

乡建观澜

如何实现农村人居环境长效管理

——湖南益阳市赫山区有序推进乡村建设“长久美”

□□ 农民日报·中国农网记者 唐旭
见习记者 鲍捷讯 文/图

一湾碧水穿村而过，新修的农房倒映在水中，与周边廊桥、凉亭相映成趣。家住湖南省益阳市赫山区衡龙桥镇高家桥村邓家塘组的刘国辉，每天就在这片醉人的风光中开启一天生活。

“原先河边是村里的脏乱地，谁也不愿来。”刘国辉回忆，当时河边的空地没人管，村里垃圾就堆在那里。“前些年也清理过河道，但是效果都不长久。”刘国辉介绍，以前偶尔路过河边都要快步走过去。

如今，赫山区的村庄都陆续像高家桥村一样，从脏乱的村庄成为岸绿水清的美丽乡村。这场华丽蝶变背后，离不开近年来赫山区开展的一项又一项农村人居环境整治行动。在这一过程中，赫山区推动农村人居环境长效管理落到实处，逐步探索一条以乡村建设引领全面乡村振兴的实践路径。



图为衡龙桥镇樟树咀村筒车坝美丽乡村场墙绘。

从先建设到先规划

闲置农房改为特色民宿，连片的高标准农田成为网红打卡地，大型游客中心正在热火朝天地建设……一张目光长远、落地可行的规划蓝图，让泉交河镇新松桥村村发生了翻天覆地的变化。

“以前，村里的道路基础很好，但没和周边的村打通，完善的交通网络还没形成。”泉交河镇镇党委书记陈国荣指着新松桥村的规划图向记者介绍，“比如这条路到了这里就成了‘断头路’，村民出行、农产品出村都有麻烦。”

以往各村村庄规划一般是分开编制，基础设施没有进行统筹规划，“断头路”的情况时有发生。变化发生在2021年，赫山区出台《益阳市泉交河镇五村连片示范村庄规划(2021—2035)》，打破菱角岔村、新松桥村等5个地理、区位、资源产业相近村的村界壁垒、融村连片，进行统一规划。

“五村连片”的规划，让断头路都被打通，全镇交通环线、旅游环线、景观环线逐步形成。“陈国荣告诉记者，打通的不仅是村与村之间的“断头路”，“五村连片、多规合一”的规划思路更凸显出乡村振兴的“矩阵效应”。如今，新松桥村等五个村庄连点成线、连线成片，通过产业融合、设施共享、资源激活、项目带动、治理联动五大规划策略，已成功打造1个全国乡村旅游重点村、3个省级美丽乡村。

近年来，通过规划让村庄焕发活力的例子，在赫山区不断上演。

在距离新松桥村13公里外的衡龙桥镇华林村，进村的主干道两旁村民们用废弃旧瓦砌成了“文化墙”，闲置的瓦罐被巧妙镶嵌其中，平添了几分古韵。

华林村村党支部书记范志祥说：“以前村民居住分散，普遍保留了养鸡的传

统，村里的鸡粪、垃圾到处都是，污水横流，环境卫生非常差。”

华林村的人居环境整治就从“拆违治乱”开始，一边统一为农户建鸡舍、鸡粪统一沤肥处理，一边拆除村中危旧房屋、旱厕等，腾出空间统一规划，形成了很多个微小景观。村民利用道路两旁的平缓地带大面积栽植薰衣草打造“薰衣草花海”，如今已成为网红乡村旅游打卡地。

乡村建设，规划先行。2021年，赫山区率先启动了乡村振兴示范村、省级乡村振兴重点帮扶村等所有村庄的规划编制工作，探索了“村庄规划+全域土地综合整治”实施模式，同时科学谋划村庄定位、主导产业、用地布局等；并推行“一村一企一师一员”制度，探索乡镇、村庄规划人员定向培养制度，编管结合确保规划实用性。今年，赫山区将全面完成全区142个村庄规划编制和质量提升工作。

从美丽庭院到和美乡村

初夏的衡龙桥镇樟树咀村，在满眼翠绿的掩映下，是整洁有序、生机盎然的古朴村庄。刚给院里桃树浇完水的村民唐品先，看着树上黄灿灿的桃子盘算起今年的好收益。

唐品先在村里的鼓励下在自家院里种植20棵黄桃树，去年已经开始挂果。“技术员今年教我剪枝时说今年能结800—1000斤桃，按照10元一斤的市场价，能有8000元到1万元收入呢。”唐品先喜滋滋地说。

