

## 乡村善治新实践

## 湖南宜章县龙村瑶族村激发“湘妹子能量”赋能乡村治理——

## 凝聚“她”力量 巾帼显担当

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

惊蛰过后，天气转暖，万物复苏，在湖南省宜章县梅田镇龙村瑶族村，满山的脐橙树新叶萌发，一栋栋新楼房次第排开，瑶汉两族的乡亲们团结友爱，过着和谐美满的新生活。

龙村瑶族村过去是梅田镇有名的软弱涣散村，村民时常因争煤、争田、争土等发生纠纷，治安相当混乱。近年来，龙村瑶族村依托湖南省妇联实施的“湘妹子能量家园”工程，聚焦人居环境整治、乡风文明培育、互助帮扶、创新创业、乡村治理5方面内容，广泛动员妇女群众参与“网格化+户积分”活动，有效推进农村社会的和谐稳定，提升了乡村治理效能。

## 发挥巾帼力量，引领产业转型

龙村瑶族村由原水楼下村、荷叶塘村、龙村合并而来，是一个因煤而富、因煤而贫的瑶汉民族混居村。上世纪90年代初，全村有大小煤窑200多家，八成村民靠地下“寻金”生活，多年的无序开采让曾经植被茂盛、水源清澈的龙村瑶族村变得千疮百孔、伤痕累累。

2017年，有着多年村干部经历的邝素珍，高票当选为村党总支书记。为摆脱煤炭资源依赖，拓宽群众增收渠道，村“两委”制定了由“黑色经济”向“绿色经济”转型的发展思路。

作为并村后的第一任女书记，信心满满的邝素珍，一心想通过脐橙种植来带动村民致富。但开头就遇到了“刺头”，她苦苦考察得来的脐橙种植方案，没几个人搭理。“刚刚上任时，村民对我的能力心存怀疑，认为女干部办不成大事，把控不了大局。”邝素珍说。为打开村民心结，邝素珍挨家挨户拉家常、问情况，写下30多本民情日记。

村民周玉金从事煤炭运输10多年，煤矿关闭后，他一度陷入迷茫。看到村里的变化，妻子吴章喜说服周玉金一起种脐橙。但在与村民协商山岭承包时，部分村民因受传统观念束缚，谈了几个月都没有结果。得知此事后，邝素珍多次上门做工作，最终用道理、真诚、细账说服了村民。

如今，吴章喜成为村里的女性致富带头人，她种植的300亩脐橙带动村里近20名妇女务工。吴章喜还被选为村妇联执委，她说：“我想把这份事业做好，因为有一份事业就能留住大人，村里的孩子就不会成为留守儿童了。”

近两年，村里吸纳有文化、能干事、干成事的妇女同志作为致富带头人，并由村妇联组织开展各类就业创业技能培训，宣传解读惠农政策，为有创业意向的



龙村瑶族村脐橙迎来大丰收，村党总支书记邝素珍(前排左二)和果农脸上洋溢着笑容。

妇女争取小额信贷创业资金，提升妇女就业能力和创业本领。

截至目前，全村培育出特色水果、经济林、养殖三大主导产业，种植脐橙6000亩、奈李300亩、油茶600亩、经济林1600亩，养殖生猪1万头、藏香猪3000头。2023年，村集体经营性收入223.5万元，人均年收入达3.6万元。

村里先后成立女性牵头的专业合作社16家、家庭作坊5家，开展技能培训8期，发放小额信贷62笔，培育女性致富带头人8名，创建省级示范基地1个、市级龙头企业2个，为村里创造600多个就业岗位，妇女成为村级产业转型的中坚力量。

## 畅通参与机制，共建能量家园

龙村瑶族村21组有一处山塘，因年久失修，长期淤积，目前已丧失了蓄水的基本功能。近日，妇联执委邝仁菊在妇女议事会上反映此事后，村“两委”当天就召集志愿者10余人，用几天时间完成了山塘清淤，后又加装了护栏。

