

清洁村庄 健康生活

编者按

近日,2023年度全国村庄清洁行动先进县名单出炉,其中辽宁海城市等10个先进县(含县级乡镇、街道、团场)入选2023年度村庄清洁行动典型案例。此次推介的案例充分体现了农民主体、农民参与、农民满意,在激发内生动力、搭建参与平台、清洁成果惠及农民方面提供了可借鉴的经验。本版将陆续刊发10个典型案例,为各地推动村庄清洁工作提供参考。

辽宁海城市

党建引领 共治共享 打造幸福和美乡村

农民日报·中国农网记者 唐旭

“室内现代化,室外脏乱差。”过去,在辽宁省鞍山市海城市英落镇佛谷村,一谈起村里的居住环境,村民们总爱用这句话调侃。不只是佛谷村,以前海城市不少乡村的大街小巷、门前屋后总堆放着各种杂物,生活垃圾随意丢弃,坑塘成为“巨型垃圾箱”……因为“没办法”“没人干”“不持久”等痼疾,这些村子如何改头换面?

近年来,海城市坚持把发动群众、组织群众、服务群众贯穿村庄清洁行动全过程,做实“党建+共建、激励+机制”工作体系,探索出“党建引领有高度、镇村治理有力度、共建共享有温度”的幸福和美乡村建设新路径。

党员带头,解决“想干不会干”

在海城市高坨镇桑树村,一支由包村领导干部和村“两委”组成的志愿服务队,时常手拿扫帚、畚斗,出人街头巷尾,话不多说,就是“弯腰屈膝”投身清扫垃圾的工作中。伴随着扫灰铲土的响声,一家又一家的门打开,越来越多村民加入了这支队伍。

“每月15日是‘清洁海城’活动日,清扫志愿队开始只由党员干部组成,现在村民只要在家都会主动加入。”高坨镇党委书记吴楠说,只有党员干部带头干、做表率,才能调动起村民的积极性,真正让村民自觉维护周边环境,实现人居环境长效保持。

“党员带头干”不止出现在高坨镇,海城市坚持在村庄清洁行动中发挥各级党组织政治功能和组织功能,激发党员模范带头作用,发动群众、组织群众。

目前,海城市已发动镇村干部全部下沉到村组,通过开展“义务劳动日”等



海城市兴海街道兴源社区村民清理村道两侧垃圾。受访者供图

活动参与村庄清洁行动;并将村庄清洁行动纳入基层党员“一带十”内容,通过党员带动村民学会如何整理自家门前杂物、打造美丽庭院等,解决群众“想干不会干”的问题。截至目前,海城市累计设置党员先锋岗625个、划定党员责任区663个、组建党员志愿服务队578支,全市3万多名党员干部主动认领卫生整治岗位。全市200多家机关企事业单位进村领责,让村庄清洁行动从“独角戏”变成“群英会”。

宣传聚力,解决“想干没人干”

“现在街道有人清扫,垃圾有人清运,村民主动将小院拾掇得干干净净,并在院墙周围种上花草植物。”说起村庄变化,中小镇中小村村民闫敏有说不完的话。“原来咱们农村的垃圾都随意堆放,哪里会想

到还能治理得这么干净。”闫敏说。

在农村人居环境净化整治过程中,最难改变的是村民的观念,改变最大的也是村民的观念。海城市刚推进村庄清洁行动时,很多村民都不适应,为解决“没人干”的问题,海城市不仅让广大干部化身环境卫生劝导员、宣传员,还以群众喜闻乐见的形式,引导村民转观念、树新风,陆续推出《美丽庭院进万家》等电视节目,并通过有奖问答等方式,加大垃圾分类、环境保护科普力度。

同时,海城市坚持村庄清洁行动与群众实际需要相结合,尊重村民真实需求,突出方向共识、过程共建、工作共评、成果共享的“四共”理念,全面调动群众主动参与。市农业农村局带头将以往的督导检查组改为督导组,结合派驻第一书记、结对帮扶单位资源,与农民深入交流,一起

