

# 加快推动科技成果转化成为农业新质生产力

□□ 杨伟坤

新质生产力的特点是创新，而科技成果转化是创新驱动发展的原动力，是发展新质生产力的重要环节。良好的外部环境、全链条的资金投入、专业的中介服务、高素质的人才队伍是激发各主体发展农业新质生产力积极性、推动科技成果转化高效转化为农业新质生产力的重要支撑。

加快推动科技成果转化成为农业新质生产力，需要营造良好的外部环境。出台相关法律法规。以《中华人民共和国促进科技成果转化法》等科技成果转化相关法律法规为基础，出台鼓励和促进科技成果转化的政策措施及规范化的具体条例，为农业科技成果的高效转化提供指引。加强对农业科技成果的知识产权保护。知识产权部门建立一套保护农业科技成果知识产权的制度，加强对农业科研机构 and 高校、企业、农业科研人员相关权益的保护。同时，加强对知识产权保护的宣传，提升各相关主体知识产权保护意识。建立产学研深度协同机制。由政府为农业科技成果转化持续注入动能，发挥好引导、服务作用。鼓励农业科研机构和高校根据市场需求进行研发、与企业协同研发等，提高农业科技成果的契合度。发挥市场在资源配置中的导向作用，筛选出可转化的农业科技成果，将成果供

给方、需求方等各方力量有机联结，促进农业科技成果转化。

加快推动科技成果转化成为农业新质生产力，需要构建农业科技成果转化全链条资金投入体系。提高财政投入水平。加大财政资金对重大科技成果转化项目的支持力度，引导社会资本投资农业科技成果转化，尤其是初创期、成长期的农业科技型企业。提升金融服务意愿。通过风险补偿、奖励贴息、税收优惠、补贴补助等方式支持金融机构为农业科技企业提供金融服务，提高金融机构支持农业科技成果转化的意愿。拓展资本市场融资渠道。建立农业科技型企业后备资源库，对优良的农业科技项目进行重点培养，支持符合条件的、成熟的农业科技型企业到科创板、主板等上市融资。支持符合条件的企业通过发行债券等方式为农业科技成果转化项目融资。完善风险分担补偿机制。一方面，鼓励保险公司针对农业科技成果转化各个环节的特点，探索研发适合农业科技转化的差异性、个性化保险产品，并提供高效便捷的保险服务；另一方面，鼓励担保机构为农业科技成果转化相关机构、主要是农业科技企业提供担保，必要时组建再担保机构分散担保机构风险，提高担保机构为农业科技成果转化提供担保的积极性。

加快推动科技成果转化成为农业新质生产力，需要完善农业科技成果转化

服务体系。高水平农业科技服务机构的培育引进能够促进技术、资本、市场资源的有效整合，实现农业科技成果转化链条的良性循环，这既需要公共服务平台也需要专业化机构提供服务。培育专业化、规范化的农业科技中介服务机构。为农业科技成果转化提供技术评估、市场分析、交易估值、检验检测、谈判签约等系列服务。建设线上线下相结合的农业技术交易市场。建立统一的农业技术信息标准和农业技术转移服务规范，打造农业技术交易市场网络。搭建农业科技成果转化的云平台。该平台可以分成政策信息、供需信息、咨询服务三个板块。政策信息板块发布农业科技成果转化的相关政策、最新的行业技术动态，以及农业科技成果转化的权威数据信息等。供需信息板块发布农业科技转化成果的供需双方信息，农业科研机构 and 高校可以在此版块发布最新研究成果，新型农业经营主体可以发布对农业科技成果的需求信息、农产品信息等。咨询服务板块提供信息查询、技术咨询、风险评估、法律援助等服务，同时可以组织业务培训、交流与合作等。形成常态化农业科技成果供需对接机制。定期开展科技项目推介、农业科技成果转化各方对接等活动，引进专家与企业合作洽谈、对接帮扶，举办农业科技投资路演发布会，向投融资机构进行农业

