

委

员

合

成

全



## 十四届全国人大二次会议举行民生主题发布会

# 补齐民生短板 这些举措关乎农民

□□ 农民日报·中国农网记者 **朱凌青** 

3月9日下午,在十四届全国人大二 次会议民生主题记者会上,教育部部长 怀进鹏、人力资源和社会保障部部长王 晓萍、住房和城乡建设部部长倪虹、国家 疾病预防控制局局长王贺胜就教育、就 业和社会保障、住房、医疗疾控等相关问 题回答中外记者提问。

王晓萍介绍,过去一年,我国的就业 局势持续改善,保持总体稳定。全年城 镇新增就业1244万人,城镇调查失业率 平均为5.2%,脱贫人口务工规模超过

3300万人,实现了预期目标。从今年的 情况看,就业市场开局良好,企业开工复 产、农民工返岗流动平稳有序,求职招聘 活跃度上升。

王晓萍表示,今年将更加突出就业优 先导向,延续降低失业、工伤保险费率政 策,落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业 和社保补贴等政策,更好释放政策红利。 扎实做好退役军人、农民工等重点群体就 业工作,加强对残疾人等困难人员就业帮 扶,兜住、兜准、兜牢民生底线。强化人力 资源市场规范发展,积极构建和谐劳动关 系,保障农民工工资支付,维护劳动者合

法权益,营造公平良好的就业环境。

怀进鹏在回答有关数字教育相关问 题时,怀进鹏还提出,推进数字教育,就是 期望推动教育均衡和能力提升,通过数字 化来改变、改善、提高教育质量,促进教育 公平,用一根根网线去消弭数字鸿沟,用 一块块屏幕去链接不同的课堂。今年会 加大选择一些应用急需、条件具备的地方 来建设示范应用平台。同时向中西部、向 边远地区加大国家资源整合,支持、指导 所在地、所在学校来构建这样的平台。

倪虹表示,构建房地产发展新模式 在实施上有两个重点,一是规划建设保

障性住房,推进"平急两用"公共基础设 施建设和城中村改造;二是下力气建设 好房子。他提出,城中村改造,是解决群 众急难愁盼的民生工程,重点是要消除 安全风险隐患,改善居住环境,促进产业 转型升级,推动城市高质量发展。

对于房地产市场,倪虹表示,将聚焦 稳市场、防风险、促转型这三方面开展工 作。一手抓配售型保障性住房建设,一 手抓租赁型保障性住房供给,以"一张 床、一间房、一套房"等多样化、多元化方 式,着力解决好新市民、青年人和农民工 等群体的住房问题。

## 政协委员呼吁关注乡村青少年心理健康-

# 用爱守护乡村孩子的心灵

农民日报•中国农网记者 雷少斐

"县域青少年抑郁和焦虑情绪检出 率显著高于城市,并且女生的心理健康 水平比男生差。"这是全国政协委员、西 安交通大学公共政策与发展研究院院长 杜海峰的调研发现。

近年来青少年群体心理健康问题日 益突出,且日趋低龄化。"《2022国民抑郁 症蓝皮书》显示,我国18岁以下抑郁症患 者占抑郁群体总人数的30.28%,青少年 群体心理健康问题需要引起重视。"全国 政协委员、北京中医药大学国学院教授 张其成担忧地说。

与全国整体情况相比,乡村青少年

的心理健康问题更加严重,中国卫生健 康统计年鉴的统计数字和杜海峰的调研 数据都印证了这一点,"乡村青少年群体 中,心理问题检出率比城市要高出很多, 而且重度抑郁比例高。"他和团队成员走 访了一个西部典型县域的所有初高中, 收集了1万多份有效问卷,在这些初高中 就读的主要是乡村孩子。

"升学、课业等压力是乡村青少年产 生抑郁、焦虑情绪的主因,家庭关系不 良、家庭结构不完整、经济条件差是乡村 青少年心理健康的家庭风险因素。"杜海 峰解释,人口外流导致乡村青少年在成 长关键期缺乏家庭支持,同时乡村地区 心理健康诊疗资源相对匮乏,青少年出