留守村里的村民以妇女、老年人居多，如何引领妇女群众在基层工作中发挥“半边天”作用，使她们从旁观者转变为参与者，是邝素珍在工作中一直关注的问题。“女性宣传能力强、沟通能力强，是提升乡村治理能力不可或缺的力量。”邝素珍说。

为此，村“两委”按照分布特点、人口数量、群众生产生活习惯等原则，将全村划分为8大片区，共推选出113名网格员，其中妇女51名，占比46%，有15名是妇联执委，每个网格员联系5-20户村民。同时，成立1个妇女议事会，23个妇

女议事小组，围绕乡村治理重点工作，设置家庭文明建设、人居环境整治、帮扶救助等议题，促进妇联执委参与议事。

2021年8月，龙村瑶族村申报为省级“湘妹子能量家园”工程试点村后，创新“网格化+户积分”模式，采取线上线下一双向积分方式，建立“参与活动一赚取积分一兑换物品及学习培训机会”机制，激励村民积极投身乡村振兴、环境整治、家风文明、互助帮扶、创新创业等工作。

“书雄，听说你们组也停电了，我就组织大伙儿帮供电所师傅抢修。”邝书记，我们已经组织好劳力了，您看哪里需要帮助，我们直接过去。”这是今年元宵节那天，邝素珍和村民周书雄之间的对话。当时，受雨雪天气影响，龙村瑶族村不少地方的电线杆出现不同程度的倒伏，导致多个村组断电，影响了正常的生产生活秩序。

为尽快恢复正常供电，不少像周书雄这样的村民主动参与到线路抢险工作中。原本需要一周时间才能解决的问题，只用了2天多时间就解决了。“按照积分规则，应该给每个参与的村民积50分。”邝素珍说，“但好多村民说，本来就是为了解决停电，况且这种灾害很久才遇一次，不需要村里记录积分。”

截至目前，村里共发布线上活动104次，线上线下5000余人参与，兑换积分5.4万份，兑换物价值达27万元。邝素珍介绍，近年来，在“网格化+户积分”机制的作用和妇联执委的示范引领下，村民参与乡村治理的积极性越来越高，“干部围着群众转”的现象越来越少。

## 建强三支队伍，培育文明乡风

赵春容今年51岁，是龙村瑶族村妇联副主席，也是扎根大山深处35年的瑶汉双语教学老师。多年来，她长期关注教育问题，热心公益事业，帮助当地许多学生成长成才。近两年，村里设置了家庭教育志愿宣讲队，她也积极参加，持续在相关领域发光发热。

在赵春容帮助过的学生里，赵某杰尤其让她牵挂。赵某杰今年14岁，是龙村瑶族村的一名学生。在他5个月大的时候，母亲离家出走从此再无音信，父亲因此受到打击患上脑梗等多种疾病，基本丧失劳动能力。

赵春容了解到相关情况时，便决定资助赵某杰上学，一直到赵某杰上小学二年级的时候，“小火柴公益团队”负责人了解情况后，主动承担起赵某杰的学费和生活费。

虽然有公益团队资助，但赵春容没有放松对赵某杰的关心。今年春节前，赵某杰的初三班主任反映，赵某杰最近可能是到了叛逆期，有点调皮不听话，晚上不好好睡觉，白天上课发困，成绩有所下滑。

赵春容知道后，多次找赵某杰谈心谈话，并买了一些名牌大学的文创产品送给他，鼓励他好好学习，“一定要考高中、读大学，才能改变命运。”赵春容苦口婆心地劝导道：“您就像我的妈妈一样，为了您也要好好学习。”赵某杰表示。