科技项目推介。

加快推动科技成果转化成为农业新质生产力，需要建设高素质人才队伍。建设高素质的中介服务人员队伍。由相关部门制定鼓励引导措施，并组织开展技术评估、创业孵化等培训，拓展技术经纪人、技术经理人等专业人才的发展渠道，提升他们的社会吸引力；鼓励高等院校开设中介服务方向的专业课程，培养专门的中介服务人员。建设高素质的农业科技成果推广队伍。探索在高等农业院校设置农业推广教授岗位，在农业科研机构设置农业推广研究员岗位，为从事农业推广的科技人员提供职称晋升通道；加强基层农技推广人员的在职培训力度，提高其业务水平，建立激励机制，提高其工作积极性；吸引优秀的技术、管理、经营人才加入科技特派员队伍，形成科技特派员服务基层的长效机制。对农民进行分类教育培训。对农民技术员、农村经纪人等进行专业技能培训，提高其服务水平；对种养大户等重点进行种植养殖知识培训，拓宽其专业知识；对高素质农民进行新技术、新品种等方面培训，并且对于采用新技术、新品种的农民给予补贴，降低风险。在培训方式上，要结合当地特点，因地制宜地采用培训班、一对一指导、网络、电视等多种形式，充分调动农民参加培训的积极性。

(作者单位：河北金融学院)

## 化解乡村纠纷要有四个“在”

□□ 倪建伟 姜琳琳

乡村是社会治理的基本单元，是乡村振兴战略的重要内容。有效的乡村治理是夯实党在农村执政根基的重要保障。全面推进乡村振兴、打造充满活力、和谐有序的善治乡村，既需要建立和完善具有韧性的乡村治理制度体系，也需要用创新的治理机制承接制度优势。有效的乡村治理，关键在于建立有效化解乡村社会矛盾的长效机制。

我国乡村地域宽广，经济社会发展水平差异大，传统文化风俗习惯多样化与现实社会问题的复杂化，导致乡村中利益冲突和社会矛盾时有发生，但受制于反映问题渠道相对较少和农民整体反映诉求能力不足的主观因素，且不同乡村的矛盾存在明显地域特征，这些事关农民切身利益的“小事”容易引发变成“大事”，对基层治理带来挑战。浙江省杭州市一直把有效破解乡村治理难题，作为提升现代治理能力水平的重要抓手，取得了积极成效。

众人协商，预防在先。杭州市长期注重“敞开大门”，让群众发声，在源头上让村民在村内、网格内“有渠道反映诉求，有平台协商问题，有主体解决困难”。比如余杭区小古城村打造“四议六步”协商闭环机制。以“议什么、谁来议、怎么议、议的效力”“四议”明方向，建立工作“群众提”、方案“网格员”、决策“代表决”、事情“众人

干”、过程“专人督”、结果“群众评”的“六步”闭环机制。

三治融合，化解在早。杭州市聚焦矛盾化解在早、化在小，着力打好自治、法治、德治“组合拳”，更加凸显法治力量。比如临安区上田村在全国率先建立“共享法庭”，随后全区18个镇街、317个村社以及22个矛盾多发村落地应用“共享法庭”，为每个村社配备1名联系法官、1名联系律师，治理成效显著，万人成讼率连续三年下降。同时聚焦建设工程、劳动纠纷、婚姻家庭等矛盾多发领域，特设“共享法庭”22家，实现商事纠纷平均处理期限缩短60%。

多元参与，调解在先。杭州市始终坚持发挥乡村治理多元主体力量，尽最大努力拧成一股绳。比如富阳区暨溪村创新“一二五”信访工作法，即每周一下访收集、周二研判办理、周五办结评价，在办理阶段变部门分散办理为多元联动聚力，挖掘吸收老干部、老党员、行业能人、社会组织等多元调解力量，加强协调联动，用足用好“大综合一体化”力量，提升信访接待、纠纷调解、法律服务、综合执法等一站式服务能力。

数字赋能，治理在线。杭州市发挥数字经济优势，全面构建数字化应用场景，重点推进“民呼我为”系统建设，并形成了区、县、镇、村四级应用体系。群众反映问题后能智能分拣自动分件，相应镇街部门

按照1分钟签收、30分钟流转处置、24小时办结反馈的高速处理机制进行办理，平均办理时长低于8小时，且过程可见、结果可查、服务可评的全程可视化展示切实提升了治理效能和群众获得感。

走中国特色社会主义乡村善治之路，是实现乡村解纷的目标所在，也是推进乡村解纷的可行选择。

充分民主协商，完善村级治理体系。重点在于推动多形式村级民主协商。对涉及面广、专业性较强的议题或事项，定期召开不同形式的村庄民主协商会议。对村内公共事务等事项通过专题协商会议、民主听证会等形式协商，对专业性较强、技术性较强的议题要同时邀请村民与专家学者、技术人员等专业人士，提出自己的意见和建议，协商解决。

