

学习贯彻党的二十届三中全会精神

专家解读

完善强农惠农富农支持制度

□□ 孔祥智

党的二十届三中全会强调要完善强农惠农富农支持制度，这是基于我国大国小农的国情农情所作出的科学决策，对于新时代建设农业强国，实现党的二十大提出的第二个百年奋斗目标具有重大意义。

从历史上看，2004年9月16日召开的党的十六届四中全会作出了“两个趋向”的重要论断，即在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向，为我国在新阶段形成“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的政策框架定下了基调，标志着国家发展的基本方略开始发生根本性转变。从2004年起，每年的中央一号文件都聚焦在“三农”领域，实施了一系列包含着真金白银的惠农政策。

党的十八大以来，不仅加大了对“三农”领域的支持力度，从惠农向富农和强农方向转变，逐渐形成了比较完整的制度框架，对于2004年以来粮食和重要农产品“二十连丰”、农民收入“二十连快”起到了基础性支撑作用，使“三农”作为经济社会发展“压舱石”作用越来越稳固。

党的二十届三中全会审议通过的

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“完善强农惠农富农支持制度。坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。”主要应从以下几个方面推进。

《决定》提出，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。树立大农业观、大食物观，向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源，发展各类富民产业。要依托县域内乡村特色优势资源包括历史文化资源发展土特产品，形成“一村一品”“一镇一特”“一县一业”格局，并在此基础上大力发展以农产品加工业为主的第二产业，推动一二三产业融合发展，建成县域现代农业全产业链体系，把产业链主体留在县城，让农民更多分享产业增值收益。围绕县域第一第二产业，一些新产业新业态也不断出现，如农业旅游、民宿、电商、托管服务等，促进了更多农业劳动力就业以及高水平劳动力回流，提高了农业现代化水平。从国际经验和国内需求看，这类产业势头强劲，应从政策层面进一步予以支持。

《决定》提出，加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。我国对于种粮农民的收入保障政策来源于稻谷和小麦的最低收购价格和“四大补贴”政策，长期以来对保护种粮农民的基本利益起

到了重要作用。但需要看到，近几年主要粮食作物生产成本总体上持续攀升，以稻谷为例，2018年和2023年每亩净利润分别为65.85元和58.21元，有所降低，而生产成本则从每亩1223.64元上升到1358.07元。可见，降低成本是提高粮农收益的重要途径。因此，要以产业发展为目标改革目前的最低收购价格和农业补贴政策，加快健全种粮农民收益保障机制是当前的重要任务，亟须统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐，同时统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革。

党的十八大以来，中央和各级政府建设现代农业的成功实践为新时代完善粮食和重要农产品的支持保护制度提供了新的思路。农业农村部、财政部实施的农业生产托管试点能够降低生产成本每亩350元左右，提高产量10%~15%，服务主体还能够获得相应收益。因此，农业社会化服务体系建设也是粮食和重要农产品支持保护制度的重要组成部分。同时，从2018年开始探索开展稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点，到2022年实现三大主粮作物全覆盖，2023年扩大到大豆作物，实践证明尽管存在一定问题但总体效果良好，足以证明建立多层次农业保险体系对于保障农民收益的重要意义。从现实需求看，经济作物市场风险较大，建立多层次保险体系迫在眉睫。因此，完善种

粮农民收入保障机制应从价格和补贴的思路中跳出，转到降本、减损和增收方向上来，才能使粮食等重要农产品价格保持在合理水平。

《决定》还提出，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。近年来，各地政府在健全防止返贫监测帮扶机制、分类指导脱贫地区帮扶产业发展、稳定脱贫劳动力务工就业规模等方面开展大量工作，巩固拓展脱贫攻坚成果卓有成效。但应该看到，脱贫人口中的大部分仍然处于边缘状态，包括非脱贫地区的低收入人口，都有返贫的可能性，因此，必须健全防止返贫动态监测和帮扶机制，推广使用大数据预测预警手段；大力发展县域特色产业，吸收更多的农村劳动力尤其是脱贫户和低收入人口劳动力，引导推动更多资源聚集到增强他们的内生发展动力方面；对欠发达地区实施分类帮扶，继续推进消费扶贫和对口支援，加大对欠发达地区产业发展的扶持力度；推进“三变”改革，用好农村集体产权制度改革成果，使脱贫农民和低收入人口得到更多的财产性收入；对于脱贫攻坚国家投入形成资产的管理权、使用权要落实到农村集体经济组织、农民专业合作社，使其保值增值并长期发挥作用。