分析环境问题,找对整治路子。

如今,海城市已逐步形成人居环境整治是自己的“家务事”,而不是“身外事”的浓厚氛围。

健全机制,解决“一时美”到“时时美”

“咱三里村都定了‘公约’,老少爷们齐动手,村里像是换了个样,水泥路、路灯、风景树全有了,像电视里的乡村风景画那样美。”谈起开展人居环境整治,兴海街道三里村村民杨忠满赞不绝口。

杨忠满所说的“公约”是三里村为发动群众明确“门前三包”责任等签订的村庄清洁公约。像三里村一样,如今海城市大多数村庄都建立了村庄清洁行动理事会,并由理事会牵头签订这份“公约”。理事会平均每年召开16次户主会、群众会,引导村民自我约束、自我管理。

“理事会”只是海城市创新机制解决村庄环境从“一时美”到“时时美”的缩影;全市鼓励基层创新,搭建群众参与平台,把政府引导与农民主体有机结合,形成政府、村集体、村民等各方共谋共建共管共享机制,长久实现村庄整治和生活宜居。

除村庄理事会,海城市鼓励各乡镇创新要素投入机制,推动政府、企业、社会组织、农民等多样化投入。同时,海城市将农村环境基础设施建设与特色产业、休闲农业和观光农业、乡村旅游发展等有机结合,实现农村产业融合发展与村庄环境改善互促共进。比如毛祁镇就将“镇级包干”调整为“镇环卫办+村环卫站”模式,重新规划垃圾点,并将镇级环卫人员一半转为村级保洁员,实现村保洁员每天定时上门清运,在未增加支出情况下,实现全镇卫生状况发生根本性转变。

宜居漫谈

建设数字乡村是乡村振兴战略和数字中国建设的重要内容。农村信息化是数字乡村建设的重要支撑。提升农村信息化水平,有助于充分发挥现代信息技术对农业农村现代化的驱动引领作用。

2021年,国家“十四五”规划提出,提升乡村基础设施和公共服务水平,加快推进数字乡村建设。党的二十大报告提出,强化农业科技和装备支撑,统筹乡村基础设施和公共服务布局。地方政府也多措并举,积极推进乡村信息化、数字化发展。比如,广西探索数字乡村建设统筹协调工作机制,切实推动农村基层信息化水平稳步提升。北京坚持“一盘棋”发展思路,推动现代信息技术与生产经营、行业监管、公共服务、乡村治理等深度融合,着力打造乡村数字发展新模式。根据工信部数据,截至2021年底,全国51.2万个行政村已全面实现“村村通宽带”,村级单位通宽带比例从实施电信普遍服务初期的不足70%提升至100%。有关调查显示,截至2023年7月,约72%的村庄宽带入户率在80%及以上,网络宽带农户普及率已达较高水准。

目前,我国农村信息化水平显著提升,现代信息技术与农村各领域各环节融合日渐深入,城乡数字鸿沟不断缩小,农村信息化发展按下加速键。但是,农村信息化建设不是一蹴而就的,深入研究可以发现,当前农村信息化发展仍然面临着信息化基础设施有待进一步加强、乡村信息服务平台不尽符合农民需要、农村干部数字素养与信息化要求不相匹配等难点和问题。对此,应对症下药,重点做好以下工作。

第一,进一步强化农村信息化基础设施建设。首先,应大力推进农村传统基础设施信息化转型,提升农村地区水利、电力、物流、农业生产等基础设施数字化、智能化水平,夯实数字乡村发展根基。其次,应加快农村网络基础设施提档升级,提高农村地区5G、物联网、人工智能等新型信息基础设施普及度和覆盖率,进一步缩小城乡数字鸿沟。最后,应加大对西部地区和偏远地区农村信息化基础设施扶持力度,推动全国农村信息化均衡发展。

