

一线探民生

医养结合托起晚年幸福

——江苏沛县求解农村养老难题

□□ 黄启源
农民日报·中国农网记者 雷昱 祁倩倩

春日晴方好，近日，记者走进江苏省徐州市沛县敬安镇的静安护理院看到，园林式的院落曲径通幽，红瓦白墙整齐划一，老人们在颐养农院晒着太阳，或在生活走廊唠家常……

“起居室平时作为养老院，老人身体不适就会成为‘临时病房’；镇卫生院的专科医生每天轮流到护理院查房，结束后再回到原工作岗位；住在这里，老人们既能接受生活照料，又能接受身体和心理治疗……”敬安镇中心卫生院院长兼静安护理院院长郭磊说。

在沛县，像这样的医养结合机构共有11家，乡镇卫生院院长兼任养老院院长已不是新鲜事。这是当地整合养老和医疗资源，求解农村地区养老难题的探索。2023年年底，沛县入选首批全国医养结合示范县(市、区)。对当地“医养结合”4年来的实践成效，本报记者近日进行了走访。

从“难以为继”到“一床难求”

在过去，农村常规养老院缺少专业的医疗照护，住的多为村里的“五保户”，生活靠“五保金”勉强维持；乡镇卫生院等基层医疗机构由于住院功能缺失等因素，大多亏损运营。

这是沛县新型医养结合机构出现以前的普遍困境。2020年，该县启动乡镇卫生院转型医养结合机构试点，由乡镇卫生院“托管”敬老院。在敬安镇敬老院基础上改建而来的静安护理院，成为徐州市首家由卫生院、养老院“两院”融合而来的医养结合机构。

“每个房间均配备呼叫系统、中心供氧系统、三摇护理病床等专业医疗设施，护理人员24小时服务，小病在护理院治疗，大病转到卫生院。”郭磊说。

“医养”无缝对接的服务，吸引不少有需求的老人。截至目前，静安护理院常住失能老人已从开业时的48人增加到158人，部分还是徐州市内其他县区的老人。“每天都有很多咨询电话，早就‘一床难求’了。”郭磊说。



日前，江苏沛县湖屯护理院的医护人员为老人检查身体。何召侠 摄

在沛县，除了“托管”模式，医养结合还有另一种“解法”。朱寨镇同集卫生院曾因远离镇政府驻地，一度难以维持正常运营。2023年6月，该院转型为康养中心，寻求“自救”。

92岁的退休教师阎光，是同集康养中心的第一批“住户”。他说：“在这里，生活有人照顾，吃药有人提醒，身体状况有人监测，还能跟老伙计们下棋、打牌，日子过得舒心，儿女们也放心。”

“农村失能老人居家养老有诸多不便，一来大多儿女不在身边，二来请护工费用较高，入住医养服务中心再合适不过。”同集康养中心负责人赵峰说，目前中心共有50多位失能老人常住，其中独居老人占了近一半。

“经济账”和“民生账”

老人们获得了更好的照护条件，是否意味着要承担更多费用？沛县卫健委工作人员算了一笔账：老人入住常规养老院，仅能满足日常基本的生活需求，个人缴纳的费用在每月3000元左右；而入住医养结合护理院，参与失能等级评定，个人缴纳的费用可低至每月1500元。

上，基本可以实现收支平衡。”沛县卫健委相关负责人说。

坚持“公益优先、医养一体”原则，当地政府的大力支持，也引来了社会力量参与。而今，沛县福星夕阳红护理院床位数量已达200张，嘉华护理院、安康护理院建成后新增床位800余张，这些都是民营医养结合护理机构。

打造一套养老服务体系

据国家统计局数据显示，截至2023年底，我国60岁以上老年人口达2.97亿，占全国总人口的21.1%，已进入中度老龄化社会。其中，乡村率先进入深度老龄化社会，积极应对人口老龄化的重点和难点在乡村。

作为经济欠发达地区的苏北农业县，沛县同样感受到日益严峻的农村老龄化和养老压力。数据显示，截至2023年10月，该县共有60岁以上老人20.73万人，占比19.97%，其中，中重度失能老人超过1.25万人。

“医养融合可以有效解决农村地区‘卫生院不能长住、养老院不能医病’的‘两张皮’问题。”在沛县卫健委副主任张友印看来，此举能化解基层养老、卫生机构独立发展时的内外交困局面，为农村老人特别是失能老人的医养难题找到一个新出路。

