



社会主义民主法治更加健全

——党的十八届三中全会以来政治体制改革成就综述

□□ 新华社记者 罗沙 范思翔 齐琪

制度稳则国家稳,制度强则国家强。党的十八届三中全会以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,政治体制改革稳步推进,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥。

深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述,不断发展全过程人

民民主,展现中国民主新气象;以习近平法治思想为指导,开创全面依法治国新局面……社会主义民主法治建设不断取得新进展、新成效,为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的政治保障。

人民代表大会制度更加成熟定型

“这是一个了不起的制度。”今年4月底的一天,36个国家的驻华使节和外交官来到北京市朝阳区南磨房乡立法联络站,了解中国全国人大常委会法工委基层立法联系点工作后,发出由衷感慨。

人民代表大会制度是我国根本政治制度,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发,持续推进人民代表大会制度理论和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求。

(下转第二版)

中共中央政治局召开会议

讨论拟提请二十届三中全会审议的文件

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京6月27日电 中共中央政治局6月27日召开会议,研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议于7月15日至18日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告,决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请二十届三中全会审议。

会议指出,这次征求意见充分发扬党内民主、集思广益,各地区各部门各方面对决定稿给予充分肯定,认为决定稿深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题,科学谋划了

围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

会议强调,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

会议指出,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻以下原则:坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进;坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,坚持人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享;坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新;坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要

制度;坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度;坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

会议强调,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神管党治党,以钉钉子精神抓好改革落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国现代化的强大力量。

会议还研究了其他事项。



□□ 王杰 农民日报·中国农网记者 刘久锋

时下正值农忙季节,走进贵州省清镇市卫城镇犀牛村农事服务中心,只见各种农资农具整整齐齐摆放在货架上,农药、肥料、种子、喷壶等应有尽有,前来选购的村民络绎不绝。“这个农事服务中心各种农资、设备都很丰富,逛这里和逛超市一个样。”前来选购农资的犀牛村村民杜国华说。

犀牛村农事服务中心是一个集农资供应、农机社会化服务、农技培训等多功能于一体的“一站式”现代综合服务体系,是清镇市第一家农事服务中心。而农事服务中心之所以能投建运营,全仗黔农农机专业合作社发展壮大打下的基础。黔农农机专业合作社是清镇市第一家党组织领办的专业农机合作社。农机合作社未成立前,犀牛村一度是清镇市远近闻名的“空壳村”“后进村”。

2021年,清镇市将犀牛村党支部作为软弱涣散基层党组织进行整顿,以返乡创业能人林丹为村党支部书记、村委会主任的犀牛村“两委”新班子走马上任。

“当时村集体的账面上,每年只有400元鱼塘租金和2000元林场承包费。”林丹说。(下转第三版)

一个农机社带活一个村



为中国饭碗增“皖”粮

——安徽加快建设千亿斤江淮粮仓记

□□ 农民日报·中国农网记者 何兰生 白锋哲 李朝民 杨丹丹 刘秋实

(一)“我们都是收信人!”

2024年6月27日,是习近平总书记给安徽省和县旧县镇张槐村种粮大户徐淙祥回信两周年的日子。

“我记得你这个安徽太和的种粮能手。得知你家种植的小麦喜获丰收,儿孙也跟着你干起了农业,我感到很高兴……”

时隔两年,徐淙祥回忆时仍难掩喜悦与激动:“总书记那么忙,国家事情那么多,还记得我这个种粮农民,还给咱农民回信,这体现了总书记亲民爱民的情怀,也体现了总书记对‘三农’工作的重视,对粮食生产的关注。”收到总书记回信的那一天,恰巧是这个种粮大户69岁生日。

习近平总书记对重农抓粮念兹在兹,对种粮农民关爱有加。2011年4月8日,正值小麦拔节孕穗前期,绿油油的麦苗茎秆粗壮,习近平总书记兴致勃勃地来到徐淙祥的麦田。当时,路边机井旁长了一棵槐树苗,才刚冒头,不过二尺来高。“听到我种植的小麦最高亩产超700公斤时,总书记抚摸着槐树苗说,‘要继续攻关小麦丰产技术,为国家粮食生产多作贡献,这棵树苗可以留着,供人们热天劳动时乘凉。’”徐淙祥回忆说。

