

## 一线探索

青海贵德县扎实抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作——

## 黄河之畔起欢歌

□□ 农民日报·中国农网记者 孙海玲  
见习记者 高晴

当清晨第一缕阳光洒在青海省贵德县拉西瓦镇曲乃亥村上的草场上时，脱贫户尕玛才让赶着自家羊群，又开始了忙碌的一天。

而当落日余晖洒下，新街乡麻吾村第一书记金长远又一次来到村里的监测户家里收集资料、走访慰问。

身份不同、工种不同，但奋斗的姿态却极其相似。千千万万个奋斗的身影，绘就了贵德县脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的生动图景。近年来，坐落于黄河之滨的贵德县牢牢不发生规模性返贫底线，紧盯群众持续稳定增收大计，积极投身巩固拓展脱贫攻坚成果的工作中去，实现了触目可及、真实可感的幸福之变。

守牢政策保障“底线”  
惠民政策“应享尽享”

近年来，贵德县各乡镇、村“两委”以及驻村工作队扎实开展走访，积极探索大数据等现代技术手段的运用，不仅让全县巩固拓展脱贫攻坚成果更加科学精准，也让困难群众在第一时间得到了政策保障。

今年54岁的索果是贵德县河东乡阿什贡村3社的村民。说起防返贫监测机制的建立，他打心里觉得温暖。2023年7月，因大雨路滑，索果和妻子才让吉在放牧途中跌落山崖，身体多处骨折，两人就医救治花费近5万元。

“当时感觉天都塌下来了，盘算着只能把家里的羊卖掉一半，才勉强够治病，收入肯定少了很多。”索果的大儿子达哇才让回忆。得知索果夫妻二人的遭遇后，阿什贡村驻村工作队第一时间启动防返贫监测机制，入户审核，赴医院核准，仅用15天时间就将整个手续办下来，将索果一家纳入监测户范围，不仅及时发放了临时救助金16595元，还将一家人纳入城镇低保补助范围，整个就医救治的医疗报销比例达到90%。

按索果的话说：“住院期间，除了吃喝，一分钱都没花，更别提卖羊了。”如今，符合取消防返贫机制监测户的时间期限已到，为了保证索果今后的生活保障，在村“两委”协调下，妻子才让吉还当上了村里唯一的林管员，每个月有833元收入，全家的日子终于稳定下来。

防止返贫动态监测是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的关键之举。近年来，贵德县深化部门、乡镇协同联动，对监测户、不增反减户等重点人群的收入构成逐项分析研判，实行“一户一



近日，贵德县新街乡陆切村迎来红笋丰收，村民们忙着打包运输。 洪玉杰 摄

策”台账销号管理。

“按照早发现、早干预、早帮扶的要求，各乡镇每月定期分析研判脱贫群众人均可支配收入及增速等情况，对出现的新情况、新问题，及时与帮扶单位、相关部门协商会诊，对突发严重困难户，乡镇第一时间按程序认定上报，县乡村振兴局会同相关部门核实情况后，及时落实相应帮扶措施，帮助解决问题和困难。”贵德县原乡村振兴局党组成员索南加介绍。

与此同时，贵德县紧盯防返贫动态监测和帮扶，聚焦教育、医疗、住房保障和饮水安全指标，落实教育资助补助和医疗保障政策，完善控辍保学和医疗服务机制，实行大病保险倾斜政策，推进医疗卫生机构规范化建设，健全住房、供水动态监测和响应机制，强化兜底保障能力，确保惠民政策“应享尽享”，监测户“应纳尽纳”，牢牢守住了防止规模性返贫致贫底线。

村集体经济“水涨”  
群众收入“船高”