第二,以需求为导向完善乡村信息服务平台。首先,应结合农村多样化信息服务需要,拓展线上平台业务范围,强化其服务功能,构建综合性为农信息服务平台体系。其次,应厘清村民线上办理事项需求清单,精准评估并逐步推动相关事项审批权向村级单位下放,扩大乡村信息服务平台业务受理和办结权限。最后,应不断提升乡村信息服务平台使用便捷性,简化操作流程,降低办理难度,增强村民对平台的使用黏性。

第三,多管齐下持续提升农村干部数字素养。首先,应加大农村信息化人才培养力度,加快实施数字乡村建设人才培养提升工程,为农村信息化发展奠定坚实的人才支撑。其次,应把信息化、数字化知识技能纳入新型职业农民教育培训体系,加强数字乡村应用场景宣传示范,着力提升农村干部的数字素养。最后,应采取群众喜闻乐见的方式,普及和提升村民特别是老龄人口上网用网能力,让村民充分享受数字化带来的红利,提高村民学习信息技术的意愿。

提升农村信息化水平 推进数字乡村建设

北京邮电大学 崔华滨

各地传真

三部门 开展县域充换电设施补短板试点工作

农民日报·中国农网记者 朱凌霄 见习记者 鲍捷讯

近日,财政部《关于开展县域充换电设施补短板试点工作的通知》(以下简称《通知》)提出,为加快补齐农村地区公共充换电基础设施短板,进一步释放新能源汽车消费潜力,财政部、工业和信息化部、交通运输部将在2024年至2026年开展县域充换电设施补短板试点工作,首批试点县名额共计70个。

《通知》明确,2024年至2026年,各地要按照“规划先行、场景牵引、科学有序、因地制宜”的原则,开展“百县千站万桩”试点工程,并加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。地方各级有关部门要在土地、电价、服务费等方面积极出台相关政策,有效补齐农村地区公共充换电基础设施短板,力争实现充换电

基础设施“乡乡全覆盖”。

《通知》指出,各地要提升农村地区公共充换电基础设施服务保障能力,激发试点县及周边地区新能源汽车消费潜力,优化完善充换电设施支持管理政策体系。并明确,申报试点的主体应为新能源汽车推广应用场景丰富、公共充换电基础设施建设相对薄弱、地方推广应用积极性高、社会资本投资意愿较弱的县(不含市辖区)。

《通知》强调,中央财政对经三部门同意备案且完成任务目标的试点县给予奖励资金支持,每个试点县示范期为3年。示范期内,每年均达到最高目标的试点县最多可获得4500万元。试点结束后,三部门将对超额完成目标且对周边地区有明显示范带动效应的县,按照奖励标准的10%给予超额奖励。

山东省

出台农村生活污水管理办法

农民日报·中国农网记者 蒋欣然

近日,山东省生态环境厅、省住房城乡建设厅等8部门联合印发《山东省农村生活污水治理设施运行维护管理办法》(以下简称《管理办法》),从监督指导、资金保障、改厕管护等方面,首次对生态环境、财政、住建等省直部门职责进行了明确,界定了管理权限及工作内容,并明确了市、县、镇、村职责,提出设施分类管理要求和监督管理措施,保障农村生活污水治理设施稳定运行。

由于各部门的职能调整,各地农村生活污水治理的牵头部门不同,导致治理效力存在差异。《管理办法》的亮点之一便是针对构建权责清晰的运维管理体系进行细致规定,明确部门职责和具体分工。如山东省生态环境部门负责制定

农村生活污水治理设施水污染物排放标准,省财政部门支持引导各地加强农村生活污水治理设施运行维护管理资金保障,省住房和城乡建设部门负责强化农村厕所粪污治理等。

为保障农村生活污水治理设施长效运行,《管理办法》还在监督核查、资金保障等方面作出规定。《管理办法》指出,山东省生态环境部门会同省住房和城乡建设、农业农村等相关部门对各地农村生活污水治理设施运行情况进行监督检查。市、县级监督管理部门会同建设运行维护主管部门对本行政区域内农村生活污水治理设施运行情况进行指导评估。

