

十四届全国人大二次会议举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭答中外记者问

回应立法保障经济发展等13个热点问题

□□ 农民日报·中国农网记者 朱凌青

3月4日，十四届全国人大二次会议在人民大会堂举行首场新闻发布会，大会新任发言人娄勤俭就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。在发布会上，娄勤俭回应了人民代表大会制度在推进中国式现代化的新征程上如何更好发挥制度功效、过去一年的立法工作有哪些新成果、全国人大的立法工作将如何更好保障中国经济发展等13个热点问题。

人民代表大会制度更加成熟、更加定型

今年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。娄勤俭表示，70年来，人民代表大会制度经风雨、见彩虹，为创造经济快速发展和社会主义长期稳定的“两大奇迹”提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

娄勤俭表示，全面贯彻党的二十大精神，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障，是十四届全国人大及其常委会的中心任务。

“我们将继续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕全国人大成立70周年举行多种形式的庆祝活动，加强对人民代表大会制度的宣传阐释，更好发挥人大的职能作用。”他提出，一是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，更好把国家根本政治制度优势转化为治理效能；二是稳中求进推动人大工作高质量发展，加强宪法实施和监督，加快完善中国特色社会主义法律体系，增强监督工作的针对性、实效性，支持和保障人大代表依法履职；三是全面推进人大自身建设，使人大成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

过去一年立法工作成果丰硕、亮点突出

娄勤俭表示，去年十四届全国人大及其常委会立法工作成果主要体现在三个方面：一是绘蓝图；二是抓立法；三是推检查。

在总结立法亮点时，他现场举例道：比如，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，修改立法法和全国人大常委会组成人员守则，作出关于完善和加强备案审



查制度的决定；为推动经济高质量发展，制定粮食安全保障法，修改公司法；为保障和改善民生，制定无障碍环境建设法，修改慈善法；为推进生态文明建设和绿色低碳发展，制定青藏高原生态保护法，修改海洋环境保护法，作出关于设立全国生态日的决定，启动生态环境法典编纂工作；为加强对外交往、扩大高水平对外开放，制定对外关系法、外国国家豁免法，修改民事诉讼法。

他还提到，全国人大常委会高度重视法律的实施，在去年开展了5项执法检查，涉及到种子法、安全生产法等多部法律。

以高质量立法保障经济高质量发展

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在回应全国人大的立法工作将如何更好保障中国经济发展时，娄勤俭表示中央经济工作会议已经对扎实做好今年经济工作作出了全面部署。接下来，全国人大的立法工作将从四个方面重点发力，来落实党中央的部署和安排。

“一是围绕改革抓立法。包括落实金融体制改革、促进民营企业发展壮大，通过立法把改革成果固定下来，增强经济发展的内生动力；二是聚焦开放抓立法。包括制定关税法、修改出境卫生检疫法，完善现行法律的涉外条款，持续优化营商环境；三是突出高质量发展抓立法。为深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，组织生态环

境法典编纂工作；四是立足保障和改善民生抓立法。包括制定学位法、学前教育法，修改传染病防治法，等等。”娄勤俭说。

“总的看，中国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好，长期向好的基本趋势没有改变，我们有足够的信心和底气。”娄勤俭表示，全国人大及其常委会将深入推进科学立法、民主立法、依法立法，稳中求进推动立法工作，以高质量立法保障经济高质量发展。

支持灾后恢复重建，1万亿元增发国债项目全部下达完毕

去年，我国多地遭受暴雨、洪涝、台风等灾害。全年各种自然灾害共造成9544.4万人次不同程度受灾，倒塌房屋20.9万间，严重损坏62.3万间，农作物受灾面积10539.3千公顷；直接经济损失3454.5亿元。与近5年均值相比，倒塌房屋数量、直接经济损失分别上升96.9%、12.6%。

“灾害发生后，党中央高度重视，对地方灾后恢复重建作出全面部署。国务院提出增发1万亿元国债，集中力量支持灾后恢复重建，相应调整2023年中央财政预算。”娄勤俭介绍，去年10月，十四届全国人大常委会第六次会议审查批准了国务院提出的2023年中央预算调整方案。目前，2023年1万亿元增发国债项目全部下达完毕，支持项目1.5万多个，切实保障和改善受灾地区人民群众的民生。