从贵德县城向北行驶90多公里，蜿蜒的盘山公路忽然延伸一片峡谷，视野豁然开朗，拉西瓦镇曲乃亥村就坐落于此。

这是距贵德县城最远的一个村。芒种时节，村里的30多万亩草场逐渐返青，不远处，羊群如云朵般悠然自得，牧民在这片丰美的草原上辛勤耕耘。

2015年以前，由于村里超载放牧，这片草原却是另外一番光景。“畜牧业是村里的主导产业，2015年前，我们村的藏系羊存栏数量达到了8万只，由于过度放牧，羊的质量不好，村民们卖了好价钱。”村党支部书记华青告诉记者。

作为曲乃亥村的“当家人”，华青看到草场逐渐退化、牛羊质量下降，牧民收入大幅

缩减的现状心急如焚。从2016年起，村“两委”开始引导牧民们主动“减畜”，科学养殖，牲畜存栏从8万多只减至2万只羊，载畜量从单位面积0.5只下降到0.14只。

“减畜不减收，2023年脱贫群众人均纯收入达24608元，村集体收入达到86万元，这在脱贫村里也能排到前列”为了证明改革的成效，华青给记者算起了“增收账”。

“过去我们一只羊羔卖200元左右，如今减畜后草场质量变得越来越好，羊的膘情也好，一只羊羔能卖到1000元左右。以前村里的羊羔出栏收入不足200万元，如今每年出栏2.5万只羊羔，养殖业收入能达到2500万元。仅此一项收入，户均增收了近2万元。”

增收又增收，减畜不减收。曲乃亥村的实践成为全县村集体经济发展的一个缩影。

“目前全县集体经济收入10万元以下的村全部清零，收入50万元以上的村占比达16.39%。”据索南加介绍，为着力解决村集体经济“小碎散”和同质化问题，贵德县出台《贵德县村集体经济“一乡一示范、百村同提升”三年行动方案（2022—2024年）》，争取中央财政扶持壮大村集体经济补助资金720万元，推动6个示范村发展和壮大实体经济。

按照“一盘棋谋划、多元化发展、全民性收益”的思路，贵德县对集体经济收入不足5万元的村给予政策、资金、项目倾斜，采取“县级领导驻村、政府部门结对、企业帮扶”措施，逐步发展壮大村集体经济。实施11个村中央财政扶持发展壮大村集体经济项目，通过光伏收益、资产租赁、发展特色种植养殖和乡村旅游业等方式，助力村集体经济增收。

产业发展干劲足  
联农带农促增收

草场上，牧人忙碌牛羊壮；基地里，各类蔬菜长势旺；村子里，农旅融合欢歌起……夏日的贵德大地，处处洋溢着产业发展的蓬勃动力。近年来，贵德县大力实施产业体系构建行动，纵深推进重点产业链“链长制”，大力推进贵德县“生态循环农牧业、农作物良种繁育、果蔬种植、食用菌种植、冷水鱼养殖”五大重点产业绿色化、优质化、品牌化发展。

眼下，贵德县新街乡麻吾村的百亩贡菜长势喜人，再过一段时间就要迎来丰收。麻吾村脱贫户马先勇计划等挖完虫草就回到村里的蔬菜加工厂工作。

“这两年我们村大力发展蔬菜种植，村里还引进了蔬菜加工企业，家里6亩土地全部流转给了企业，我自己还在厂里找了份开叉车的工作，每月有4500元稳定收入。”马先勇说。

金长远介绍：“麻吾村被确定为全乡的贡菜生产基地，今年种了600亩连片贡菜，每亩产量可达8000斤，种得好甚至能突破1万斤。村里引进的蔬菜加工企业，从种到收，再到后期的削皮、包装等环节，都需要大量人工，通过‘企业+农户’的发展模式，形成了联农带农机制，让更多农民在家门口实现了增收。”

“全乡露天蔬菜面积近9000亩，蔬菜产值达到了7600多万元。农业结构转型升级以来，群众收入翻了一番。”新街乡党委副书记、乡长马西征介绍，不仅要壮大产业，还要延伸链条，新街乡正在建设特色露天蔬菜育苗试验基地，有了育苗基地，将有效缩短蔬菜生长期，很多蔬菜就能实现一年产两茬，在拓宽产业发展路径的同时，推动形成品种多元化与产业规模化并进的高质量发展新格局。