《管理办法》明确,县(市、区)人民政府应落实地方财政事权,对农村生活污水治理设施运行维护管理工作给予必要保障。



近年来,重庆市梁平区加快推进5G通信基站建设,目前已累计建成5G通信基站2000多个,全区300多个行政村基本实现5G信号全覆盖,让广大群众享受便捷的上网体验。图为梁平区龙门镇河源村7组,中国铁塔股份有限公司重庆市分公司工作人员正在安装信号塔。孙莎莎摄

河北阳原县

全民动员 共建清洁村庄

农民日报·中国农网记者 雷显

修葺一新的院墙,吐着嫩叶的小菜园,水面如镜的垂钓池……走进河北省张家口市阳原县马圈堡乡籍箕滩村,漫步于乡村街巷,看到的是一幅恬静和谐的田园画卷。

“两三年前村里还是杂草丛生、杂物乱堆的样子。”马圈堡乡党委书记武斌说。籍箕滩村的变化得益于阳原县学习运用“千万工程”经验,将改善农村人居环境作为实施乡村振兴战略的一项重点任务,扎实开展村庄清洁行动,秉承“少花钱、办好事”原则,探索出“1333”(一个引领、三支队伍、三个载体、三项机制)工作方法,推动农村人居环境整治全面提升。

近年来,阳原县将开展村庄清洁行动作为改善农村人居环境、提升农民幸福感获得感的重要抓手,建立各级“一把手”抓

村庄清洁的机制,明确工作责任,细化工作任务,并对标“千万工程”典型示范和全国各地先进做法,分年度确定整治目标,制定整治计划,打造村庄清洁阳原品牌。

目前,阳原县已将“清理农村生活垃圾”“清理村内外塘沟污水”“改变影响农村人居环境的不良习惯”等7项行动明确牵头部门和责任单位,确保各项清洁行动落实到位。

在推动村庄清洁行动的过程中,阳原县坚持让群众参与成为主基调。推广“五美爱心超市”积分制,以积分兑换保洁用品,鼓励群众自觉清理自家垃圾废品,逐步培养健康向上的生活习惯。动态开展村庄清洁行动季节性战役等系列活动,形成全民总动员、千群齐上阵的格局。并用群众喜闻乐见的文化活动,引导农民群众自觉参与行动,培育良好卫生习惯和文明健康意识,全面提升农村环境面貌和群众精神风貌。

在揣骨疃镇曲长城村的网格划分示意图上,记者看到,村里将农户划分成一个个小网格,并明确每个包干网格员的姓名,将责任落实到人。网格员都来自于长城村培养的骨干,采取村干部+网格员+专项整治小组的办法,对全村开展整治,确保环境卫生不留死角。在推进环境整治的同时,村党支部书记还充分发挥“头雁作用”,组织党员志愿者进村入户宣传人居环境整治工作,共同参与环境整治。

阳原县各村“两委”组建的农村公益岗“网格员”队伍,灵活机动清理责任区内小街小巷、房前屋后垃圾杂物等重点部位,使街头巷尾干净通畅、无卫生死角,房前屋后干净整洁。

如今,查缺补漏的“网格员”与村内环境主力军“保洁员”,巩固成效的“先锋队”共同组成了阳原县的“三支队伍”,已推动阳原县实现村里村外有人管、村庄内外都

干净的村庄清洁目标。

除此之外,阳原县还通过党建引领、典型引路、关爱平台等“三个载体”,带头引导群众改陋习、尽义务,树立文明和谐的乡风民风,营造“全民参与、共建共享”良好氛围。

为了让村庄环境卫生由“一时干净”变“时时干净”,阳原县通过“三项机制”构建村庄长效清洁方案。全县1294辆环卫车到村收集、分区域送往14座乡镇转运站,通过农村生活垃圾“清、运、处”机制实现生活垃圾日产日清日处;推行“包、保”机制,14个片区专人负责、分域清理,保障运行畅通有序,实现垃圾清理无死角;并通过因地制宜、分类推进的机制,动员村民集中清理房前屋后“三堆”(柴草堆、粪堆、垃圾堆),鼓励村民发展庭院经济,建设“三园”(小菜园、小果园、小游园)1031个,实现破院变菜园、闲地变游园、边角地变果园。

