

新春观察

乡村规划需放眼长远精准科学

□□ 赵新宁

春节期间笔者回乡，走在儿时熟悉的村路上，发现村里的环境有了显著改善：长久不走的房子被挂上标签，提醒村民注意安全；臭水沟变得清澈干净，之前废弃的垃圾坑也得到平整修复。听村党支部书记说，下一步村里还要建设集中下水道和污水处理设施。这些变化方便了村民生活，提升了村民的幸福指数，而背后是乡村建设的持续发力和乡村规划的不断完善。

在有力有效推进乡村全面振兴的大背景下，各地乡村规划和建设更注重实用性，不搞大拆大建，在保持乡村独特风貌的同时留住烟火气，尊重农民意愿，考虑农民实际需求。但也要看到，乡村规划建设还面临一些现实问题，比

如笔者此次回乡就了解到，有些村庄因为行政管辖关系变动，既往规划未能继续执行，规划方案的不一致影响了村庄发展；村民参与乡村建设的积极性因事而异，像安装路灯这样的事情，多数村民踊跃参与，而在修建健身广场时村民参与度则较低，在如何更好调动村民参与热情方面还需探索改进；乡村规划建设的专业性和规范性还有短板，比如排查村民居住房屋危险级别缺少专业力量等等。

如何提高乡村规划更具前瞻性和系统性，切实提高乡村建设的实效？要看到，乡村规划是一项关系长远的工作，不同地区的乡村资源禀赋存在一定差异，并没有一个普遍适用的规划标准。要想更

好地推进乡村规划，既需要放眼长远，注重不同时期规划方案的有效衔接，也需要立足当下，结合多元社会资源以及城乡融合的产业格局，做到精准科学、顺势推进，努力提升村民生活品质。

首先要发挥好人的作用，充分调动村民参与乡村规划建设的积极性，特别是要找准群众的关切点，以保障农民根本利益为出发点和落脚点，发挥好自治组织作用。还可以引入乡村规划师等专业力量，为他们提供条件，深入乡村一线，剖析乡村肌理，为乡村规划提供有针对性的建议。同时要以点带面，号召更多“新农人”积极参与乡村建设，贡献创新智慧。

其次在乡村规划中，相关部门要切

实扛起责任，一方面要把握好乡村规划的内容，让专业的人做专业的事，增强乡村规划的专业性和规范性，不可贸然放手将专业性较强的工作任务交给村民。另一方面，在村庄的行政管辖过程中，即使行政管辖部门发生改变，也要做好统筹衔接，确保既定的规划方案有效执行下去。

此外，还要看到，当前乡村正在发生新变化，村民的各种新需求也在不断出现。不论是乡村人口的流动，还是村容村貌、基础设施，以及农民的思想观念和和生产生活方式，都呈现出新特点和趋势。因此，乡村规划还需要做到与时俱进、精准发力，从而更好地发挥规划的作用，以此推进乡村全面振兴。

让农村大集更好为乡村聚人气

□□ 刘诗麟

春节期间，笔者来到吉林省长春市乐山镇的乐山大集买年货，在农村大集中感受浓浓的过节氛围。集市商贩反映，近年来乐山大集受到很多年轻人欢迎，不光有从周边市区过来的本地常客，还有不少外地游客来赶集，大集格外热闹。

不只是乐山大集，在社交平台可以看到，节假日期间，北京昌平沙河大集、山东青岛里岔大集等农村大集客流涌动，一些大集上不少摊位前排起了长龙，还有人凌晨4点起床去排队赶集……这些集市不像传统的农村大集，只售卖瓜果蔬菜和日用品，而是向不同方向迭代

升级。有的农村大集从过去的城乡接合部搬到了村口，让来赶集的人们顺道走进乡村采摘水果，体验田园生活；有的农村大集则主打民俗活动，在传统节日尤为热闹。比如此次乐山大集里摆满了品类丰富、物美价廉的东北地道年货，还有民间演员表演东北二人转、扭秧歌等民俗文化活动。笔者还了解到，在安徽省黄山市，村民们在集市上表演当地传统“踩街”才艺，为非遗文化搭台唱戏。一些地方政府还对传统集市及周边进行改造升级，引入现代智能设施，让农村大集摆脱“脏乱差”的形象，