“群众需要什么服务，妇联就送什么服务。”邝素珍告诉记者，近两年，龙村瑶族村组建了巾帼爱心看护队、家庭教育志愿宣讲队、巾帼普法宣讲服务队、主动走进村民小组、村民家庭，把服务送上门。2021年以来，全村共结对帮扶特殊儿童8名，慰问困难妇女、儿童210人次，捐赠物资10万余元；共培育村级家庭教育专业指导员3名，开展家庭教育志愿宣讲52场次，5000余人次参与；举办妇女儿童维权讲座26场，开展普法宣传活动43场次，解答群众法律咨询800余人次，开展矛盾调解58次，调解成功率达100%。

经过近两年的不懈努力，村里互帮互助、互爱互敬的多了，无理取闹、打架斗殴的基本消除了；向善向上、向美向好的多了，无事生非、打牌赌博的已经没有了。龙村瑶族村不仅获得了全国妇联系统先进集体、全国乡村治理示范村等国家级荣誉，还出现了全国巾帼建功标兵、省劳动模范、省三八红旗手、湖南好人等先进典型。

“发展没有奇迹，只有足迹，我们将继续扎根乡村，发挥好基层妇联队伍作用，为乡村振兴奉献巾帼力量。”邝素珍说。

## 公安机关推行乡村民宿特行证“全程网办”等便捷服务

□□ 农民日报·中国农网记者 李婧

记者近日从公安部获悉，2023年全国公安机关新增纳管乡村民宿2.5万家，接待旅客入住1.21亿人次，带动就业89.3万人。各地公安机关认真落实文旅部、公安部等10部门《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》，积极推出便捷办证、惠民利企制度措施。

乡村民宿合法合规经营需要办理特种行业许可证，多地公安机关大幅精简压缩申请材料，优化审批流程，推行一站式发证等，提供便捷办证服务。同时，积极推行乡村民宿特行证“全程网办”、送证上门，受到

民宿业主广泛好评。截至2023年底，共为8.8万家乡村民宿核发特种行业许可证。

截至2023年底，全国已有31个省份开通或部分地市开通运行“智慧民宿+”等免费手机App、小程序等，为9.8万家乡村民宿免费提供住宿登记服务，节约硬件设备等经营成本3.4亿元。

为确保民宿规范经营，保障旅客合法权益，公安机关加强培训指导，规范日常检查，督促乡村民宿经营者落实治安安全防范管理要求，确保治安秩序良好和旅客住宿安全；建立警民互动沟通平台，及时发现、化解问题隐患，实现早发现、早防范、早处置。

## 山东禹城市

## 巡察上门入户办实事惠民生

□□ 周明明 李冠男

“现在我们村的环境改善了很多，池塘的水变清了，空气清新了，开窗户通风也闻不到怪味儿了。”山东省禹城市委巡察干部日前在梁家镇王贵庭村走访时，村民们感谢巡察组为他们解决了生活上的“难闻事”。

原来，王贵庭村的南边有家小型养殖场，严重影响了附近村民的正常生活和该村的村容村貌。巡察人员进驻当天就开展入户走访，找准问题根源后，将该问题进行了梳理汇总，经报巡察工作领导小组同意后，反馈给了梁家镇党委。梁家镇党委按照整改要求立即进行整改，清理池塘污水，建造粪污处理三级沉淀池，对排污管道进行覆盖……同时，针对该问题在镇域范围内开展自查，排查整改类似问题12起，让周围群众感受到了实实在在的巡察效果。

上门入户是群众最易接受的巡察方式，也便于发现问题、收集意见建议。“村级巡察不是坐在办公室看资料、看账目，一定要走到群众身边去，才能发现群众最关注的问题、最迫切的愿望，这才是基层巡察的应有之义。”禹城市委巡察办主任秦泉森说。

禹城市结合农村外出务工人员多、留

## 河南平顶山市湛河区

## 巡察整改让大伙儿都沾了光

□□ 王毛生

“区委巡察后，村集体上了好项目，挣到了钱，大伙儿都跟着沾了光，尤其是60岁以上的老年人，逢年过节、过生日都有福利。作为曹西人真幸福！”近日，提起曹西村在平顶山市“党建引领·富民强村”村集体经济项目擂台赛决赛中荣获金奖一事，河南省平顶山市湛河区曹西村的76岁老党员张英才感慨不已。