福建柘荣县

“五个美丽”刷新乡村颜值

农民日报·中国农网记者 唐旭 见习记者 鲍捷讯

暖春时节,漫步在柘荣县富溪镇岭后村的乡间,盛放的野花、茶韵十足的公园、绿树掩映的村居,以及宽阔平整的村道,目之所及皆是风景。近年来,岭后村主抓道路绿化、水域治理、垃圾处理等工作,推动“脏乱差”整治工作,全村旧貌换新颜。

褪去“脏乱差”,展露“洁净美”。蜕变后的岭后村是柘荣县村庄清洁行动的小缩影。近年来,福建省宁德市柘荣县积极开展村庄清洁行动,以机制建设为抓手,聚焦“五个美丽”建设,深化“三清一改”,持续宣传发动,形成了政府引导、党员带头、群众参与的工作格局,推进农村人居环境整治,建设宜居宜业和美乡村,

先后荣获“国家生态文明建设示范县”“福建省村庄清洁突出县”称号。

“以前村里环境脏乱差,现在大变样了,每个月我们都会开展一次大扫除,大家自发组织劳动。”柘荣县英山乡上宅村村民章知理告诉记者,自开展村庄清洁行动以来,上宅村将每月初定为“人居环境集中大清扫行动日”,由村党支部书记担任“清洁指挥长”,带动村民参与家园清洁行动。

柘荣县在开展村庄清洁行动之初,就注重机制的建立健全。柘荣县压紧压实一把手责任,由县委农村工作领导小组牵头指导,各镇党委、政府主要负责同志部署动员,各村党支部书记担任村庄“清洁指挥长”“逐级明确职责分工。同时,将村民维护村庄环境责任和义务纳入村规民约,实行“门前三包”制度,切实增强村民责任感,激发群众参与村庄清洁的内生动力。

走进城郊乡岭岭尾村吴丽琴家,清新茶香扑面而来,随之映入眼帘的是错落有致的花盆绿植和整齐有序的家具体物,院旁是一个种满蔬菜瓜果的小菜园,郁郁葱葱,充满活力,恰如一幅“绿荫如染无尘”的田园美景。

“我家院子以前堆满杂物,总是乱糟糟的,想要整理却毫无头绪。现在在村妇联引导下,我们在房前屋后、院内院外栽种花果,一年来不仅能收获满满花果,还会吸引游客前来观赏,增加收入。”吴丽琴告诉记者,没想到打扫院子这件小事还能富了自家口袋。

吴丽琴家的“美丽庭院”是柘荣县坚持“政府引导+群众自愿”的工作理念,推动农民积极参与庭院经济经济结下的硕果。日前,柘荣县引导群众发展花卉、水果种植,通过文创旅游、亲子采摘等多种

模式,将“院景”变为群众增收的“钱景”。

“美丽庭院”是柘荣县彰显清洁成效聚焦“五个美丽”的成果之一。柘荣县还通过“美丽微景观”“美丽小公园”“美丽田园”“美丽休闲旅游点”等打造小而实、小而精、小而优的乡村建设新样板,形成由点及面、带动辐射效应,实现村庄从“脏乱差”向“整洁美”转变。

村庄清洁行动开展以来,柘荣县村庄变化显著。目前,全县112个行政村集中开展较大规模清洁行动500余场,发动群众投工投劳2760人次,累计清理农村生活垃圾2020吨、水塘52口、淤泥110吨、畜禽养殖粪污等废弃物37吨,粪污综合利用率达94.81%;新打造140处美丽乡村微景观,创建37个美丽乡村小公园、8个美丽田园、33个旅游村,全县农村人居环境得到有效提升。