

乡村建设基层行

## 聚焦“急难愁盼” 服务生产生活

——广西全力打造乡村建设“一库一单”

□□ 农民日报·中国农网记者 朱凌霄

春风和煦，坐在村里的老榕树下，广西贵港市港北区根竹镇根竹村村民李荣军看着榕树墨绿的老叶里又冒出新叶，感到满心欢喜。“多亏村里在榕树下砌上了石砖、布置了桌椅，让我们多了一个可以休闲赏景的小乐园。”说起乡村建设的新变化，李荣军充满兴致，“现在水泥路通到了家门口，鱼塘的淤泥也清走了，水质变清了，鱼塘改造成了休闲垂钓池……生产生活更方便了，村子也更漂亮了。”

像李荣军一样，亲眼见证村庄基础设施提档升级、环境焕然一新的还有广西各地的村民。百色市田阳县内江村村民梁典说：“我们村不但房子建得整齐宽敞，村里还有小广场，可以搭建舞台，大家的娱乐生活更丰富了。”柳州市校椅镇汶塘村村民李凤金说：“以前房前屋后，道路上常看到满地乱扔的垃圾，村里设置了垃圾分类屋后，垃圾分类收集和投放变得更容易了，环境越来越整洁。”

舒适宜人的乡村生活离不开精心规划、科学有效的乡村建设。2023年以来，广西将建立乡村建设项目库和任务清单（以下简称“一库一单”）作为统筹推进乡村建设的重要抓手，按照《乡村建设项目库建设指引（试行）》《乡村建设任务清单管理指引（试行）》扎实推进“一库一单”管理工作，目前，已取得积极成效。

## 圆桌上谈项目

“咱们村年初申报的乡村建设项目已经通过了镇上的审核和县级行业主管部门的项目遴选，等县人民政府审定后，就能正式开工建设了！”近日，广西浦北县泉水镇横流村党支部书记徐大智给村民带回了个好消息。

“真好”“太高兴了”“开心啦”……看着村民们的笑脸，徐大智回想起年初村里召开的那场“圆桌”民主协商会议，当时场面也是一样的热闹，不一样的是大家都满怀心事。

那天是1月18日，临近春节，村里在外务工的村民已陆续返乡。利用父老乡亲齐聚的时刻，村“两委”干部组织村民小组长、党员、退休干部、群众代表等召开“圆桌会”，目的是根据县里下发的年度乡村建设任务清单，结合本村实际，从本村储备的所有项目中中意遴选出当年最急需的一个项目。“圆桌会”上，大家畅所欲言，十分踊跃。

村民徐传先说：“咱们村弯弯曲绕的山路多，我认为应该再多安装一些路灯，



日前，广西浦北县泉水镇横流村村民代表民主协商表决乡村建设项目。

受访者供图

晚上走夜路会更加方便。”

“我认为解决立溪水与水鸣滩两个村民小组间通行难的问题才是最迫切的。”党员叶子文发言道，“这条路该修一修了，每到下雨的时候，路面坑坑洼洼，严重影响了两村间通行，大家只能绕着走。”

“前几年村里还有其他项目要建，这条路一直没修。”村民叶子文接着反映，“想必大家都希望修这条路。”

村民徐善文在一旁应声道：“是呀！这条路连接着200多亩水田、1000多亩经济林和3个养鸡场。如果今年把这条路修好，真是为老百姓办了一件好事。”

你摆事实，我讲原因，参会人员纷纷发言后，经民主协商表决，修路被选为横流村当前最急需的乡村建设项目。据徐大智介绍，这条路路基扩建、路面硬化后，立溪水与水鸣滩两个村民小组142户960人将从中受益。

如此热闹的“圆桌会”不只发生在横流村，更遍布广西的大小村落。据了解，2023年以来，广西高度重视乡村建设“一库一单”工作，在自治区实施乡村振兴战略指挥部乡村建设专责小组的具体指导下，形成了部门密集互动、基层守正创新、农民深度参与的工作机制。其中，为了调动农民参与热情，使项目建设更为公平公开，广西探索制定了县级乡村建设项目

报指南，用于指导谋划项目建设，春节前后通过讲演竞选方式确定项目，充分调动农民共议乡村建设需求。

## 反复推敲定任务

正如横流村申报的修路项目一样，在广西不少地方，从群众积极性高的“建设需求”到被纳入“任务清单”，需要完成三个步骤：村一级提出需求清单和建设方案—乡镇一级合理排序推荐—县一级将竞争性项目纳入任务清单。