现心理问题时缺乏求助途径。

校园是守护乡村青少年心理健康的 重要阵地。杜海峰建议,将心理健康教 育纳人必修课程,普及放松深呼吸训练、 正念冥想等心理技巧。还应强化学校心 理辅导队伍建设,提高中小学专职心理 教师配备比例,提供线上心理辅导、危机 干预等技能培训,完善心理教师职称晋 升体系。

全国政协委员、香江集团董事长、香江 社会救助基金会创始人翟美卿一直关注乡 村青少年儿童身心健康。她建议,建设乡 村青少年儿童的心理健康服务体系,加强 对乡村青少年儿童心理健康知识科普,开 展心理健康讲座、心理健康校园行等活动,

构建有利于心理健康的校园环境。

家庭是乡村青少年心理健康的第一 道防线。杜海峰建议,完善心理健康的 家校协同机制。加强对家长的心理健康 宣教,为不同年龄层次的家长提供分类、 系统的心理健康教育,建立家校定期沟 通机制,消除心理病耻感。

"要从根本上改善、解决乡村青少 年的心理问题,需要帮助他们建立正 向、理性的认知系统。"张其成认为,中 华优秀传统文化有着深邃博大的人格 修养理论和实践经验,建议开发中华优 秀传统文化人格教育课程体系,帮助乡 村青少年形成正确的世界观、人生观、 价值观。

# 代表委员议国是

### 孙道军代表:

## 促进农民增收

农民日报·中国农网记者 孙眉

"我们要做好流域综合治理这篇大文章, 把'中国黄鳝之都'这块金字招牌擦得更亮, 加快形成'种苗供全国、成鳝销全球、价格定 全业'的产业格局,持续巩固仙桃黄鳝在行业 的引领地位、标杆地位,叫响'仙桃黄鳝'这个 湖北区域公用品牌,拉长产业链、延伸价值链。" 全国人大代表、湖北仙桃市委书记孙道军说。

'黄鳝产业就是掘金产业。"孙道军介 绍,仙桃拥有黄鳝细分行业领军龙头7个,已 集聚100多家各类经营主体,带动从业人员 20多万人,一个集"苗种繁育+网箱养鳝景 观+稻虾鳝农事体验+精深加工+鳝鱼饮食 文化+营销推介"的百亿级黄鳝产业链正在 加速升级,2023年,仙桃黄鳝产业实现产值 60.7亿元,同比增长10%,黄鳝养殖亩均年纯

孙道军介绍,目前,仙桃正按照"水清河 畅、岸绿景美、都市田园、三产融合、百姓富 裕、乡村和美"的目标愿景和"统筹规划一套 图、技术支撑一指引、评价指标一批表、治理 任务一清单"等"四个一"工作要求,细化完 善排湖电排河小流域综合治理方案,梳理了 六大类55个项目,着力打造平原地区河湖整 治型小流域综合治理典型样板。

孙道军说,仙桃黄鳝产业正抢抓湖北省 级战略历史性机遇,聚焦"种、养、加、销、安"一体 化发展,加快推动省"鳝七条"及市"鳝22条" 落地落实,支持湖北黄鳝产业集团、忠鳝合作 社等繁育基地提档扩能,加快黄鳝育种研究 中心、省级黄鳝产品质量检验检测中心建设, 力争黄鳝苗种繁育达到10亿尾,年加工产能 提升到1.2万吨,全产业链产值突破80亿元。

### 张和平委员:

## 守护好农业微生物种质资源

农民日报•中国农网记者 杨梦帆

土壤中的微生物可以分解有机质,供 植物吸收,为农作物生长提供必要元素; 农村地区大量的秸秆,通过微生物还可以 转化成为有机肥和生物能源……微生物 虽小,却在保障土壤健康、实现绿色食品 生产和生态安全等可持续发展战略中发 挥着重要作用。

