

盘活资产资源 创新运营模式

——河南洛阳市孟津区深化农村改革促高质量发展

□□ 郑占波
农民日报·中国农网记者 陈显萍

前不久，河南省洛阳市孟津区会盟镇双槐村股份经济合作社2023年分红仪式热闹举行。此次分红惠及村中2202名股民，每人领到200元红利，村民喜悦的笑声在小村庄回荡。这样的分红仪式在双槐村已连续举办了3年。

近年来，孟津区深入推进农村重点领域改革，促进农村各类资产资源盘活利用，创新乡村运营模式，激发资源活力，在发展壮大新型农村集体经济的同时，带动群众增收致富，走出了一条深化农村改革、推动乡村振兴的新路子。

用好改革抓手 壮大集体经济

孟津区大力实施乡村振兴战略，以发展壮大集体经济为抓手，积极探索发展壮大集体经济的有效途径，破解集体经济发展难题，全面激活集体经济“造血”功能。按照“清资产、定成员、量股份、创实体、建机制”的工作路径开展农村产权制度改革工作，共核实集体资产27.6亿元、资源107.09万亩，确定集体经济组织成员45万人，255个行政村（社区）均成立了股份经济合作社并登记赋码，为发展壮大集体经济打下了坚实基础。

同时，该区充分发挥农业龙头企业

带动作用，有序推动农户承包土地经营权流转，盘活土地资源，将资源变资产，促进农业规模化、产业化、现代化发展，让乡村焕发出新活力。全区土地流转面积38.73万亩，开展社会化服务7.25万亩，适度规模经营率达78.5%。朝阳镇石沟村、送庄镇清河村、城关镇贾滍沁社区等，通过土地流转发展牡丹、芍药鲜切花等，高效农业和设施果蔬种植，带动了集体经济发展和群众增收。

结合全省“政经分离”试点工作，孟津区搭建农村集体资产监督管理平台，合理配置农村资源要素，提升资产利用效率，促进农村集体资产、资源、资金管理规范化、制度化、信息化。该平台运营以来，共开展各类农村集体资产交易531宗，交易额达2.08亿元，其中流转农户承包地2.42万亩，盘活集体资源11.66万亩、资产35.29万平方米，促进集体增收4320万元，群众增收3650万元。

盘活闲置资源 开拓振兴路径

孟津区紧抓全国宅基地改革试点契机，构建户有所居保障体系，完善基层管理机制体制，探索出“多元合作+农旅融合”“农房激活+产业发展”“综合利用+环境提升”“老宅腾退+新批用地”等盘活利用模式，持续激发乡村振兴内生动力。

农民增收是实施乡村振兴战略的中心任务，孟津区一方面大力盘活农村闲置宅基地和闲置住宅，选择在旅游资源丰富、区位优势较好的区域开展盘活利用试点；另一方面，全面开展农村宅基地自愿有偿退出，有效利用农村闲置住宅，赋予农民更加充分的财产权益。

朝阳镇卫庄村拆除居住分散的140户旧宅院，集中安置联排小院，结余90亩土地用于产业发展、党群服务中心建设等，实现了土地集约节约利用。该镇南石山村依托唐三彩工艺优势，以宅改促产业，以产业促发展，目前全村有文创企业72家，从业人员2000余名，综合收入突破3亿元。

目前，孟津区已完成223个行政村的11.56万宗宅基地基础信息调查，形成了完备详尽的宅基地数据库，共编制出台宅基地管理制度32项，落实确权登记发证45033户，清理“一户多宅”7000宗，腾退宅基地515宗，盘活闲置宅基地和农房1980宗，清收集体建设用地4770亩，复垦耕地1368亩，促进集体及群众增收1700万元。

创新运营模式 赋能资源增值

去年以来，孟津区多次举办乡村运营（孟津）论坛，邀请乡村运营和民宿经营者、学者、“大咖”授课，引进乡村运营人才36名。聘请专业团队对黄河沿

线整村运营统一规划设计，确定铁谢村以艺术街区、轻餐美食为主题，堡子村以发展民宿集群为主题，双槐村以特色农业、两岸乡村振兴人才孵化基地为主题的集中连片运营方向。

同时，依托沿黄风光、传统民居、特色民俗等优势资源，结合镇村运营主题和市场发展定位，打造品牌logo、产品IP，推进乡村运营，实现自然资源、人文资源的增值创收。小浪底镇的“小浪底”品牌运营管理中心，成为全省优质农产品集散地，现注册持有“小浪底”商标共37大类287小类农产品，促使10多家实体企业总部落户该村，商标的特许经营每年为集体带来30万元收入。