给人们更好的赶集体验。

农村大集越来越受欢迎，受到更多人喜爱，离不开集市承载的烟火气和人情味。在乐山大集上，笔者看到当地政府从周边村庄征集来上百口铁锅，村民们在现场一起生火，游客拿起小碗与村民一道品尝铁锅炖。据一位南方游客所言，在寒冷的天气里吃上这口热乎乎的饭菜，感受到了东北人的温暖和热情。农村还是很多地道小吃的发源地，在社交平台上搜索“农村赶集”，可以看到在形形色色的视频里，摸着乡音的商贩们卖力吆喝着各种小吃，为游客热情

介绍“土特产”的口味和制作方法，吸引着很多人专程到农村赶集旅游，品尝地道的乡村风味。

未来农村大集如何不断创新发展的思路，更好满足人们的升级消费需求，焕发新的生命力？笔者认为，要想让农村大集的吸引力持久保鲜，还需从服务内容上多下功夫，让经营者守住以客为先的本位，让来赶集的消费者能买到正宗实惠的商品，享受到诚意十足又令人耳目一新、倍感惊喜的服务，收获快乐、满载而归，让农村大集成为吸引城乡居民到乡村来的新亮点。



实现“两个一百年”奋斗目标，是中国共产党向全世界的庄严承诺。第二个百年奋斗目标的短腿在三农，乡村振兴的总方针就是优先发展农业农村，总目标就是加快推进农业农村现代化。

现在世界上已经实现现代化的国家不到40个，而这其中有不少是没有农业，或者农业农村占比很小的国家，真正称得上实现了农业农村现代化的国家不到20个。与这些国家相比，我国农业农村现代化面临一些全新的挑战。

一是要彻底打破实行了半个多世纪的城乡二元制度。这个根深蒂固的制度孕育出了一个二元社会，进而衍生出一种二元文化，要消除二元文化的影响不是一件轻而易举的事情。二是要赓续传统的文化。中华文明的源头在乡村，中华五千年文明史，主体是乡村文化，载体是村庄，要在保护中建设、在传承中发展。三是要在农村集体和农户承包经营统分结合的双层经营体制下建设现代化，国与家、公与私利益交织，国家粮食安全这个“大公”的利益、村级集体经济这个“小公”的利益和农户稳步增收这个个体利益，三者如何兼顾，是一个极其复杂、需要不断探索的大课题。四是要利用工业化、信息化、城镇化的成果，以并联、叠加、迭代的方式同步推进农业农村现代化；而国外已有的经验是工业化、城镇化、农业农村现代化、信息化以串联式的顺序推进；时间的浓缩、进程的加速、路径的选择、方法的探索都是一场史无前例的考验。五是要在农业经营主体数量巨大的场景下展开。我国有2.3亿户承包耕地的农户，美国的农业经营主体是230万个，英国是23万个，我国的农业经营主体是美国的100倍，是英国的1000倍。要把这样一个庞大群体带入现代化，谈何容易！在推进城镇化进程中减少农民，是现代化国家共同的选择。私有制国家的农民进城，大多是失去土地、失去家园，从此与乡村彻底了断；当今的中国农民则与土地及乡土社会有着千丝万缕的联系，不仅在乡村扎得既深且广，而且在城乡二元体制下要想转为真正的市民也并不容易。是兼当农民还是专当农民或者不当农民，在现实背景下，想做出选择比较困难。

