

## 发展中国家农业技术示范中心管理研修班走进湖南湘西

□□ 农民日报·中国农网记者 梁嘉伟

近日,由农业农村部对外经济合作中心承办的“发展中国家农业技术示范中心管理研修班”在北京开班。来自尼泊尔、坦桑尼亚、哈萨克斯坦、古巴、黎巴嫩、阿富汗、毛里求斯、塞内加尔等发展中国家近30名农业管理者和学者走进湖南省湘西土家族苗族自治州永顺县、花垣县等地,调研发中国地方农业发展的经验做法和经营管理理念,以促进发展中国家农业可持续发展。

研修班先后前往永顺县毛坝乡古莓茶种植保护基地、颗砂乡优质稻生产基地、高坪乡万亩猕猴桃产业基地和郑州果树研究所永顺猕猴桃试验站、永顺国家现代农业产业园等地开展调研,并参观了高坪乡坪村宜居宜业和美乡村建设情况。在古莓茶种植保护基地,学员现场品尝和体验采摘具有地方特色的永顺莓茶。在永顺猕猴桃试验站和永顺国家现代农业产业园,学员就猕猴桃种植管理技术、武陵山区水果产业现代化发展等主题与当地工作人员进行了深入交流。

4月25日,研修班学员来到花垣县双龙镇十八洞村,对该村梨子寨和十八洞农业特色产业示范园进行了实地考察,并就该村产业发展实践、湘西黄牛产业发展、花垣苗绣产业发展等专题开展研讨交流。

“这是我第一次参加这个活动,我觉

得很有趣,体验到很多新的东西,像永顺莓茶,它不同于我们国家的黑茶,味道非常特别!”来自坦桑尼亚的卡利曼加西·娜塔莉娅·纳夫塔利高兴地说。

来自塞内加尔的米亚托维奇·博扬告诉记者,这次活动让他对中国农业文化有了更深刻的认识,并了解到农业现代技术在中国如何落地以及中国农业管理机构和科研院所如何通力合作以提高农业生产能力,农业技术示范中心的发展模式为塞内加尔的农业发展提供了参考和启发。

农业农村部挂职永顺县委常委、副县长姚二强表示,近年来永顺县大力发展优势特色产业,深入推进一二三产业融合发展,建成猕猴桃、柑橘、茶叶等特色产业基地143万亩,建立起紧密的联农带农机制,大幅提高当地农户收入水平。此次活动不仅向发展中国家的专家学者展示了永顺因地制宜发展优势特色产业,推进乡村全面振兴的经验做法,还顺势推介了永顺的茶叶、柑橘、猕猴桃等特色农产品,有利于进一步提高永顺农业品牌的知名度。

花垣县农业广播电视学校校长龙秀超表示,十八洞村是世界减贫交流基地,此次活动让更多发展中国家的友人看到了十八洞村的发展成果,并分享了十八洞村的减贫经验以及推进乡村全面振兴的有效做法。下一步,十八洞片区将进一步推进产业提质增效,促进农民增收致富,为发展中国家提供更丰富、有效的经验做法。

## 心怀三农情愫 服务乡村振兴

“务农重本,国之大纲”。农行陕西西安阎良区支行把实施乡村振兴战略,做好乡村金融服务作为在新发展阶段实现自身高质量发展的大课题,心怀“爱农重农为农”情愫,勇担“强农惠农富农”使命,扎实推进乡村振兴战略有效实施。

近年来,该行认真贯彻落实服务三农政策,积极走访农业农村局、烟草公司和各村组及合作社,获取客户名单,了解经营户资金需求,同各网点共同联系经营户进行建档并上报白名单。通过全行员工下乡建档,截至2023年末,农户贷款较年初新增1.2亿元,是该行农户贷款新增最多的一

