

着力培育“大基地、大企业、大产业”

——访全国人大代表、辽宁省盘锦市市长邢鹏

□□ 耿哲文
农民日报·中国农网记者 于险峰 张仁军

“习近平总书记在东北考察时指出，要以发展现代化大农业为主攻方向，加快建设现代化大基地、大企业、大产业。辽宁省提出打造现代化大农业发展先行地，我们要充分发挥盘锦农业资源禀赋和产业基础优势，着力培育‘大基地、大企业、大产业’，在辽宁率先建成现代化大农业先行地。”全国人大代表、辽宁省盘锦市市长邢鹏向记者描绘了盘锦建设现代化大农业的蓝图。

保障国家粮食安全是建设现代化大农业的前提，邢鹏表示按照政府工作报告的要求，盘锦要扛起保障国家粮食安全责任，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决守住耕地保护红线。加快高标准农田建设，启动省级高标准农田示范区建设，实施高标准农田改造工程、沟渠路一体化工程、智慧农业工程，打造“高标准农田+金融+产业+精准农业”新模式。今年，全市建成高标准农田11.08万亩，力争用3年时间在全省率先将永久基本农田全部建成高标准农田。

盘锦将加快建设稻蟹共生、苇田渔

业、海洋牧场3个百万亩生产基地，梗稻、大豆2个百亿级产业集群，新发地区域农产品、中国北方河蟹2个百亿级集散地，积极构建“322”现代农业全产业链体系，以精致农业引领高质量发展，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，巩固提升盘锦全域美丽乡村建设成果，打造全国宜居宜业和美乡村北方样板。

盘锦充分利用稻田、苇田、海洋渔业资源，推进稻蟹共生、苇田渔业、海洋牧场3个百万亩生产基地建设，形成以稻蟹为主、水产品、畜产品、果蔬为辅的食物体系，以“大食物观”构建粮食安全大格局。

在发展农业大产业上，邢鹏介绍将加快打造辽宁省辽河流域梗稻、辽宁省大豆优势特色产业，建设新发地区域农产品销售集散地、中国北方河蟹销售集散地，推进农旅融合发展，完善县乡村三级物流体系，支持农特产品“走出去”“上云端”，努力把农业建设成为大产业。

盘锦打造百亿级梗稻产业集群，支持鼓励稻米深加工企业开发阿魏酸、香兰素、蛋白肽等高附加值产品，进一步扩大稻米油、米糠蜡、白炭黑、活性炭等产品产能，拉长加粗产业链，实现“吃干榨尽”。今年，预

计盘粮稻谷全产业链产值实现105亿元，大豆产业集群产业链产值实现185亿元。

为建设百亿级新发地区域农产品销售集散地，盘锦正加快推进东北新发地二期项目建设，构建生鲜农产品“产地—流通—终端”三点一线数智化全产业链体系，打造东北、华北地区果品综合性批发枢纽及东北亚进口水果、水产交易口岸。建设百亿级河蟹交易集散地，建强“胡家河蟹市场+中国河蟹电商平台”，发展互联网B2B2C交易模式，打造中国北方最大的河蟹交易集散中心。

在培育农业大企业方面，邢鹏表示要支持农事企业发展壮大，加大培育市级农业产业化重点龙头企业力度，鼓励企业积极申报国家级、省级农业产业化龙头企业，重点支持一批行业影响力较大的央企、国企、民企健康发展，成为粮油、畜禽、果蔬、水产加工等产业链领军企业。

加大市级以上农业产业化重点龙头企业培育力度，围绕梗稻、大豆产业集群引进一批农业龙头企业、骨干企业、配套企业，培育一批粮油、畜禽、水产重点龙头企业。今年要新增省级以上农业产业化重点龙头企业12家。

让绿色成为发展最动人的色彩

——访全国人大代表、浙江省衢州市市长徐张艳

□□ 农民日报·中国农网记者 朱海洋

今年的政府工作报告把加强生态文明建设，推进绿色低碳发展摆在了突出位置。全国人大代表、浙江省衢州市市长徐张艳表示，作为浙江“母亲河”钱塘江的源头地区，生态是衢州的第一优势和最大优势，衢州将以更大的决心和力度，坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹保护与发展、环境与民生，不断推动生态文明建设取得新成效，努力让绿色成为发展最动人的色彩。

据了解，习近平总书记在浙江工作期间，曾对衢州提出必须保护好这一方山水，努力把生态优势转化为特色产业优势，依靠“绿水青山”求得“金山银山”等重要指示。多年来，衢州始终牢记总书记的殷殷嘱托，坚持绿色发展理念不动摇，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，系统抓好生态保护修复，加快构建现代环境治理体系。