“今年，全国人大常委会将持续监督增发国债资金的管理和使用情况，督促国务院有关部门加强项目和资金管理，确保每一笔资金都好用，用出实效。”他说。

三次全体会议、七项大会议程、三次记者会

娄勤俭介绍，十四届全国人大二次会议于3月5日上午开幕，11日下午闭幕，会期7天，共安排三次全体会议。

大会议程共有七项：审议政府工作报告；审查2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告、2024年国民经济和社会发展规划草案；审查2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告、2024年中央和地方预算草案；审议全国人大常委会关于提请审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的议案；审议全国人大常委会常务委员会工作报告；审议最高人民法院工作报告；审议最高人民检察院工作报告。

会议期间将举行三场记者会（修订草案）的议案；审议全国人大常委会常务委员会工作报告；审议最高人民法院工作报告；审议最高人民检察院工作报告。会议期间将举行三场记者会（修订草案）的议案；审议全国人大常委会常务委员会工作报告；审议最高人民法院工作报告；审议最高人民检察院工作报告。

□□ 农民日报·中国农网记者 侯雅洁 雷少斐

北京三月，春风拂面；神州大地，春潮涌动！全国政协十四届二次会议于3月4日在北京开幕，来自34个界别的2000多名全国政协委员，齐聚北京，共商国是。

今年是中华人民共和国成立75周年，也是人民政协成立75周年。中国行至新的节点，全国政协也迎来一次历史性的盛会。过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是十四届全国政协的起步之年。一年来，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，接续奋斗、砥砺前行，坚决克服内外困难，全面深化改革，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，极大增强了全国各族人民信心和底气。

“一年来，我始终把初心使命化为履职尽责的不竭动力，继续关注哈尼梯田十大片区的整体保护。”全国政协委员、云南省红河县钰尼文化艺术传承中心负责人杨钰尼，今年带来的提案内容是以非遗项目为抓手，以乡土民俗为支撑，培育一批乡村振兴示范点，进一步挖掘哈尼梯田蕴含的活态价值。

近年来，随着农业科技创新能力的稳步提升，农业科技贡献率超63%。“这一数据让我感到很振奋。”全国政协委员、内蒙古农业大学教授张和平表示，今年的提案聚焦农业微生物种质资源收集保护、优质菌种开发利用，希望能够为推动微生物种质资源的保护开发建言献策。

“全国两会是一场振奋人心的盛会。来之前，村里的乡亲们让我带来了他们所想所盼，比如，推进农业高质量发展、壮大集体经济、促进共同富裕，今年我建议推进城乡融合和全面推进乡村振兴方面能有更加利好的政策，惠及老百姓的日常生活。”全国政协委员、山东省兰陵县代村党委书记王传喜说。

全面推进乡村振兴、粮食安全、耕地保护、农村养老……委员们对三农的关注持续升温。

建睿智之言、献务实之策、谋长远之举。14时许，首场“委员通道”在人民大会堂开启，9位委员依次走到话筒前，回答记者提问。

“就业是最大的民生，牵动着每个人、每个家庭和全社会的心。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，党和政府高度重视，明确提出实施“就业优先”的战略和政策，制定了一系列促进就业的措施，千方百计帮助大家解决就业问题，实现高质量充分就业。

针对我国经济发展问题，全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授韩保江提到，今年元旦春节走南闯北、走西串东的旅游热潮充分展示了中国经济实现新腾飞的好势头。这除了说明我们中国人有更强烈、浓郁的亲情、友情、乡愁，更显示了中国经济的勃勃生机和强大能量。

一句句政协“好声音”直抵人心，凝聚着信心，传递着力量。万人礼堂内，灯光璀璨，气氛庄重热烈，主席台帷幕正中，中国人民政治协商会议会徽熠熠生辉。

“坚持团结和民主两大主题，坚持人民政协性质定位，坚持在党和国家工作大局中谋划推进政协工作”“践行以人民为中心的发展思想，助推保障和改善民生”“聚焦中国式现代化目标任务献计出力”……政协常委会工作报告精练而务实，赢得现场阵阵掌声。

“报告非常精彩，让人感到政协工作越来越细、越来越好，不仅有顶层思维、系统思维，而且特别注重落地，充分发挥了人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。”全国政协委员、新大陆数字技术股份有限公司董事长王晶说。