## 惠农E贷润田畴 “贷”动生产不误时

今年以来,农行陕西定边县支行积极响应定边县委、县政府金融支持春耕备耕的工作要求,持续加大三农贷款投放力度。截至4月25日,农行定边县支行农户贷款余额突破5.21亿元,覆盖全县153个行政村,惠及2564户农民,今年新投放农户贷款1.97亿元,着力解决农户“融资难、融资贵”问题,让农行的金融活水润泽三农沃土。

盐场堡镇以盛产湖盐而得名,除此以外,受制于天气干旱、土地资源贫瘠等因素,农民主要靠饲养羊、生猪、家禽等为生。为了赶上乡村振兴致富的快车道,村民张文清一直想扩大养殖规模,实现致富增收,但流动资金的困

境成了老张的“急病”。农行客户经理下乡建档时了解到这一情况,主动上门办贷,及时为老张发放了25万元的惠农E贷,解决了其资金短缺的难题。“现在政策好呀,农行的惠农E贷为我们养殖户解决了养殖资金短缺的大难题。”盐场堡镇二楼村村主任感慨道。

“今后我们也会继续当好服务乡村振兴主力军银行,创新金融服务模式,持续做大惠农E贷规模,将更多惠民利民的好产品、好政策、好服务送到老百姓手中,为定边农业产业发展源源不断地输送金融‘活水’,做老百姓心目中信得过、靠得住的国有大行。”农行定边县支行工作人员表示。

张中亚

## 绥化市政商沙龙活动市县联动举办望奎专场

近日,黑龙江省绥化市营商局局长马福、绥化海关关长高飞深入绥化市望奎县,参加了由绥化市营商局、绥化海关与望奎县营商局共同举办的绥化市政商沙龙市县联动望奎专场活动。

马福一行先后深入望奎县政务服务中心、12345便民服务热线中心等地进行查看。在随后的座谈会上,企业家们敞开心扉,畅所欲言,分别结合各自企业的生产经营实际,对发展遇到的问题及未来发展方向进行了交流,并就优化营商环境工作提出了意见和建议。

绥化市营商局局长马福对企业家们提出的问题诉求和意见建议逐一进行了回应。马福对望奎县优化营商环境工作表示高度认可。他表示,营商环境是振兴发展的重要软实力和核心竞争力,要找准切入点,抓好着力点,全力推动市场主体发展壮大。要加强与企业之间的沟通交流,当好企业服务员、办事向导员,聚焦企业最急最盼的难点问题,为企业提供精细化、个性化的高效服务。望奎县委副书记、县长马天民表示,此次绥化市政商沙龙活动市县联动望奎专场活动具有重要意义,通过与企业家们一起交流分享,为我们接下来优化营商环境工作提供了思路、点出了方向。座谈会上,望奎县农业农村局局长还就望奎县马铃薯产业相关情况进行了介绍。

胡天生

## 以“三牛”精神推进农户贷款发展

2024年以来,农行陕西铜川分行将“真心实意孺子牛、锐意进取拓荒牛、默默奉献老黄牛”的“三牛”精神贯穿于三农工作,全力解决农户及涉农企业“融资难、融资贵”问题,用金融“活水”为各类市场主体纾困解难,全力支持铜川地方实体经济发展。

面对铜川市普惠金融改革试验区建设机遇,铜川分行党委审时度势,将农户贷款确定为发展普惠金融业务“拳头产品”,制定“冬储行动”“春天行动”等考核方案,确定阶段性发展目标及激励政策,同时,积极向上级农业农村局汇报,争取政府部门的指导支持。截至2024年3月末,全行农户贷

款余额8亿元,较年初新增2.34亿元,同比多增1.4亿元。

为提高农户贷款的覆盖面和可得性,优化调整惠农服务点功能和位置,将农户贷款宣传添加至服务点业务范围,增加农户贷款宣传渠道;积极落实减费让利政策,与陕农担铜川分公司将担保费从0.8%降至0.5%,农户贷款利率最低至3.45%,坚持让利于民。

