

聚焦农业保险

国家金融监督管理总局

推动普惠保险高质量发展

农民日报·中国农网记者 鹿博

日前,国家金融监督管理总局发布《关于推进普惠保险高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),着力完善普惠保险制度规则,并提供有力政策支持,提高保险业普惠保险经营能力和服务水平。

据国家金融监管总局相关负责人介绍,普惠保险作为我国普惠金融的重要组成部分,要围绕保障民生、服务社会,努力为广大人民群众提供广泛覆盖、公平可得、保费合理、保障有效的保险服务。当前,普惠保险发展的重点领域在于提升农民和城镇低收入群体的保障水平,加大对老年人、妇女、儿童、残疾人、慢性病人、特殊职业和新闻等群体的保障力度,提高小微企业、个体工商户和新型农业经营主体等的抗风险能力。

《指导意见》提出,要引导各类保险公司提供差异化服务。保险公司要主动承担保障民生、服务社会的责任使命,立足自身经营特点和优势,积极参与和推动普惠保险发展。支持国有保险公司发挥主力军作用,加大普惠保险资源投入,扩大普惠保险覆盖广度和深度。鼓励健康保

险公司、养老保险公司、农业保险公司发挥专业优势,提供特色产品和服务。大力发展农业保险和养老保险,积极参与应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、校园安全、道路安全等突发事件,开展风险减量服务,有效提升各类风险的保障能力。

《指导意见》要求,要丰富普惠保险产品供给。保险企业要主动承担保障民生、服务社会的责任使命,立足自身经营特点和优势,积极参与和推动普惠保险发展。支持国有保险公司发挥主力军作用,加大普惠保险资源投入,扩大普惠保险覆盖广度和深度。鼓励健康保

险公司、养老保险公司、农业保险公司发挥专业优势,提供特色产品和服务。大力发展农业保险和养老保险,积极参与应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、校园安全、道路安全等突发事件,开展风险减量服务,有效提升各类风险的保障能力。

《指导意见》要求,要丰富普惠保险产品供给。保险企业要主动承担保障民生、服务社会的责任使命,立足自身经营特点和优势,积极参与和推动普惠保险发展。支持国有保险公司发挥主力军作用,加大普惠保险资源投入,扩大普惠保险覆盖广度和深度。鼓励健康保

期寿险、家庭财产险等产品,提高重点群体抵御风险能力,助力保障和改善民生。《指导意见》明确,推动农业保险“扩面、增品、提标”,稳步拓宽大宗农产品保险和养殖业保险。提升农业保险承保理赔精准性,着力提高小型农户投保率。创新发展农业保险和气象指数保险,发挥农业保险在防灾减灾、灾后理赔中的作用。支持保险服务多样化养老需求,创新发展各类商业养老保险产品,开发投保简单、交费灵活、收益稳健、领取形式多样的商业养老年金产品。

《指导意见》明确,推动农业保险“扩面、增品、提标”,稳步拓宽大宗农产品保险和养殖业保险。提升农业保险承保理赔精准性,着力提高小型农户投保率。创新发展农业保险和气象指数保险,发挥农业保险在防灾减灾、灾后理赔中的作用。支持保险服务多样化养老需求,创新发展各类商业养老保险产品,开发投保简单、交费灵活、收益稳健、领取形式多样的商业养老年金产品。

国家发展改革委

印发《农业中央预算内投资专项管理办法》

农民日报·中国农网记者 高林雪 见习记者 文字阳

为全面贯彻党的二十大精神,认真落实党中央、国务院决策部署,加强和规范农业中央预算内投资管理,根据《政府投资条例》和中央预算内投资管理相关规定,近日,国家发展改革委印发了《农业中央预算内投资专项管理办法》(以下简称办法)。

办法所称农业项目,主要是指使用中央预算内投资支持建设的高标准农田和东北黑土地保护、现代种业提升、动植物保护能力提升等工程;农业行业基础设施建设项目重点支持农业科技创新、天然橡胶、直属垦区公用基础设施和数字农业。

办法指出,高标准农田和东北黑土地保护项目(含单产提升工程)的建设内容根据逐步把永久基本农田全部建成高标准农田实施方案、全国高标准农田建设规划、国家黑土地保护工程实施方案、玉米大豆单产提升工程实施方案等要求执行。粮食主产省高标准农田新建和改造提升项目中央预