“让我印象深刻的是，报告中提到过去一年全国政协助推保障和改善民生，开展‘政协委员企业进校园促就业’和医卫、体育、文化、科技‘下基层惠民’等活动。这些活动以实际行动践行了以人民为中心的发展思想。”全国政协委员、北京中医药大学国学院教授张其成说，过去一年我在关注青少年健康问题，特别是乡村留守儿童的心理健康，今后将更加尽职尽责，为乡村儿童健康成长建言献策。

聚焦“国之大事”，心系“民生关切”。我们期待着，委员们在接下来的履职中建言咨政、凝聚共识，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献更大力量。

代表委员议国是

全国人大代表、贵州张氏兴农业综合开发有限责任公司负责人张顺勇：加大山区农民购机补贴力度

□□ 农民日报·中国农网记者 刘诗麟

“贵州省西部六枝特区属丘陵地带，主要农作物耕种收综合机械化率不到一半。”全国人大代表、贵州张氏兴农业综合开发有限责任公司负责人张顺勇告诉记者。

囿于喀斯特地理条件限制，贵州西部

地区存在农业机械适宜耕作类型不多等问题，同时播种、收割机补贴标准偏低，难以调动种粮农民购机积极性。

“应鼓励社会公众通过多种方式进行农业机械化投资，解决中小农机企业研发资金不足问题。”张顺勇建议，要加大种粮农民购置农机的补贴力度，凡适宜农业生产的机型，原则上都应纳入补贴目录。

全国人大代表、湖南郴州粮油机械有限公司总工程师吴杰俊：

不要过度追求“精米白面”

□□ 农民日报·中国农网记者 梁冰清

粮食安全，连接着增产和减损两端，节粮减损就是扩增“无形良田”，对于保障粮食安全至关重要。

“加工环节是粮食损失浪费较重的一个环节，据估算，我国粮食加工环节的损失每年达150亿斤。”全国人大代表、湖南郴州粮油机械有限公司总工程师吴杰俊认为，成品粮过度加工和加工副产物利用率低是造成粮食加工环节损失的重要原因。

吴杰俊表示，近年来，随着生活水平的提升，人们存在过度追求“精米白面”的消费误区，为迎合消费者需求，粮食加工企业在水稻、小麦、玉米等部分产品上进行过度加工。目前，我国市场供应的精米占90%以上，细面超过70%。“粮食的过度加工，不仅让隐形营养流失，也客观上降低了粮食出品率，造成浪费，应逐渐引导行业从过度加工向适度加工转型。”

“与国外先进水平相比，我国粮食加工副产物综合利用水平还较低。例如，在日本，米糠的综合利用比例可达90%，但我们国内却不足20%。”吴杰俊分析，国内不少粮食加工企业加工方式相对粗放，产品优品率低，产业链条短，附加值不高。加之，规模效益尚未显现，造成大量粮食加工副产物被低值化处理或者被抛弃。

吴杰俊认为，提升智能化精准加工水平是解决上述问题的有效途径，借助高精尖粮食加工装备，可为粮食加工行业减损增效带来更多契机。应着力开展智能化、精准化粮食加工技术研发，加强新技术、新装备、新成果的应用，更新升级一批适应性强、节能环保的智能化粮食加工装备。

“让每一粒粮食‘物尽其用’，让营养健康与节粮减损实现双赢。”吴杰俊期待，通过加强粮食资源综合利用，在加工环节助力节粮减损。

让易地搬迁脱贫群众日子越来越好

——访全国人大代表、云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉

□□ 农民日报·中国农网记者 邵晋亮

怒江是习近平总书记十分牵挂和惦记的地方，总书记在给贡山县独龙江乡群众的回信中，勉励大家“脱贫只是第一步，更好的日子还在后头”，并嘱托大家建设好家乡、守护好边疆。“我们始终牢记习近平总书记殷嘱托和重要指示批示精神，把抓好搬迁群众增收作为易地搬迁后续扶持的重中之重，统筹抓好就业产业帮扶，全州人均纯收入低于1万元以下且有劳动能力的脱贫家庭实现了动态清零，易地搬迁群众的日子越来越好、精神面貌越来越好、致富信心越来越强。”全国人大代表、云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉在接受记者采访时表示。