面对全行人员年龄结构“哑铃型”现状,铜川分行党委开展“能人行动”“新人行动”,充分挖掘具有三农工作经历的客户经理,弘扬老农金精神,选优配强三农客户经理队伍,发挥他们的人脉优势和丰富经验。宋柯磊

广告

## 特别关注

# 打造农业援外新范式

### ——我国首个对外援助农业发展规划类项目观察

□□ 农民日报·中国农网记者 张震宇

援柬柬埔寨农业发展规划项目是新时期我国对外援助领域首个农业发展规划类项目。近日,中柬政府间协调委员会第七次会议在金边召开,会后,中国援柬埔寨农业发展规划项目正式移交。

据了解,该项目自2022年8月正式启动,由我国农业农村部对外经济合作中心组织专家组多次赴柬调研,协助柬埔寨政府编制现代农业发展规划,前后历时16个月。项目成果包括1个总体规划和7个优势产业规划,获柬方高度评价。

## 勾勒一张产业发展的“蓝图”

农业是关系国计民生的重要基础产业,也是中国与共建“一带一路”国家开展农业合作的最佳对接领域之一。多年来,中国在努力摆脱自身贫困的同时,持续加大对共建“一带一路”发展中国家的农业援助,帮助其逐步实现农业独立自主发展。

完善基础设施、开展试验示范、组织技术培训……在农业援外这条道路上,中国坚持授人以渔、讲求实效,同时创新方式、分类施策,不断探索援外项目与受援国农业发展重点任务衔接的“新范式”。

援柬柬埔寨农业发展规划项目正是农业援外的新探索之一。不同于派遣专家开展技术援助的模式,援柬埔寨农业发展规划项目的主要任务是协助受援国编制总体农业发展规划和提供规划咨询服务,从全局谋划一张国家农业产业发展的“蓝图”。

柬埔寨农林渔业部秘书长弗雷·维西表示,柬埔寨政府将农业作为惠民生、稳政局的重要内容,对农业发展极为重视,亟须提升原有农业发展规划。2017年,在首届“一带一路”国际合作高峰论坛期间,中柬两国发布《中华人民共和国和柬埔寨王国联合新闻公报》,中方明确提出帮助柬方编制现代农业发展规划。

援柬柬埔寨农业发展规划项目既是新时期我国对外援助领域首个农业发展规划类项目,也是中柬共建“鱼米走廊”的首个早期收获项目。本次规划编制对于深化中柬农业合作及推动柬埔寨农业发展提升的重要意义不言而喻。

如何绘好这张柬埔寨农业产业发展的“蓝图”?进行全方位实地调研,摸清柬农业发展总体情况是首要任务。

自2022年开始,40余名中国专家奔赴柬埔寨,对接10余个柬埔寨政府部门,调研25个省(市)的各类农林渔业主体近5000人,行程2万余公里。他们深入田间地头、河湖码头、沿海港口,广泛征求地方农业部门、科研机构、农户的规划建议和



2023年5月,作物栽培、玉米产业专家董志强(左一)与当地农业部门在拜林市考察当地玉米品种。

刘浩然 摄

诉求,厘清了柬农业在产业链发展、基础设施建设、农业政策和国际合作等方面

的情况,并重点关注水稻、玉米、香蕉、木薯、天然橡胶、畜牧和水产7个产业。为了呈现更为全面立体的总体规划,项目还派遣专家赴越南、泰国等柬埔寨周边国家进行补充调研,分析柬埔寨农产品在国际市场的竞争力,了解其农业对外投资及贸易合作情况。在预调研到正式调研,再到补充调研,中国专家组描绘的这张“蓝图”初具雏形。