近年来，湛河区在对辖区乡(街道)村(社区)开展常规巡察时发现，大多数村都存在村集体资产、资源底数不清，管理混乱，村集体的房产、农机、农具和村保留的耕地、坑塘等资产长期被个人占用且收不到承包费的问题，很多村的村集体收入为零。

村级集体“三资”是乡村振兴的重要物质基础，是农民增收的重要支撑，是村级组织运转的经费保障。管好、用好和盘活集体“三资”对增强集体经济实力、促进农村经济发展、增加农民收入、保持农村社会稳定具有重要意义。针对各村存在的问题，湛河区聚焦集体经济，在全区10个乡镇(街道)72个村(社区)深入开展“三清三查三规范”工作。曹西村在区纪委监委、区委巡察组、曹镇乡纪委等部门的帮助下，共清收村集体保留耕地62亩、建设用地5亩、坑塘5个(共计22亩)、水泵2台，追收拖欠承包款13.6万元。



近日，贵州省锦屏县人力资源和社会保障局牵头并联合各乡镇党委积极摸清县内企业用工需求，搭建留守村民就业平台，让村民在家门口就能找到工作，实现务农、顾家、挣钱三不误。图为河口乡党员志愿者向村民推荐就业岗位。 杨波 杨天明 摄

## 黑龙江安达市：

## 唱响基层治理“好声音”

□□ 张睿格 农民日报·中国农网记者 岳海兴 实习生 王熙桐

“去年评比我家得了79分，这得分在我们屯里排在前面，镇里领导还奖励了我一个电饭锅呢！”黑龙江省安达市老虎岗镇永和村卫生文明户张淑杰脸上笑开了花，“虽然我们住在农村，但是我也喜欢把家里收拾得干干净净的，没想到这个习惯还让我们家评上了卫生文明户！”

近年来，安达市不断探索基层社会治理新方式、新路径，将新时代文明实践建设工作与乡村治理相结合，健全村民参与乡村治理机制，推进乡村治理“积分制”，群众自我管理、自我约束能力显著提升，获得感、幸福感与日俱增。

## 诚信存“银行” 积分倡新风

“我们每户诚信文明户都有一个‘诚信银行’的积分手册，比如去参加村里组织的倡导文明祭祀活动等都可以获得相应的积分。”文化村的村民李翠英大姐通过志愿服务活动已经累积了40个积分。

在老虎岗镇，遵守村规民约、倡导移风易俗、参加志愿服务等都可以获得诚信积分，将这些积分存入“诚信银行”，评比时将“诚信银行”中的积分由高到低进行排序，排名靠前的村民就可获得米面油、小家电等物质奖励，在积分机制的激励下，村民们个个热情高涨、竞相比拼。

安达市以打造农村基层“五星堡垒”为依托，提升农村基层治理水平，将诚信体系建设作为推进精神文明建设、乡风文明建

设和乡村振兴的重要载体。通过两年多的摸索实践，率先在全省探索实施了“信易+乡风文明”乡村管理新模式，创新推出诚信积分制，打造“诚信银行”，村民素质不断提高，乡风文明建设再添新活力。

2023年，老虎岗镇分两次共评出1159户诚信文明户，这1159户可以凭诚信办颁发的“特惠商户联盟优惠卡”享受城内和老虎岗镇饭店、超市、药店等共30家商户平均8.5折的购物优惠。去年年末，镇政府根据诚信评分标准，从乡镇财政拿出专项资金，在全镇3905户村民中评出了721户诚信文明户，每户奖励500元，并召开了表彰奖励大会，大张旗鼓地表扬诚信文明户，让村民享受到诚信带来的实惠。