李文辉表示，怒江州积极拓展就业渠道促进易地搬迁脱贫群众增收，通过建立健全与东西部协作、央企定点帮扶等地区单位和的劳务就业岗位拓展机制，成立劳动转移就业小分队逐户逐人宣传动员，全面落实劳动力外出务工就业补贴政策，大力推进劳动经纪人队伍建设，持续加强“一老一小”保障体系建设，组织点对点开展劳动力输送，尽最大努力引导群众外出就业增收和开阔眼界。同

时，对难以外出务工的群众，通过实施“以工代赈”项目，组建易地搬迁点“红色物业公司”，安置公益性岗位，以及在安置区和周边建立农业产业园区、产业基地、专业市场等，让群众就近就地就业。2023年，易地搬迁人口人均工资性收入超过1.2万元，占人均总收入72.91%。

挖掘乡村资源禀赋，念好“山水经”，打好“生态牌”，做好“土特产”文章，让富集的生态、林地、文化、农业资源成为脱贫群众增收的支撑。李文辉说，怒江州大力推进以户外运动为引领的农文旅融合发展，全力打响“最美世界大峡谷”旅

游品牌，2023年接待游客897.79万人次，旅游业总收入83.89亿元；大力推动苹果全产业链发展，强化科技赋能，大抓市场主体，全州苹果种植面积达111.4万亩，苹果总产值已突破15亿元，实现户均增收1.5万元；大力培育发展咖啡、中药材、畜禽养殖等产业，2023年新增咖啡、茶叶、中药材等种植面积23.86万亩，资源优势不断转化为发展优势、经济优势。

同时，在易地搬迁安置区及周边，怒江州建立农业产业园区、产业基地、专业市场等65个，大力发展特色农业产业，覆盖带动搬迁群众近2万户7.49万人。

支持民营企业参与国家农业科技创新平台建设

——访全国政协委员、新希望集团董事长刘永好

□□ 农民日报·中国农网记者 孙眉 朱一鸣

猪肉的生产消费与民生密切相关，今年的中央一号文件提出要“抓好粮食和重要农产品生产”“优化生猪产能调控机制”。全国政协委员、新希望集团董事长刘永好认为，这几年，肥猪出栏量与市场消费量的不匹配是造成当前猪周期低谷期拉长的原因。随着经济发展，老百姓消费信心提振，猪肉价格会有所提升，估计今年下半年回到成本线以上的可能性很大。

为平抑猪周期异常波动，推动生猪产能稳定在合理水平，应尽快完善生猪养殖在环保、土地、安全等方面的标准，

引导规模化猪场向智能化、绿色化、高效化转型，引导中小养殖户向标准化、现代化发展，推动行业整体升级。此外，刘永好还建议扩大生猪养殖相关数据的统计和开放范围，提升数据的完整性、时效性和可用性，引导生猪养殖企业合理安排生产，顺势适时出栏；发行专项长期贴息贷款或续贷贷款，支持标杆企业跨越周期；通过适当补助等方式支持推动保险公司扩大种猪和育肥猪保险的品种，提升保额。

畜牧业上游连着粮食安全，下游连着老百姓的肉蛋奶供应安全。当前，饲料用粮安全成为粮食安全的主要矛盾之一。据统计，2023年我国进口大豆9941

万吨，而大豆超过2/3的价值是豆粕，重点满足饲用需求。

刘永好表示，近两年的中央一号文件都将全链条节粮减损作为确保国家粮食安全的重要措施。就畜牧业而言，应立足AI新算法、新模型和大数据技术，理解基因、预测表达，支撑基因编辑等合成生物学技术研发，加速挖掘育种、饲料和养殖管理环节的节粮潜力。这就需要推动生物大数据、智能设计等基础算法和模型研发，构建IT驱动的生物育种创新体系；强化龙头企业作为创新主体，支持涉农企业建立实验室和研发设计中心，推动数字化生物育种新业态发展。

刘永好认为，从高质量发展新要求

来看，构建农业科技创新生态，让企业深度参与其中，发挥其在市场转化、资源配置、模式创新等多个维度的重要作用，把科技创新、产业振兴和金融发展有机结合起来，是开辟创新驱动发展的新路径。

所以，应大力支持企业特别是民营企业积极参与到国家农业科技创新平台的建设中，开展从科技研究到产业应用深度融合的有益实践；鼓励有条件的“链主”企业牵头，从所在行业科技创新实际需求出发，与科研机构、金融机构、社会组织深度融合，构建以企业为主体的农业科技协同创新联合体，实现在种质资源、智慧农业等领域关键核心技术的攻关和突破。