



# 中办国办关于加强生态环境分区管控的意见

(2024年3月6日)

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动,对于推动高质量发展,建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

加强生态环境分区管控,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,落实全国生态环境保护大会部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,全面落实主体功能区战略,充分衔接国土空间规划和用途管制,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先,绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,守住自然生态安全边界和环境质量底线,落实自然生态安全责任,推进绿色低碳发展。

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实

主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

## 二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。(下转第二版)

2024年3月18日 星期一 农历甲辰年二月初九 二月十一春分 第12667期(今日八版)  
国内统一连续出版物号: CN 11-0055 邮发代号: 1-39 农民日报社出版 E-mail: zbs2250@263.net

推进乡村全面振兴 加快建设农业强国  
新探索 新实践

# 之江三农起新潮

## ——看浙江如何培育现代“新农人”

农民日报·中国农网记者 朱海洋

多士成大业,人才对于一个国家和社会的发展至关重要。今年的浙江“新春第一会”,就聚焦这一“关键变量”,释放出强烈信号:全力打造高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍,以及高素质劳动者队伍,用“三支队伍”激发高质量发展活力。

何以落实?浙江锚定七大环节,推出七大行动,其中之一就是现代“新农人”培育行动。根据计划,到2027年,全省将培训“新农人”100万人次,其中,“头雁”1万名、农创客10万名、高素质农民28万人次,“新农人”培训促共富品牌达到100个。

这并非平地起高楼。事实上,早在20年前,时任浙江省委书记的习近平同志便亲自部署实施“千万农村劳动力素质培训工程”,将农村实用人才培养纳入人才强省战略。而后,浙江不断完善培训体系,创新培训模式,丰富培训内容,尤其随着“千万工程”的纵深推进,让更多培训资源倾注于现代“新农人”。

这支队伍也因而迅速成为乡村振兴的主力军。数据显示,近十年来,浙江累计培训农村各类实用人才280万人次,乡村人才总量达225.9万,助推60多个亿元

产业从无到有、从弱到强、从省内走向省外,带动发展“地瓜经济”2000亿元。

## 从一片“花白”到新星涌动

开门即冲刺,省里“新春第一会”落幕第三天,建德市就举行了一场“乡村梦想家”集中签约仪式,省内外37支团队入驻,招引投资总金额超20亿元。3个月前,该市向全社会招募整村运营团队,引来诸多目光。这些团队入驻后,将筑梦无忧:除了各类人才和产业政策外,还有专项运营经费补助、创业项目资助、创业担保贷款等全方位支持。

建德市委常委、组织部部长莫峰介绍,建德对人才的定义并非局限在高层次、高学历,而是立足“山区有什么、农民需要什么、政府能做什么”,将更多力量集中于富民特色小产业的乡土人才培育。像7000余人的“建德草莓师傅”,遍布全国27个省份,全产业链产值46亿元;9000余人的“建德豆腐师傅”大军,门店年均营业额超60万元。

一个草莓办,一个豆腐包办,在15家精心遴选的机构组织下,建德每年大小百余场培训活动此起彼伏,还有打擂台、比技能,你追我赶,两支队伍声名大噪。效益佳自然人气旺,近几年,年轻人越来越

越多,前来受训的逐渐从一片“花白”转至黑白参半。

有数据为证。据统计,全省入库的140万实用人才中,55岁以下占比已达54.5%,这缘于技能带动型、经营型、社会服务型等人才的加速兴起。近十年来,浙江围绕家政服务、农家小吃、绝活手艺和来料加工等,累计开展培训105万人次,促进了84万人转移就业,带动相关产业年产值超千亿元。

在临海市,依托近年来的文旅“出圈”,顺势而为评选“府城优才”,利用民间乡土人才激活一片“新农人”。“古建大师”黄大树开起“古建技艺学堂”,“草编大姐”郑仙红成立“岭根草编共富工坊”,非遗传承人张秀娟助推“剪纸进万家”……每年,该市开展各类“新农人”培训560余场次,惠及13万人次,“人人皆可成才、个个皆能出彩”正照进现实。

人因业而聚,业因人而兴。眼下,浙江众多新业态的崛起,与人才培养之间螺旋互进。民宿业的风生水起便极具典型性:在桐庐县,得益于培训,9年间,新增民宿经营户478户,经营收入从1.51亿元增加到5.05亿元;德清县依托“民宿管家”培育,带动灵活就业4500余人,这一职业也成了年轻人的“新宠”。(下转第四版)

# 山东莱西:信用积分制激活乡村善治活力

乡村行 看振兴

农民日报·中国农网记者 郝凌峰

“一分钱没花,就买到了这么一大包东西,怪好哩。”今年,山东省莱西市夏格庄镇宁家村村民李明在家门口的小超市体验了一次“零元购物”。那次他共消费236元,美德信用积分抵扣了200元,商家折扣抵36元。

