

学习贯彻党的二十届三中全会精神 专家解读

完善城乡融合发展体制机制

□□ 黄祖辉

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”。新中国成立75年来，我国城乡发展经历了城乡分割、城乡统筹、城乡一体和城乡融合发展的阶段，这一过程既是我国城乡关系与体制不断演变的过程，也是城乡经济社会结构不断变迁的过程。以我国1978年的改革开放为时间节点，我国三次产业结构中二三产业的比重已从66%左右上升到目前的93%左右；常住人口的城镇化率已从20%左右上升到目前的66%左右；而人均GDP从不足200美元上升到目前的1.26万美元以上，步入中等收入偏上水平国家行列。此外，我国的重要基础设施和网络已基本通达和覆盖广大乡村。但与此同时，我国的城乡居民人均可支配收入比值仍有2.39，反映居民收入差距程度的基尼系数仍达0.47。这些重要指标一方面表明我国总体上进入了工业化和城镇化的中高阶阶段，农业到了提质升级的发展阶段。另一方面也表明，我国仍存在明显的城乡、地区以及居民发展不平衡问题，亟须通过统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的协调发展，不断完善城乡融合发展的体制机制来解决。

观察城乡融合发展状况的三个视域

《决定》将“完善城乡融合发展体制机制”作为进一步全面深化改革的五个

体制机制之一着重强调，充分说明了当前城乡融合发展正在迎来重要历史机遇。观察一个国家或区域的城乡融合发展状况有三个视域。

一是城乡融合发展的宏观视域。主要体现为工业化、城镇化和农业现代化是否协调，其核心指标可以反映为产业结构与就业结构的协调性、就业结构与城镇化水平的协调性。目前我国上述两个指标还不甚协调，比如，农业产业在GDP的比重占7%左右，而农业劳动力占全社会劳动力比重是20%左右；又如，我国二三产业的占比达93%左右，而常住人口城镇化率为66%左右，如按户籍人口计算，我国城镇化率则更低。说明与农业比重相比，我国仍有较多的劳动力在从事农业，以及尽管大量的农村劳动力已实现非农化，但还没有实现完全城镇化。

二是城乡融合发展的微观视域。县域是一个国家或地区城乡融合发展的基本单元，县域城乡融合发展的状态决定了一个国家或地区城乡融合发展的底线。县域城镇对人口和产业的承载能力与水平、县乡产业的融合性以及县域公共体系与基本公共服务对县乡人口的普惠性和有效覆盖，是县域城乡融合发展的关键标志。目前，我国县域层面的城镇化水平普遍低于国家平均水平，不少县的城镇人口承载力不足，县域常住人口显著低于户籍人口，老龄化程度明显高于城市。

三是城乡融合发展的制度视域。在我国，城乡融合发展不仅与整体经济社会发展的进程及阶段有关，还与我国基本公共保障的城乡二元体制状况密切相关。

尽管我国城乡二元发展结构还没有完全消除，但改革开放以来，通过城市户籍制度的改革和农村经营制度、集体产权制度的改革和农村经营制度、集体产权制度的改革和农村经营制度的不断改革与完善，已经在很大程度上得到了缓解。

我国城乡融合发展进入新阶段

综合观察我国城乡发展状况，我国的城乡融合发展已经到了一个城乡相互依存、互促共荣的阶段。一方面，我国工业化与城市化的发展总体已到了中后期阶段，一些发达地区已到了高级阶段。这不但使以城带乡、以工促农具有现实可能，而且也使城市对乡村的生态与文化形成新需求，这将大大促进城乡融合发展。另一方面，我国城乡数字化与互联网基础设施的快速提升，已经在极大程度上改变了城乡时空关系，为城乡融合发展提供了重要的技术与物质支撑。

城乡融合不仅是城乡经济与社会关系的深度融合，城市和乡村的优势互补与共同繁荣，也是城乡居民基本公共利益的平等化、城乡基本公共服务的均等化和城乡居民收入的均衡化，同时还是城乡要素配置的合理化和城乡产业发展的协调化。因此，推进我国城乡融合发展的关键标志，是要完善城乡融合发展的体制机制。尤其是要通过改革深化，破解我国城乡融合发展的体制障碍，更进一步来说，是要缩小城乡差别和赋予农民更加充分的财产权益。