算内投资支持标准分别为每亩2400元、2200元;其他地区新建和改造提升项目分别为每亩2200元、2000元;各地方可根据实际情况对亩均中央预算内投资补助标准作出差异化调整。玉米、大豆单产提升工程分别为每亩300元、400元。

现代种业提升项目重点支持种质资源保护利用、测试评价、种业创新能力提升和制(繁)种基地建设;动植物保护能力提升项目包括动物保护能力提升、植物保护能力提升、进出境动植物检疫能力提升等工程;农业行业基础设施建设项目重点支持农业科技创新、天然橡胶、直属垦区公用基础设施和数字农业。

对符合相关条件的项,国家发展改革委综合采取直接投资、投资补助、资本金注入等方式给予支持。中央预算内投资原则上直接下达到具体项目实施,对于农业农村部指导实施的地方项目,中央预算内投资计划可实行切块或打捆下达。

撑起农险“保护伞”

——2024“三农”保险发展论坛综述

农民日报·中国农网记者 高杨 见习记者 文字阳

农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段,对推进现代农业发展、促进乡村产业振兴、保障农民收益等具有重要作用。2019年财政部印发《加快农业保险高质量发展的指导意见》,从顶层设计明确提出了农业保险高质量发展的指导思想、基本原则、主要目标、保障措施,为推动我国农业保险高质量发展指明了方向。

当前,我国积极推动农业保险发展,不断健全农业保险政策体系,取得了显著成效。但农业保险发展仍面临一些困难和问题,与服务“三农”的实际需求仍有差距。

如何有效发挥保险服务“三农”的作用,扩大保障覆盖面,提升农业保险精准率?6月16日举办的2024“三农”保险发展论坛以“持续推进农业保险高质量发展”为主题,探讨推进我国农业保险创新与发展的路径,为推进农业保险高质量发展贡献智慧和力量。

农业保险为何规模大,但投保比例低

根据财政部公布数据,2022年,我国实现农业保险保费规模1192亿元,已经成为世界上农业保险保费规模最大的国家。但是投保比例还有提升空间。中央农村工作领导小组原副组长袁纯清表示,2022年全

国有162.4万个家庭农场购买了农业保险,仅占到全国家庭农场总数的41.3%。

袁纯清认为,造成投保比例不高的原因主要有:保险产品品类不足,市面上供给的保险产品不足以囊括品类繁多的农产品;综合保障能力不足,目前的农业保险只能针对生产风险和价格风险其一进行保障,未形成综合保障;社会化服务主体投保渠道不畅,部分新型经营主体不具备农业保险购买资格;地方财政补贴力度相对有限,不足以支撑新型农业主体的投保需求。

“农户种植规模越小,参保的积极性越低,加上风险意识不足,也导致了农业保险投保比例不高。”原农业部副部长尹成杰表示。

要提升农业保险参保率,充分发挥农业保险的支农、惠农作用。“首先,持续推进农险扩面增品提标,满足广大农户不断增加的风险保障需求;其次,提升理赔服务能力,确保惠农政策落地;最后,强化科技赋能,提升农业保险运营效率,落实精准投保、精准理赔。”中华联合财产保险股份有限公司总裁蒋伟表示。

大国小农的国情需要具有中国特色的现代农险制度

中国农业大学国家农业农村保险研究中心发布的2023年农业保险调查报告显示,从农户收入和生产特征来讲,大国小农的特征比较明显。与此同时,现代农业经营要素正在替代传统农业经营要素,

农业经营体制改革不断深化,新型农业经营业态和主体不断涌现,专业化、社会化的服务不断强化。为适应中国特色现代农业发展需求,具有中国特色的保险制度必不可少。

“农业发展越是进入现代化,越是进入高投入期、高成本期、高风险期和高需求保障期。与传统农业相比,越是需要完善农业保险制度,应用现代农业保险制度分担和化解风险。”尹成杰表示,要进一步建立健全农业保险法律法规体系,目前我国的法律法规不能适应现代化的农业生产保障需求,建议根据目前农业农村改革发展进一步修订,提高保险法律法规规范保障的水平。