“主动参加义务巡逻,5分;帮助社区宣传政策,3分;参加社区卫生整治活动,2分。”李明对美德信用积分制的计分规则很熟悉,“村民打扫房屋后,村里边会不定期组织检查,优秀户能得5分。”

乡村善治是乡村振兴的题中之义,

而宁家庄村的善治之路便是由这样一分看得见、用得着的积分开始的。宁家庄村党支部书记刘成军说:“这些年,村庄发生了很大变化,就拿打扫村庄卫生来说,以前我拿着电话挨个邀请,说破嘴皮子也没几个愿意参与的,只能花七八万块钱从外边花钱雇保洁人员打扫,而且打扫后大家没有维护的自觉,村里还是容易脏乱。实行美德信用积分制后,平时不用督促,大伙儿就主动把房前屋后收拾得利利索索,村庄卫生需要大打扫时,我就在微信群里发个通知,大家很快就主动接龙报名。”

刘成军介绍,如今村里每年卫生清洁花3万块钱,比以往省下了一半多的费

用,村民还自觉为村庄治理出力,邻里矛盾少了,村庄环境好了,村庄更融洽了。美德信用积分制不仅激发村民参与的热情,也凝聚起邻里的团结之心。

宁家庄村的变化,是莱西市实施美德信用积分评价体系激活乡村善治活力的一个缩影。近年来,莱西市出台相关管理办法,以美德信用积分制为抓手,加强农村思想道德建设,倡树乡村文明新风尚,不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。据了解,该办法涉及家庭邻里美德、社区管理美德、社区建设等75项积分项目,从社会公德、家庭美德、职业道德、个人品德等多个方面建立守信失信指标,将群众的道德行为与信用关联,通过数据化的道德积分精准量化评价文明实践和道德行为,激发村民向上向善的内生动力。

# 贵州:和美乡村“颜值”与“内涵”兼备

农民日报·中国农网记者 刘久锋

近年来,随着乡村建设提档升级,越来越多乡村的面貌焕然一新,不仅为人居环境带来了“颜值”,也展现出对现代乡村生活的更深愿景,蕴含着人们对创造美好生活的奋斗决心。

日前,记者走进贵州的村村寨寨,感受着形神兼备的和美乡村新景象。

## 发展乡村特色产业,做好“土特产”文章,深入推进农村三产融合发展,促进农民增收

“一水护田将绿绕,两山排闥送青来。”用这一诗句形容毕节市七星关区梨树镇上小河村,可以说最适合不过。远山叠翠、流水潺潺,秀美风景和乡村建设相得益彰,吸引着大批游客来这里欣赏山水田园。

近年来,以“四在农家·美丽乡村”为载体,我们着力把上小河村打造

成为一个集文旅、农旅、康旅于一体的山水田园乡村旅游休闲度假目的地。如今已有不错的成效,该村获评“贵州省最具魅力民族村寨”。游客数量不断增加,曾经冷清的乡村“热”起来了,村民们的获得感、幸福感、安全感增强。“七星关区乡村振兴局局长吴学海介绍。

望得见山、看得见水、记得住乡愁。以上小河村为试点,2023年,七星关区大力推广“统一战线+东西部协作”和“地域+领域”组团式帮扶模式。通过聚智共商发展大计,聚力推动乡村建设,聚能发展特色产业,建设宜居宜业和美乡村。

作为“四在农家·美丽乡村”发源地,遵义市不断丰富“富在农家、学在农家、乐在农家、美在农家”的内涵,加快建设宜居宜业和美乡村,全力做好乡村振兴大文章。

行走在湄潭县乡村,小青瓦、坡屋顶、转角楼、三合院、雕花窗、白粉墙、

穿斗枋的黔北民居随处可见,与成片的茶园、树林、溪流相映成趣,吸引各方游客纷至沓来。

去年国庆节期间,兴隆镇梁桥村沙坝组大溪沟湿地公园,依托便捷的交通和优美田园风光,村民郑继贤一家开办的大溪沟民宿每天游客爆满。

郑继贤和丈夫早年在深圳经营餐饮,2021年,夫妇俩回到家乡,投入近100万元,将自家闲置的房屋改建成16间民宿和同时可容纳30余人就餐的餐厅。

兴隆镇党委书记梁晓说:“全镇128间闲置房屋资源,预计有50间左右可转化为乡村特色民宿。”

“村里变化真大,家门口就是水泥路,通了自来水和天然气,垃圾倾倒也更规范了。”务川县石朝乡浪水村村委副主任郭泽容说,如今,村里的年轻人纷纷返乡,这些是她最近常听到的心里话。(下转第二版)

## 把牢粮安主动 夯实丰收基础 春管春耕在行动



3月17日,在湖南省衡阳市衡阳县西渡镇青里村,村民驾驶农机翻耕农田。春耕将至,气温逐渐升高,各地农民积极开展农事活动,田间地头一派忙碌景象。周秀鱼春 摄 新华社发