"微生物不仅在粮食生产方面起了 至关重要的作用,在健康养殖方面,也可 起到替代抗生素,从而提升畜牧业质量 与水平的作用。但是,与国外许多国家 相比,我们起步比较晚。"全国政协委员、 内蒙古农业大学乳品生物技术与工程教 育部重点实验室主任张和平表示,我国 农业微生物研究真正起步也就是近20年 的时间,而国外少说也有100余年的发展

张和平建议,通过引导产学研联合 攻关,加大种质资源库建设专项支持力 度,重视微生物创新人才培养,以及对种 质资源保护、鉴定评价、分发共享等基础 性科技人员给予科学合理的考核评价机 制等方面,加强国家农业微生物菌种资 源库建设。

"在农业微生物领域,科技创新也尤 为重要。"张和平建议,应当建设微生物种 业全国实验室和国家创新中心,利用人工 智能、大数据等前沿技术助力优质种质的 功能开发,提升核心菌种的自给率。并加 强农业微生物功能评价技术研发,提升菌 种功能评价效率和应用转化率,实现农业 全产业链的健康持续发展。

### (上接第一版) 全国政协十四届二次会议举行第三次全体会议 张宗真委员发言说,澳门回归二十五

年初心如一,共享了祖国繁荣富强的伟大 荣光。融入国家发展大局谋发展,是澳门 居民勇担民族复兴历史责任的共同心愿。 要加快横琴粤澳深度合作区建设,以更大 力度推动民生改善与澳门经济适度多元发 展,把"一国两制"制度坚持好、完善好,把 美好家园建设好、发展好。

符之冠委员代表台盟中央发言说,反 对"台独",要和平不要战争、要发展不要衰 退、要交流不要分离、要合作不要对抗,是 台湾岛内主流民意。要以通促融、以惠促 融、以情促融,携手探索两岸各领域融合发 展新路,续写"两岸一家亲"时代新篇。

隋军委员发言说,中国式现代化的伟 大成就和光明前景极大增强了归侨侨眷和

全国人大代表、山东省菏泽市曹县五里墩村党

在曾是"一亩三分盐碱地"的五里墩村,她不断

"只有让农民从新型发展方式中受益,才能让绿

"五指山人民都是大山的子孙,绿水青山就是我

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境

支部书记王银香是一名在任38年的"老支书",也是

探索完善农牧结合、有机循环的发展模式,不仅让盐

碱地里崛起了一个生态乡村,还通过延长产业链、增

值链,带动了1万多名农民就业,用农业循环经济稳

色生产成为农民的自愿行为和自觉行动。"王银香说。

们的底色、原色。"在海南省五指山市水满乡,全国人

大代表、乡党委书记林豪带领村民以生态产业化和产

业生态化为引领,完成了村庄生态含绿量和发展含金

就是发展生产力,这也是农业绿色发展的最好答卷。

(上接第一版)

一名绿色循环农业的践行者。

稳托起了农民的可持续幸福。

量齐增长的"山乡巨变"。

海外侨胞的自豪感和自信心。广大侨胞将 继续秉持爱国爱乡爱家人的优良传统,做 中国式现代化的坚定支持者、积极参与者、 重要推进者,为推进中国式现代化注入新 动力、作出新贡献。

王宁委员发言说,推动社会主义文化繁 荣发展,要坚持以人民为中心的创作导向, 潜心创作接地气、能共情、有格局、讲情怀的 时代佳作,让作品蕴含的社会主义核心价值 观自然而然、润物无声地流淌进人们心田; 要守正创新,不断提升中华文明传播力影响 力,让各国友人感受中外文明的美美与共, 展示可信、可爱、可敬的中国形象。

