

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

□□ 新华社记者

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要

求，到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展，创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全底线，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作

工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

新华社北京3月17日电

鹊桥二号中继星任务星箭组合体垂直转运至发射区

新华社海南文昌3月17日电 国家航天局消息，3月17日，探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作，星箭组合体垂直转运至发射区，计划于近日择机实施发射。

火箭于2月运抵发射场后，陆续完成总装、测试等各项准备工作。17日上午，承载着长征八号遥三运载火箭的活动发射平台，缓缓驶出发射场垂直测试厂房，将星箭组合体安全转运至发射区。后续，在完成火箭功能检查、联合测试工作和推进剂加注后，择机实施发射。

中国乡村发展志愿服务促进会：开展消费帮扶产品认定工作

本报讯（农民日报·中国农村记者 龙成）根据《关于继续大力实施消费帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》有关精神，日前，中国乡村发展志愿服务促进会制定颁布了《消费帮扶产品认定办法》，在中西部地区持续开展消费帮扶产品认定工作，范围包括内蒙古、四川、重庆等22个中西部省、市、区，向国家乡村振兴重点县、脱贫县和革命老区、民族地区、边疆地区倾斜。

据了解，此次认定的消费帮扶产品为特色优势农产品，认定标准有：在中西部地区生产加工，具有联农带农富农帮扶属性，质量符合国家相关标准，价格具有市场优势，每款产品商品价值量在50万元以上，能够持续或阶段性供货，可溯源并具备售后服务能力。

有意向报名的生产加工企业可登录

中国社会帮扶网，下载填写《消费帮扶产品认定申请表》，经当地县（区）级政府主管部门对帮扶属性审核盖章后，扫描发送至帮扶网；审核通过后，将通知生产加工企业进入帮扶网“消费帮扶产品申报系统”，按流程填写相关信息；促进会将对有关商品的审核，经公示后确定是否为消费帮扶产品。此次产品认定为乡村振兴志愿服务行动，由生产经营主体自主自愿参加，促进会不收取任何费用。

据悉，经认定的消费帮扶产品可优先参加促进会、帮扶网组织的消费帮扶、宣传推介、品牌培育等活动；并可在帮扶网免费开店（馆）销售；符合专柜销售条件的，可推荐进入帮扶网组织的消费专柜销售；符合直播条件的，可参加促进会、帮扶网组织的直播销售活动；部分商品还可与帮扶网签署服务协议，开展合作销售。

甘肃山丹县：构建“1+3+N”多元解纷工作体系

本报讯（农民日报·中国农村记者 鲁明）今年以来，甘肃省张掖市山丹县坚持和发展新时代“枫桥经验”，全力构建“1+3+N”多元解纷工作体系，努力实现矛盾纠纷一站式受理、一揽子调处、实质性化解。

山丹县坚持党建引领，持续打造集信访、调解、仲裁、诉讼、法律援助、司法救助、心理服务于一体的社会治理平台，实现矛盾纠纷“一站式化解”；该县积极完善运行机制，推行“中心吹哨、部门报到”机制，推动实现工作联动、问题联治、纠纷联调、平安联创；着力强化研判预警，多渠道汇聚数据信息，完善日汇总分析、周综合研判、月通报调度机制，做到问题及时发现、有力化解。

山丹县坚持“三端齐抓”定纷止争，实现了前端源头预防抓排查、中端多元解纷促和谐、末端跟踪问效防反弹。该县坚持

“多元共治”融合联动，全力打通社会治理“神经末梢”。细化网格员选聘、培训、管理、考评等制度，常态化开展网格员以“谋划工作我最行”“政策法规我最懂”“业务技能我最强”“网格民情我最熟”“服务群众我最棒”为主要内容的“五最”大练兵比武活动，以及进万家、访民情、化矛盾、优服务等能力提升行动，推行“十无网格”创建和最美网格员评选，推动网格员深入群众发现情况、排查风险、回应诉求、解决问题。

山丹县积极推进“五治三团”融合治理，坚持民事民议、民事民管、民事民办，组织“百姓参政党”等常态参与基层事务，推行“邻里之家”“网络驿站”定期说事；将心理服务融入矛盾纠纷调解工作，组建专兼职心理服务队伍，全方位开展心理咨询辅导、心理调节疏导、心理危机干预。