身处百年未有之大变局的时代，又面临诸多世无先例、史无前例的复杂挑战，每位三农领域的研究者和实践者都需要以敏锐的眼光、立体的视角、创新的思维，深刻、全面、系统地领悟中央的战略部署，对一些重大问题，从理论和实践层面不断探索、作出回答。例如，城乡发展差距大、农村发展不充分是当今社会的主要矛盾，如何重塑城乡关系，解决好城乡发展不平衡、农村发展不充分这一民之所盼的共同富裕问题；食物保障、生态保育、文化传承是乡村独有、城市没有、未来必有的三大功能，如何发挥好乡村独特功能，确保三大安全这一国之所安的底线思维问题；粮食安全是国之头等大事，增强我国在国际风云变幻中的自主、自立、自强，确保我国现代化事业持续推进的“压舱石”问题；乡村是生态文明的主战场，如何树立正确的生态价值观、生态发展观、生态消费观和生态道德观，实施山水林田湖草沙一体化保护、综合治理的环境绿色化问题；农业农村现代化实质上是县域为城、乡、村全域现代化的切入点，如何实施县域空间重构，通过城乡融合发展和学习运用“千万工程”经验，缩小城乡之间的纵向差距和村庄之间的横向差距的全域现代化问题；农耕文明是中华文明之根、之魂，如何在乡村振兴中既塑形又铸魂，使物质文明与精神文明协调推进的“两手都要硬”问题；乡村振兴，关键在人，一是农民二是干部，乡村是农民的乡村，乡村振兴，农民既是受益者，也是参与者、建设者、创造者，如何调动农民参与的积极性、主动性，让农民成为主体主力的关键功能问题；“三农”工作领域的领导干部要抓紧提高“三农”工作本领，如何抓紧提高、提高哪些本领和怎样提高的领导能力、领导方法问题。

探索农业农村现代化的“中国方案”，是时代的使命，是历史的重托。我们欣喜地看到，众多有识之士“吾心归处是三农”，长期投身于三农事业，执着于三农的理论与实践探索。

记得在2013年，国务院发展研究中心《中国发展观察》杂志社在北京召开“刘奇三农观察”专题座谈会，国务院原副总理回良玉致信祝贺，座谈会云集了数十位三农领域的领导和专家，我国随领导出差未能到会，作了书面发言。这次座谈会还推出了《刘奇文丛》六卷系列丛书。十多年后的今天，中国农业出版社又编辑出版了刘奇同志的《问道乡村振兴》《问道乡村文化》《问道乡村产业》《问道乡村治理》《问道乡村和美》五本系列丛书，收录了刘奇同志近年来撰写的200多篇研究文章，出版社邀我为这套丛书作序，我欣然应允。翻阅上一次座谈会上我书面发言中的一段话，放在这里作为序的一部分还很合适，兹录于此：

“刘奇是我的老朋友。在三十年的交往中，刘奇同志给我留下了深刻印象。他非常勤奋，非常务实；他很少嗜好，就是持续不断地思考问题。他几十年如一日，笔耕不辍，写出了大量有思想、有见地、有分量的好文章。最近又集结出版了一套厚重的丛书，这是他长期付出心血和汗水的结晶。这些文章我大多读过，从中得到很多启发，其中有些具体见解和建议得到领导同志的首肯或成为相关文件起草时的参考。刘奇同志是我国‘三农’战线一位颇有建树的研究者，他的勤奋，他的治学精神值得我们学习；他的‘三农’情结和研究‘三农’问题的方法值得我们尊重。