县域是推进城乡融合新型城镇化的切入点

《决定》提出，要促进城乡要素平

等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要通过上下联动、地区联动的改革深化，国家在宏观层面制定区域城乡融合发展方略和制度架构，消除城乡融合发展的基础性制度障碍，推动区域新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的协同发展，为城市带动乡村，城乡社保一体和地区间互通，农村集体产权制度的不断优化，城乡要素平等交换、双向流动以及进城农民的市民化提供制度性保障，为有条件的县域率先突破城乡二元体制提供政策支撑。

《决定》还提出，要健全推进新型城镇化体制机制。其中，县域可以作为一个重要切入点。要以县为重要载体和基本单元，推进县域城乡融合新型城镇化的改革与试点。要坚持新型城镇化与乡村振兴的双轮驱动，要适应乡村人口变迁和相对集聚的趋势，深化“千万工程”建设发展，通过县域（含镇村）规划先行引领、全域土地整治与优化利用、互联网平台和数智化效能发挥，优化县域产业、村庄、公共服务空间布局；推进县域一二三融合发展和产村、产城（镇）的融合发展；同时推动村庄联动联盟、村镇一体联动发展，以实现县域城乡体制融合、经济融合、社会融合，县域城镇群和乡村群的有机衔接和融合发展，乡村建设和公共服务的高效配置，县域农村居民就地就近城镇化和市民化以及中国式农业农村的现代化。

（作者系浙江大学中国农村发展研究院教授、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员）

浙江：在服务质效中检验党纪学习教育成果

□□ 毛华敏 农民日报·中国农网记者 朱海洋

开展党纪学习教育，如何确保扎实推进、务求实效？近段时间，浙江在深学笃行、联动推进、走深走实上下再下功夫，始终贯穿“实”的要求、保持“严”的基调，激发“进”的干劲，做到学习领悟实、遵守遵循实、发现问题实、解决问题实，把党纪学习教育各项工作抓紧抓实抓到位。

刚刚过去的梅雨季，丽水市遭遇连续强降雨，多地出现了山体滑坡现象，对当地养殖场造成不同程度的损失。其中，丽水惠通种猪有限公司近200头猪被淹死。获悉这一情况后，浙江省农业农村厅立即派出省畜牧总站和省疫控中心的专家组赴现场，指导企业圈舍加固、牧场消杀，以及进行病死猪无害化处理等。

由于指导有方、应对及时，猪场很快恢复正常运转。“当时，情况比较危急，山体土层隆起，养殖场周边已拉起了警戒线。但我们顾不上多想，必须迎难而上，为农户抢出时间，尽可能降低风险、减少损失。”浙江省畜牧总站生态信息科科长李奎说，专家组中很多是党员，这次一线服务，也充分激发了党员在防汛救灾抢险中担当作为的干劲。

浙江省农业农村厅始终以推动高质量发展作为检验党纪学习教育成效的重要标志，强化党员干部忠诚履职担当与机关效能建设，提出了畜牧农机高质量发展

26项具体举措等一系列部署，紧抓快干、真抓实干、精抓细干，不断提高服务质效，让党纪学习教育成果在基层开花结果。

以学促干，求真务实。最近，浙江省农业农村厅畜牧农机发展中心畜牧生产处党支部、省畜牧总站党支部主动联合浙江分行乡村振兴金融部党支部共赴义乌市，开展了一场别开生面的“循迹溯源学思想促践行”集中教育主题党日暨金融支农活动。在前期摸底养殖户圈舍抵押贷款需求的基础上，当天，农行与几家主体签订了总额超过2亿元的贷款意向授信协议，为产业发展注入金融“活水”。

肉类保供是民生课题，检疫检验则为“舌尖安全”筑起防线。但长期以来，肉类检疫检验存在签证工作繁琐、证明不匹配、信息追溯难等痛点堵点。对此，浙江省农业农村厅以党纪学习教育为契机，强力推进无纸化服务增值化改革，实现检疫和检测出证时间均缩短约70%，全省可减少耗材成本2000多万元。目前，这一改革继续拓展至“动物检疫便民五条措施”，为畜禽生产经营主体提供便捷高效的服务。