以衢州下辖的开化县为例，这里是国家重点生态功能区。自2014年启动试点建设以来，当地构建了以“多规合

一”为引领的空间管控体系，以“国家公园”为主体的生态保护体系，以“机构改革”为载体的行政管理体系，以及以“人人有事做，家家有收入”为遵循的就业创业体系，取得了阶段性成效。在徐张艳看来，开化完成了重点生态功能区建设的“上半篇”文章，接下来重点要做好高品质生态环境转化为高质量发展动力的“下半篇”文章。

“衢州产业结构重化，我们将深入实施‘工业强市、产业兴市’战略，以科技创新为驱动力，以碳账户体系建设为突破口，全力推动产业绿色低碳转型，加快构建现代产业体系、发展新质生产力，实现经济社会发展和生态文明建设互促共进、良性循环。”徐张艳认为，推动绿色发展、提升内生动力，关键要把绿水青山蕴含的生态优势转化为特色产业优势，发展“美丽经济”就是一条有效路径。

近年来，衢州以创建国家级全域旅游示范区为抓手，全域打造长达280公里、覆盖1000平方公里的“衢州有礼”诗画风光带，合作共建衢黄南饶“联盟花园”，持续开展“全球免费游衢州”活动，

积极推进衢州古城文化旅游区国家AAAAA级景区创建，扎实开展乡村旅游“五创”行动，让更多的老百姓端起“旅游碗”、吃上“生态饭”、走上致富路。去年，全域旅游人数、过夜游客数增长均超过30%，增速排名全省前列。

“生态资源多在乡村，但普遍存在碎片化、配套差、难开发等问题。对此，我们将深化强村富民乡村集成改革，迭代‘万名农民素质工程’，拓宽绿水青山转化金山银山的路径。”在徐张艳看来，发展“美丽经济”也是深化新时代“千万工程”的应有之义。她表示，衢州将精心做好“土特产”文章，加快和美乡村建设，创新乡村运营机制，推进未来乡村组团连片发展，描绘好新时代的“富春山居图”。

徐张艳表示，在推进共同富裕的大背景下，越要加快发展、越要重视生态保护、越要发挥生态优势。衢州将坚持高质量发展和高水平保护并举，聚焦打造浙皖闽赣四省边际绿色生态桥头堡和诗画浙江大花园最美核心区，在绿色低碳转型发展上闯出新路，真正把“金名片”转化为“金饭碗”。

找准提高农民收入“着力点”

——访全国人大代表、贵州省六盘水市市长李巍

□□ 农民日报·中国农网记者 刘久锋

“提高农民收入是农业现代化的一个重要目标。在大力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接阶段，我们有力有效做好粮食安全、产业提质两手抓的同时，积极在就业稳岗、产业增收两头稳上下大力气，取得了显著成效。”日前，全国人大代表、贵州省六盘水市市长李巍在接受记者采访时说。

李巍介绍，脱贫攻坚取得全面胜利后，三农工作重心历史性转向了全面推进乡村振兴。在这个过程中，六盘水市坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为高质量发展的底线任务，全面实施巩固拓展脱贫攻坚成果“六个专项行动”乡村振兴“五大行动”，推动实现有效衔接、平稳过渡。围绕守住不发生规模性返贫底线，在贵州率先建立防返贫监测预警和帮扶、易返贫致贫人口快速发现和响应等制度，构建“事前预防、事中救助、事后跟踪”的防返贫监测体系，监测对象实现“应纳尽纳”，全部落实帮扶措施，稳定消除风险1.6万余人。围绕促进脱贫人口持续稳定增收，紧盯产业发展和稳岗就业两个关键，充分发挥猕猴桃、刺梨、茶叶等特色产

收作用，稳定脱贫劳动力外出务工就业在25万人以上，脱贫地区农民人均可支配收入增速高于全国、全省平均水平。围绕更好发挥广大农民主体作用，依托村规民约等机制，创新推进积分制、清单制，充分调动群众的积极性、主动性和内生动力，依靠勤劳双手创造幸福美好新生活。

“习近平总书记指出，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。我们深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，着力完善政策体系、工作体系、制度体系，解决好三农重点问题，加快农业农村现代化步伐。”李巍说。

突出“增产增效”兴产业、丰农业。坚持把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，以粮油和特色产业稳面积、增单产为核心，以“长牙齿”的硬措施强化耕地用途管制，总结推广党政领导领办粮油单产提升示范田等工作机制，今年力争粮油单产均提升2%左右，全面完成粮油种植面积和产量、储备任务。围绕做好“土特产”文章，走好特色化、差异化发展路子，因地制宜、实事求是科学调整产业布局和种植养殖结构，持续深化巩固猕猴桃、刺梨、茶叶等产业优