深化“三治融合”，增强村级治理能力。当前，乡村既具有现代化治理形态，又保留了熟人社会底色。因此村级治理需要“刚柔并济”，既能满足制度性总体规划，又能吸收基层本有的地域治理特色，持续创新，回应和适应乡村治理。因此，要夯实村级自治基础，将群众性事务交由自治组织承担，完善村民自我管理、自我监督、自我监督的村约规范。提升村级法治能力，完善村级基础法律服务机构建设，加强基层干部法律意识培训，普及提高基层群众法律意识和维权能力。农村基层党组织也要强化对乡村社会的引领示范，农村党员要发挥先锋模范作用，引

导农民群众向上向善，形塑淳朴乡风民风。同时，鼓励社会组织成员和群众积极向党组织靠拢。强化村级德治支撑，充分发挥道德模范引领作用，采用“红黑”两榜、积分制等举措，强化“熟人社会”的基层治理。

多元主体参与，深化村级治理合作。重点在于构建村级主体合作机制，推动建立村级治理多元主体参与机制，鼓励和支持企业、社会组织等各方面力量参与基层治理，形成联动合作格局，提升村级合作治理能力。同时整合资源疏通村级合作渠道，健全向社会组织购买公共服务机制，大力支持社会组织开展社会治理服务项目，促进乡村共建共治、打造和美乡村。

强化数字化应用，推动村级治理转型。推进乡村“智治”，强化数字应用既要推进整体数字化建设，也要提升干部群众数字化素养，推动数字乡村在实际应用中与其他治理手段相融合。从具体方法来说，重点在于完善村级数字平台建设，整合村民投诉建议的线上提交和实时处理、提供政策法规查询、服务信息发布等功能，拓展民主参与深度。推进村落数字治理协同，强化基层治理数字信息共享、数据联通，整合数字化平台应用场景。提升村落数字治理能力，完善数据分析和矛盾预警等一体化智能功能，切实提升村落各类风险防范与应急处理能力。

(作者单位：浙江农林大学)

## 践行“两山”理念，走好生态优先绿色发展之路

□□ 夏锡镛

湖北省委、省政府赋予恩施州建设“两山”实践创新示范区的使命。近年来，恩施州深入践行“两山”理念，始终坚持生态优先、绿色发展，充分发挥特色资源优势，大力发展绿色低碳经济，经济社会保持平稳健康发展的良好态势。

聚焦高水平保护，守护大生态。恩施是国家重要生态功能区、湖北重要生态屏障。绿色是恩施的底色，生态是恩施的生命，必须以高水平保护支撑高质量发展。一直以来，恩施州像保护眼睛一样保护生态环境，坚持不懈治山理水、护绿减污，水环境质量、空气质量稳居全省前列，森林覆盖率达到67%，被授予“天然氧吧州”的称号。阳光明媚、空气清新、山清水秀、鸟语花香的恩施，令人心旷神怡、心驰神往。今年，恩施州将深入实施长江高水平保护十大提质增效行动，加快清江、郁江、唐崖河、澧水等流域综合治理，抓好保水河小流域综合治理省级试点，推进各县市小流域综合治理试点扩面，坚决扛牢长江入鄂第一站、清江发源地生态保护责任。恩施州还

将加强生态产品价值实现路径探索，推动生态系统生产总值(GEP)核算、自然资源确权登记、生态资源权益交易，让“绿水青山”成为“有价之宝”，不断在“两山”实践创新上实现新突破。

聚焦高质量发展，打造大产业。重点做好两篇文章，一是富硒文章。恩施是世界硒都，富硒产业发展走在全国前列，在硒标准制定、硒科学研究等方面处于国内领先地位，富硒农产品、硒功能食品等产品已走向全国，去年富硒产业综合产值达到930亿元，在全国城市中名列前茅。今年，恩施州将聚焦建设全国硒产业高地，加快推进硒蛋白产业化进程，做大做强硒精深加工产业链，推动富硒产业迈上千亿级台阶。同时，恩施州还将大力发展以页岩气勘探开发为重点的清洁能源产业、以中药材精深加工为重点的生物医药产业、以电子信息为重点的绿色新兴产业，加快推动以绿色低碳为导向、以科技创新为动力的新型工业化，因地制宜发展新质生产力。二是“土特产”文章。恩施独特的自然环境孕育了品类众多的优质特色农产品，“茶烟菜药果畜粮蜂”八大产业已基本呈现全产业链发展态势，全州有特色产业基地700万亩，绿色食品、有机农产品和地理标志农产品数量在湖北省最多，去年还成功创建湖北省首个国家农产品质量