浙江省委农办主任、省农业农村厅党组书记、厅长王通林表示，开展党纪学习教育，要把增强党性、砥砺作风融入日常，深入推进新时代机关效能建设，努力在履职尽责和改革创新、服务质量和办事效率上取得新提升，以能促效、能效并提，赋能打造乡村全面振兴浙江样板。

黑龙江：打响黑土“保卫战” 精耕细作粮满仓

□□农民日报·中国农网记者 李丽颖 见习记者 陈楠

7月的龙江大地，稻香阵阵，庄稼繁茂。还田后的秸秆在高温下加速分解、腐熟，与黑土浑然一体，化作“肥泥”润田畴。

黑土地因各类养分和有机质丰富，被誉为“耕地中的大熊猫”。黑龙江省有典型黑土耕地面积1.56亿亩，占全国的一半以上。但近年来，随着持续高强度利用，黑土地退化的问题备受关注。

2021年，黑龙江省政府与中国科学院签订了“黑土粮仓”科技会战框架协议，打响黑土“保卫战”，充分借助中国科学院的科研优势，统筹省内科研机构、新型农业经营主体等，构建黑土地保护利用标准化技术体系，坚持保护与利用统筹、用地与养地结合。

为强化黑土地保护利用的政策支撑，黑龙江省先后制定《黑龙江省黑土地保护工程实施方案（2021—2025年）》《黑龙江省“十四五”黑土地保护规划》，每年将5600万亩黑土地保护工程实施任务落实到市、县。出台多项黑土地保护制度，严厉打击非法破坏黑土地、贩卖黑土资源行为，形成全领域覆盖的黑土地保护责任体系。

改善土壤生态是保护黑土地的当务之急。2020—2023年，黑龙江省已累计实施保护性耕作面积9850万亩。2021年以来，黑龙江省已累计完成耕地轮作试点5290万亩，轮换种植禾谷类作物与豆类、饲草等作物。目前，1亿亩黑土地保护利用规划区内有机质平均含量40.3克/千克，比2016年增加4.1克/千克；旱田和水田耕层平均厚度分别达到25.1厘米和21厘米，比2016年增加1.1厘米和3.5厘米。

黑龙江探索建立了秸秆翻埋还田、秸秆覆盖免耕等秸秆还田技术，形成旱田“龙江模式”和水田“三江模式”。大庆市杜尔伯特县的种植大户姜洪才种地16年，见证了黑土地的变迁。“我们这里是半干旱地区，经常刮大风，以前种地很困难，风要把种子吹走，要么把苗刮断。”姜洪才告诉记者，“在农业农村部门指导下，从2016年起，采用了秸秆全覆盖技术，玉米亩产也从原来的1000斤以下增加到现在的1800多斤。”

“黑龙江省将强力推进高标准农田建设，推广土壤生物改良等技术，切实把黑土地保护好、利用好，为中国饭碗端得更稳、端得更牢作出更大贡献。”黑龙江省农业农村厅相关负责人表示。

宁夏：“塞上江南”生态好 绿映黄河“几字弯”

□□农民日报·中国农网记者 李丽颖 见习记者 黄中钜

“天下黄河富宁夏，塞上江南鱼米乡。”登上宁夏银川市贺兰县“稻渔空间”生态观光园的观景塔，放眼望去，稻海翠绿，鹭鸟翩跹，美景如画。

“稻渔空间”是宁夏融合生态保护与乡村振兴的代表作。稻田中混养鱼、蟹、鸭、田螺等，实现了水资源循环利用与亩均产出提高的“双赢”。

近年来，宁夏聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，推进农业生产全过程绿色转型，开展农业面源污染综合治理，取得显著成效。

水资源短缺是黄河流域农业发展的关键问题之一。宁夏稳步推进稻渔综合种养，紧抓尾水处理，让节水与增收“两翼齐飞”。2021年，宁夏依托寇家湖现代生态循环农业产业园，创新万亩集中连片内陆养殖池塘标准化改造和尾水治理模式。新模式下，农田退水在生态沟渠等工艺单元中经过沉淀过滤及水生植物处理后，可排入水产养殖池塘或在耕地补水期循环利用。由此，园区实现年减少渔业养殖尾水排放255万立方米，节约灌溉用水340万立方米，节水率30%。2021—2024年，宁夏共标准化改造和治理养殖池塘4.6万亩，改造后的池塘养殖效益增加15%以上，亩增加值800元。