完善农村发展和治理体系，为乡村运营提供有效资产和优良环境。该区涌现出上梭沟村青朴听风露营基地、石沟村鲜切花休闲基地、马岭村体育康养赛事基地等，通过深化“政府+运营商+村集体+群众”运营机制，实现了企业、集体、群众多方共赢。

孟津区的实践证明，深化农村改革、激活乡村振兴新动能，不仅需要政策的引导和支持，更需要创新的思维和实践的勇气。下一步，该区将围绕特色果蔬、民宿康养等新兴产业，因地制宜、分类施策，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型集体经济，实现集体、群众双增收。

自然资源部：2024年用地计划总量为600万亩

本报讯（农民日报·中国农网记者 杨梦帆）近日，自然资源部召开新闻发布会，自然资源部用途管制司相关负责人介绍，今年持续优化土地利用计划管理方式，充分发挥计划的引导调控作用，增量配置更精准、更有效，切实增强土地要素对高质量发展的保障能力。2024年用地计划总量确定为600万亩，在配置方式上，主要有5项举措。

据悉，对重大项目用地，依据清单“应保尽保”。对纳入国家重大项目清单、国家省级人民政府重大项目用地清单的能源、战略性矿产、交通、水利、军事设施单独选址项目用地，由国家依据清单统一配置计划指标。

对未纳入重点保障项目用地，继续实施“增存挂钩”。既算“增量”账、更算“存量”账，继续实施增量安排与存量盘活挂钩机制，地方盘活存量越多，获得的计划控制量越多，推动地方持续盘活存量。同时，各省（区、市）在城镇开发边界内的年度增量空间使用规模上，至少为每年保留

五年平均规模的80%，其余可用于年度间调剂，但不得突破分阶段控制总量，避免“寅吃卯粮”。

对经济发展优势地区倾斜安排基础指标。结合盘活存量土地核算计划指标情况，地区GDP、农业转移进城落户人口数量、吸收外省人口数量等，测算分解基础指标，进一步增强省级统筹能力，重点保障省委、省政府重大战略、省级重大项目、重大民生工程用地，以及满足存量土地潜力小的市县基本需求。

对保障粮食和生态等其他优势地区奖励计划指标。为调动各地保护耕地的积极性，对超额承担耕地保护任务的省份，按照一定比例奖励计划指标。为加强生态保护，根据生态保护红线划定面积比例和保护状况，对排名前十的省份以及红树林造林合格的有关省份，奖励一定额度计划指标。

支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴发展。继续下达每个脱贫县计划指标600亩，继续单列农村村民住宅建设用地计划。

湖北武汉市：田园里“学”出新花样

□□ 王璐 农民日报·中国农网记者 乐明凯

春暖花开之际是踏青赏花、田园研学的好时节。近日，湖北省武汉市东西湖区金色惠农生态农业合作社“华豆源”农研研学馆迎来一批特别的学生客人，他们是“最美新时代小先生”活动湖北地区的获奖者。

学生们参与食用豆类知识科普学习，了解不同的食用豆类种类，食用豆类的文化和科技，参观了豌豆和蚕豆的田间长势，认识豆类根瘤菌。

“孩子们在劳动中学习，在学习中劳动，通过身体力行的实践，感受农业耕作的历史和未来，让他们了解农业、爱上农业。”合作社负责人王建兵说，合作社与江汉大学湖北省豆种植物工程中心合作成立“华豆源”农业科技研学馆，开展有成熟蔬菜种子资源保护、新品种和新技术新模式示范推广应用。现将种植基地全部改造成农研研学教学及品种试种示范基地，研发一系列的农研研学课程，今年重点推出后深受孩子们欢迎。

日前，武汉市启动了2024年中小学生自然劳动实践活动。武汉市农业农村局有关负责人介绍，今年，武汉市将打造一批自然劳动实践校外基地，通过自然劳动实践活动让中小学生学习“五谷”、练“四体”，培养耐心和毅力，学会与他人合作，提升团队协作能力。

江苏南通市通州区川姜镇：“大数据+人工智能”赋能基层治理

□□ 农民日报·中国农网记者 陈兵

“前阵子，我家仓库旁的公共通道被违章搭建侵占，严重影响通行，我抱着试试看的想法在网上留言，请镇政府相关部门帮忙协调处理，没想到3天后违建就全部被拆除了。群众利益无小事，政府真正做到了即呼即应。”日前，在江苏省南通市通州区川姜镇从事家纺行业的张卫峰见到记者时高兴地说。