2022年夏收,徐淙祥承包的1230亩现代农业示范田里,小麦新品种最高亩产达818.52公斤,再创新高。“要向总书记报告!”想起总书记11年前的叮嘱,6月1日,徐淙祥给习近平总书记写了一封信,报告了丰收的喜悦和多年来的科技成果。没想到,总书记很快就回信了,向他和乡亲们问好,“党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举措,就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中,就是要让种粮农民有钱挣、得实惠,日子越过越好。希望种粮大户发挥规模经营优势,积极应用现代农业科技,带动广大小农户多种粮、种好粮,一起为国家粮食安全贡献力量。”

“我们都是收信人!”总书记的重要回信传递了党中央重农抓粮的坚定意志,释放了让种粮农民“有钱挣、得实惠”的强烈信号,激励着安徽全省上下坚决扛稳粮食安全责任,为中国饭碗多装“安徽粮”作出更大贡献。

如今,当年的槐树苗已长出五个树杈,枝繁叶茂,亭亭如盖。它仿佛忠诚的卫士,守护着希望的田野,见证着徐淙祥们用智慧和汗水浇灌出的一季季丰收,也分享着端稳端牢中国饭碗的信心与底气。

(二)千亿斤,“皖”来扛!

总书记的殷殷嘱托,蕴含几重深意?核心是“种粮”。一方面,希望种粮大户“多种粮、种好粮”;另一方面,要让种粮农民“有钱挣、得实惠”。“多种粮”意味着数量的增加,“种好粮”强调质量的不容含糊,更重要的是“有钱挣、得实惠”,种粮农民日子越过越好。数量、质量、效益,都至关重要,缺一不可。如何锚定这三个方面发力?

习近平总书记对安徽农村改革、农业发展和粮食生产,一直寄予殷切期望。党的十八大以来,总书记两次亲临安徽考察。2016年4月,习近平总书记在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时强调,“新形势下深化农村改革,主线仍然

编者按:习近平总书记给安徽省和县种粮大户徐淙祥回信两周年了。两年前的6月27日,习近平总书记在回信中作出“多种粮、种好粮”等重要指示,为端牢中国饭碗指明了方向,提供了根本遵循。两年来,安徽坚决贯彻落实总书记关于粮食安全重要论述,关于“多种粮、种好粮”重要回信精神以及对安徽的重要指示精神,在中国式现代化背景下扛稳粮食安全责任与使命,锐意进取、改革创新,着力推进现代农业和粮食安全体系建设,加快建设千亿斤江淮粮仓,探索出一些可借鉴的好做法好经验。日前,农民日报·中国农网记者深入安徽主要粮食产区,采访调研安徽加快建设千亿斤江淮粮仓的创新实践。今日推出长篇通讯《为中国饭碗增“皖”粮——安徽加快建设千亿斤江淮粮仓记》,敬请关注。

是处理好农民和土地的关系”,“不管怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力削弱了,不能把农民利益损害了”。

2020年8月,习近平总书记到安徽考察,首站就来到素有“千里淮河第一闸”之称的阜阳市阜南县王家坝闸,专程看望受灾群众,了解农业生产恢复情况。他指出,要根据蓄洪区特点安排群众生产生活,扬长避短,同时引导和鼓励乡亲们逐步搬离出去,确保蓄洪区人口不再增多。

一头是粮食安全,一头是民生为大,是两件事其实又是一件事,离了哪一头都不行。

安徽,如何坚决贯彻落实好总书记的重要指示精神?如何在中国式现代化背景下扛稳粮食安全责任与使命?如何弘扬以“大包干”为代表的改革创新精神,着力推进现代农业和粮食安全体系建设?