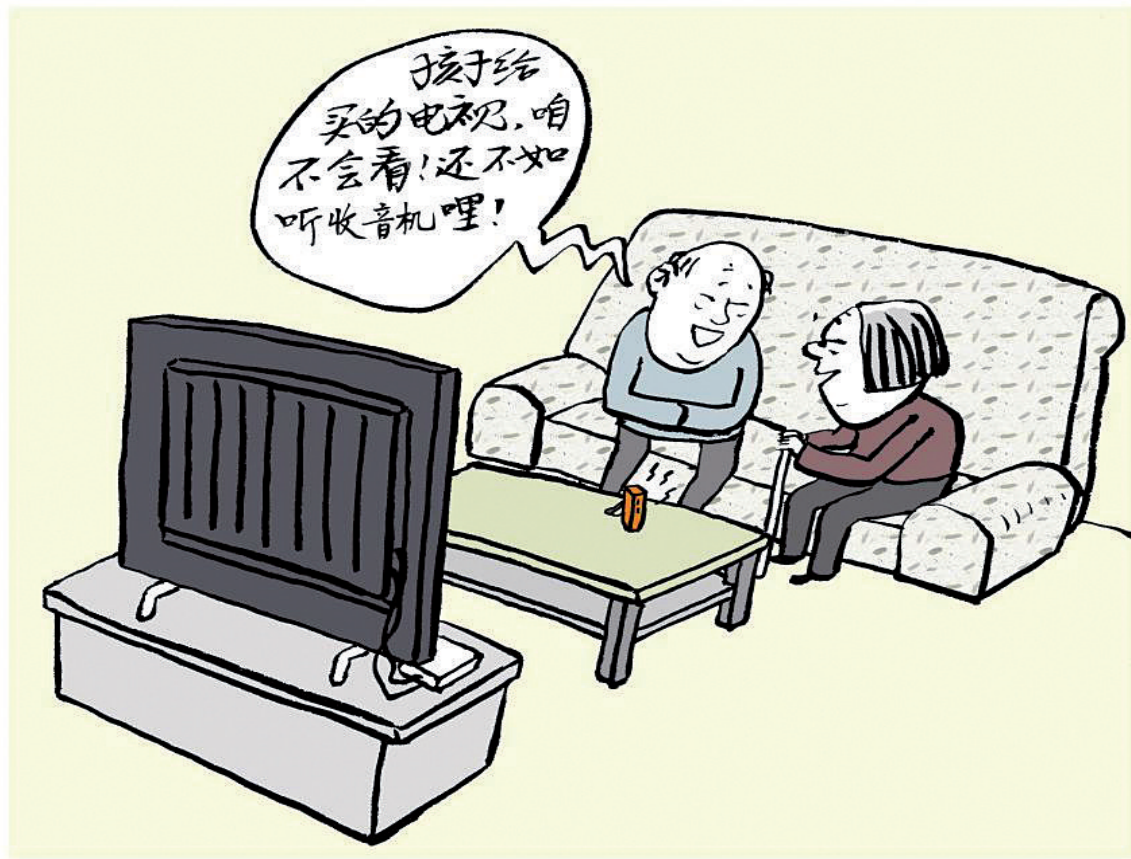
刘奇同志的文风活泼，写的东西可看性、可读性很强，观点鲜明，深入浅出；他研究的都是大问题，讲的都是大道理、大思路。刘奇的研究视野开阔，角度新颖独特，贴近基层，深入实践，善于总结概括，他的不少研究成果都是既有思想性、理论性，又有针对性、可操作性。不少中央领导同志对他的研究报告都有过重要批示。作为一位在地方从事‘三农’领导工作的同志来说，确实很不容易。”

改革开放四十多年来，三农领域已经有不少从0到1的实践创新，但还缺乏从0到1的理论升华。让我们在探索农业农村现代化“中国方案”的进程中，携手共勉，努力弥补这一缺憾。

探索农业农村现代化的「中国方案」

刘奇「问道乡村」系列丛书序

陈锡文



咋不会看哩？ 作者：王锋

近日，农村老人看电视难的话题引发网友关注。当前在很多农村家庭，过去的卫星电视被网络电视机顶盒取代，但因为网络电视机顶盒的界面设置复杂，很多老人不知道怎么操作，或者找一个频道要很多步骤，十分不便。

看电视是许多农村老人获取信息、休闲娱乐的重要方式，帮助农村老人拆掉“电视门槛”很有必要。目前，相关部门已经关注到这一问题，并出台文件予以规范，比如提供便捷切换入口、系统默认设置应为“开机进入全屏直播”等。这些规定可以切实精简观看有线电视的操作步骤，接下来要加快推动标准落地，让老人们看电视更轻松便捷。