这些自家院子里的黄桃树，得益于赫山区以庭院经济为载体，推动村民融合发展特色农业，让农村有景可看，农业有钱可赚，农民有活可干。以衡龙桥镇种植黄桃为例，全镇已有200余户农户充分利用房

前屋后的空地，栽种大小桃树苗80亩，共计3759株，每棵桃树纯利润可达800元。

从唐品先家的院子出来，没走几步，村口的“小游园”就映入眼帘。“废弃木柱”围起了长长的绿化带，古旧的石磨镶嵌到砖墙里，春天新栽的桃树枝在微风中摇曳生姿，处处呈现出“乡土味”十足的怡人景象。“这地方原来是没人管的野地，垃圾遍地，谁也没想到村里能实现‘华丽变身’。”散步中的村民刘国文说，“村里说要把这地摆荒多年的地改成小广场，大家从起初不相信到后来一起干，修亭、栽花、修步道都参与了。”

刘国文介绍，新栽的苗木、造景的磨盘、地上的鹅卵石，很多都是村民主动捐赠的，村里的闲置宅院和废弃空地被充分利用起来。

樟树咀村的变化，是赫山区以“美丽屋场”(屋场即自然村)为抓手推动和美乡村建设的缩影。2022年开始，赫山区出台《美丽屋场创建工作方案》，坚持用好“群众的脑、干部的嘴、专家的手”，科学编制屋场建设规划，以不触碰耕地保护红线为原则，确保不违法建设。形成《美丽建设一张图》，规范屋场建设模式、区域和方向。同时，赫山区创新探索“1+6”美丽屋场建设模式(“1”即一个屋场一个主题，做到因地制宜、各具特色；“6”即屋场公共区域建设的6个元素：一块干净水域、一个活动广场、一个休闲凉亭、一条健身步道、一个公共厕所、一面文化宣传墙)。

显然，美丽屋场的美，美在“面子”，更美在“里子”。岳家桥镇各村通过美丽屋场宣讲会，宣讲村规民约、家风民风、科学知识，参与群众已达2000余人次；新市渡镇建新村传承家规、家训，深化精神文明建设，推动“自治德治法治”全面融合；龙

光桥街道道子坪村则通过扩大公共广场面积，让小广场成为群众开展文化活动的“共享空间”。“面子美、里子淳”的面貌在一处处美丽屋场上竞相展现。

从“一时美”变为“时时美”

和美乡村建得好，如何管得好？赫山区同样发挥各方面力量，形成共建共治共享的长效机制。

在泉交河镇新松桥村同心美丽屋场，“左邻右舍议事室”里的“办事进度表”引起了记者注意。“1月5日村民反映组内沟渠阻塞影响生产”“1月15日施工队对前组沟渠修拓宽完成”……

“以前这样的问题可能需要1个多月才能解决，可能就误了农时。”老党员谭晓湖向记者介绍，村民在村里的环境、建设上的问题都可以向他反映。“村民们有问题就告诉我，像‘垃圾收运不及时’这类小事我马上解决，像‘沟渠拓宽’这样的事我解决不了，就会马上向组长反映，还会跟踪到彻底解决。”谭晓湖说。

他所说的“组长”是赫山区“片一组一邻”“三长制”的工作模式中的“三长”之一，谭晓湖就是一名联系8户村民的“邻长”。近年来，赫山区依托“网格化+扁平化”治理基础，构建“片一组一邻”组织体系，由村(社区)干部、村(居)民小组长、村(居)民代表任片、组、邻“三长”，让所有村民都成为乡村治理的监督员。

“三长制”实现问题“发现、反映、解决、反馈、回访”闭环管理外，以邻长+联户村民形成的小队”也成为了乡村保洁的补充力量。

晚饭过后，会龙山街道龙岗社区邻长朱佩兰拿起扫把，清扫起她联户片区内的卫生。不一会儿，在家的村民陆续加入清扫队伍。“我们有空就会把‘分担区’扫一扫，保洁员只用把垃圾收走就行，工作压力小了不少。”朱佩兰告诉记者，现在村民的环保意识越来越高，只要在家都愿意参与村庄的清洁活动。

唐品先则和村民把庭院经济的一部分收入反哺屋场，作为屋场的日常管护费用。

“我们是50多户的屋场，屋场组织村民利用庭院，零散土地种植黄桃，并负责销售。收入六成归农户，四成反哺屋场，用来支付屋场建成后的管护费用。”唐品先告诉记者，去年筒车坝屋场村民成立了屋场管理委员会，管理屋场内环境卫生等问题。