木亚赛尔·托乎提委员发言说,要深度

挖掘文旅资源,赋予旅游文化内涵,突出形 象符号呈现,让各族群众增进对中华文化 的认同,在润物无声中增强中华民族的凝 聚力、向心力,促进各民族像石榴籽一样紧 紧抱在一起。

黄震委员代表民进中央发言说,实现 碳达峰碳中和是关系高质量发展和安全的 重大战略选择。要加快构建碳达峰碳中和 法律法规体系,通过法律的稳定性、持续 性、强制性来保障"双碳"目标实现,向社会 和产业界传递清晰且明确的未来绿色发展 预期,凝聚起更加广泛的共识。

张义珍委员发言说,实施生态保护补 偿是践行"绿水青山就是金山银山"理念的 关键举措。建议实施更为科学合理的生态 价值核算,不断完善生态保护补偿标准,探 索依据价值核算的补偿方式,形成自我发 展机制。

黄润秋委员代表环境资源界发言说, 要把美丽中国先行区建设作为着力点,坚 持全国一盘棋,分阶段有计划推进先行区 建设,以先行区建设支撑高质量发展,在先 行区建设中形成一批标志性成果,统筹推 进美丽中国建设。

会议由全国政协副主席梁振英主持。 中共中央政治局委员、全国政协副主 席石泰峰,全国政协副主席胡春华、沈跃 跃、王勇、周强、何厚铧、巴特尔、苏辉、邵 鸿、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作 君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震 出席会议。

## 以法治力量护航乡村全面振兴

### (上接第一版)

### 保障好农民权益

"和去年最高法工作报告相比,今年 维护新就业形态劳动者权益的内容更具 体!"说起新就业形态劳动者,全国人大 代表,甘肃省武威市古浪县大靖镇三台 村党支部书记、村委会主任李光霞这个 "村里人"讲得头头是道,"我们村有不少 年轻人在县城送外卖,他们都是新业态 劳动者哩!"

过去两年,李光霞经常听村里年轻人 讲起现在年轻人外出务工工资不少挣,但 是也经常有烦恼,比如今天工资没按时 发、明天接不到派送单,要么就是单位缴

纳社保不积极。后来李光霞了解到,这是 因为很多快递员、外卖小哥是新业态劳动 者,与他们就业、拿工资有关的法律制度 还在完善当中。这两年在现场听"两高" 报告,就让她切切实实地感受到了法律的 进步,"回头儿我就把报告内容传达给乡 亲们,让大家伙儿高兴高兴!"李光霞说。

对农民工欠薪问题的惩治再次写人 了"两高"报告里,陈梦林说:"我们村谁 在外务工被欠薪了,都会回村里告诉大 家。作为村党总支书记,我更是一清二 楚。近几年,法院在拖欠薪资案件审判 执行上的力度确实加大了,村里基本上 没再出现有人拿不到薪资的情况了。"陈 梦林表示,对于农民工来说,官司打完,

案件审判以后有没有执行到位影响特别 大,只有"既赢得了官司,也拿得回钱", 才能让法院的"正义之声"更为响亮。

研究员蒋胜男关注到了最高检报告提到 的"依法保护农村妇女涉土地合法权 益"。"我看了深觉欣慰,对于广大农村妇 女目前面临的较多土地侵权情况,我们 司法部门经办的每一个维护公民应有权 利的案例都是构建起良好社会生态和更 美好未来的一块块砖石。"蒋胜男说。

"报告里提到的'严惩电信网络诈 骗犯罪',要特别关注农村老人群体。" 程萍认为,防止诈骗下沉乡村,就要把 法律宣传延伸到农村。程萍提醒,对于 农村老人的防诈骗宣传一定不能生硬, 而是要用生动的案例、有趣的宣传形式 传达给他们,效果更好。

全国政协委员、温州大学人文学院

确保国家粮食安全,关键是调动地方抓粮、农民种粮这两 个积极性,需要有更具针对性的打基础、利长远的措施。今年 全国两会期间,本报记者就此话题专访了全国政协委员、中国 农业科学院原党组书记张合成。