“麻吾村的贡菜、陆切村的红笋、盖盖村的长白葱、鱼山村的蒜苗、老虎口村的马铃薯……”马西征指着全乡产业分布地图介绍：“新街乡呈条状分布，下辖的9个行政村一个挨着一个，因此乡里按照‘土地变基地，农民变工人，产品变商品’的发展思路，充分发挥地域优势，大力发展以麻吾村为起点的露天特色蔬菜种植产业带。”

目前，落实产业帮扶政策已成为贵德县巩固拓展脱贫攻坚成果、带动脱贫人口增收、助推乡村振兴的一项重要举措，通过精准谋划产业发展项目，建立健全利益联结机制，切实发挥衔接资金项目联农带农增收作用。2023年，共实施产业发展项目15项，预计带动脱贫户、监测对象528户1635人实现稳定增收。

## 各地传真

## 湖南

## 开通“绿色通道”防止因灾返贫致贫

□□ 侯颖 瞿浩

“你的情况都确认核对了，已经第一时间通过‘绿色通道’纳入防止返贫监测信息系统中。困难是暂时的，一切都会好起来。”近期，湖南省农业农村厅工作人员来到岳阳市平江县调研走访时，向当地受灾的脱贫群众说道。

6月中下旬以来，湖南省经历持续强降雨天气，多地出现农作物被淹、设施农业受损、房屋倒塌等情况，部分农户因灾返贫致贫风险加大。

湖南省农业农村厅快速反应，根据防止返贫监测帮扶工作机制要求，第一时间下发《关于加强因灾返贫风险监测

的通知》，要求各地在应急救灾工作的基础上，开展拉网式专项排查，及时排查统计受灾人口、“三保障”及饮水安全保障出现严重问题的情况，指导各地充分运用“绿色通道”，对受灾影响严重、事实清楚、急需救助的农户，通过“绿色通道”纳入管理，先行开展针对性帮扶，再履行相关识别程序。同时，派专人分赴受灾地区全覆盖开展协助指导，实地了解农作物受灾和因灾返贫致贫风险排查情况，督促各地及时落实帮扶措施，确保受灾家庭就医、上学、住房、安全饮水有保障，特别是针对脱贫户和监测对象要加大帮扶力度，倾心倾力化民愁、解民忧，确保不发生规模性因灾致贫返贫问题。

## 重庆

## 64所乡村振兴培训学校名单公布

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

近日，重庆市农业农村委对重庆市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接就业创业技能培训学校（简称乡村振兴培训学校）名单进行公示，重庆市农业学校、重庆市职业技能公共实训中心等64所学校入选。

据了解，乡村振兴培训学校申报需符合办学场地独立、办学设施齐全、教师队伍等22项评估指标。在此次入选的64所学校中，既有利用“云课堂”“田间课堂”等方式培养多元化人才的综合型学

校，也有立足地方实际专攻农机、农技等对口专业的特色型学校。

其中，武隆区职业教育中心摸索出了一条“田间课堂”培训路子，专业教师就地组织学员、搭建课堂、授课培训。为方便村民随时随地学习，该中心还建立了“云上”教学资源库，让村民在线上也能便捷培训。彭水县职业教育中心立足地方经济和传统文化优势，将苗医、刺绣、剪纸等技艺纳入学校的教学资源库，并围绕旅游业成立了旅游专业、烹饪专业等专业，形成专业集群，以服务当地文旅产业集群产业“九黎城”及相关文旅企业。

## 江西

## 出台就业困难人员认定管理办法

□□ 农民日报·中国农网记者 雷昱

近日，江西省人社厅联合财政、民政等10部门出台了《江西省就业困难人员认定管理办法》（简称《办法》），《办法》从认定程序、退出机制、就业帮扶、工作职责等方面明确加强对就业困难人员的全过程服务，为精准帮扶就业困难人员提供了依据。