2023年7月26日,安徽省委十一届五次全会召开,提出安徽发展的新目标——“七个强省”,其中包括加快建设高效农业强省。安徽省委副书记韩俊表示,为深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全的重要论述、关于“多种粮、种好粮”的重要讲话、重要指示、重要回信精神,省委、省政府作出加快建设千亿斤江淮粮仓、勇当保障国家粮食安全主力军的战略部署,让中国饭碗多装优质“安徽粮”。

2024年初,一份持续酝酿、系统调研、深入论证的《关于加快建设千亿斤江淮粮仓的指导意见》(以下简称《意见》)出炉,为千亿斤江淮粮仓画出了“路线图”,制定了“工期表”,吹响了“集结号”。

千亿斤,“皖”来扛!
《意见》明确提出,到2030年,安徽省粮食产能稳定在930亿斤,到2035年,全省粮食产能稳定在1000亿斤以上;全省耕地面积稳定在8115万亩以上,粮食播种面积稳定在1.1亿亩以上,主产省地位进一步巩固,主力军作用进一步彰显。

为确保《意见》落到实处,安徽省专门出台了建设规划,实施“良田、良种、良机、良法、优链、优农”六大工程,一共安排28个重点项目,计划总投资6406.9亿元。安徽省农业农村厅将会同省直有关部门,进行清单化闭环式管理、精准发力、务实推进,确保工程如期完成、目标如期实现。

这是来自安徽的承诺!是粮食生产上的自我加压、主动硬提升,也凸显出一个农业大省、粮食大省的底气和担当!

830.16亿斤!这是2023年安徽粮食生产交出的成绩单。去年,安徽粮食产量、播种面积再创历史新高,总产较上年增长10.14亿斤,居全国第五位;播种面积约1.1亿亩,较上年增长超30万亩,居全国第四位。

多年来,安徽始终把重农抓粮记在心上、扛在肩上、抓在

手上,稳稳夯实了“江淮粮仓”地位:以占全国4.3%的耕地,生产了全国6%的粮食,全省粮食产量已连续7年稳定在800亿斤以上,每年净调出粮食200亿斤左右,是全国5个粮食净调出大省之一。

也正因此,人们不禁要问:在“多”和“好”的基础上,“多上更多”“好上加好”还有空间吗?建成“千亿斤江淮粮仓”的任务有多重?

(三)能否扛得起?

江淮粮仓,千亿斤!能否扛得起?安徽自己清楚,这不是拍脑门决策,更非不切实际的口号,而是基于清醒的认知:虽然粮食产量保持高位,但粮食单产水平仍有待提升。2023年安徽粮食单产377.3公斤/亩,低于全国平均水平12.4公斤/亩。同时农田水利建设水平不高,大面积高产稳产基础不牢。

差距就是潜力。安徽农业大学原常务副校长、知名小麦专家马传喜教授领衔,组织专家组,对安徽粮食生产的增产潜力进行了深入研究,形成了《安徽省千亿斤粮食产能建设可行性报告》,立足全省粮食生产资源禀赋,综合分析耕地面积、耕作制度、品种技术等条件,从因素、作物、区域三个视角系统分析,得出了到2035年安徽完全能够实现粮食年增产千亿斤的结论。

要探讨江淮粮仓增产潜力,我们不妨换个视角,从更长远时空维度、从“人、地、水”的角度来观察考量。

打开中国地图,藏于“鸡腹”的安徽,被两条重要河流——长江与淮河,横切成三个区域,淮河以北的皖北、长江以南的皖南,以及江淮之间的皖中。

北有淮河逶迤,南有长江奔涌。从北到南,不同的水土孕育了迥异的自然条件、地理风貌、农业生产以及风物民俗。北部多平原,主要种植小麦、玉米、大豆,南边水系发达,以水稻为主。一江一淮,养育了7000多万人民,滋润了14万平方公里的土地。