## 开出一份精准对症的“药方”

在规划编制过程中,中方坚持“共同编制”“规划提升”的原则。与柬埔寨原有的发展规划进行有效衔接,在《柬埔寨农业部门总体规划2030》《柬埔寨五角战略第一阶段计划》和《国家农业政策2022-2030》等已有政策文件和规划基础上进行优化提升。中方专家组明白,优化提升不是建造空中楼阁,而是要梳理各类农业产业发展中的关键堵点卡点,实现对症“开方”。

水稻是柬第一大农作物和居民主粮,在农业生产和外汇创收方面发挥了巨大作用,但产业发展仍面临着良种供应率低、仓储加工设施缺乏、农户议价能力弱等问题。

结合柬正在实施的“水稻种子提升工程”,中方专家提出可在水稻种子发展中心的基础上重点打造三个园区。“也就是优质香米高价值链示范园、现代水稻生产技术示范园、国家稻米加工贸易中心,建立水稻良种供应体系、优质香稻产业发展模式、优质大米出口体系。”植物遗传育种、水稻产业专家罗炬说。

对于中国水稻专家提出的建议,当

地渔业部门负责人连连称赞,“中方专家的建议切中要害,我们非常需要这样熟悉两国产业发展的专家指导”

制定配套措施,解决产业问题。”类似的问题,也存在柬柬埔寨玉米产业发展中。玉米在柬埔寨属于经济作物,以私有制家庭农场的方式经营,种植、收购、烘干、储存、加工等环节规模小,相关专业技术人员缺乏,玉米深加工产业发展水平低。

作物栽培、玉米产业专家董志强说:“我们建议柬埔寨启动必要的产业项目以弥补产业缺陷,完善产业链,包括建立国家玉米种业公司、玉米创新科技综合示范园,投资国际玉米原粮加工项目、国家玉米综合加工及循环利用项目等,打造从玉米生产、收购、储存、销售到运输的完整链条。”

腰果在柬埔寨农业产业中占有重要地位,2022年该国腰果产量超67万吨,居世界第二。在本次规划编制中,柬埔寨政府提出希望加强对腰果产业的关注。

回应柬方的关切,中方立即派出专家对柬埔寨腰果产业发展情况开展调研。调研发现,虽然柬埔寨腰果产业出口量大,但加工能力较弱,95%的腰果以原料形式出口,产品经济效益不高。

“我们为柬埔寨腰果产业提出的建议是,加大外资投入优惠力度,积极利用多双边合作机制,引导有实力的加工企业到柬埔寨投资,提升产品加工技术水平和质量。”农业农村部对外经济合作中心援外项目处副处长宋援丰说。

## 布局一个立足合作的方案

践行“扑下身子、沉到一线、把脉问诊、解剖麻雀”的精神,中国专家组为促进柬农

## 海外数字乡村建设之窗

开栏的话:数字农业的发展与运用对于改造传统农业、转变农业生产方式具有重要意义。近年来,中国数字农业技术快速发展,成绩令人瞩目。海外数字农业建设情况如何?对我国数字乡村建设发展有何启示?即日起,本报开设“海外数字乡村建设之窗”栏目,请有关专家学者介绍相关情况,提出发展建议,供读者参考借鉴。

# 日本数字乡村建设实践对中国的启示

□□ 周子铭 高鸣

加快推进数字乡村建设,不仅是乡村全面振兴的关键突破口之一,也是以数字化驱动中国现代化发展的重要举措。自2018年中央一号文件提出“数字乡村战略”以来,我国已连续六年对其进行了深入探索和实践,2024年中央一号文件进一步强调了持续实施数字乡村发展行动的重要性。通过比较分析数字乡村建设的典型模式,有助于明确和优化我国数字乡村的建设路径。日本与中国同属东亚小农国家,具有相似的农业经营结构和乡村发展轨迹,其乡村建设实践对中国具有一定的启示意义。

## 日本数字乡村建设的实践探索

由于农村稀缺和资源匮乏,日本农村面临严重的空心化和老龄化困境,制约了其农业农村发展进程。因此,日本高度重视数字技术的研发与应用,通过一系列政策措施的协同配合,有效推进了数字乡村建设进程。