张合成:这种现象确实在一些地方存在。根本之策就是要 将国家粮食安全责任内化为地方政府抓粮、农民种粮的动力, 实现中央要粮、地方抓粮、农民种粮的目标一致、责任一致、利 益一致,让地方政府有动力防止土地"非农化"冲动,让农民有

必须正视种粮"价格失灵、政策失效、动力失势"的风险隐 患,辅之以利,通过有效的价格、补贴等机制,使农民粮食销售 收入成为增收的主要来源,将种粮农民对粮价的预期作为种 粮的核心动力,让农民种粮不吃亏、有钱挣、尽可能多得利。 同时,从政治上提升种粮农民社会地位,使种粮受到尊重,种 粮为国家粮食安全作出的贡献得到认可,激发种粮农户的信

记者:有人认为,基层干部抓工业与抓农业的政绩存在冲

张合成:产粮大县、财政穷县的现象十分普遍,一些产粮大 县想要发展地方经济,只有抓工业上项目。调动主产区积极 性,需要实施粮食主产县补偿机制,让地方政府重农抓粮有奔 头。今年中央决定取消高标准农田建设项目对产粮大县的资 金配套要求,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等就

记者:您认为影响农民种粮积极性的关键因素是什么?

张合成:农民种粮能挣钱,粮食生产才能有保障。从农 业价值链内部看,可以从以下几个方面分析种粮效益偏低的

一是生产成本"啃"掉大部分。多年来,粮食生产高成本, 吞噬了种粮新增收益,严重冲击种粮积极性。亟需有效的政策 调控工具,既要保障农资生产企业的利益不受损,还能从根本 上保障种粮农户的利润有空间。

二是销售价格"啃"掉一部分。农民抓生产在行,至于卖给 谁则无从下手。往往是丰收了没地方储存,指望可能上门的收 购商拉货,只能是收购商给多少钱卖多少钱。希望托市政策信 号能够起到明显的拱价作用,在支持保护政策中用好市场的决 定性作用,刺激带动各类市场主体提高新粮收购价格,超过种

三是多元化服务"啃"掉一部分。一些大户在建设烘干、存 储点、仓库等必备设施时,用地申请难度大,且审批手续复杂, 致使收粮后直接在田间地头出售,缺乏价格谈判能力。乡村社 会服务多元化后,政府免费的技术推广人员少了,各种收费的 技术服务多了,加上昂贵的贷款、保险、信息、品牌等服务,农户

四是补贴信息有时反而"啃"食农户收益。调研发现,补 贴政策绿箱化以来,农民把粮食补贴政策较多理解为收入补 贴。粮食种得多与少、打得多与少与补贴关联不大,没有有效 激励农民生产投入的积极性,反倒是一旦补贴上涨时,一些成

记者:长期看,您认为提高种粮积极性政策工具如何设计?

张合成:我认为,夯实粮食安全根基,比较效益是源动力、价格预期是牵引力、进口挤 压是风险源、科技金融营销是千斤顶、保护政策是安全网,基础建设是稳压器。调动种粮 积极性需要各个方面同步发力、协同用力、强化给力。

一要以国之大者理解粮价乃百价之基。对于粮食价格要辩证看:一边是百价之基 要让百姓"买得起",即米面价格不对通胀构成支撑;另一边是国之大者,又要让农民"愿 意种",即必须让农民种粮有钱赚。平衡二者显然考验决策智慧,不能忽视价格对国之大 者的决定意义。"谷物基本自给、口粮绝对安全"的新粮食安全观,其本质就是要促进粮食 生产稳定发展,为稳定经济社会发展大局提供坚实支撑。有了稳定的、明确的价格预期, 就有了持续发展的后劲。

