一名村民从村民小组长处签字领取一笔现金,但是后来该村民却说没有领到这笔资金,于是双方发生了争执。经过多方核查,原来是该村民自己记错了。

“幸好找到了见证人,不然大家都说不清了。但是如果使用‘三资’监管平台,不管多久时间前发了多少钱,随时都可以核查,所以我们建议各村组干部以及参会的党员代表、群众代表多向群众做好解释工作。”罗建平向参会人员说。

在会议现场,一名村民小组长还上交了6000元的集体资金。原来,不久前华蓥市在群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作中,发现该村民小组长没有及时将村民小组的资金存入集体账户,于是要求其立即整改。“这主要是多年以来村组干部形成了现金收支的习惯,但是违反财务制度的行为,触碰了纪律红线,希望全体村组干部都要引以为戒,严格做到

村集体资金支付网上审批、收支非现金结算。”当天主持问政会的阳和镇党委副书记唐志强向参会党员干部告诫说。

参会群众还围绕村内事项决策、工程项目、非生产性开支、资产资源处理等事项,向镇村干部提出自己的疑问。镇村干部现场逐条逐项作出回应和解答,对现场不能答复或解决的,承诺限期予以解决或答复,并将群众提出的所有问题都记录在案形成台账。

蔡家湾村召开的这场问政坝坝会是华蓥市开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作的一个缩影。2024年以来,华蓥市聚焦乡村振兴、粮食安全、民生保障、安全生产、作风建设、基层治理以及学校“校园餐”、高标准农田、殡葬改革等领域,进行集中整治,重点排查镇村干部在政策落实、资金使用、补贴发放、监督管理中是否存在失职失责,以及不作为、乱作为加重群众负担等违法违纪行为,收集、解决一批群众身边的急难愁盼问题,集中查处群众身边的“蝇贪蚁腐”,以监督形成约束,以办案形成震慑,做到系统施治、常态长效。

在严惩“蝇贪蚁腐”的基础上,华蓥市纪委监委要求纪检监察干部通过“1+N”包联、发放干部联系卡等形式,“直插”田间地头、学校医院等基层一线,扎实开展“纪检干部联百企(项目)、联百村”行动,按照每月联系一次、每季度走访一次、每年协调解决一个困难的要求,以“零距离”服务方式收集解决群众或企业反映的问题。

截至目前,华蓥市共受理群众身边不正之风和腐败问题线索200余条,共立案85件,处分党员干部50人,留置5人;收集群众反映问题440余个,推动解决390余个。

海南白沙县罗任村

大榕树下议事会说出村民心里话

□□ 赵龙乾

农民日报·中国农网记者 邓卫哲

“王有荣,你家门口的路灯晚上能正常亮了吗?”海南省白沙黎族自治县细水乡罗任村的村民组长王明才问。“每天晚上7点准时亮。真没想到我上个月在大榕树下提出的问题,这个月就解决了。”王有荣笑着竖起大拇指。

2024年以来,罗任村一改过去“我讲你听”的传统会议模式,将会议搬到榕树下。在这里,几条石凳竟成了村民议事的新场所,村民或坐或站,人数不定,时间自由,内容不拘一格。村民的角色也发生了转变,从倾听者变成发声者,为基层治理建言献策,将个人声音转化为集体智慧。

“希望村委会解决南晚二村时不时

停水的问题。”“罗任自然村的55盏故障路灯需要抓紧修一下。”……看到之前村民提的问题得到积极回应和有效解决,这次大榕树下的会议热闹非凡,各小组的村民代表纷纷踊跃发言,提出诉求和建议。村干部们则仔细聆听,认真记录,并现场答疑解惑,提出切实可行的解决措施。

村民王有直言:“大榕树下的会议让我们有机会说出心里话,看到问题一个个得到解决,感觉村里越来越像一个大家庭了。”

罗任村党支部书记王成珠说,村“两委”将继续践行新时代“枫桥经验”,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,探索推行“大榕树下议事会,石凳上听民声”机制,不断完善服务群众平台,畅通联系群众渠道,提升基层治理工作效能。



近年来,安徽省怀宁县月山镇建设了740套安置房。为有序推进安置房分配工作,让农民群众放心、满意地选房,月山镇纪委通过提前谋划、前移关口、精准监督,将监督工作融入安置工作的各个环节,实现全程嵌入式监督,确保安置房分房工作公开、公平、公正,保障农民群众利益不受损害。图为月山镇纪委工作人员在安置房小区走访群众,征求意见建议。 檀志扬 徐林 摄