（作者系中国人民大学农业与农村发展学院教授）

海南土壤三普进入内外业验收阶段

本报讯(陈泽恒 农民日报·中国农网记者 邓卫哲)近日，海南省第三次全国土壤普查领导小组办公室在海口召开土壤普查外业调查采样验收会议，对白黎黎族自治县土壤三普外业验收工作进行综合评分并提出整改意见。

据了解，截至今年6月15日，海南已顺利完成第三次全国土壤普查的采样、制备、流转及检测任务，并已提前进入内外业验收阶段，进度走在全国前列。

验收会上，专家组依托土壤三普信息化工作平台先抽查白沙黎族自治县5个样点，集合会商审查后，每位专家再独立抽查15个样点，抽查样点按照尽可能均匀分布的要求，并覆盖主要土壤类型和全部作业队伍(或技术领队)。每位专家在查阅样点验收材料后，对照验收评分要点和要求，对持证上岗、采样时间、样点选择、样品采集、成土环境与土壤利用、过程记录等多个项目进行综合打分。最终，专家组在进行综合评价与讨论后形成验收意见，并提出存在问题和

整改意见。

海南土壤三普外业调查采样验收工作由省土壤普查办牵头，负责组建省级指导专家团队和全省普查工作的技术指导和质量监督，协助市(县)级组织召开验收会议，确保验收工作的规范性和有效性；海南省农业科学院具体负责落实，省级技术团队和片区技术团队配合完成。根据工作安排，海南省土壤普查办将对18个市县(试点县澄迈除外)外业调查采样工作开展验收，待完成县级自验工作及整改情况后上报省级土壤普查办备验后，进入省级验收阶段。

在内业数据审核方面，海南各市县土壤普查办均已成立专项数据审核小组，组织经验丰富的业务骨干和技术骨干，明确责任人和工作流程，确保每一项数据都经过严格的审核，以保证数据的真实性和准确性。同时，海南省级土壤普查办再组织专家，对县级上报的数据，特别是存疑数据进行深入检查，最后由全国土壤普查办组织专家进行国家层面的监督。

看11位花甲老人如何管好千亩生态果园

□□ 农民日报·中国农网记者 乐明凯

夏季伏天，正是湖北砂梨抢鲜上市季节。近日，国家梨产业技术体系树体管理岗位对接交流会在湖北举行，国家梨产业技术体系23个试验站与部分示范县代表、南京农大、华中农大、新疆农垦科学院等单位的梨专家参会，与会代表到武汉市江夏区、大冶市、仙桃市等果园基地参观交流，共同推进国家梨产业技术体系树体管理岗位成果在产业中的应用。

在仙桃市胡场镇，阿尔迪生态果园负责人宋启焯向专家们介绍，“这500亩连片梨园的具体管理工作，主要是由11名60岁以上的婆婆维护，按流水线式分工操作，同时她们还要参与管理近千亩其他品种果园的工作。”果园生产环节多，用工量大，人工成本占比高，而农村人口老龄化及劳动力短缺带来果园招工难等问题也日益凸显。宋启焯坦言，婆婆们操作熟练只是一个方面，更重要的还是得益于采用湖北省农业科学院果树茶叶研究所的“双臂梨”技术，让梨树树体整体矮小平面化，通过先进的整形修剪技术提升梨的品质，适应市场需求。

梨树自古就是站立式生长，“双臂梨”则与传统梨栽培方式不同，给梨树搭起1.8米左右的棚架，好像架起了每棵梨树的双臂，一株连着一株，果实平面挂在棚架下，枝头则在棚架上生长，远远望去，真

是可以像种葡萄一样来种梨。

“这种栽培模式十分省力，田间管理效率高，梨树架下空旷，便于机械化操作，最大限度减少了人工。”国家梨产业技术体系树体管理岗位科学家、湖北省农业科学院果树茶所研究员伍涛常驻在仙桃市等果园基地，他介绍，“双臂梨”是指梨树“双臂顺行式”新型棚架栽培模式，架式搭建费用每亩3000元左右，一次搭建，长期使用，可以实现棚架梨园枝干管理和果园管理全程机械化，再结合在棚架上架设防鸟网和安装水肥一体化设备，采用物理防治与生物防治，严格控制果园用药，梨树下养鸡等一系列配套技术，发挥出了“双臂梨”的综合效益。