二要建立农资价格与粮价协调机制。学习"千万工程"经验,就要参照浙江做法,支 持国有资本加快进人农业生产经营领域,缓解农资价格跟风涨问题。支持国有企业及供 销社恢复服务小农户的原始职责,保障优质货源供应、平抑物价,通过服务规模化使小农 户享受农资批发价格。统筹农资成本与种粮利润平衡关系,提前锁定种植成本,保障农 民收益。

三要构建农户市场谈判能力培育机制。在培育高素质农民的过程中,应重点提升种 养大户、家庭农场、农民专业合作社等面向市场说"不"的能力。构建营销服务机制,向农 户提供营销和信息的社会化服务,让农户明明白白种地,踏踏实实卖粮。

### 全国政协委员、中国中化控股有限责任公司董事长李凡荣:

## 多措并举推动我国数字农业高质量发展

农民日报,中国农网记者 刘云

"加快推进数字农业建设,将信息化、 智能化创新成果加速应用到农业生产中, 是以新质生产力引领农业高质量发展的 重要着力点。"今年全国两会期间,全国政 协委员,中国中化控股有限责任公司董事 长、党组书记李凡荣表示,作为担负促进 中国农业高质量发展和化工新材料补短 板使命的中央企业,中国中化将着力推进 农业现代化产业体系建设,持续为农业高 质量发展提供有力的科技支撑。

发展数字农业,是加快农业现代化转 型、提升农业综合生产能力的配套工程, 也是构建现代农业生产、经营体系的重要 手段。李凡荣认为,当前我国数字农业发 展主要面临以下几方面问题:一是数字农 业项目落地成本高,很多在试验示范阶段 效果较好的技术,在落地工程化、业务化 推广阶段面临成本高等问题。二是基础 数据共享机制待建立。当前我国农业生 产相关基础数据资源相对分散,共享开放 水平不高,企业获取数据难度大、成本高, 影响数字农业系统建设开发。三是科企 合作水平有待提升,影响数字农业技术的 研发推广。四是农业信息化技术人才紧 缺,影响数字信息技术在农业农村领域的 推广应用。

对此,李凡荣建议,要从基础设施建 设、数据共享机制、产学研合作机制、人 才梯队建设几方面入手,共同推动我国 数字农业高质量发展。一是建议国家相

关部门继续出台支持数字农业发展的相 关政策,提升农业基础设施的专业化、智 能化和信息化水平,针对数字农业基础 设施建设做好统筹规划,制定相关行业 标准,并通过创新投融资方式加大支 持。二是整合各类涉农监测平台,构建 农业农村基础数据资源库和区域性农业 农村数据资源"一张图",建立更加灵活 的数据共享机制。三是完善产学研合作 机制,围绕数字农业技术研发与推广规 划并设置重大科技专项,立足小农户发 展诉求及产业发展短板,加快建立产学 研合作技术体系,组织更多重点技术攻 关。四是实施数字农业人才高校培养计 划,支持高校开设智慧农业相关专业,同 时创新智慧农业农民培训方式,重点培 养符合数字农业发展要求的职业农民和 新农人,再通过传帮带的方式带动更多 李凡荣在接受记者采访时介绍,近年

来,中国中化在发展数字农业方面开展了 诸多探索和尝试,并取得一定成效。例 如,在全国700多座技术服务中心,中化农 业MAP(现代农业技术服务平台)通过数 字农业技术及产品推广应用,将现代化的 生产要素、经营模式传播给各类农业生产 者,帮助农业生产者增产增收、农业提质 增效。目前,中国中化开发的MAP智农 平台等线上活跃用户服务面积已超1亿 亩。未来,中国中化将积极发挥企业创新 主体作用,统筹调动各方资源,推动我国 农业转型升级。

## 农民日报,中国农网记者 孙眉 朱一鸣

记者:您如何看待基层干部抓粮难,甚至一些主产区基层 干部要靠熟人面子落实粮食面积的现象?

动力抵御耕地"非粮化"冲动。

突,您怎么理解?

是很好的措施。

粮综合成本涨幅。

的收益所剩无几。