川姜镇是全球最大的家纺生产基地和全国最大的家纺产业集聚区之一，拥有各类家纺企业超5000家，流动人口超8万人。为了更好地提高社会治理效能，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，近年来，川姜镇聚焦经济社会发展的痛点堵点，在推进信访问题高质量化解、提升群众满意度上下大力气。镇里引入“大数据+人工智能”技术，建立基于网格的综合信息平台，纵横贯通责任部门，“一网统筹、一图呈现、一云分析”，有力提升信访工作的针对性和有效性。

据悉，川姜镇鼓励企业商户和村

（居）民通过来电、来访、网上投诉等形式实时反映自身诉求，并组织网格员常态化开展矛盾纠纷排查，及时收集苗头性、倾向性、预警性问题线索上报平台。平台利用大数据和人工智能技术对信访信息进行分析研判，发现共性问题并对不同类型的信访问题实行分类管理，包案领导和相关责任人划入相应案件处理流程中，办理过程和结果公开透明，真正做到将矛盾化解在基层，将问题解决在当地。

“由于信息性质、分类明确，很多时候我们可以参考同类信访问题的处理方法，快速找出解决问题的切入点和关键点，有针对性地拿出新的处理方案或处理建议，大大提升了办事效率。”川姜镇川港社区党总支书记朱海健说。

据统计，通过构建“智慧信访”新格局，川姜镇信访事项平均响应时间缩短了62%，处理时长缩短了40%，群众“面对面”信访率从61%下降到了22%。2023年全镇调处化解大小信访案件，基层矛盾830余起，群众满意率达99%以上。

（上接第一版）

去年底，受冷空气和寒潮影响，该中心急需新增空调及数台防雨雪冰冻设备，若不能在冷空气到来之际完成送电，柑橘园受损不堪设想。台州供电公司得知消息后，当即成立增容小组，图纸设计、配电基础施工、设备采购、作业计划报送等环节无缝衔接，压缩各环节时长，仅用14个工作日，就完成了柑橘园送电工作，确保了柑橘温暖过冬。

双季茭白是黄岩农业的一大主导特色产业，近年来，台州供电公司积极协助种植户建立规范化的长途运输冷链体系，扶持发展现代冷链物流体系，延长了茭白保鲜期，实现反季节销售。首套茭白专业合作社负责人表示：“建冷库时，电力人员主动对接，为我们开辟了‘绿色通道’，赶在茭白丰收之际顺利安装了专用变压器，解

了我们的燃眉之急。”

2022年，台州供电公司在屿头乡金鹿村搭建了台州首家“电力爱心超市”增收平台，设立特色农产品直播、零售、批发区域，鼓励农户加强特色农产品品牌宣传，多方位拓展板栗、猕猴桃、柑橘、茭白等各类特色农产品的销售渠道。村民可以通过参与新时代文明实践、生态环境保护等方式获得积分、兑换物品。自“电力爱心超市”运营以来，驻村帮扶队伍共计组织开展各类活动13次，筹集义工、志愿者120余人次，直接节省村级开支近万元。

目前，台州供电公司广泛开展延伸服务，结合家乡农产品种植特点，量身定制用电方案，利用“分片包村、定点量服”的方式，组织各辖区供电所深入三农一线，深入辖区千家万户，为家乡乡村振兴产业的发展提供“零距离”“心贴心”的供电服务。



近日，在江西省瑞昌市武蛟乡万亩油菜花海核心区，近5000名马拉松爱好者奔跑在金色的油菜花海中。当日，2024九江瑞昌第四届乡村花海半程马拉松在武蛟乡开跑，此次比赛分为半程马拉松和欢乐跑5公里，选手们在金色的油菜花海中奔跑，既能游湖观花、欣赏美丽的乡村美景，又能尽情享受马拉松的独特魅力。

魏东升 摄（来源：大国三农）

安徽六安市裕安区狮子岗乡：

“桃经济”为产业振兴注入绿色动能

□□ 农民日报·中国农网记者 杨丹丹

万亩桃花齐绽放，桃花山谷醉游人。3月中下旬，安徽省六安市裕安区狮子岗乡的万亩桃园开花正艳，游人如织。狮子岗乡位于大别山北麓，距六安市区30公里，全乡面积119平方公里，以岗、湾、畈三种地形为主，山岗面积大，是江淮分水岭100个重点乡镇之一。目前全乡桃种植面积2.6万亩，其中“桃花山谷”集中连片面积1万多亩，2023年桃产量达2万吨，年经济收入达1亿元左右。昔日贫瘠的荒山坡到现如今富民强乡的“网红打卡地”，狮子岗乡也曾经一度走过“弯路”，最终是如何实现华丽转身的？