势，大力推动农业特色产业提质增效。

突出“创收增收”抓“两业”、富农民。坚持把产业发展、稳岗就业作为带动增收致富的核心，强化产业和就业帮扶，在新建和提质产业项目建设中，加大以工代赈实施力度，让脱贫群众获得更多收益。以创建全国公共就业创业服务示范城市为抓手，大力推进高质量充分就业乡村创建，坚持外出务工和本地就业两兼顾、岗位开发和技能培训两手抓，通过中国凉都的“凉文章”、夜经济等创造更多就业机会，多渠道促进农民工特别是脱贫群众稳定就业，稳定外出务工农民工60万人、脱贫劳动力25万人的就业基本盘。

突出“宜居宜业”建乡村、美农村。学习运用“千万工程”经验，着力提升乡村建设和乡村治理水平，加快建设宜居宜业和美乡村。今年将按照示范引领、分步推进思路，推广产业型、文旅型、康养型、工矿型、生态型“五型”村居经验，创建“四在农家·和美乡村”示范村。针对农村生活垃圾、污水治理等“老大难”问题，整村推进改厕、改圈和农村生活垃圾治理、生活污水治理，让广大乡村在加快振兴中展现新面貌、焕发新气象。

乡村特色产业联农带农促增收

——访全国人大代表、云南省临沧市市长杜建辉

□□ 农民日报·中国农网记者 邵晋亮

近年来，云南省临沧市始终紧紧围绕促进农民增收这一中心任务，深入学习推广浙江“千万工程”经验，把产业发展作为农民增收的重要渠道，强化农民增收举措，2023年实现农村常住居民人均可支配收入1.65万元，同比增长8.3%。

全国人大代表、云南省临沧市市长杜建辉在接受记者采访时说，临沧市通过推进高原特色产业产业链链链强链，推进科技赋能农业现代化发展，推进农村一二三产业融合发展，推进联农带农能力不断提升，强化农民技能培训体系建设，为乡村特色产业增加了动能，为农民增收扩展了空间。

杜建辉介绍，临沧市立足2200万亩高原特色产业基地优势，紧盯茶、糖、果、林、牛、中药材等重点产业的链主企业和行业领军企业，不断推动农业全产业链条升级。2023年，临沧市新增农业龙头企业51家，茶叶精制率由58%提高到70%，加工产值达146.78亿元；甘蔗良种覆盖率达98.6%；临翔甜竹笋、沧源黑蜜、镇康马鞍山茶、凤庆山李子等“土特产”入选2023年全国名特优新产品名单，

66个企业和产品品牌、4个区域公用品牌入选省级绿色云品品牌目录。值得一提的是，凤庆县核桃综合产值从2018年的46.5亿元增加到78亿元，果农户均收入从2018年的1万元增加到1.4万元。

针对临沧坚果（澳洲坚果）挂果率低的问题，临沧市依托中国工程院院士邓秀新及其专家团队，整合市、县（区）农林科技人员力量，组建科技服务队，采取“边试验、边示范、边推广”的模式，全面启动实施了100万亩临沧坚果提质增效示范推广建设。坚果产业实践经验入选云南省23个首批推广的“土特产”典型案例。下一步，临沧市将把一个产业、一个院士专家团队、一个科技服务队、一批企业主体、一批重点示范基地、一套支持政策、一个定期调度的“七个一”机制工作模式，覆盖到整个农业产业，有效解决农业科技到了群众手中的问题。

杜建辉说，临沧市还不断加快构建产销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，增强农村发展动能。2023年，临沧市有4个村被评为全国乡村旅游重点村，7个村被认定为全省最美乡村旅游地。永德县探索打造“光伏+中种植”产业集群和“农、光、旅”三产融合示范区，辐射带动1.5万人就业，人均增收约

1250元；临翔区博尚镇七彩陶瓷文化主题园被评为国家工业旅游示范基地，旅游总收入增长34.3%。此外，农产品网商规模和效应进一步显现，2023年实现农产品网络零售额12亿元。

产业发展联农带农是促进农民增收的关键。杜建辉告诉记者，临沧市不断健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，推动农户、合作社、龙头企业形成稳定利益联结及分工合作机制，让农户更多分享增值效益。比如，永德县永康镇鸭塘村依托“党组织+合作社+基地+农户”产业化经营模式，带动群众增收150多万元，村级集体经济经营性收入首次突破100万元。此外，临沧市还大力实施现代农民培训工程，加强农村实用技术培训，推广订单、定向、定岗培训模式，大力培养高素质农民，促进农村劳动力多渠道就业，完成现代农民培训13万人次，实现农村劳动力转移就业88.38万人，就地就近就业62.01万人。