## 用好农家书屋“充电”赋能

“这书屋真是实用啊！里边不少有关棚室蔬菜种植的书籍，我在种菜过程中遇到什么技术难题都会到这书屋看看书！”眼下正值棚室蔬菜育苗的关键时期，安达市安达镇种植大户冯桂芝时不时就到农家书屋“充充电”。

安达镇光明村农家书屋是黑龙江省农家书屋试点，依托光明村新时代文明实践站建立，镇政府投入资金20余万元，书屋内部建设开放式读书大厅，开辟了300平方米的阅览室，目前共有图书16类5000余册。

在发展线下阅读的同时，光明村积极推动省数字书屋“进入”农民手中，大家可以扫码进行线上阅读。安达市图书馆还为农家书屋添置了电子报刊借阅机，500多种精品期刊和30种主流报纸可以随便

阅读。

在安达市的农家书屋里，不仅能学到种植养殖知识，各村还利用书屋提升了乡村治理的水平。

每天上午9点，是安达市卧里屯镇东清村村民陈文明准时走进书屋的时间。陈文明退休前是卧里屯镇中心学校的一名教师，退休后他加入了农家书屋“五老”宣讲队，宣讲党的重大方针、惠农政策。“我的目的就是要让更多的农民朋友们和我一样，爱上读书，享受读书带来的乐趣。”看着每天跟自己一起到书屋“打卡”的人越来越多，陈文明的心里异常高兴。

东清村农家书屋位于卧里屯镇新时代文明实践所三楼，原来只有30多平方米，只能借书，没有阅读空间。针对这一情况，镇政府投资25万元，打造分区分层阅读空间，根据阅读人群分别设置了“夕阳品读”“小憩浏览”“科技泛舟”“未来之星”四个功能区，共有图书5500余册。值得一提的是，书屋充分发挥老党员、老教师、老干部、老乡贤、老模范“五老”人员的带头作用，大大提高了农家书屋在乡村治理中的利用率。

“农家书屋在乡村治理中充当着一个重要的角色，它可以发挥潜移默化的作用，培育良好村风民风，引领社会风尚，传播文明思想，纾解社会矛盾。”安达市委宣传部副部长李忠立说。

## “党建+文明实践”引领新风尚

安达市有14个乡镇新时代文明实践所和116个村级文明实践站，如何利用这些新时代文明实践所(站)，让乡村治理更

加有效？

发挥党建引领作用，夯实文明实践基础。安达市依托新时代文明实践所(站)，统筹各村资源，为村民提供一站式服务，让村民在“家门口”就能解决各类诉求，新时代文明实践所(站)成为村民的办事“服务岗”、生活“解忧站”、矛盾“终点站”。

安达市116个行政村重新修订完善了村规民约，并依据村规民约制定治理措施，发挥村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会、红白理事会4个村民自治组织的作用，利用“一约四会”制度化化解村屯生产生活问题600多个。目前，全市行政村“一约四会”制度全覆盖，100%的村设立“红黑榜”。

此外，安达市还制定印发了《关于开展“除陋习、树新风”专项整治行动的工作方案》，开展“法律援助惠民生、为妇女群众办实事”“摒弃婚嫁陋习弘扬婚嫁新风”“好家风 好家训”“殡葬改革文明祭祀”等活动160余场，参与活动的志愿者达200人，派发宣传单4万份。开展“整治高额彩礼，树立文明新风”宣传活动，利用“安达发布”公众号、微信群等新媒体刊登并转载“抵制高额彩礼 树立文明新风”倡议书，转发量400次，点击率3万次，悬挂宣传条幅60个，电子屏展示宣传标语30条，派发宣传单5万份。

在安达市，文明实践已成为促进乡村治理的有效途径，通过倡导文明行为和良好习惯，可以培育乡村文化，激发农民的主体责任和能动性，有效推动乡村治理水平的提升。