据自治区乡村振兴局项目处副处长梁金芬介绍，项目从提出需求阶段，就需要明确筹资方式、群众投入等问题。在遴选过程，政府会从群众意愿、申报条件、群众参与度、急需程度、必要性、科学性等多个角度综合衡量。

“针对项目完工时间要求不同的情况，我们要求，明确当年可以完工的项目才会勾选进入库，采取动态滚动管理，对入库后因客观原因无法实施的项目，允许进出平衡调整为储备项目。”梁金芬补充道。

据介绍，每年在拟定年度乡村建设任务清单时，广西会围绕乡村建设行动“183”重点任务，从农民群众反映强烈的急难愁盼问题入手。同时，把县级的乡村建设项目储备信息分发给区直各单

位，由各单位对接市（县）行业部门，围绕农民群众需求，突出普惠性、兜底性、基础性民生建设，进一步审核清单。区直各单位结合本单位资金投入和市（县）资金配套情况，优先将已落实资金投入的项目纳入年度建设任务。

以《2023年度广西乡村建设任务清单》为例，任务清单涵盖了村庄规划编制、农村基础设施、人居环境整治、农村公共服务等方面，设定了包括当年完成不少于1930个“多规合一”实用性村庄规划成果以及2000个行政村编制村级影像图、实现220kV变电站县全覆盖、农村危房改造（含抗震改造）3946户以上、70个农村生活垃圾处理（转运）设施项目建设等多个乡村建设任务目标。据了解，2023年，广西全区计划实施乡村建设项目15283个，项目总投资74.65亿元，年底完工率达98.32%。

## 量力而行配资金

排水排污管道铺设好了，土地也已修理平整，红砖垒起的舞台有了模样……望着眼前这块空地，钦州市钦南区沙埠镇大岭村村民钟厚满满怀期待地说：“真希望这个球场能快点建起来！”

这处工地是大岭村正在建设的村级公共服务配套设施。据了解，为了建这个球场，除了生产队拿出集体土地外，一些村民还贡献了自家的自留地。其中，村民钟世林主动清除了自家门前脏乱的猪圈，为项目建设出一份力；在建设资金上，村民自筹资金5万多元。

目前，在落实乡村建设所需资金上，广西主要采取部门调剂、群众自筹、产业融资等方式。

“2023年，有10.23亿元投资来自于部门调剂。由各级乡村建设专责小组统筹部门资金，统一谋划项目入库，这有助于避免项目同质化和资源浪费。”梁金芬说。

与此同时，正因为从项目申报上就注重“自下而上”，调动各方积极性，在落实建设所需资金上，广西也能更好地发挥财政“四两拨千斤”的作用。据了解，2023年，广西全区乡村建设项目库中，全年群众自筹约有6亿元。

在通过融资解决乡村建设资金来源问题上，广西乡村建设专责小组成立了金融服务小组，联合金融部门组织服务小分队，下沉市（县）精准指导，谋划包含乡村建设的产业融资项目。“2023年，服务小分队直接指导协调获批贷款142亿元，其中投入乡村建设资金约20亿元。”梁金芬说。

## 各地传真

## 三部门

## 组织开展千乡万村驭风行动

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

国家发展改革委、国家能源局、农业农村部近日联合印发《关于开展“千乡万村驭风行动”的通知》（以下简称《通知》），要求深入贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，锚定碳达峰碳中和目标，实施“千乡万村驭风行动”，促进农村地区风电就地就近开发利用，创新开发利用场景、投资建设模式和收益共享机制，推动风电成为农村能源革命的新载体，助力乡村振兴的新动能，为农村能源绿色低碳转型、建设宜居宜业和美乡村提供有力支撑。

《通知》强调，要以各地农村风能资源和零散空闲土地资源为基础，合理安排风电就地就近开发利用的规模、项目和布局，能建则建，试点先行，条件成熟一个就实施一个，不一窝蜂、不一哄而上。要结合村集体经济发