张友印表示，如何将医疗资源和养老资源有效整合，形成一套完整的养老服务体系，是改革过程中需要解决的关键问题。

首先是机构的融合。沛县通过卫生院“托管”养老院以及卫生院自主转型两种方式打造医养结合型护理院，“两院”人员融合、资源共享，成本和收益各自独立核算，实现了医疗服务与养老服务融合。

其次是人员的整合。在自愿的前提下，沛县将原卫生院的部分医生、护士转入护理院，并鼓励卫生院医护人员参加护理院的日常工作，确保医养机构的服务质量和效果。同时与第三方机构签订协议，聘请护工共同保障护理院正常运营。

“自愿去护理院服务的医护人员，除了每月固定在卫生院领基本工资外，到年底还可以拿到由护理院分配的绩效。”郭磊说，此举既减轻了机构的人员成本，同时对基层医护人员来说也是一笔额外收入。

云南南华县

“点对点”送9万多农村劳动力就业

□□ 马林娟 赖秀蓉

近日，在云南省楚雄彝族自治州南华县龙川镇岔河村，又一批“点对点”输送农村就业人员坐上了“返岗专车”，前往新疆、甘肃等外出务工地点。据南华县就业服务中心主任陈加平介绍，这是南华县开展的第10批组织化劳务输出，本批输出的劳动力有800余人，均为岔河村村民。截至目前，全县农村劳动力转移就业92678人，同比增长1.45%，实现了第一季度“开门红”。

据悉，为了让务工人员能够顺利外出务工，南华县人社局以精准需求为导向，阶段性实施农村劳动力转移就业“百日攻坚行动”。全县于2023年12月中旬，开始采取县、乡镇、村、组四级“外出对接用工企业+入户摸底动员”双向结合方式，开展企业岗位大收集、群众需求大摸底，根据需求推送岗位和开展招聘活动，再“点对点”进行输出，做到群众“点单”，政府“买单”。

据介绍，岔河村每年“点对点”输送

外务工人员近1500人，是全县输送人数最多的村。“人力资源机构+劳务经纪人+劳动力”的“三位一体”就业服务模式，是岔河村输送成功的关键所在。鉴于外出务工人员每年都在递增，岔河村党支部书记起永禄成了“劳务经纪人”，人力资源机构直接与他联系并推送优质岗位，他再根据群众岗位需求输送劳动力，省去了中间环节，提高了输送效率。此外，通过“以党带群、以老带新、以亲带亲、以友带友”的“四带”方式进行宣传动员，也是岔河村开展农村劳动力转移工作的一大亮点，党员带动群众、“老人”带动“新人”、亲人带动亲人、朋友带动朋友，动员更多的群众外出务工增加收入。

“目前，我们已经构建起了‘党支部+公司+企业’的劳务输出模式，与3户企业长期签订劳务合作协议。下一步，我们将探索推广‘党支部+人力资源+集体经济’发展模式，成立劳务输出合作社，通过劳务人才整合，推动劳务经济成为促进村级集体经济增收的新引擎。”起永禄说。



近日，由广东省麦田教育基金会发起，贵州麦田公益助学中心执行的美育公益项目“彩虹口袋”在黔东南州丹寨县三所小学落地。该项目通过美术耗材包、美术兴趣课程以及师资培训等，助力乡村美育发展。据了解，该项目开展以来，已覆盖全国104个城市，服务800多个乡村小学，共计派发66563个“彩虹口袋”。图为贵州麦田公益助学中心工作人员向丹寨县排中小学学生赠送“彩虹口袋”。郑宇潇 摄

甘肃张掖甘州区选派乡镇教师跨校兼课

“共享教师”走进乡村教学点

□□ 尹晓军

“一只小骆驼，要过大沙漠，赶路不回头，一步一脚窝。”“叮叮咚咚，叮叮咚咚，叮叮咚咚，叮叮咚咚！”近日，一堂别开生面的音乐课在甘肃省张掖市甘州区碱滩镇太平小学三年级教室里进行，十几个学生围坐在讲台前，聚精会神地跟着碱滩镇中心小学音乐教师李宇的电子琴伴奏和节拍，学唱歌曲《一只小骆驼》。

“音乐课老师电子琴弹得真好，就跟电视上表演的一样，我们非常喜欢。”该校三年级学生王羽彤欣喜地说。

太平小学仅有3个年级、20多名学生和7名任课教师。在甘州区，类似太平小学这

样的学校就有19个，这些学校大多只有两三个年级、两三个班，每班只有几名或十几名学生，最多的学校也只有六七名教师，且普遍存在教师学科结构性短缺问题。

“教师配备上，我们只能保证语文、数学、英语学科相对专业，其他学科的教学只能由非专业教师兼任。”太平小学校长刘强说，尽管学校教师都曾长期参加全区音、体、美学科培训，但跟专业教师相比，差距仍比较明显。