杜建辉表示，今年，临沧市还将在构建联农带农利益联结机制上创新突破，打造可复制、可推广的典型，发挥示范引领作用，让企业、农户以及合作社、村集体都有合理收益。

建立粮食安全补偿指标交易平台

——访全国人大代表、河南农业大学党委书记李成伟

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇 范亚旭

“粮食安全补偿指标交易平台是遵循‘谁受益、谁补偿’的原则，通过先富带后富的发展思路，进一步缩小产销区经济发展差距，充分调动主产区重农抓粮的积极性，更好地保障粮食安全。”3月5日，全国人大代表、河南农业大学党委书记李成伟接受记者采访时提出了建立强制性的耕地保护与粮食安全补偿指标交易平台、强制性开展平台交易和提高跨省域补充耕地资金缴纳标准等一系列建议。

新发展格局下，我国越来越重视农业尤其是粮食安全的自主性、自给性。

“2024年中央一号文件再次强调，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，这赋予了粮食主产区越来越艰巨的保粮重任，但‘粮食大省、经济弱省、财政穷省’的怪圈仍未完全打破。”在李成伟看来，“粮财倒挂”的困境，影响了主产区农民种粮积极性。

“在对国家粮食主产区、主销区和平衡区的深入调研中，依据对主产区、主销区耕地与建设用地比、粮食播种面积占比、粮食产值占比、粮食自给率、粮食作物单位产量，进行了耕地保护与粮食生产牺牲系数的测算。结果显示，黑龙江、吉林、内蒙古、安徽、河南等粮食主产省份的牺牲系数均远远高于上海、浙江、北

京、广东等主销省份。”李成伟表示。

“建议仿照排污权交易的做法，建立强制性的耕地保护与粮食安全补偿指标交易平台，由粮食调入的主销区通过交易平台直接购买对应调入指标，粮食调出的主产区获得直接调出指标交易收益，并建议中央财政提高跨省域补充耕地资金缴纳标准，将承担国家统筹补充耕地任务的省（市/县）的经费分配比例从50%提高到80%以上。”李成伟提出，“通过平台的建立，有效实现粮食产销区省际横向利益补偿机制，推动形成‘纵横双轮驱动’利益补偿体系的重要战略部署，保障好新时期国家粮食安全和经济安全。”

大力发展“功能标识食品”

——访全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌

□□ 农民日报·中国农网记者 刘伟林 岳海兴

全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌建议，大力发展“功能标识食品”，加快推动健康产业新质生产力发展。

冷友斌说：“基于我国悠久的‘食养’文化，以及药食同源、医食同源的健康理念，通过科技创新发展‘功能标识食品’是一条必要且可行的路径。”建议通过明确分类，开展试点、产学研合作等助推“功能标识食品”发展，更好满足人民群众对营养的需要。

“功能标识食品”在国外已有不少成功经验，截至今年1月初，日本已通

过7000多款“功能性标识食品”，成为日本健康产业的重要组成部分。

冷友斌建议，可在黑龙江开展试点，打造“功能标识食品”样板，为后续在全国推广奠定基础。“黑龙江省黑土地优势突出，食材和药材资源丰富且优质，尤其是玉米、大豆、人参、枸杞、木耳等农产品，以及蓝莓、树莓等特色果蔬等优势明显。”冷友斌说，北纬47度位于“黄金奶源带”上，植物蛋白、动物蛋白都非常丰富。蛋白质是“生命基石”，是提升人体机能、促进健康长寿的关键营养素。黑龙江丰富的奶业资源，还便于两种蛋白的搭配研发使用，从而更好地满足人们的营养

需要。

发展“功能标识食品”，还需多方合作打通产学研链路。冷友斌建议，需要包括医疗机构、科研院所、企业等在内的多方机构联合开展科研攻关，既要注重基础研究破解科研难题，又要注重将相关科研成果进行及时转化，不断打通和加强产学研链路，共同培育“功能标识食品”不断发展壮大。

发展“功能标识食品”能够带动食材、药材的种植，更好地助力乡村全面振兴；也能够进一步扩大大食材、药材的对外贸易，推动我国健康领域的高附加值产品“走出去”，更好地助力高质量共建“一带一路”。

（上接第一版）面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段，取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

李强在报告中指出，一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作：一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转；二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能；三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境；四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型；五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展；六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托。

李强在报告中指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强

社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作：大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑；着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环；坚定不移深化改革，增强发展内生动力；扩大高水平对外开放，促进互利共赢；更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险，坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交

政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出，国务院组织法是关于国务院组织制度和基本法律，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推动党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。

为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障，是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条，主要修改内容包括：增加国务院性质地位的规定，明确国务院工作的指导思想，完善国务院职权的表述，完善国务院组成人员相关规定，完善国务院机构及其职权相关规定，健全国务院会议制度，增加国务院依法全面正确履行职能的

制度措施。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干贵、李书磊、何立峰、张国清、李强、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位及武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。