展，以村为单位，以村企合作为主要形式，以收益共享为目的，充分调动村集体和投资企业双方积极性，充分尊重农民意愿，切实保障农民利益，使风电发展更多惠及农村农民，赋能乡村振兴。要以符合用地和环保政策为前提，促进风电开发与乡村风貌有机结合；鼓励采用适宜乡村环境的节地型、低噪声、高效率、智能化的风电机组和技术，实现与农村能源协同互补，与乡村产业深度融合。

《通知》提出，“十四五”期间，在具备条件的县（市、区、旗）域农村地区，以村为单位，建成一批就地就近开发利用的风电项目，原则上每个行政村不超过20兆瓦，探索形成“村企合作”的风电投资建设新模式和“共建共享”的收益分配新机制，推动构建“村里有风电、集体增收、村民得实惠”的风电开发利用新格局。

## 河南平顶山市

## 出台条例加强传统村落保护

□□ 农民日报·中国农网记者 唐旭

从今年3月1日起，河南省平顶山市《传统村落保护条例》（以下简称《条例》）正式施行。该《条例》坚持聚焦主要问题，突出地方特色，体现小切口特点，正确处理政府主导与村民自治、保护与发展、当前与长远的辩证关系，共二十七条。

《条例》明确强调，在传统村落保护中，政府要充分发挥主导作用。同时，充分尊重村民的自治权利，注重保护传统村落的合法权益。《条例》在体现保护优先的同时，兼顾发展所需，设置了必要条款。比如，利用古寨、陶瓷、说唱等传统村落历史文化资源，推动文化和旅游深度融合。此外，《条例》还明确了编制保护规划、培训传统技艺、发展乡村产业等内容。

近年来，平顶山市不断加大资金投入，累计争取中央资金1.25亿元，省级财政资金6840万元，支持传统村落保护发展。目前，全市共有37个村入选中国传统村落名录，175个村入选河南省传统村落名录，数量均居河南全省第一，其中郑县还入选了全国传统村落集中连片保护利用示范区。

## 河北邯郸市

## “美丽庭院”示范户最高可贷款10万元

□□ 韩霞

近日，河北省邯郸市妇联分别与工商银行邯郸分行、建设银行邯郸分行、邯郸银行等13家金融机构签署助力农户庭院经济发展战略合作协议。根据协议，签约银行将推出“庭院贷”，对“美丽庭院”示范户最高可贷款10万元。

邯郸市妇联主席张爱军介绍，“庭院贷”贷款对象为该市省、市、县、乡、村五级“美丽庭院”示范户，主要用于从事种植、养殖、手工编织、农产品加工、乡村休闲旅游等项目，为农户产业增收助

## 浙江衢州市

## 持续提升乡村供电质量

□□ 王辉

“末端电压225伏，电压合格，设备运行正常。”近日，国网衢州供电公司员工在浙江省衢州市龙游县詹家镇江家村江家1台区，检查新投运的柔性直流调压装置运行情况。

据了解，江家1台区有一个塑料制品加工厂，近期该厂因引进新设备，用电负荷激增。国网衢州供电公司获悉后，综合考虑工期及投资费用，最终选择在台区投资建设柔性直流调压装置。该装置投入运行后不仅大大提高了供电质量，投资成本和工期也较传统设备改造

降低约75%。

近年来，衢州市不断优化提升营商环境，个体工商户数量急剧增加，工厂用电设备也随之大幅增加，而部分加工厂如炒茶厂、畜禽养殖场位于山区边缘，在用电高峰期间部分台区易出现低电压现象，导致多个大功率加工设备无法同时正常运行。针对偏远山区供电线路半径长、改造难度大、投资成本高的情况，国网衢州供电公司应用柔性直流调压装置有效解决企业和城乡居民生活用电问题。下一步，国网衢州供电公司将持续提升供电质量和服务水平，全力助推乡村产业发展。



近日，河南省太康县发动村民扎实开展春季人居环境整治提升行动，重点清理村庄主干道、文化广场、公路周边、田间地头、沟塘林带等村庄公共区域的越冬垃圾。图为大许集镇罗古洞村村民清扫村道两侧垃圾。李亨育 摄

## 从“有没有”到“好不好”

——新疆高质量建设乡村建设项目库

□□ 农民日报·中国农网记者 朱凌霄 唐旭

村庄新建了长达18.35公里的污水管网，石榴巷内铺好了平坦洁净的柏油路……说起去年村里完工的乡村建设项目，新疆巴音郭楞蒙古自治州尉犁县兴平镇达西村村民表示：“这都是大家最期盼的。”