怎样才能解决好教学点教师结构性短缺问题，保证学生享受到优质教育？这是压在甘州区教育局班子心头的一块大石头。

为整合利用好优质的教育资源，甘州区教育局经过反复调研、讨论，决定从2024年春季学期起，推进落实专业教师成为“共享教师”，就近“跨校兼课”，并要求区域内设置下属点校的中心小学，优先安排音、体、美及英语等学科专业教师同时到教学点兼课。

“我们经过论证，提出了具体操作方案，明确了相关要求，得到了学校领导、教师和家长的普遍认可。这一学期开始，全区9所乡镇中心小学已选派25名教师参与跨校兼课工作，总体来看，效果良好。”甘州区教育局党组成员、副局长，区政府教育总督学卢建明告诉记者。

在甘滩镇镇展小学，来自甘滩镇中心小学的英语教师宁文慧、美术教师张清明正在为学生上英语和美术课，每周星期一、三、五

的第3节课，她们都会准时从校本部来到这里上英语和美术课。

“为了让她们安心、舒心地从事兼课教学，中心校合理调配了课时、课间，还安排车辆接送。在考核管理、评先评优等方面，我们正在制定完善优先照顾和倾斜的政策，以充分调动跨校兼课教师的工作积极性。”甘滩镇中心小学党支部书记、校长王自龙介绍说。

“保证让现有小规模学校的学生也能享受优质均衡的教育资源，接受同等优质的义务教育，我们责无旁贷。”甘州区教育局党组书记、局长李金铭表示，将进一步建立健全相关制度，逐步解决执行中的困难和问题，全力推动全区教育优质均衡发展。

各地传真

安徽省发文要求 乡镇卫生院明年起必须配备专职医师

□□ 农民日报·中国农网记者 孙宗亮

日前，安徽省委办公厅、安徽省政府办公厅联合印发《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)，提出到2025年，每个乡镇卫生院至少配备1名专职公共卫生医师。

按照《实施意见》，全省将结合实际制定乡村医疗卫生机构分类建设标准，实施分类建设管理，突出服务能力指标，提升乡村医疗卫生机构单体规模和服务辐射能力，注重机构全覆盖转向注重高质量服务全覆盖。到2025年，全省90%县(市)至少1所县级公立医院达到三级医院医疗服务能力水平，力争基层诊疗量占比达到65%，县域内就诊率达

到90%。为能达到目标，《实施意见》明确，未来将健全乡村公共卫生体系，加强县级医院、乡镇卫生院公共卫生相关科室标准化建设，2025年每个乡镇卫生院至少配备1名专职公共卫生医师。

此外，安徽全省将建设一批临床重点专科，每个县(市)至少有1所县级公立医院建成规范化的胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急危重症五大中心。同时，为加强农村急救网络建设，到2025年全省按照10—20公里服务半径合理布局乡镇院前急救站，一类乡镇卫生院配备急救型救护车，其他乡镇卫生院配备普通救护车，构建县级急救中心、乡镇院前急救站、乡镇卫生院三级急救网络。

“锦绣贷”守护粮食安全

近年来，农行陕西省西安市临潼区支行坚守服务三农定位，聚焦乡村振兴，深耕乡村市场，创新农户信贷专属产品，支持一大批普通农户和新型农业经营主体发展生产经营。

该行积极推广“惠农e贷”农户专属信贷产品，现贷款余额3.2亿元，“惠农e贷”产品大面积覆盖临潼区农户，农户贷款实现线上化、批量化、便捷化、普惠化，解决了农户贷款难、贷款慢、贷款贵问题。但由该产品额度受限，无法满足临潼区大量的粮食收购农户资金需求，该行了解后大力在区域内推广“锦绣贷”产品。“锦绣贷”是指向从事农业生产经营的规模经营户，包括家庭