这正是：
数字电视花多样，老人操作添困惑。
功能服务更适老，乐享生活轻松播。
文@双生



本期关键词

家政工资

每逢春节等节假日前后，月嫂、保姆等工种都很紧俏。前不久，“过年月嫂要求三倍工资”的话题引发网友热议。现实情况是，有的家政从业者与第三方机构签订了劳动合同，在过节期间可以领到三倍工资。但也有家政从业者是由亲戚熟人介绍，直接到雇主家工作，能否拿到三倍工资一般取决于雇主的态度。对此一些网友表示，月嫂过年不回家，上户不容易，应该理解其想领高工资的诉求。还有不少网友提议，应该针对月嫂、保姆等工种出台规定，保障他们的劳动权益。对此，你怎么看？

高薪符合市场规律

□□ 吴娱

有人认为月嫂春节拿三倍工资过高，但其实高薪是市场调节的结果，既符合市场规律，也合乎现实情理。

春节期间许多月嫂回家过节，家政市场相对紧俏，服务人员供不应求，月嫂的市场薪资自然会有所上涨。并且，留在雇主家中

继续工作的月嫂，放弃了春节与家人团聚和休息的机会，三倍工资也是对她们劳动价值的尊重和情感的补偿。因此，春节期间月嫂

拿到高于平时的薪资符合情理。

此外，近年来家政行业薪资本就较高。这一方面是因为市场需求增多，另一方面是因为服务内容升级。如今很多家政服务已不是简单的做饭和打扫卫生，而是烹饪要讲究营养，育儿要符合科学。当服务附加值提升、更专业规范，从业者薪资自然水涨船高。

可按照行业惯例提前约定工资

□□ 刘利群

完善法律法规、规范行业秩序并不是一蹴而就的，需要一段过程。要解决当下“过年是否给月嫂三倍工资”的争议，不妨

从现有条件出发，按照各地行业惯例、约定俗成的规矩，以口头约定、书面协议等方式，提前将工作时间、服务内容、工资报

酬等明确下来，减少用工过程中的争议。一方面，行业协会和有关工会组织应对地方市场情况进行调研，了解月嫂、

保姆薪资的市场情况，为劳动者协商约定工资提供专业帮助。另一方面，要加大对从业者的法律培训力度，使其能分辨劳动关系和劳务关系的区别，明确应履行的义务，规范服务行为。还可以通过畅通法律咨询通道，在节假日前后多做普法宣传，方便劳动者进行咨询。

家政行业规范管理仍需加强

□□ 梁修明

现实中，虽然有月嫂和雇主已通过口头或书面形式，对节假日期间放假、给不给三倍工资提前做好了约定，

但有时还是会出现其中一方毁约的情况。无论是哪一方毁约，都有可能给另

一方造成损失，同时也不利于家政行业长远健康发展。这提示我们，家政行业的管理规范性仍需加强。

建议通过提高违约成本，降低违约概率。若发生违约行为，一方面要畅通维权渠道，让违约者切实按照约定承担责任、承受代价，不让被违约方吃亏；另一方面可通过列入失信名单等方式，惩罚震慑违约行为。

征稿启事

英歌舞是一种融舞蹈、南拳套路、戏曲演技于一体的民间广场舞蹈，在一些地方是逢年过节必不可少的项目。在刚过去的春节里，英歌舞再次“火出圈”。起因是深圳“野英歌”的表演队员们身着潮汕英歌舞服饰，在表演动作里融入了街舞元素，与传统潮汕英歌舞看起来大为不同，引发网友关注讨论。

一些网友认为，在英歌舞里加入街舞动作是一种创新表达，有利于传承英歌文化；但也有网友提出，英歌舞是传统舞蹈文化，加入过于现代化的街舞动作，会让英歌舞失去韵味。对此，你怎么看？

欢迎各位读者围绕上述话题，踊跃投稿。稿件请发送至邮箱nmrbpinglun@163.com，邮件标题注明“大家谈投稿”。来稿500字以内为宜，论述不求面面俱到，观点鲜明、具有新意、语言简洁即可。截稿日期：3月6日。