湖北省农业科学院总农艺师梅书棋表示，该院果树学科拥有农业农村部国家产业技术体系1岗4站，砂梨学科建有国家砂梨种质资源圃、湖北省梨工程技术研究中心等多个重要科研平台，培育出梨优质新品种24个，自主研发的“双臂梨”技术已在全国梨产区示范推广。在国家梨产业技术体系支持下，果茶所梨研究团队将进一步加快体系成果在产业中的转化落地。

据了解，自仙桃市政府与湖北省农业科学院签订科技合作共建协议以来，双方依托各自资源优势，紧紧围绕乡村振兴、强县工程建设，携手加快推进仙桃农业产业科技创新，促进科技成果转化，实现农业产业提档升级与绿色发展。

江苏沛县：推动党纪学习教育走深走实

□□ 农民日报·中国农网记者 孙眉

回顾沛县党史、追忆烽火岁月、重温入党誓词……党纪学习教育启动以来，江苏省沛县基层党组织纷纷组织党员干部，到廉政教育基地和党史纪念馆参观学习、接受教育。沛县细化实化原原本本学、警示教育、解读和培训等各项措施，引导党员干部勤于学、深于省、笃于行，推动党纪学习教育走深走实。

开展党纪学习教育，学是基础。沛县坚持以上率下，县级领导班子举办两期专题读书班，县委理论学习中心组围绕《中国共产党纪律处分条例》分专题开展3次学习研讨，采取集中学习、现场学习等方式，带头深学细悟共研。91家参学单位紧跟节奏、迅速行动，依托党委(党组)理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日等载体，引导党员干部在逐字逐句学习中牢固树立规矩意识。

此外，沛县积极拓展形式，加强对干部的日常纪律提醒，将《条例》要求作为任前谈话必谈内容；组织34个村(社区)党组织书记赴杭州培训学习，通过“专题+现场”教学、举办“头雁论坛”、观看专题片等

方式，推动党员干部深化《条例》理解运用。将党纪学习教育与基础党务规范提升相结合，把《条例》作为党务工作者能力素质提升以及入党积极分子和发展对象培训的重要课程。

如何让心存敬畏、手握戒尺真正成为日常自觉？沛县用足用好反面典型“活教材”，依托沉浸式纪法课堂，对有关单位班子成员、关键岗位干部、年轻干部等重点对象开展以案说法、以案说纪、以案说德、以案说责，把“看到的教训”转化为“心底的警醒”，有针对性地选取庭审案件，组织近百名党员干部旁听违纪违法案件庭审4场次。全面升级廉政教育基地展陈，新设“党纪学习教育”版块，聚焦“六项纪律”等内容，通过具体案例诠释，为参观学习的党员干部上好警示教育“现场课”。

形式主义是影响干事创业的大敌，坚决向形式主义问题亮剑，才能更好地激发党员干部干事创业的热情与活力。沛县以党纪学习教育为契机，深入推进整治形式主义为基层减负，设立17个村村级减负观测点，严格执行《标识牌挂牌准入21项清单》，更新规范设置各类标识牌768块，清理规范不合理牌子619块。

河南兰考：优质电力服务暖民心

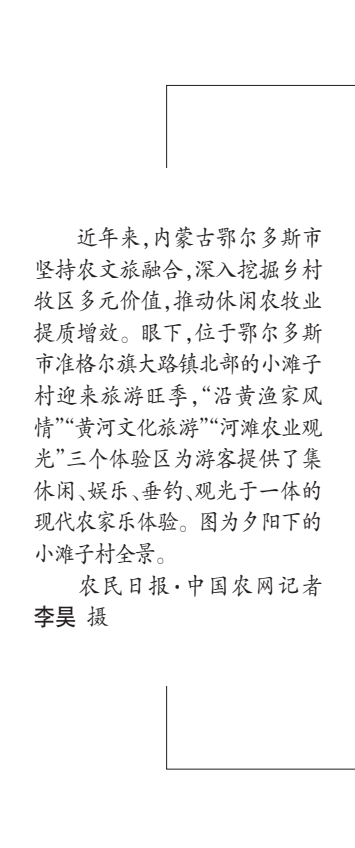
□□ 户边疆

“大棚内空气湿度大，要尽量使用防潮、防水的电器设备，这样用电安全，你家的水果番茄会长得更好。”近日，在河南兰考，国网兰考县供电公司党员服务队队员栗战东、尚玉峰来到三义寨乡白云山大棚基地，为大棚种植户陈雨更更换水泵老化线路，讲解安全用电知识。