通过废弃资源化、投入品减量化，宁夏农业面源污染防治稳步推进。

2022年底，以肉牛产业为支柱的西吉县全县肉牛饲养量达到50.13万头，畜禽粪污总排放量280万吨，粪污如果不能及时回收利用，会对当地环境造成污染。

依托宁夏源龙现代农业服务有限公司，西吉县创新发展模式，农户将养殖产生的粪污交给有机肥加工企业，企业通过腐熟处理生产优质有机肥，农户将兑换的有机肥用于种植优质饲草，优质饲草用于饲喂肉牛。这种模式拓宽了农民增收渠道，减少了化肥和农药的使用量。截至2023年底，宁夏畜禽粪污综合利用率达到90%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持在95%以上。

此外，宁夏积极推广化肥减量增效技术，实施农药减量增效行动。集成推广“水肥一体化、种肥同播、水肥一体化”等高效施肥技术，加大有机肥替代化肥、“规模化养殖+有机肥加工”利用模式推广应用，落实农药减量增效工作要求，推广应用高效节型施药机械和精准施药技术。2018—2023年，全区累计减少化肥用量7.7万吨，农药使用量减少236吨。



国际山地农业科技创新联盟农产品质量安全专业委员会成立

本报讯（农民日报·中国农网记者张艳玲）近日，国际山地农业科技创新联盟农产品质量安全专业委员会成立暨2024年学术交流会在四川成都举行。本次会议以“砥砺奋进强科技 共享农安新未来”为主题，由四川省农业科学院和国际山地综合发展中心主办。

2021年10月，国际山地农业科技创新联盟由四川省农业科学院、国际山地综合发展中心、中国农业科学院以及尼泊尔农业研究委员会联合发起，汇聚63家理事成员单位，成立山地农业种质资源保护与创新利用、山地农作物育种与栽培、山地农业装备与智慧农业、山地农产品加工（食物营养与健康）等专业委员会。

会议举行了国际山地农业科技创新联盟农产品质量安全专业委员会揭牌仪式。据了解，该专业委员会由四川省农业科学院农业质量标准与检测技术研究所担任主任单位，着眼于山地农业与平原农业在生态环境和管理方式上的不同，聚焦山地农产品质量安全科技创新，保障“舌尖上的安全”。

此外，会议还举行了“甘孜有机之州”“山地农产品质量动态监测与信息服务平台”“生物育种评价综合基地”的揭牌仪式。同时，四川省农业科学院农业质量标准与检测技术研究所和尼泊尔国家农产品研究中心签署了合作协议。

“农情四季”助力江苏特色农产品品牌推介

本报讯（农民日报·中国农网记者陈兵 实习生 李晚晨）近日，“农情四季”江苏农业品牌精品暨常熟市“阳澄湖六月黄”推介活动，在常熟市沙家浜镇举行。眼下正是品尝常熟“六月黄”的好时节，活动向天南海北的食客发出邀请。

“六月黄”即亚成体中华绒螯蟹。农历六月，大闸蟹完成第三次蜕壳，此时的蟹能长到1~2两，蟹黄丰满、蟹肉细嫩，正适合品尝。常熟市现有阳澄湖大闸蟹湖区养殖面积750亩，池塘养殖面积3.14万亩。“六月黄”是阳澄湖水域的“特色水产品”，近年来，常熟市以阳澄湖“六月黄”产业为引领，大力推动品牌农产品进一步向消费终端延伸，让生产者获得更多收益。

江苏省农业农村厅把握农产品消费热点，在促进品牌农产品消费上下功夫，推出“农情四季”江苏农业品牌精品展销活动，助力城乡经济循环、释放城乡消费潜力。

据悉，2023年以来，江苏围绕“农情四季”江苏农业品牌精品展销，先后举办了盱眙龙虾、东台西瓜等专场推介活动，精准匹配消费区域和目标群体，集中展示地方优势特色农产品、优秀农耕文化和优质旅游资源，赢得社会各界广泛关注。同时，将加快农业品牌精品培育，持续推出各类主题特色的农业品牌精品推介活动，共同营造“创品牌、壮品牌、销品牌”的浓厚社会氛围。