第一,推进数字基础设施建设。20世纪90年代初,日本便启动了“21世纪农林水产领域信息化”计划,起步时间早且投入力度大。依托于数字技术的发展和场景的丰富,数字基础设施得以迅速布局和完善,为数字乡村建设奠定了坚实的基础。

第二,突出政策间的协同联动。日本在数字乡村建设过程中高度重视政策的协同联动,在制定专门针对乡村的农业政策基础上,有序引导农业生产方式变革,提高了数字技

术的使用效率,并由此探索形成了一套以财政、信息和技术投入为基础的数字乡村建设的政策框架。

第三,重视农民数字素养提升。日本以现代化目标为导向培育高素质农民,包括完善培育体系、创新培育形式、重视数字素养提升等。在政府主导和农林水产省统筹的基础上,与教育部门及社会企业合作,推行了全民、终身的农业职业教育体系,大幅提升了农民的数字素养。

第四,强化数字技术的应用推广。日本通过智慧农业实践,针对农业生产的实际需求,提供了易操作、高效益的智慧农机和管理模式,覆盖了农业生产和经营管理的全过程。不仅加快了数字技术的本土化适应,还加深了农户对新技术的理解和采纳率,极大地提升了数字乡村建设的效率和效益。

## 数字乡村建设的国际趋势研判

全球数字化转型浪潮下,数字乡村建设的趋势日益明晰,主要呈现以下特点:

第一,高度重视规划先行的工作策略。健全的制度体系是数字乡村高质量发展的基石,明确数字乡村建设的主要任务、现存挑战及未来路径是其中的关键。通过专项规划来建立健全乡村建设的制度机制和工作步骤,做好政策联动和统筹,已成为当前及未来一段时间内的国际共识。

第二,持续优化乡村数字基础设施发展布局。数字基础设施建设是推进数字乡村建设的必要基础和重要保障。未来对乡村传统基础设施进行数字化和智能化改造将进一步深入。同时,随着数据要素市场完善和城乡数字鸿沟的缩小,基础设施建设的速度和效率将得到进一步提升。

第三,稳步提升数字赋能主体的数字素养。在数字乡村建设中,内生动力不足和人才短缺是核心挑战,这些短板可能严重制约数字乡村建设的推进。未来数字乡村建设的核心应放在赋能主体上,重视并优化农户的数字赋能过程,确保数字技术有效满足其需求并促进乡村经济社会发展。

第四,加快构建以需求为导向的发展路径。在社会各界共同努力下,未来数字乡村建设的反馈和联动机制将更加完善,农民能够对数字乡村建设项目提供及时有效的反馈,增强项目的灵活性和接受度。从而实现数字乡村建设与数字经济发展相适应,使数字乡村建设成为推动区域发展的新亮点。

## 对中国数字乡村建设的启示

在准确把握数字乡村建设国际趋势的基础上,需要采取有力有效的行动举措,推动我国数字乡村建设迈向新高度。

第一,强化政策协同与资源整合。鉴于中国数字乡村建设涉及内容多、覆盖区域广,

业现代化建设谋划了8个创新提升点,精心设计不同产业的发展布局,同时也在编制中充分考虑中柬两国的农业合作基础,形成了一份可以长远实施的方案。

“我们所编写的规划都基于柬埔寨本身已有资源与优势,同时结合我国行业发展的典型经验、案例技术等,融入整个产业发展规划中去。”作物遗传育种、木薯产业专家刘文军说,以木薯产业为例,柬埔寨是世界上主要的木薯生产国之一,木薯生产投入低、管理简单、收益较好,是中小农户的主要种植作物和收入来源,但亟须通过产业链培育和技术革新,实现提高木薯产业经济效益的目的。