除了企业的努力，科研院校也在不停助力。文山学院院长谷雨说：“我们以校企合作的方式，组建科研体系和团队联合攻关，开展三七作用成分与机制研究，推动三七三品开发应用。目前，已为20余家三七企业开发药品、保健品、食品、化妆品50余个，并实现了市场化，经济效益也不错。”

“加装保护装置，规范处于坑洼水浸处的‘地爬线’‘低挂线’，帮助更换破损和老化的导线、刀闸、开关，消除安全用电隐患。主动延伸服务范围，针对当前雨季用电特殊需求，党员服务队队员义务为种植养殖户安装排水泵临时线路，现场指导他们正确使用各类用电设备，提供水泵、增氧机、饲料机、粉碎机简单维修；宣传讲解安全用电知识，提高种植养殖户安全用电意识。”

截至目前，该公司党员服务队已上门服务种植养殖户130多家，发现并整改安全隐患265处，加装排水线路960多米，发放安全用电宣传资料1100余份，汛期为全县种植养殖户提供了安全可靠的电力保障。



近年来，内蒙古鄂尔多斯市坚持农文旅融合，深入挖掘乡村牧区多元价值，推动休闲农牧业提质增效。眼下，位于鄂尔多斯市准格尔旗大路镇北部的小滩子村迎来旅游旺季，“沿黄渔家风情”“黄河文化旅游”“河滩农业观光”三个体验区为游客提供了集休闲、娱乐、垂钓、观光于一体的现代农家乐体验。图为夕阳下的小滩子村全景。

农民日报·中国农网记者 李昊 摄

湖南郴州市苏仙区：走好特色农业致富之路

□□ 侯瀚耀 农民日报·中国农网记者 梁嘉伟

近日，在湖南省郴州市苏仙区飞天山镇清江村芳润农业朵朵好羊肚菌竹荪种植基地，一朵朵竹荪撑起洁白的小伞，长势十分喜人，村民正忙着采摘、烘焙竹荪，现场一派忙碌景象。

“目前基地采取竹荪、羊肚菌轮作模式，今年3月开始种植竹荪，6月上旬竹荪进入成熟期，我们可以采摘至10月。”基地负责人李伟介绍，今年基地种了30亩竹荪，收获量大时一天可以采收1000多斤鲜竹荪。

“目前鲜竹荪市场价100元/斤、干竹荪500元/斤，鲜竹荪烘干后将销往粤港澳大湾区等地，经济价值可观。”李伟说。

采摘旺季时，基地平均每天可以吸纳30名村民就近就业。“现在每个月能增加几千块钱的收入，我们在家门口照样可以挣钱，还能照顾家庭。”清江村村村民唐荣东高兴地说。

今年，清江村还引进乐禾集团盘活本村1000亩闲置土地打造蔬菜种植基地，以市场需求为导向，将资源优势、生态优势转化为产品优势、产业优势，大力推进农业特色产业发展。

在清江村的蔬菜种植基地里，一排排辣椒色泽鲜亮，沉甸甸地挂满枝头。“经过考察，清江村的土壤适合种植辣椒，再加上当地的优惠政策，最终我们决定在这里发展辣椒种植产业。”蔬菜种植基地负责人李明松介绍，目前基地种植了500多亩牛角椒、烟红椒，牛角椒已与郴州市汝城县的辣椒酱厂签订了保底收购合同，烟红椒则与广东的批发商达成了长期的供销合作。“待今年辣椒采摘结束，我们还要种植300亩西瓜红薯、200亩西兰花。”

“产业振兴不仅推动了村级集体经济发展壮大，增加了村民的劳务收入，还有效实现土地流转，最大限度地解决了耕地抛荒问题。我们对产业发展前景有信心。”清江村党总支书记李乙华信心满满地说。