安全州。形成了“恩施硒茶”“恩施玉露”“利川红”“恩施土豆”等“恩施系”品牌矩阵，恩施农产品出口到53个国家和地区。今年，恩施州将深入推进绿色化、品牌化、市场化，用心守护“舌尖上的安全”，加强农产品质量安全管理，以品质树口碑、赢市场。抓好以茶产业为重点的供应链平台建设，继续在武汉、杭州等城市布局体验店、专卖店、示范店，将更多绿色优质农产品端上市民餐桌。

聚焦高品质需求，发展大旅游。恩施地处北纬30度线上，特色旅游资源丰富，具备打造世界级旅游目的地的基础条件，目前已建成2个国家全域旅游示范区、3家5A级景区和23家4A级景区。近年来，在巩固传统旅游的基础上，以利川苏马荡景区为代表的避暑康养游、以巴东绿葱坡镇为代表的冰雪运动游、以宣恩仙山贡水旅游区为代表的城市风情游，不断引爆国内外市场，恩施旅游呈现出全域、全季、全链发展态势。2023年接待游客8590万人次，实现旅游综合收入626亿元。恩施州将围绕建设“居者幸福、行者向往”的世界级旅游目的地，把握旅游消费新趋势，持续推进核心景区转型提档升级，以高质量供给满足高品质需求。依托凉爽气候避暑、清新空气洗肺、富硒美食养胃、户外运动健身、中医调理康体、文化体验悦心等特色，加快发展

多业融合的高质量康养产业。继续推出露营、研学、航拍等旅游新业态，发展“音乐+旅游”“赛事+旅游”新模式，让游客在恩施尽情吃喝玩乐学。恩施州将把生态旅游康养产业作为城镇和产业“双集中”发展的重点产业，持续在城市功能配套和品位提升上下功夫，努力构建景城一体格局，做特做精城市旅游。

聚焦高能级支撑，构建大交通。交通是推动恩施高质量发展的硬支撑。经过几十年的艰辛努力，恩施的交通条件得到了很大改善，实现了多数县通铁路、县县通高速、村村通硬化路的目标。到恩施的交通方式有飞机、高铁、动车、汽车等多种选择。未来几年，恩施州将全力推进沪渝蓉高铁恩施段、恩施机场迁建、巴张高速沪渝渝渝连接段等重大交通项目建设，以大交通支撑大发展。

恩施州将始终坚持以人民为中心的发展思想，把改善民生作为最大的事，解决好群众关切的教育、医疗、养老、育幼等急难愁盼问题。坚持运用“共同缔造”理念和方法，在乡村振兴、社区建设等领域，探索建立以奖代补政策机制，发动和依靠群众，多办一些惠民生、暖民心的实事，让广大群众受到更多发展成果。

(作者系湖北省恩施土家族苗族自治州委副书记、州长)

□□

毕宇珠

助力乡村数据资产价值实现，有利于缩小乡村和城市数字鸿沟，促进城乡融合和共同富裕。目前，我国乡村数据资产价值实现方面存在以下问题：生产、生活、生态(以下简称“三生”)数据资产挖掘不足，未有效发挥信息赋能作用；地方数字主权有待进一步加强，尚未有效惠及经营主体；乡村数据尚未形成可增值资产，价值实现不足等。

加强党对农村工作的全面领导，做实数字农业农村基础支撑。加强党对农村工作的全面领导，各级政府要成立数字农业农村领导小组，推进各部门协同，为实现地方乡村数字主权做好组织保障。同时，引导市县各级政府与运营部门梳理数据生态链的框架体系，提前谋划好数字赋能农业农村基础支撑，做好顶层设计。还要充分考虑与数字农业农村基础支撑的整合，并由负责顶层设计的部门审核，避免各部门重复建设。另外，数字农业农村建设项目需要充分纳入基层政府、村、社区参与，解决数字技术落地使用难的问题。顶层谋划社会力量和市场主体参与乡村三生数据的挖掘机制，为乡村三生数据市场化应用铺垫基础。

建立乡村数据资产挖掘顶层设计机制，多方合力挖掘三生数据资产。一方面以农业农村部门和工商部门牵头建立农资大数据平台，引导平台农资企业及时发布农资数据，优化农业生产者生产决策。另一方面，以农业农村部门牵头搭建农村生活大数据挖掘平台。如浙江省义乌市何斯路村，积分制模式创办11年间记录好人好事4.5万余件，好人好事数据挖掘和展示的同时产生跟随效应。还要激发社会力量、市场力量广泛挖掘和建立生态景观数据库，形成能够对外传播的影像数据库。通过赛事积累生态景观数据，加快构建生态景观数据库；借鉴景区通过数字化共享技术将景区数字化后传播的做法，建立乡村生态景观数据库。