“组织引领”是以桃兴农的坚强保障。“狮子岗乡党委书记王大武坦言，之前在中也想过省事，把大量山地流转发包给外地人种水果，但没想到‘水土不服’，现有桃园杂草丛生、无人管理，全乡桃产业面临前所未有的困境。乡干部进村入户开展调研，先后召开群众板凳会、各村党支部书记和种桃大户座谈会20余次，明确了党组织领导下的“一清理、二争取、三发动”工作思路。首先是清理低效主体。要求各村党支部书记牵头，梳理现有桃农现状，对一些不懂技术、不善管理、只想看项目补贴的大户，果断与其解除合同。其次

积极对外争取。2021年从区里争取500万元涉农补贴资金，制定优惠政策，加大宣传力度，积极引导桃农到乡里发展优质桃规模种植，有效发动群众。

该乡注重发挥桃产业经济协会的桥梁纽带作用，推荐产桃核心区所在地新华村党支部书记熊光余兼任协会会长，把种桃户组织起来，统一管理、统一技术、统一市场，抱团发展，同时积极发动农户通过流转土地、桃园务工、参加协会、发展乡村旅游、开办农家乐、销售农特产品等多种途径增加收入，走出了一条“党组织+协会+合作社+基地+大户”带动农户、助推乡村振兴的发展模式。

目前，全乡桃产业又重新焕发生机活力，协会注册“狮果岭”牌新华大红桃获农业农村部绿色食品认证，新华村先后获评省“一村一品”示范村、全国旅游扶贫示范村和农业农村部授予的全国“一村一品”示范村荣誉。

“人才支撑”是以桃兴农的不竭动力。在桃产业发展的过程中，乡里始终把人才作为第一资源，以发掘乡土人才为切入点，积极引进、培育种植大户、致富能手、乡土专家，2020年以来新增有规模经营主体25个，其中引进外地种桃大户9户。比如在狮子岗村引进的一心种植专业合作社，现有果园580亩，年产值达210万元，合作社负责

人王康云通过“合作社+农技+农民”订单模式，不断开发桃胶、桃子酒等新产品，带动周边30多人就业，实现桃产业生态效益、经济效益和社会效益的良性互动。引进的六安市尝鲜鲜有限公司主攻黄桃、蟠桃优良品种选育，现有果园930亩，其中省级标准园100亩，2023年黄桃、蟠桃产量达111.6万斤，年产值达446.4万元，带动周边50多人就业。2023年，围绕桃产业积极开展“双招双引”，目前已与江西咏兴园农业科技有限公司就桃汁、桃酱等深加工项目达成投资意向，预计今年7月一期可正式投产。

“科技赋能”是以桃兴农的重要法宝。为实现农业增产、农民增收，始终坚持科技兴农，积极引导桃农开展“科技种桃”。2020年以来，乡里多次邀请省、市专家来乡里现场指导，并有幸与安徽省农业科学院合作，由省农业科学院派出专家组，选育新品种，同时按照“品种优质化、水肥一体化、生产机械化、防治无害化、果品品牌化”五化标准新建桃园，标准园以采光好、通透性强、机械使用率高等优势受到广大桃农好评。丰富的桃果类型、高品质的果品，既拉长了市场供应期，也为桃产业焕发新机提供助力。

改造后桃园从亩产2000—3000斤提高到亩产3000—4000斤，有的可达到亩产5000斤，亩均纯收入从1500—3000元提高

到4000—8000元。2022年，国家桃产业技术体系专家委带领全国21位专家来到狮子岗乡调研，称赞当地桃园种植技术已达到全国先进水平。

“农旅融合”是以桃兴农的长久之计。为延伸桃产业发展链条，进一步提高产品附加值，乡里着眼未来，以“桃”为引，积极探索围绕“桃文化”打造旅游经济，逐渐形成“春赏桃花夏摘果、秋吃桃胶冬品酒”的全链条发展模式。2019年以来，该乡紧紧围绕“打通堵点、突出亮点”的工作思路，持续打造“桃花山谷”农旅品牌，完善餐饮、住宿、娱乐等配套设施，新建桃雕广场、桃花仙境、琵琶湖、木鱼山、探花亭、古窑画廊、桃花阁等人文景观，配套大型停车场3处、AA级旅游公厕3座，借助旅游开发，引导市场主体衍生出观光采摘、桃胶加工、桃花酒酿造等相关产业，构建起以品桃、休闲观光为主的乡村旅游格局。2022年，“桃花山谷”成功入选全国乡村旅游精品线路，全乡桃产业的社会效益和经济效益进一步凸显。

“下一步，将继续把桃产业定位为狮子岗乡首位产业，大力推进高标准桃园建设，打造集‘产、储、销’为一体的特色产业链条，积极探索桃产品深加工之路，做好农旅融合文章，让‘桃经济’为产业振兴注入绿色动能。”王大武表示。