据了解，赫山区采用“村集体合作社+公司+农户”的模式发展庭院经济，除了已开始销售的黄桃、辣椒、红薯等作物都将逐步开展。在为村民增收的同时，赫山区将屋场范围内的庭院经济产生的经济效益40%归农户所有，60%作为屋场后续管护资金的保障。

各地传真

交通运输部

发布三部农村公路领域行业标准

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

近日，交通运输部集中发布《农村公路技术状况评定标准》《小交通量农村公路交通安全设施设计细则》《农村公路简易铺装路面设计施工技术细则》三部农村公路领域行业标准，进一步健全现代农村公路工程标准体系，助力“四好农村路”高质量发展。

《农村公路技术状况评定标准》规定了适应我国农村公路技术状况评定的指标体系，明确了各类基础设施损坏分类、监测要求和评定方法，为科学合理评定我国农村公路技术状况提供了技术依据。标准的发布实施，可以满足我国当前农村公路检测评定工作的需求，稳步推进农村公路自动化检测。

《小交通量农村公路交通安全设施设计细则》以经济合理、因地制宜、节约环保为原则，明确了交通标志、标线、护栏等各类交通安全设施的设计要求和技术指标，并给出了常见典型路段交通安全设施的综合设置示例。标准的发布实施，将更好服务小交通量农村公路建设，最大限度保障偏远地区群众出行安全。

《农村公路简易铺装路面设计施工技术细则》规定了农村公路沥青表处类、块体类和砂石类铺装的路面材料、施工技术和验收标准。标准的发布实施，将进一步规范广大农村地区公路简易铺装路面建设，有利于结合偏远地区农村公路建设养护资金有限、交通量小等情况，最大限度保障群众出行需求。

山东

已完成4万余个行政村生活污水治理

□□ 袁敏

四湖流域等重点区域内行政村已基本完成生活污水治理。

徐本亮说，农村情况千差万别，山东指导各地根据自身情况，初步建立适合实际的农村生活污水治理模式和技术工艺。如荣成市烟墩角村，单户或联户建设污水处理装置，不仅实用，还不影响当地的传统村落风貌；济宁、枣庄等地探索“黑灰分离+简易处理”方式，将厕所粪污形成的黑水与洗涤、洗浴和厨房等产生的灰水分开分别收集处理，用于菜园灌溉等，以较低的成本取得较好的效果。

据悉，山东积极为农村生活污水治理搭建融资平台，已审批相关项目授信金额152亿元，主要用于以农村生活污水治理为重点的农村人居环境整治等工作。

截至目前，山东全省重点村治理比例达到77.9%，黄河干流、大汶河流域、南



近年来，云南省龙陵县把农村污水治理和产业发展、村落地貌等结合起来，探索农村污水治理的“龙陵模式”。2024年，龙陵县腊勐镇腊勐社区西边寨小组被列为龙陵县“千万工程”农村污水改造治理的第一批村寨，其主要措施是将家庭生活用水和牲畜养殖用水等污水通过管道排入“小三格”进行处理后，再通过管道排入田间地头里的“大三格”进行处理收集，最后用于农业灌溉。图为西边寨小组污水治理施工现场。李开平 摄

云南

“千乡万村驭风行动”总体方案公布

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

模不超过20兆瓦，全省试点行政村总数不超过20个，总规模不超过400兆瓦。

近日，云南省发改委、云南省能源局、云南省农业农村厅联合印发关于征求《云南省“千乡万村驭风行动”总体方案(征求意见稿)》(以下简称方案)意见建议的函。

方案指出，在具备条件的县(区)农村地区，以行政村为单位，分阶段建成一批就地就近开发利用的风电项目，原则上每个行政村不超过20兆瓦。从示范试点起步，稳步推广，全面发展。

方案表示，在示范试点阶段(2024—2025年)，选择在确保生态、用林用地能保障、用电下网比例高、用电负荷大、就地能消纳、接网条件好的区域开展试点示范。每个州市根据本方案要求优选2个行政村，按照国家要求每个行政村建设规

模不超过20兆瓦，全省试点行政村总数不超过20个，总规模不超过400兆瓦。

方案明确，在全面发展阶段(2030年以后)，对于具备条件、项目成熟的行政村，能建尽建，使“千乡万村驭风行动”更多惠及农村农民，全面助力乡村振兴。

方案要求，相关州(市)根据印发的项目清单，按照全国统一大市场相关要求，制定资源配置方案，组织配置，优选业主，严格落实“村企合作”“利益共享”机制。项目业主加快推进前期工作，依法依规办理相关手续，加快项目并网发电。