破困前行向新生

——云南文山用技术“点亮”三七产业未来

□□ 农民日报·中国农网记者 鄯晋亮

三七人工种植历史至今已逾400余年之久。有“中国三七之乡”美誉的云南文山，三七在20世纪80年代正式迈入现代种植阶段。又经过40多年的快速发展，三七产业已成为云南重要的高原特色产业。

不过，在三七产业的快速发展进程中，也出现了如新品种难培育、病虫害多发、连作难题难突破、精深加工不足等一系列问题。只有解决好这些问题，云南三七产业才能有光明的未来。为破解难题，云南加快技术攻关步伐，培育新质生产力，为三七产业点亮未来。

站在文山州文山市清水塘村三七良种产业化基地旁，说起培育三七新品种，长期从事三七等药用植物种质发掘、研究工作的云南省中药材现代农业产业技术体系首席科学家、红河学院教授杨生超滔滔不绝。

种业是农业的“芯片”，对于中药材产业而言，种质资源的关键程度不言而喻。杨生超说：“我们团队用了25年的时间，从混杂的资源中筛选出了1.1万份种质资源，选育了13个品种。”可别小看这13个品种，在传统育种方式下，培育一个三七新品种需要经历5代至7代，15年至20年的时间。杨生超接着说：“这是革命性的实践，三七人工种植400多年来，真正实现了从无品种到有品种的转变。”

正是基于这样的积累，培育三七产业发展新质生产力才有了强大的支撑。杨生超所在的科研团队通过全基因组选

择育种技术围绕抗病性、产量、品质三大性状开展研究，已经挖掘到品质性状的SNP标记，并构建种质群体，实现了从经验育种到精准育种的转变。

“以三七新品种‘苗乡抗71号’为例，这一品种具有高产、抗根腐病特性。相比其他品种，正因为这一特性，‘苗乡抗71号’可以节省农药80%。2023年、2024年连续两年被云南省列为中药材主推品种。”杨生超说。

种好，还得种好。然而，多年来，三七在种植上始终有一些无法回避的问题，如连作障碍、品质质疑。三七从一年苗移栽定植到成熟收获，至少需要3年时间，收获后的土地一般要休整10年至20年才能再次种植，否则极易发生根腐病等病害，严重影响其产量和品质。不过，连作障碍这一问题如今正在得到有效解决。

昆明理工大学教授、云南省三七资源可持续利用重点实验室主任崔秀明说：“三七连作障碍是世界难题。现在，我们联合云南七丹药业股份有限公司等单位，通过‘病原阻断、土壤调理、微生物重构、综合防控’四位一体的技术模式，重点使用鑫棉隆土壤熏蒸技术对土壤进行清洁调理，已经可以将轮作年限由原来的15年至20年缩短到5年以内。”同行专家认为，这是一项重大的科技突破。

实践证明，这一技术模式可以让老三七基地再种植三七的时候，大面积实现新鲜三七产量在1吨以上，同时还可减少农药施用量20%以上。

目前已建立了13项三七无公害生产规程，可以保障从种子种苗到流通的全过程，真正做到生态、高品质。

好的原料是成就好产品的基础。好产品一定要在加工上做文章，技术创新、产品研发一个都不能少。

进入加工端之后，云南三七也是困境重重。不少从事三七加工的企业都有一个共识：目前三七产品开发仍以三七粉、饮片等初级产品为主且产品同质化严重，精深加工的产品少之又少。

努力在精深加工环节加快技术创新，加大新消费场景下新产品研发力度，是云南三七产业突破困境，走向未来的必由之路。

作为三七产业翘楚的云南白药集团，已经早早起步。该集团公司董事长张文学介绍，公司设计建成了云南规模最大的药材趁鲜加工平台“七花·豹七共享平台”，也是国内通过趁鲜加工认证的最大最早的产业化平台，年处理鲜三七能力7万吨。此外，其三七提取物已涵盖药品、食品、化妆品等三七全品种、全剂型。

据了解，该集团开发的气血康、血塞通等产品，2023年销售额达到3.73亿元；提取的三七皂苷等工业原料市场占有率保持在30%以上。

除了企业的努力，科研院校也在不停助力。文山学院院长谷雨说：“我们以校企合作的方式，组建科研体系和团队联合攻关，开展三七作用成分与机制研究，推动三七三品开发应用。目前，已为20余家三七企业开发药品、保健品、食品、化妆品50余个，并实现了市场化，经济效益也不错。”