首都经济贸易大学庞柱教授认为,我国农业保险应当为政策性保险,凸显政策的公益性和普惠性。政策性农险是借用保险技术和方法为政府的农业支持保护和财政转移支付政策服务的工具,属于财政再分配的范畴,而不属于金融再分配范畴;政策性农业保险需要单独的立法规范,它的法律主体、运行机制、合同内容、经营规则以及法律责任等都应与商业保险不同,未来出台的《农业保险法》与现有的《保险法》应是平行法;要建立专门的政策性农业保险监督管理部门,确保政策落实不跑偏。

多种金融手段拓宽农业保险资金来源

根据财政部公布数据,2022年,中央

财政拨款农业保险保费补贴434.53亿元,同比增长30.3%,农业保险共为1.67亿户次农户提供风险保障5.46万亿元。从这些数据分析来看,我国近些年农业保险加快发展,对支持“三农”和维护农民的利益发挥了重要作用。与此同时,开发更多金融产品,丰富农业保险资金来源,也是农业保险长期高质量发展的保障。

要引入金融活水。袁纯清认为,要扩大信贷供给,加大对农村信用体系建设力度,扩大对新型经营主体贷款政府贴息规模,降低新型经营主体融资成本;推行农业保险加信贷,发挥农业保险的征信功能;优化保险+期货,解决补贴主体责任问题,充分发挥期货的对冲作用。

农业保险的高质量发展需要持续发力,久久为功。虽然目前我国在农业保险领域取得了一些成就,但是也暴露出一些问题。在本次论坛上各位嘉宾结合自身工作实际、理论研究成果为我国农业保险高质量发展提出了诸多良策。更可喜的是,越来越多的优秀青年人才加入了农业保险的行业中,为农业保险高质量发展打下了坚实基础。

本次论坛由中国农业大学国家农业农村保险研究中心、国家农业农村发展研究院、经济管理学院和中华联合保险集团股份有限公司联合主办,来自业界160余人参加了论坛。

河南邓州市

金融助力夏粮归仓

农民日报·中国农网记者 鹿博 祖爽

6月的中原大地,麦浪滚滚,金波荡漾。在中央储备粮邓州直属库有限公司(以下简称“邓州直属库”)的院内,一辆辆卡车载着农民丰收的成果排队进场等待着售粮,从门岗登记制卡到质检、称重、卸车入库、结算,一切都有条不紊地进行着。

“一年粮食从入场到结束差不多只需用一个多小时,卸车快、账也结得快,人还没有走出库门口钱就到账了,粮食卖给中储粮没有后顾之忧!”河南省邓州市林扒镇吴岗村村民高秋风和记者分享着卖粮后的喜悦。

粮食安全的背后,金融支撑无疑是至关重要的一环。“今年夏粮收购情况一切向好,为切实满足粮食收购企业资金需求,保障农民群体‘不仅丰产、也要增收’,我们积极引导金融机构强化信贷支持夏粮收购工作。”邓州市金融工作服务中心主任薛亚说。

政府搭建银企对接“桥梁”

“每年到了麦收时节,收粮需要大量资金,但资金无法及时筹集到位让我十分苦恼。我听说有个政银企对接会,专门解决夏收资金筹集难的问题,我想着来碰碰运气。”邓州市粮食经纪人陈元红说。

陈元红口中的政银企对接会是由邓州市金融工作服务中心主导,通过协调各乡鎮和行业协会金融专家,收集整理粮食收购企业融资需求,为银企双方搭建对接平台。

在政银企对接会上,金融工作服务中心的工作人员发放邓州市金融服务便民手册,这可是金融助力夏收的“法宝”。金融知识、金融政策、邓州市金融服务平台介绍等应有尽有,夏粮收购贷款产品怎么选,这本小册子上一目了然。同时,银行工作人员精准对接,为陈元红推荐夏收特色产品,及时解决资金难题,为夏收保驾护航。

政银企对接机制是邓州市依托金融助力夏收的生动实践,今年5月以来,金融工



图为中央储备粮邓州直属库工作人员检查夏粮品质情况。

受访者供图

作服务中心组织召开夏粮收购专场政银企对接会4场,为收粮企业开展夏粮收购提供了充足的资金保障。

邓州市金融服务便民手册帮助收粮企业精准找到适合贷款产品,银行机构同样需要了解粮食收购企业需求,金融工作服务中心再次成为银行与企业的“桥梁”。金融工作服务中心协调粮食和物资储备局,收集整理粮食收购企业基本信息和融资需求,并提供给各银行机构,要求各银行机构提前做好对接,提升放款效率。