日前，在江西省南昌市范镇北溪村，农机手驾驶收割机抢收早稻。近期，南昌市各农业合作社组织收割机和运输车辆，抓住晴好天气抢收成熟的早稻，确保颗粒归仓。

河南通许县：“新农人”撑起乡村振兴一片天

□□ 贾霖霖 罗青春 农民日报·中国农网记者 王帅杰

夏日时节，咸平大地到处郁郁葱葱、充满生机活力。走进河南省通许县冯庄乡东双沟村蔬菜大棚种植基地，可见一座座钢结构大棚连片成方，在阳光的照耀下熠熠生辉。

东双沟村已建成高效农业蔬菜大棚74座、蔬菜暖棚2座，增加本村和附近村民就业74人，带动脱贫户、监测户、低保户15户，目前村集体经济收入已达30多万元。”说起东双沟村的大棚产业，村党支部书记刘杰如数家珍，“今年我从山东引进了新品种的礼品西瓜‘全美2K’，这个品种生长周期短，上市早、价钱好，今年每棚卖了3万多元，收益还不错，大伙儿都想跟着一起种。”

在大棚里，刘杰的电话响个不停，沟通项目、协调村民家事务……这个40岁左右的基层干部，眼神中显露着沉稳和干练。

多年前，刘杰在外打拼经商，在外人眼里也是事业有成。看到家乡脱贫攻坚事业如火如荼，他萌生了回乡创业的念头。2014年，积极响应县里号召的刘杰，回东双沟村发展，当选为村党支部书记，他凭借满腔热情，迅速投入到家乡建设中。

东双沟村原来出村的道路窄、坑洼不平，每逢雨季，群众出行困难，车辆运输农副产品更是艰难。于是，通过争取道路硬化项目资金，刘杰带领村“两委”干部和党员、群众代表，填平了废弃的排水沟，建起了7米多宽的水泥路，彻底解决了群众“出行难”问题。

另外，针对老旧村室难以承载新时代基层党组织建设任务需求，村内基础设施差的情况，刘杰带领村“两委”干部筹集资金40多万元，重新选址建成了党群服务中心和1500平方米的文化广场，并安装路灯，配备了健身器材。

如今的东双沟村，道路两旁绿树成荫，一户户小庭院里花木繁茂，邻里互帮互助、和睦相处蔚然成风。傍晚时分，文化广场上的村民在路灯下跳起广场舞，孩子们打闹嬉戏。

“东双沟村群众富了、景色美了，早上一打开窗，感受到的是鸟语花香，到田里散步，空气中弥漫着泥土和农作物的气息，每周我都想回来。”在外工作的村民张蒙恩提到村里发生的变化高兴地说。

“去年以来，乡村两级共同谋划的乡村振兴产业园落户到东双沟村，争创省级农业产业园，将建成大棚采摘、教学科研、农田体验、亲子教育于一体的现代农业旅游项目，目前项目已经通过省级

专家二审。同时，为进一步扩大农产品的销路，与郑州知名“网红”合作，将在东双沟村搭建农产品直播平台，把直播间开在东双沟村的田间地头，将电子商务营销方式加入农产品的营销中，将来不仅不用愁优质农产品卖不出去，而且能实现优质农产品的最大值。”谈起未来的发展，刘杰充满期待。

在通许的广袤大地上，近年来，无数返乡创业人才积极投身乡村振兴，主动融入“中国酸辣粉之都”创建中来，在推动酸辣粉产业一二三产融合发展的同时，不断发展壮大村级集体经济，改善农村面貌，在激发乡村振兴活力上闯出了新路子，成就了一番事业、带富了一方百姓。

“实现乡村振兴需要建立一支既懂农业、爱农村、爱农民，又讲政治、有本领、作风硬的基层干部队伍。在深化‘五星’支部和全面推进乡村振兴中，通许县持续抓好村党组织带头人队伍建设，注重引导致富带头人、外出创业人员、本土大学生、退役军人等各类人才返乡创业，为乡村发展注入源头‘活水’，加大培育村级后备力量，打通上升通道，让扎根基层的优秀人才有干劲、有奔头、有希望，为推进乡村全面振兴提供坚实的人才保障。”通许县委组织部有关负责人表示。