湖北随州市曾都区

45个行政村加速建设充电桩

□□ 黄加强 韦伟艳

近日，湖北省随州市曾都区已确定45个行政村作为第一批农村充电基础设施建设村，加快推进充电基础设施建设，确保新能源汽车下乡“方便充、方便用、零焦虑”，为电力营商环境的持续优化创造良好条件。

据了解，农村充电桩建设数量原则上按照行政村总数的三分之一来确定，每个拟建行政村新建1个快充桩和1个慢充桩，建设周期为2个月，完成后将组织对充电桩建设情况进行验收。

曾都区发改局牵头组织区农业农村局、区供电公司与各镇、街道、经济开发区管委会对接沟通，对建桩位置开展调

查摸底。在充分考虑用桩便利、电力接入、通信覆盖、施工成本、使用效率、桩间距离(6公里)等因素，合理布局，最终确定充电桩建设行政村名单。

“曾都区将在去年试点推行‘住宅小区充电桩报装便捷服务’先行区创建的基础上，辐射到各乡镇。优先推进经济强村、人口大村、交通节点村、旅游名村充电设施建设，逐步延伸至偏远村庄，加快实现充电桩‘村村全覆盖’。”曾都区发改局相关负责人介绍。

下一步，曾都区将聚焦制约农村充电基础设施建设中的突出瓶颈，持续优化营商环境，创新建桩模式，强化服务意识，全力以赴推动农村充电桩建设早开工、早建成、早达效。

辽宁铁岭市

“巾帼超市”兑换乡村美景

□□ 农民日报·中国农网记者 于险峰
见习记者 鲍捷讯

每周周二，辽宁省铁岭市昌图县宝力镇东三合村妇联主席刘小敏就忙得不可开交，村民们大包小裹地拎着家里垃圾来到位于村委会的“巾帼兑换超市”，不一会儿就排起了长队。“可回收垃圾15个，不可回收垃圾4个……”刘小敏和工作人员一边清点数量，一边记录在册为村民攒下积分。

如今，同样的热闹场面在铁岭大地遍地

开花。“我儿媳获评最美家庭，可以换30积分，能给一桶洗衣液”“我这些用过的农药瓶可以折成20积分，能换一瓶洗手液”“我的可以兑换一提卫生纸”……在西丰县五塘村“巾帼兑换超市”里，几位妇女一边指着货架上标注积分的物品，一边拿出自己的积分小卡片递给工作人员进行兑换，喜悦之情溢于言表。

西丰县五塘村是全市首批建立“巾帼兑换超市”的村庄。如今，五塘村村民已全

部参与进来，形成了“你追我赶，相互比拼”的志愿服务新局面，村里的人居环境因此得到改善，五塘村已经成为全市的巾帼示范村、样板村。

“巾帼兑换超市”的建成运行，大大激发了铁岭市妇女群众、村民、党员、志愿者等参与农村生活垃圾治理的积极性，实现了从“末端清理”到“源头减量”的转变，解决了农村垃圾分类回收的难题，也培养了居民良好的生活习惯，更将垃圾分类融入日常生活，达到资源合理回收利用和保护环境的三重效果。

近年来，铁岭市妇联学习运用“千万工程”经验，积极探索农村生活自主治理长效化和巾帼志愿服务多元化，将“美丽庭院”“美丽街巷”建设细化为“施工图”，转化为“实景图”，围绕妇女群众关心的柴米油盐、生活环境、孩子教育、老人照料等问题，设计积分兑换的“切入口”，在全市选取5家首批示范点分别建立“巾帼兑换超市”。

通过将垃圾、志愿服务和荣誉兑换成积分，积分兑换成物品的工作模式，积极动员妇女群众参与到垃圾分类、农村环境整治、基层治理和文明城市建设中来，用“小积分”兑换“大文明”，用“小项目”带动“大转变”，使“巾帼兑换超市”成为农村妇女互学互比、互促互进的新时代。

“姐妹们，明天村上有志愿服务活动，9点村部集合，能来的在群里报名。这次活动，每人能够获得5积分哟。”“我也报名！”“我也报名！”铁岭市汤牛堡村妇联主席侯敏刚刚在微信群里发布了“招募令”，就立刻得到了村里妇女群众的踊跃响应。



2024年，新疆拜城县持续推进农村公路新建工程，提升道路运输服务保障和安全生产水平，不断提高农村交通基础设施完备度、公共服务便利度。据了解，2024年拜城县积极争取车辆购置税等资金1.3亿元实施农村公路新建工程，新建农村公路160公里。目前，所有项目均已开工，预计7月底全面完工。项目完工后，将惠及10个乡镇，86个村。图为拜城县铁热克镇农村道路建设现场工人们正加紧施工。魏百宁 摄