提前谋划确保“钱等粮”

“为了让售粮农民卖放心粮、舒心粮,邓州直属库提前筹划,及时向农发行申请收购贷款,备足资金保障夏粮收购,同时提供不间断结算服务,确保售粮农户‘粮出手,钱到手。’”邓州直属库财务科长李峰说。

为做好夏粮收购资金及时高效供应,中国农业发展银行邓州支行(以下简称“农发

行邓州支行”)于今年一季度开始部署夏粮收购工作,主动对接当地政府及相关主管部门,摸清全市夏粮种植面积和预计产量,掌握夏粮收购“一手资料”,综合粮食市场价格,合理测算信贷资金需求,为夏粮收购工作顺利开展打下坚实基础。

“保障粮食收购是我们的主责主业。截至目前,已为邓州直属库发放6000余万元,为邓州市彭勃粮油有限公司发放2000余万元。”农发行邓州支行行长陈明航介绍。

市场化收购也是夏粮市场的重要组成部分,那么如何在做好风险防控的前提下支持好市场化收购?为解决市场化收购资金需求,按照“政府引导、市县共建、企业自愿、银企合作、互利共赢、风险共担”的原则,由邓州市政府与企业双方共同适当出资,联合建立邓州市粮食信用保证基金,根据企业实际资金需求,按规模额度给予企业数倍信用贷款支持,旨在建立粮食市场化收购长效机制,切实保护农民种粮积极性,着力解决粮食小

微企业融资难问题。

农发行邓州支行已完成邓州市邓粮农业发展有限公司粮食信用保证基金收购贷款申报2.2亿余元。切实做到“钱等粮”,确保信贷资金及时、足额供应,不发生粮食收购“打白条”现象。

金融“贷”动夏收粮仓满

“真是太好了,有了你们农商行的资金支持,我可以大胆收购粮食了!”邓州市汲滩镇粮食收购户何大哥拿到从农商行贷来的30万元贷款后,激动得连声叫好。

何大哥是邓州市汲滩镇的收粮大户,因前期资金投入过大,在夏粮收购时资金出现短缺,邓州农商行汲滩支行客户经理刘晨在走访时了解情况后,迅速响应,在何大哥向合作方付款前夕及时为他发放了30万元“随享贷”,资金难题迎刃而解。

与何大哥类似的情况还有很多,邓州市大志农作物种植专业合作社理事长王成也面临同样的资金难题,夏粮收购的季节到了,资金还有部分缺口。王成听说中国邮政储蓄银行粮食收购产贷升级提额了,单笔额度最高可达300万元,抱着试试看的想法,他拨通了客户经理的电话。

客户经理第一时间到现场进行了调查,确认王成符合提额标准,为其办理了提额到300万元的粮食收购产贷业务,使王成有了充足的夏粮收购储备金进行夏粮收购。

这只是邓州市各金融机构助力夏粮颗粒归仓的一个缩影。通过创新特色贷款产品、深化科技赋能、迭代线上服务,各金融机构为邓州市收粮企业、种粮大户、粮食经纪人提供金融支持。立足夏粮行业特点,精准匹配粮食收购客户“短、频、急”的贷款需求,全力为各类粮食收购户提供专项信贷支持,用实际行动“呵护”广大粮食收购户和中小微企业的成长。截至目前,各金融机构投放夏粮收购信贷资金7.2亿元,有力支持了邓州市夏收工作稳步开展,保障颗粒归仓。



为保证夏粮收购工作顺利开展,河北省邢台市提前安排部署收购计划与资金需求,备好粮仓,保障农户卖粮后款项及时到账,真正做到“仓等粮”“钱等粮”。图为6月19日,邢台市国家粮食储备有限公司留村直属库的收粮工作有序开展。

雨晴摄

农行西安高陵区支行

“全季西红柿贷”破解资金难题

农民日报·中国农网记者 胡明宝

今年以来,陕西省西安市高陵区出台了培育打造“高陵全季西红柿”区域公用品牌二十条工作措施,印发了专项资金管理办法、贷款贴息流程等文件,并对全区“三农”重点工作进行了安排。农行高陵区支行作为区委指定金融单位,主动对接区重点工作,围绕“全季西红柿产业”发展融资问题,积极宣传部署落实。