河北易县：电力服务确保春耕安全用电

□□ 朱彦华 孙光磊

“大哥，水泵在使用时一定要与电缆保持安全距离。”近日，国网河北电力有限公司易县供电公司工作人员来到该县裴山镇兴旺村，一边检查春耕春灌用电设备，一边叮嘱村民说。

裴山镇、凌云册乡和高阳乡是易县冬小麦种植区域，随着春耕时节的到来，为保障春耕春灌生产安全用电，易县分公司组织工作人员深入田间地头，开展春耕春灌用户侧安全用电检查。逐户排查农灌机井及其附属设施的线路、开关、漏保等设备安全隐患，及时下达用电检查结果通知书，帮助农户做好隐患排查治理。各供电所也派人员走村入户，

了解农户春耕生产用电需求，制定保电应急预案，对涉及春耕生产的供电线路和灌溉用电设备、设施进行全方位巡视和维护。

同时，易县分公司还强化落实各项服务举措，对春耕春灌设施供电业务扩展报装和用户复电需求，简化流程手续实行特事特办，安排24小时值班服务，对突发故障和可能遇到的问题，提供及时到位的服务保障，并承诺做到最短时间恢复供电，及时为农户排忧解难。

电力负责人表示，将继续优化春耕春灌用电保障方案，加强日常检查督导、客户诉求监测分析，细化各项用电保障措施，用更加扎实细致的服务，为全县春耕春灌提供坚强电力保障。

邮储银行海南省分行：学雷锋“邮爱驿站”传递暖心服务

□□ 蔡克明 钟远 农民日报·中国农村记者 邓卫哲

近年来，邮储银行海南省分行在海南省总工会的支持和指导下，在全省18个市县的50家邮储银行网点建设“邮爱驿站”，为快递员、环卫工人等户外劳动者提供“累了能歇脚、渴了能喝水、热了能乘凉、没电能充电”的暖心服务，助力营造全社会尊重劳动、关爱劳动者的良好氛围。

近日，走进邮储银行海口市玉沙路支行“邮爱驿站”，网点大厅醒目位置张贴了“邮爱驿站”“美好邮爱而生，梦想因爱绽放”的标识和标语，里面设置了休息座椅、饮水设施、医药箱、针线盒、雨伞、手机充电、无线网络、点钞机、老花镜等服务资

源，还有公众宣传教育阅读角，为周边环境卫生、快递员、外卖员以及交通巡警、城管执法人员等户外劳动者提供更贴心、暖心、细心的服务。

刚完成街道清扫工作的环卫工人李阿姨来到玉沙路支行的驿站休息充电，说到“邮爱驿站”，她赞不绝口：“我在附近上班，渴了就过来接杯水，手机没电了过来充电，非常方便。而且，每次过来，邮储银行的工作人员都很热情，这个休息区贴心又温暖。”

接下来，邮储银行海南省分行将继续下沉市场，贴近用户，坚持金融服务大众，传承雷锋精神，注重户外劳动者的需求，不断完善服务内容，让更多户外劳动者感受到邮储银行的温暖和关爱。



之江三农起新潮

（上接第一版）

对于培训对象的年轻化趋势，浙江省农业农村厅提供的另一组数据更具说服力：截至目前，全省已累计培育大学生农创客6.2万名，其中“90后”占47%，本科及以上学历占40%。如今，该群体展现出空前的凝聚力与发展活力，仅各级农创客发展联合会就超过60个。

从种种养到三产融合

人才结构的变化，背后的实质是产业结构革新。“千万农民素质提升工程”初期，突出转移就业培训，中期注重农业生产经营，随着乡村振兴战略的深入实施，对农民素质和乡村人才提出了更高要求。因此，浙江将培育拥有新理念、新知识、新技能的“新农人”作为重点，培训内容自然也随之发生深刻变化。

浙江省农业农村厅科教处处长陈百生告诉记者，总体而言，近年来的一个重要发展特征就是，培训内容从过去一产的种种养，转向了三产融合的全面开花，课程设计从技术类，延伸到农产品加工、乡村休闲旅游、市场营销、企业管理、电子商务等。据统计，全省每年平均有8万余人次涉及二三产培训。