广东信宜市

“粤治美”平台370个村社全覆盖

□□ 高干

“各位村民,信宜人力资源服务产业园再增加招聘客服、标注员140名,符合条件的抓紧时间报名!”日前,广东省信宜市朱砂镇盘龙村村委会在“粤治美”平台(微信小程序)上转发了一则重要通知。

据了解,“粤治美”平台是一个免费的综合性乡村治理数字化平台。平台里有“村民说事”“村级事务分制”“清单制”等乡村治理模块,以及“通知”“大事记”“书记会客厅”“三务公开”等党群服务模

块。党员干部可以公开日常工作进展,通过数字化、信息化的方式将乡村治理中的零散个体联结在一起,打通服务群众的“最后一公里”。村民可以随时随地通过平台反映情况、解决问题,了解村里的大事小情,为村里发展出谋划策。

信宜市农业农村局相关负责人介绍,目前,信宜全市370个村(涉农社区)已全部启用“粤治美”平台。该平台为村民提供更方便、贴心的服务,有效激发了村民参与村庄建设的积极性,提高了乡村治理水平,推动乡村振兴各项工作开展。

同坐一张凳 共话和谐事

——云南罗平县院坝协商从源头化解基层矛盾纠纷

□□ 黄永国

农民日报·中国农网记者 邵晋亮

“我建议各类人员的管理不能笼统处之,要进一步明确司法、公安、卫健、教育等部门的责任,该是哪个部门负责的,要切实担起责任,做到专人专管、各司其职。”“我们村群众矛盾多以土地纠纷、邻里纠纷为主,历史遗留问题多,化解难度大,家庭纠纷、债务纠纷、非法贷款、喝酒闹事等问题时有发生。”

“我们将围绕大家提出的意见建议,开展深入调研,形成切实可行的管理办法,强化人员、经费保障,推动形成部门联动、信息共享、迅速响应的基层治理管理体制机制,切实打牢社区治理基础。”“邻里纠纷是生活中不可避免的,发生纠纷时要保持冷静的头脑,用法律手段维护自己的权益,对于解决不了的矛盾及时向调解员和村组长寻求帮助,合理、合规、合法解决,切不可冲动。”

在一场云南曲靖市罗平县政协组

织的院坝协商议事会上,与会人员你一言我一语,就本村矛盾纠纷谈认识、提建议、话举措。针对基层干部、群众反映的情况和提出的问题,政协委员及政府、法院、公安、司法、信访等部门负责人一一作答、互动交流,化解疑难、理顺情绪。同时,他们围绕道路交通安全、禁止赌博和打架斗殴、防范电信网络诈骗、化解婚姻家庭矛盾纠纷等方面,用通俗易懂的语言、生动鲜活的案例开展普法宣传。

2023年4月以来,罗平县政协组织政协委员、机关干部下沉一线,全面推进“开展院坝协商、建设文明村寨”行动,搭建平等、互动、轻松、便捷的协商平台。在农村院坝、凉亭、广场空地和田间地头,政协委员、相关部门负责人与乡村干部、群众代表围坐在一起,围绕农村普法强基、化解矛盾、移风易俗、精神文明建设等方面,面对面、心贴心地沟通,把问题症结搞清楚,把需求诉求谈透彻,既汇集民情民意、触摸民愿民心,又宣讲政策、解疑释惑。

罗平县腊山街道青草塘社区处于城郊接合部,政协委员在走访中发现,因城市建

设征地拆迁、小区治理等引发的矛盾多发,该社区信访积案量大,社会治理压力大。通过分析研判,2024年4月28日,罗平县政协在该社区组织开展了“同坐一张凳,共话和谐事”院坝协商议事会议,6名政协委员、8名县乡两级相关单位负责人、15个利益相关方代表和居民代表以及社区干部等围坐在一起,共商社区治理,共话和谐发展。

通过深入协商讨论,各方达成一致共识:结合普法队伍组建专门微信群,建立矛盾纠纷联防联控机制,持续推动矛盾纠纷的排查化解工作;组建由民政、妇联、卫健、公安、司法、社保等部门任成员的社会关爱帮扶小组,对病患弱势群体全覆盖开展关心服务;组建心理咨询服务专门微信群服务队伍,对特殊重点人群开展义务心理咨询服务。

“今后各位父老乡亲有什么诉求、什么困难,一定要首先想到党员干部、网格员,要向他们反映,要相信我们的组织,我们的干部有能力、有决心办好大家的事。”罗平县政协相关负责人在会上说,“家和万事兴,我们整个社区就像一个大家庭,要发展