农场主、专业大户及其他特色产业规模经营户发放的用于满足农业生产各环节资金需求的生产经营性贷款。贷款额度最高额度可达300万元，可满足农户收购粮食的资金需求。

“粮食收购对资金的需求大，幸好有农业银行的锦绣贷，100万元贷款的到账让我的心里更有底了，干劲也更足了！”临潼区粮食收购大户连大山信心十足地说。

下一步，该行将继续加大金融支持粮食生产收购贷款投放，提升金融服务能力和水平，全面落实金融服务推进乡村振兴、加快农业农村现代化建设工作要求，助力粮食安全。

师雯雯

金融“活水”润春耕

开春以来，农行陕西省铜川市分行高度重视春耕春耕金融服务，不断强化金融供给，认真落实“需求早调查、授信早核定、资金早筹备、计划早安排、贷款早投放”等措施，全力满足农民春耕生产资金需求。截至2月末，铜川市分行农户贷款新增发放2.3亿元，其中春耕春耕农户贷款6500万元，受益农户超500户。

据悉，该行及时召开专题会议，分支行班子带头与村镇做好对接，推动网点围绕镇镇农业经济特色制定方案，成立23支三农服务团队，深入乡镇、村组、农户，全面摸清全市农户春耕贷款需求情况，开展农户信息建档。

据了解，该行对全市359个行政村符合条件的农户，由陕西农担、铜

川市中小担见贷即保，满足农户的资金需求。以“党建+金融+科技”信用村信用模式为抓手，以“惠农e贷”为主打产品，强化对新型农业经营主体、种养业、农机等客户信贷资源倾斜，同时围绕乡村产业融合发展，加大对全市玉米、小麦、苹果、樱桃、核桃、香菇等产业的信贷投放。

目前，该行正深入实施金融人才驻县帮镇扶村富民行动，选配2名全脱产驻村干部驻扎石柱镇神湫村、庙湾镇蔡河村，助力推动帮扶村产业发展，形成银政协同支持春耕备耕，推进乡村振兴合力。截至2月末，铜川市分行共设立惠农服务点208个，实现乡镇全覆盖。

陈欢

金融服务乡村特色产业

近年来，农行河南省焦作市分行始终把服务三农和乡村振兴作为各项工作的“定盘星”，主动担当作为，为乡村振兴贡献金融力量。

全力支持粮食安全。把服务粮食安全作为头等大事，针对焦作小麦种业和种植优势，对种业重点企业等主体做到营销全覆盖，打造种业供应链金融样板。聚焦良种选育、快收快存、特色品牌三大领域，做好粮食全产业链金融服务，推进粮食重点领域贷款快速增长。今年以来累计为粮食重点领域发放贷款4.31亿元。大力支持特色产业。抓好焦作市打造现代高效农业的契机，充分利用四大怀药、小麦育种、皮毛加工等特色产

业优势，依托农业产业化龙头企业、合作社等新型农业经营主体，用“一县一品”、“一项目一方案”等农行业务金融产品，支持培育休闲食品、牛奶饮料、调味品、皮毛饰品等特色产业链做大做强。今年以来累计为农业产业化龙头企业、合作社等新型农业经营主体发放贷款1.55亿元。助力农民增收致富。持续做好“一县N品”优势产业扩面上量。坚持“生态图谱”挂图作战，做好优质农户“指尖”营销，加快推进专项建档作业新模式，加大重点客群渗透，精准发力，让农户贷款特色更鲜明、品牌更响亮。今年以来累计发放农户贷款16.2亿元。 杨一君 张晨阳

铺就乡村振兴“羊”光大道

陕西省宝鸡市陇县有国家现代农业产业园、奶山羊优势特色产业集群、奶山羊规模养殖标准化示范区，共有规模羊场216个，奶羊存栏58万只，鲜奶年产量11.2万吨，奶粉加工能力达10万吨。

农行宝鸡陇县支行结合当地县政府确立的打造“百亿生态乳都”目标定位，围绕产销企业为龙头、智能制造为驱动、合作组织为纽带、专业奶农为支撑、饲草饲料为基础的羊乳产业链，以乡村振兴“拳头”产品——农户贷款为抓手，为全县奶山羊产业提供全方位的金融支持。

“这一次到农行申请贷款，客户经理告诉我，由于我是老客户，可以

办理50万元的农户贷款。”陕西关中奶山羊良种繁育有限公司总经理、陇县秦羊奶畜生态养殖专业合作社理事长、陇县奶山羊协会会长李博兴奋地说。

为使信贷资金得以及时足额投放，最大限度满足奶山羊养殖户的资金需求，该行在全县范围内扎实开展了农户信息建档整村推进工作，对全县104个村5357户进行了信息建档，及时收集养殖户及专业合作社信息，掌握养殖户资金需求，积极实施“绿色信贷通道”服务，确保贷款及时投放到位，有效支持奶山羊产业发展壮大。截至2024年2月底，该行共为全县202户养殖户累计发放贷款3264万元。

许微微

广告