《办法》明确就业困难人员的认定范围。就业困难人员认定范围包括江西省行政区域内登记失业人员中零就业家庭成员、符合相关条件的残疾人、享受最低生活保障人员、因承包土地被征收而失去土地的人员、脱贫劳动力、未消除风险的防止返贫监测对象、专业退捕渔民、连续失业6个月以上的“4050”人员等。

《办法》规定了就业困难人员的认定程序。在劳动年龄内有一定劳动能力和就业意愿且在认定范围内的人员，按照

自愿申请、初审公示、审核认定的程序进行，由个人自愿提出申请，街道（乡镇）进行初审公示，县级公共就业服务机构进行认定。为进一步简化认定手续，申请人可到现场线下办理，也可以通过线上渠道自助办理。对于所需材料能通过大数据比对获取的，无需提供书面材料。

针对以往就业困难人员退出机制不畅的困境，《办法》建立了就业困难人员退出机制，明确了已享受基本养老保险待遇或达到法定退休年龄、完全丧失劳动能力等12种情形，公共就业服务机构应及时取消其就业困难人员身份。

为切实做好就业困难人员的帮扶工作，江西省将充分用好各级“5+2”之家”，线下加强排查就业困难人员，开展上门服务、政策宣传、对岗培训等服务；线上将开发完善重点群体就业帮扶模块，精准推送岗位。

## 山西浮山县

## “庭院经济”拓宽增收路径

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

院外整洁干净，屋内清新雅致，走进山西省浮山县东张乡香贵村，一座座大棚拔地而起，村民脸上洋溢着幸福的笑容。

浮山县共有4镇3乡4个农村社区、121个行政村，2022年12月被确定为省级庭院经济示范县，通过以点带面、串点成线战略，力争2025年将7个乡镇全部打造成示范乡镇，推动形成“一村一品”的庭院经济发展格局，多渠道增加农民收入。截至目前，全县高质量发展庭院经济农户960户，户均增收1.5万元以上。

通过“建设微拱棚发展庭院种植、打造小圈舍发展庭院养殖、搭建生产线发展庭院加工”三个路径，浮山县庭院经济发展进一步丰富了乡村经济业态。

秉承与大田作物差异化、互补性发

展原则，确定了种植市场前景好、附加值高、技术成熟的贝贝南瓜、礼品西瓜和拱棚西红柿作物，户均建设100平方米以上的春秋拱棚，采取订单轮作方式每年种植2-3茬，通过订单联结企业与农户，促进合作共赢。

在不影响人居环境的前提下，浮山县选择天坛镇、北庄镇、塞塔塔乡三个乡镇的山上村庄传统养殖区，发展庭院养羊养鸡，通过外出学习和畜牧专家指导，消除封山禁牧影响，规范养殖环境，提高养殖效益。

针对部分农户庭院偏小，无法发展种植养殖业的问题，着力发展庭院加工业。采取企业提供原材料、中心户示范带动周边户的模式，将生产数据线的九个流程分解到中心户家中，以计件方式增加农户收入。



近年来，为防止气候多变及管理不善对产业造成影响，河南省西峡县一方面积极实施产业奖补政策，另一方面与财险公司沟通，由政府全额拨款投保，保险公司进行查险理赔，有效降低了脱贫群众种植管理过程中的风险。2023年，全县一共承保74户香菇种植户，最后出险30户，赔付12.75万元。图为近日，当地保险公司工作人员在查险脱贫户朱国强（中）种植香菇的损坏情况。 郭晓 摄

## 内蒙古突泉县

□□ 曾令刚  
农民日报·中国农网记者 龙成

“河道修好了，安全了也更方便了！”近日，在内蒙古突泉县突泉镇2024年中央财政以工代赈东录村小流域治理项目的施工现场，机械轰鸣，大型机械来回穿梭作业，工人们正有序填筑碎石，进行砌筑工作，人机齐上阵，一派热火朝天的景象。