每年春节前后，正是各种农特产品的销售旺季。吴钰君回到老家新昌县，紧锣密鼓准备直播带货。他经常在社交平台分享

民宿改造视频，有着20多万粉丝，通过一场培训，让他找到了流量变现的门路，首度试水10天就卖出了5万元货。眼下，吴钰君和正组建直播团队、专售老家“土特产”。

这场培训正是浙江去年9月启动的“新农商（农村主播）打造计划”，旨在培养一批“自产自播，在地直播，人人主播”的乡村本土网红。仅看课程名就引人入胜，语言表达技巧、镜头感培养、抢流量操作法等，师资配备则以实战派为主，各种实训环节更让全程有学头更有看头。

“乡村产业其实很广，因此人才培育得跳出传统思维，像文旅星达人、民宿主理人、非遗手艺人、美食开发师等皆大有可为，最终落脚点在提增致富能力上。”在临海市委组织部副部长王海波看来，眼下全市力推的“府城优才”，不仅是人才品牌，更是一个大平台，共推农文旅融合发展。

记者了解到，近10年中，围绕一二三产业融合发展的新兴产业，浙江培训电商人才10万余人次，推动农村电商成为万亿产业，开展文旅人才培训，带动10多万人就业。浙江本身资源有限，但农民只要一技在身，就能异地就业创业，培训可谓功不可没。

从一训了之到全链培育

分析浙江“新农人”的兴盛之道，还有条重要经验，那就是从培训转向培育。尽管一字之差，却是质的变化，意味着仅有授课远

远不够，还得全过程跟踪、全方位赋能、全链式培育，即模式之变。浙江近两年认定培训促富品牌，便是突出典型特色、产业发展示范带动，强调长期培育。同样，全省实施的乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，则采取“专业导师+创业导师”制度，培育一年，终身服务，将培训与创业服务有机融合。

桐乡市崇福镇有个农创园，建园后就锁定大学生创业就业，形成了创业孵化、技术培训、品牌营销、金融服务等一揽子服务，种植有标准化的高标准设施大棚，生活有公寓、食堂等配套，让他们得以拎包入住。2000亩的核心区内，如今活跃着200多名大学生，带动周边500多名村民，去年产值达到1.5亿元。

浙江省农创客发展联合会秘书长吴娟告诉记者，从省级层面，浙江率先在全国出台农创客培育全方位扶持政策，包括资金、用地、技术等，推动各地创建农创园，每年举行创业实战培训，涵盖“怎样选好产品”“怎么用好网”“怎样不踩雷”“怎样融到钱”等，确保每堂课都具“含金量”，并与金融机构推出的“农创贷”，授信余额超过了156亿元。

围绕产业人才，链式培育同样渐成风尚。杭州市农业农村局以中药材作为小切口，探索产学研用一体化示范培育，采用“理论学习+实践操作+训后服务”，3年不间断，为不少西部山区乡镇铺就了“共富

路”；松阳县依托产业链壮大茶师队伍，除了种茶、制茶和卖茶，还衍生出茶苗商、茶机商和茶园“理发师”等新职业，茶叶占到了当地农民收入的六成。

如今，还有越来越多的县域像建德一样，将目光聚焦村庄经营，通过招引和培育专业化人才，变美丽乡村为美丽经济，继而实现村强民富。以杭州市余杭区为例，从地方层面进行整体谋划，2019年开始先后引进了22名乡村CEO。实践证明，有职业经理人的打理，该村发展速度和各项指标明显高于其他村。

当然，“点亮”乡村并非一蹴而就，更需要全要素支撑，也需要更多新鲜血液注入。对此，去年，浙江启动“千名乡村CEO培养计划”，通过线上线下的课程，以及基地培训、驻村实训、学员互访等形式，让学员学以致用。据了解，首期招录的100名学员中，已有六成多服务于乡村。纵观各地，乡村CEO正蔚然成风。

浙江省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长王通林表示，省委“新春第一会”吹响了冲锋号角，全省农业农村系统将久久为功锻造乡村人才队伍，守正创新激发乡村人才振兴，全链发力打造乡村人才高地，全力建设乡村人才振兴先行省，加快打造以人才振兴引领乡村全面振兴的浙江样板，为“勇当先行者、谱写新篇章”贡献“新农人”力量。