“所以我们为柬埔寨木薯产业规划的方向主要体现在技术上面,很多人可能不知道,虽然我国是木薯生产小国,但却是消费大国和科研强国,全国有三四百人从事木薯的科研推广”,拥有一支强大的国际合作科研团队,后续可为柬埔寨木薯产业技术体系建设提供有力支持。”刘文军说。

除了科学技术,中方专家组在规划中也充分融入中国的投资与市场优势。在规划的编制过程中,中国专家大量走访调研在柬中资企业,为中企在柬埔寨的发展牵线搭桥。

“随着这两年中国对木薯以及木薯淀粉下游产品的需求量增大,柬埔寨当地木薯的收购需求量也越来越大,这将进一步带动当地农民扩大木薯种植面积,对我们企业发展非常有利。”据安奈普生物能源(柬埔寨)农业产业有限公司董事长下秋明介绍,他的公司计划在柬埔寨重点投资发展木薯产业,即在柬完成木薯种植与初加工后,将原料运回中国进行精深加工,打造跨境产业链供应链。目前,公司已开始在柬埔寨建立30万亩木薯种植基地。

柬埔寨农林渔业部部长助理、国际合作司司长普朗·索马尼表示,相较于其他国际机构为柬埔寨编制的农业规划,中国专家组从柬埔寨国情农情实际出发,充分考虑了柬方对吸引更多援助项目、私营企业、投资机构和技术支持的迫切期望,编写的规划可实施、能落地、易见效。该项目已成为中柬农业合作的新起点、新平台、新举措。

“下一步,我们将按照‘以援促投,投援结合’的原则,继续用国际经验、中国智慧推动柬农业提质增效,引导带动企业‘走出去’,在柬埔寨重点投资种子、农资、农机、农产品加工和仓储等产业链的关键节点,提高柬农业技术水平,扩大柬高品质农产品输华规模,持续推动中柬农业合作走深走实。”农业农村部对外经济合作中心主任张陆彪表示。

“我们为柬埔寨腰果产业提出的建议是,加大外资投入优惠力度,积极利用多双边合作机制,引导有实力的加工企业到柬埔寨投资,提升产品加工技术水平和质量。”农业农村部对外经济合作中心援外项目处副处长宋援丰说。

践行“扑下身子、沉到一线、把脉问诊、解剖麻雀”的精神,中国专家组为促进柬农

确保数字乡村建设的各项任务得以有效实施,部门间的高效协作、机制协调和资源协同至关重要。面对中国“大国小农”的国情农情,应充分发挥历史经验的警示教育功能,系统地解决可能存在的重复建设、多元管理等统筹不足问题,确保数字乡村建设规范有序。

第二,注重基础设施建设与应用场景适配。在当前数字乡村建设稳步推进的阶段,既要补齐信息基础设施的短板,满足数字乡村建设的硬件条件,还应优化软件环境,不断扩展数字乡村建设的应用场景。通过发挥先进典型的示范引领作用,开发定制化的应用场景,确保数字技术能够在乡村建设中落地生效。

第三,持续加强乡村人才队伍建设。针对农村地区专业技术人才不足等问题,进一步夯实数字乡村建设的人才基础,确保人才培养的系统性和持续性。

第四,正视数字乡村建设的长周期问题。在深入分析农村的现实需求基础上,充分利用政策试点效应,发挥数字乡村建设的示范引领作用,开发定制化的应用场景,确保数字技术能够在乡村建设中落地生效。

第三,持续加强乡村人才队伍建设。针对农村地区专业技术人才不足等问题,进一步夯实数字乡村建设的人才基础,确保人才培养的系统性和持续性。

第四,正视数字乡村建设的长周期问题。在深入分析农村的现实需求基础上,充分利用政策试点效应,发挥数字乡村建设的示范引领作用,开发定制化的应用场景,确保数字技术能够在乡村建设中落地生效。

(作者周子铭系清华大学公共管理学院助理研究员;高鸣系农业农村部农村经济研究中心研究员)