农房翻修了彩钢顶、补刷了外墙，村里安装了健身设施，几处废弃的“臭水塘”改造成了水上田园综合体……见证村庄变美了，村集体增收了，博尔塔拉蒙古自治州博乐市青得里镇克日木村村民感慨：“日子越过越好了。”

近年来，新疆将建好管项目库作为扎实推进乡村建设行动的重要抓手，加强统筹协调，规范管理流程，强化监督考核，让乡村建设水平再上台阶。

## 立足农民需要 项目可感可及

近日，在阿克苏地区沙雅县古勒巴格镇色日克苏盖提村，村民玛日耶姆·依布拉依木看着工人们在村里的一条道路安装上一盏盏路灯，高兴地说：“以后不用担心没有灯，看不清路面了。”这条路平日里行人、车辆来来往往，但过去夜间缺少照明，有安全隐患。如今，新路灯照亮了村民的回家路，也让大家的心情跟着“亮堂”起来。

去年，在喀什地区喀什市塔什库尔干塔吉克自治县塔什库尔干乡，爱民村、富民村申请建设庭院经济供水管网及配套设施，项目建成后，为发展庭院种植提供了水源保障。在吐鲁番市托克逊县博斯坦镇，长安村申请采购一辆10立方

米吸粪车，让厕所粪污得到及时处理，伯日布拉克村申请采购一辆摆臂式垃圾车，提高垃圾处理效率，营造更加清洁舒适的农村人居环境……细数新疆各地的乡村建设项目不难看出，入库项目涵盖了乡村规划、公共基础设施、农村人居环境、基本公共服务等类型，以群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活条件改善的项目为优先，体现了普惠性、基础性、兜底性。

据了解，当前新疆围绕乡村建设“一库一单”中的“一库”制定印发了《自治区乡村建设项目库建设指南（试行）》，明确了建设原则、项目类型、管理流程和负面清单等；围绕“一单”制定印发了《自治区乡村建设任务清单管理指南（试行）》《自治区2024年乡村建设任务清单》，将年度任务清单全部纳入项目库管理，实现年度建设任务与项目库有效衔接。

为推动乡村建设项目库建设提质增效，新疆各县（市）落实主体责任，严格按照程序建设项目库，安排专人负责系统信息数据录入、分析、比对，提升项目入库精准度。同时，建立工作协调机制，持续加强部门间沟通联系，发挥好协同作战、上下联动作用；自治区各有关部门单位结合主题教育，广泛开展调查研究，指导地县行业部门做好任务清单制定和项目库建设；乡村两级做好实地查勘，确保拟入库项目的真实性、必要性。

## 项目精准入库 流程规范有序

“好球！”去年年底，在新疆阿勒泰地

区福海县阔克阿勒什乡阔普拉克村，一场又一场热闹的足球赛让体育爱好者们过足了球瘾，也让附近村民们兴奋不已。观众席上，村民什那尔别克·马提别克高兴地说：“自从修建了这个足球场，我们每天都会来这里锻炼身体。”

据介绍，阔普拉克村的足球场和篮球场在建设前，广泛征求了村民的意见建议，同时确定了以村级自筹为主、乡级投入为辅的资金投入方式。项目建成后，群众在家门口就能快乐健身，参与体育运动的热情大大提升。

据了解，为坚持乡村建设为农民而建，新疆各县（市）按照《自治区农民参与乡村建设实施办法（试行）》，编制了农民参与乡村建设权责清单，明确农民参与的权利和责任。在谋划项目时，按照自下而上原则，广泛征集群众意见，让项目充分体现农民意愿。在确定项目时，由全体村民会议或者村民代表会议集体商定，确保群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活条件改善的项目优先报审，让农民群众有更多参与感、获得感。

在流程管理上，新疆实行了上下结合的项目申报、审批、实施机制，遵循“村申报、乡审核、县审定”的程序确定入库项目，县级主管部门优先论证评审乡村建设项目，农业农村（乡村振兴）部门会同行业部门及时入库储备项目，动态开展系统录入，确保项目进出有序。同时，持续加强项目论证和动态监测，地县组织行业部门开展入库项目事前绩效评估和年度项目库建设情况评估，发现问题及时整改，确保项目库建设质量。