有人说,安徽的地形就如同一双筷子夹个碗,南盛米、北盛面。然而,吃饭问题却曾经是这里最难的事。安徽广为人知的故事有不少与土地、粮食有关。“说凤阳道凤阳,凤阳本是好地方……”,铭刻了淮河儿女为了吃口饭的苦难记忆;“前世不修,生在徽州;十三四岁,往外一丢”,“无徽不成镇”的奇迹原来只是缘于山多地狭、人稠粮少、不得已才出门讨口饭吃的艰辛。

安徽农民和土地的关系紧密而深厚,复杂而多元。他们从骨子珍惜土地的宝贵,懂得粮食的重要。

新中国成立以后,农民和土地的关系得到前所未有的重视,但在一段时期内,这种关系发生了扭曲。1978年冬夜,18

位小岗农民贴着身家性命干的事儿,变成中国改革的一声惊雷,成为中国改革的标志,农民和土地的关系得以修复。虽然小岗农民的初衷是为了吃一口饱饭,但这正是农民和土地关系的核心,只有保证了农民的土地权益,才能吃饱饭。

农民和土地的关系就像一根充满“魔法”的杠杆,处理好了,发展农业和保障粮食安全的强大势能就能撬动。而今,小岗村实施土地“三权分置”,农民和土地的关系在新时代实现了更高层次的和谐,既保障了农民的土地权益,又盘活了土地效益,培育了专业大户、家庭农场、农民合作社等31家新型经营主体。

不能不提的是,在黄河“夺淮入海”八百年间,“水”成为淮河流域最大的隐患。虽留下“走千走万,不如淮河两岸”的佳话,但也因两头高、中间低、进水快、排水慢、易悬水的独特地形,而落下“中国最难治理的河流”的恶名。旱涝灾害频发,“大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾”“盼水水不来,恨水水不走”,给两岸人民曾带来深重苦难。

新中国成立初期,淮河流域再次发生特大洪涝灾害,1951年毛泽东同志号召“一定要把淮河修好”。此后20年间,安徽全省兴建了淠史杭大型灌区和4000多个大中小型水库。地处大别山腹地的金寨县,在根治淮河水患、修建水库过程中,像革命战争年代一样,作出了巨大牺牲,十多万群众搬离家园、十多万亩良田淹于库底。2016年4月,习近平总书记到安徽考察,第一站就来到金寨县看望老区人民。

治理淮河流域的一系列举措,极大改善了农业生产条件。安徽粮食总产量也从1949年的127.8亿斤增长到1969年的186.6亿斤。此后,粮食总产量逐年攀升,一直提升到如今的800多亿斤,饭碗端得越来越稳当。

然而,“水”依然是困扰粮食生产的关键要素。4年前的2020年盛夏,淮河流域再次遭遇严峻汛情,王家坝闸在时隔13年后第16次开闸蓄洪,“上保河南、下保江苏”,谱写了一曲英雄壮歌。今年入夏以来,包括阜阳在内的北方旱情牵动人心。前些天旱情有所缓解,但如何破解水多水少、旱涝不均的难题?如何持续提升防灾减灾减灾能力?这始终是粮食产能建设的必答题。

江淮粮仓要朝千亿斤进发,就必须破解“水”的问题。“人为水让路,水给人出路”,进而才能走向人水和谐。未来几年,安徽将在提高抗灾能力、挖掘农田灌溉潜力方面加大举措力度。一方面加快沿淮沿江沿河区排涝能力建设,另一方面实施现代化大中型灌区建设与改造。

落实好总书记的重要指示精神,处理好“人、地、水”的复杂关系,千亿斤江淮粮仓就不遥远!

(四)“多种粮”,“多”从哪里来?

如何让可能成为现实?怎样在政策支持和要素保障等方面推动?

安徽省委副书记、省长王清宪介绍,推进千亿斤江淮粮仓建设,省直各部门将立足部门职责,综合运用政策、项目、资金等多种手段,多方面协同发力用好政策工具箱。同时,制定明确的量化目标,将粮食产能目标分阶段、分区域、分作物品种量化分解到县区,压实工作责任,确保做到可落实、可考核。

记者在采访中了解到,所到市县,都明确了自己的任务和目标。(下转第三版)