# 内蒙古总播意向超1.3亿亩

本报讯(农民日报·中国农网记者李昊)日前,2024年内蒙古自治区“春播第一楼”暨推进粮食生产工作现场会在巴彦淖尔市临河区狼山镇光明村万亩小麦示范园举行,拉开了全区春播生产的序幕。

“我家1000多亩地,采用水肥一体化种植小麦套玉米。”狼山农场八分场种植大户郭子林信心满满地告诉记者,“今年我和当地龙头企业以每斤1.8元的收购价格签订了小麦种植订单,预计小麦亩产600多斤、玉米亩产1800多斤,加上政府针对千亩以上种

粮农户,每亩补贴400元,亩均效益预计可达3000元以上。”

今年,巴彦淖尔市继续推进小麦补贴政策,提前下达大豆玉米生产者补贴、耕地地力保护补贴和种粮农民一次性补贴,释放重农抓粮信号,增强农民种粮信心。鼓励各旗县区整合各类补贴解决小麦补贴资金,进一步提升农民种粮和地方抓粮的积极性。

“今年,套区小麦种植面积55万亩,粮食播种面积增加到610万亩以上,全市农作物总播面积1220万亩。全市

大力实施‘优质高效增粮’,在‘特’和‘优’上下功夫,打造精品,推进种植业绿色高效发展。”巴彦淖尔市农牧局种植业科科长李东伟介绍。

据了解,今年内蒙古紧紧围绕“稳面积、提单产”任务目标,落实粮油等主要作物整建制单产提升行动,全区农作物意向种植呈现总播、粮播、油料播种面积“三增”态势。当前全区春播有序推进,总播意向在1.3亿亩以上,粮播意向超过1.1亿亩,油料意向超过1000万亩,均较上年同期有所增加。

# 黑龙江黑河稳大豆提单产

本报讯(农民日报·中国农网记者刘伟林)今年,黑龙江省黑河市突出抓好大豆、玉米单产提升攻坚年工作,高标准高质量开展春耕生产。

全力推进种植结构调整,推进农资供应、资金保障、科技服务等各项措施落实。提前建立大豆种植意愿定期调度机制,释放“大豆生产者补贴不少于350元、轮作补贴倾向大豆”等政策信号,提高各类经营主体种植大豆

积极性。

黑河市农业农村局局长王元武告诉记者,黑河市在推进粮食稳产保供基础上,进一步优化种植结构,今年度计划播种面积2056.1万亩,与上年持平,其中,粮食作物面积同比增加0.04%,大豆1477.9万亩,力争粮食产量稳定在110亿斤以上。

目前,各县市区备春耕生产工作有序进行,种子、化肥等生产资料储备

充足,正陆续下摆。全市春耕生产资金已筹86.1%,与金融机构协调推进14项农村金融创新产品,满足农民贷款需求。已准备化肥42.9万吨,占总需求97.7%。按种植结构测算,全市种子需求10.3万吨,已准备9.6万吨,占总需求93.2%。根据有效积温和作物品种特性表现,指导科学用种,提供不同积温带的优良品种图谱,实现不越区种植。

# 2024中国种子(南繁硅谷)大会在海南三亚开幕

本报讯(农民日报·中国农网记者王澎 祖祎祎)3月17日,2024中国种子(南繁硅谷)大会在海南省三亚市开幕,本届大会以“中国种业振兴 南繁硅谷崛起”为主题。大会发布了“第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例”和“2023年中国种业十件大事”。

大会期间,李家洋、盖钧镒、谢华安、万建民、张洪程、钱前、许为钢、杨雄才等多位院士领衔近200位专家、学者、企业家,围绕种业振兴和南繁硅谷建设等关键问题展开全方位深入研讨,为种业振兴出谋划策。

大会期间,三亚崖州湾科技城管理局与中国国际经济贸易仲裁委员会进行合作签约,并进行智慧南繁CRO综合服务平台启动;颁发“2023初次获评中国种子行业信用评价AAA信用等级企业”牌匾;发布“2023年寻找玉米高产品种测产”“2023年水稻品种‘吨粮田’创建测产”结果,发布玉米、辣椒、番茄、南瓜“好吃系列”品种评鉴结果,赋能种业高质量发展。

除了主论坛外,本届大会还举办15个专题报告会,内容涵盖南繁硅谷、玉米、小麦、水稻、大豆、蔬菜、种业服务、种业新型创新体系等。大会期间,设置室内展览和

田间品种展示,集中展示崖州湾科技城建设、海南农垦南繁发展成果和40多家企业及单位的创新成效,中国种子集团(先正达集团中国)、大北农集团、垦丰种业、隆平高科等领军种业企业悉数亮相,增进交流合作。在三亚市崖州区国家现代农业(种业)产业园,集中展示了面向全国征集的2200多个农作物品种,涵盖水稻、玉米、鲜食玉米、瓜菜、杂粮等。

本届大会由中国种子协会、海南省农业农村厅、三亚市人民政府、海南省农垦投资控股集团有限公司共同主办,超2000位国内外嘉宾和种业同仁参会。