作为地方金融主力军,农行高陵区支行以本次政策为契机,以“惠农e贷”信贷产品为抓手,设计了“全季西红柿贷”品牌名片用于宣传,将支持高陵区西红柿产业作为金融助力乡村振兴的发力点。辖内各部门、各营业网点迅速行动,以全员大走访为基础,以党建联盟为纽带,加大宣传造势,发掘“全季西红柿”产

业客户融资需求。

为助力地方壮大特色产业,发挥“全季西红柿贷”产品优势,农行高陵区支行积极“跑起来”,全员“动起来”,公司各网点主动深入7个街道,86个行政村,送货上门、服务到家,当面对西红柿客户种植、销售过程中的难点和痛点,通过上门实地考察,建档授信审查后快速审批放贷,为农户们种植西红柿解决资金难题。

农行高陵区支行以“农业经营主体对接”为主要抓手,支持西红柿产业作为金融助力乡村振兴的发力点。截至5月末,已累计发放“全季西红柿贷”1032万元,设计了“全季西红柿贷”品牌名片用于宣传,将支持高陵区西红柿产业作为金融助力乡村振兴的发力点。辖内各部门、各营业网点迅速行动,以全员大走访为基础,以党建联盟为纽带,加大宣传造势,发掘“全季西红柿”产

邮储银行乌鲁木齐市分行

普惠金融贷款为农解忧

农民日报·中国农网记者 李道忠

“新疆耕种的时节晚,时间短,没有这农机不行!”连日来,新疆乌鲁木齐市米东区蒋家湾村民索银光和他的“搭档”——拖拉机、六播机,一天工作10小时左右。工作地近在本村,远赴邻县,棉花、玉米等农田耕种数千亩。

新疆耕种时节短,于是农民与时间赛跑,索银光即是其中一位赶路人。作为该村最大的农业机械经营者,他从事该行业已有20年,家有包括联合收割机、拖拉机在内的5台农业机械。近年来,随着本村及附近农业种植扩大,农业机械作业需求进一步增大。今年,索银光筹划着尽快增设设备拓渠道。作为邮储银行的老客户,他第一时间想到了他的老朋友——邮储银行客户经理包亚丽。

“小包到家了解情况后,指导我用手机银行操作,40万元贷款,纯信用,利率低,额度两年内循环使用,从申请到入

账,只用了10分钟。”索银光说。

包亚丽是土生土长的人,能了解耕种的“急”,更能体会乡亲们的“盼”。2023年末,她所在的邮储银行乌鲁木齐市分行制定服务方案,应用“靶向工作法”,深耕农村市场。“靶向工作”是分行甄选优质村镇持续开展信用村、信用建设,完善客户经理服务体系,组成“客户经理服务队”。支行合理安排管村客户经理人村时间与频次,做好走访计划分解,新增客户审核、日终复盘及服务触达过程化管控工作。包亚丽和同伴们在日常走访中充分利用“服务地图”,及时录入客户情况并同步更新重点客户服务电子台账,充分发挥“极速贷信用贷款”产品小额、快捷的特点,精准解决乡亲们用款急的难题。

这笔40万元贷款,助力索银光购入2台播种机,8台六播机。和索银光一样,当地受益于邮储银行贷款助春耕的农户已达817户,2.63亿元贷款化作“春雨”润泽田野。这是邮储银行普惠金融业务的缩影,也是邮储银行践行金融为民的写照。

“小包到家了解情况后,指导我用手机银行操作,40万元贷款,纯信用,利率低,额度两年内循环使用,从申请到入

账,只用了10分钟。”索银光说。包亚丽是土生土长的人,能了解耕种的“急”,更能体会乡亲们的“盼”。2023年末,她所在的邮储银行乌鲁木齐市分行制定服务方案,应用“靶向工作法”,深耕农村市场。“靶向工作”是分行甄选优质村镇持续开展信用村、信用建设,完善客户经理服务体系,组成“客户经理服务队”。支行合理安排管村客户经理人村时间与频次,做好走访计划分解,新增客户审核、日终复盘及服务触达过程化管控工作。包亚丽和同伴们在日常走访中充分利用“服务地图”,及时录入客户情况并同步更新重点客户服务电子台账,充分发挥“极速贷信用贷款”产品小额、快捷的特点,精准解决乡亲们用款急的难题。