建立数字主权保护机制，惠及乡村和农民。一是建议地方国企、集体经济组织和电子商务平台共同成立地方农产品销售平台。引导地方政府、集体经济组织和电商运营平台合作，成立本地化的运营平台，将数据和税收留在本地，强化地方数字主权，壮大集体经济及促进地方困难国企转型发展。二是构建本地化数字农业园区，与电商企业建立数字为民服务平台，整合上线富民产业、供销服务、生产服务、金融授信、民生服务、在线教育等涉农服务资源，为群众生产生活提供便捷高效的服务。三是加快推进农业农村数据产权占有、使用和利用立法，明确界定农民生产和销售行为数据、生活数据、生态景观数据等产权和权益归属，推进数字惠农。

推动乡村数据资产价值实现，惠及乡村建设。一是鼓励地方加强数据本土化促进数据惠及乡村。一些地方的做法值得借鉴，比如甘肃省陇南市成立了大数据局，利用地方电商平台数据构建陇南电商数据分析应用系统，把数据留在了本地。二是以知识产权局牵头建立数据产权占有、使用和利用机制，为数据产权交易、开发和利用提供便利，促进多方共赢，惠及乡村。三是建立农村生活数据开发机制，通过引导企业、社会组织、志愿者广泛参与，低成本开发和利用积分制好人好事、乡村能人等数据，将数据变成促进人才服务乡村的价值实现工具。四是借鉴弘扬乡村文化和古村落保护等的有效做法，加强对乡村生态景观的挖掘、宣传、保护和利用。五是文旅部牵头加大对数据化乡村生态景观的宣传和推介，以旅游市场撬动更多的生态景观数据资产价值实现。

(作者单位：北京农学院)

### 征稿启事

各位读者，本版长期面向社会征稿，欢迎各界人士就三农问题研究的新成果、三农工作实践的新思路来稿来论，稿件请勿一稿多投。  
来稿请发：nmrbpinglun@163.com

## 走实群众路线 推动乡村全面振兴

□□ 高玉倩

2024年中央一号文件指出，推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。在推进乡村全面振兴，实现农业农村现代化的进程中，农民是最坚实最可靠的力量。因此，基层干部必须将农民群众路线作为做好一切农村工作的法宝，走好、走稳、走实农民群众路线。

对农民葆有真挚感情，做农民的“暖心人”。基层干部是从农民中来的，也是农民中的一员。与农民心相连、情相系，既是党的性质和宗旨的体现，更是一种自然而然的要求。只有带着感情，从农民的角度看农村问题，才能在心灵深处与农民同频。只有将“自己是农民”的身份意识融入血脉，将“到农民中去”“到农村中去”化为一种自觉行动，才能在情感上真正靠近农民。要“做农民友”，怀着对农民的爱，走进农民的生活空间，走进农民的内心世界，努力成为农民有困难时想得起、帮得上的真情挚友。

与农民保持紧密联系，做农民的“好搭档”。农民处在乡村全面振兴的第一线，对农村的观察、对农业的了解更细致、更透彻。推进乡村全面振兴，要把农民的乡村实践作为源头活水，从农民中汲取智慧营养，不断开阔工作视野，持续完善工作思路。谋划工作方案、展开工作实践、出台工作政策，都要尽可能地听取农民意见，发扬基层民主、集思广益，问政于民、问计于民。着力破解“闭门造车”“唱独角戏”“干部干、群众看”“投硬”型帮扶、“保姆”式服务的基层工作方式和工作现象，因材施教、因事制宜、多措并举，激发农民群众的“主人翁”意识，主动担当作为，让基层干部在乡村全面振兴的“大合唱”中“起好调”“先领唱”，让农民群众“唱主唱”，共同配合，齐力奏响“农业强、农村美、农民富”的美妙乐章。

为农民办好各类实事，做农民的“办事员”。真学真用，实干笃行，一切想法和思路归根到底都要在“干”上。一方面，基层干部要坚持现实问题导向，聚焦农民长期反映的急难愁盼问题，进村入户，重点

# 推动乡村数据资产价值实现的四点建议

(作者单位：兰州大学马克思主义学院)