“我们这个项目都是当地群众施工，6月20日开工以来，每天以100米左右的速度推进，预计9月底完工。项目不仅能够解决周边群众出行问题，同时也能让当地环境卫生

## 新疆于田县

□□ 马阜宇  
农民日报·中国农网记者 龙成

新疆于田县加依乡吉日木村村民图送古丽·吾布力卡斯木一家有9口人，母亲患病在家，两个弟弟和自己的孩子都还在上学……过去，一家人的开销指望着她在外打工的老公和兄长们，如今在家靠养殖牛羊也可以为家人创收。

今年6月，根据自治区和田地区下达的“关于2024年推动产业帮扶精准到户促进农民持续增收工作部署”，于田县加依乡由乡党委书记、乡长作为第一责任人，按照奖补项目的对象、标准、内容全力推动，实现了“应补尽补”。

于田县加依乡乡村振兴办干部杨涛涛介绍，乡里首先进行了摸底，将符合条件的农户全部列了出来，之后根据不同情况和每户的实际情况和个人意愿进行分类奖补。

## 以“工”帮扶 以“赈”兴业

整治提升一个档次。”该项目负责人赵涛说。

据了解，突泉镇2024年中央财政以工代赈东录村小流域治理项目包含山洪沟治理、双侧护坡、过水路面、河道清淤疏浚以及村内道路硬化路面。项目实施后，可带动东录村20余名村民就业。施工工人张祥久是以工代赈项目建设中的一员，因为有着十几年的工地工作经验，自项目招工开始，他就早早报名，在家等候项目开工。

“工资是300元一天，现在已经收入5000多元了，还是在门口工作好，完全不影响照顾家里。”谈起在这里务工，张祥久很是高兴。

以工代赈是指政府投资建设基础设施

工程，受赈济者参与建设获得劳务报酬，以此取代直接赈济的一项扶持政策，是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的重要抓手，也是改善群众生产生活条件、带动群众致富增收的重要手段。近年来，突泉县积极推进以工代赈项目，将群众就业需求与当地基础设施提升相结合，用好活用活以工代赈政策，确保以工代赈取得实效。

2024年第二批中央财政以工代赈项目资金突泉县小流域治理方面，拟投资1433万元，其中在工代赈资金1395万元，包括5个项目，建设地点分别位于突泉镇、六户镇、宝石镇、学田乡、太平乡，项目建成后可有效控

制水土流失，有效减轻项目区当地洪涝灾害，社会效益显著。

截至目前，自治区累计下达突泉县2024年以工代赈资金2045万元，资金争取数稳居全省各旗（县、市）第一名。共涉及7个项目，主要包括乡村小流域治理、村内道路硬化等基础设施提升类和种植食用菌产业发展类项目。

突泉县发改委综合股以工代赈负责人刘元昊介绍：“2024年以工代赈项目除了小流域治理项目之外，还包括道路硬化和食用菌产业发展项目，两个项目总投资共计1395万元，预计可带动务工群众120余人，预计发放劳务报酬180万元以上。”

牛羊到位了，怎么帮助农户养好养肥实现增收？乡级畜牧站派出了技术员定期为牛羊打疫苗、去虫病，到户指导养殖让图送古丽·吾布力卡斯木一家受益良多。

“过去我们养的都是本地的土羊，现在我们都养多胎羊，统一进行人工授精后，它们就能生出好几胎小羊，羊多了钱也多了！”图送古丽·吾布力卡斯木介绍。

除了实现多胎，在育肥方面畜牧站的技术员们也没少下功夫，他们引导农户把放牧的形式转为圈养，既节省了人力物力又可以保障牛羊安全。技术员们还带领农户优化棚圈补

贴4000元，共计1.12万元。

为此，乡级畜牧站入户对验收合格的牛、羊分配到位，按照村级防疫要求录入无纸化系统，为它们统一佩戴上专用可视耳标，便于统一管理和检测牛羊健康状况，并鼓励农户主动购买保险，确保万无一失。