

# 强村富民“三驾马车”

## ——湖北南漳县为集体经济注入新动能

□□ 农民日报·中国农网记者 李丽

家家住楼房,户户有存款,这是湖北省襄阳市南漳县东巩镇铁家垭村的真实写照。

沿着湖北省251省道一路向西就是铁家垭村,溪流潺潺,青山绿树下,一座座农家楼房错落有致。“2023年我们村集体经济收入达到了75万元,同比增加了10%。”整理完2023年的账本,铁家垭村党支部书记黄学志乐开了花,7年前还是空壳的铁家垭村,如今成了湖北省乡村振兴示范村,“2023年预计村人均收入在2.4万元以上,党的政策好,村庄发展产业的干劲越来越足!”

集体经济是乡村振兴战略的底座支撑,具有基础性作用。近年来,南漳县抓住头雁、资源、产业三个影响集体经济发展的关键引擎,做好“三篇文章”,跑出强村富民加速度。2023年,全县283个村集体经济经营性收入全部达到10万元以上,其中达到50至100万元的村有15个,达到100万元以上村有5个,如今的南漳县已实现村集体经济从小到大、从弱到强、从“躺”到“跑”的华丽转变。

**做活头雁文章——村村都有强村富民“主心骨”**

“村看村,户看户,农民看支部”,支部强不强,关键看“头雁”。

近日,记者走进南漳县巡检镇小漳河村,只见一栋栋居民楼高柱飞檐,窗明几净。菜园、果树错落有致,村委会门前张贴着去年全村发展状况和来年计划,一幅和谐发展的丰收图景映入眼帘。然而,就在几年前,小漳河村还是一个脏乱差的落后村。改变是如何发生的呢?“坚持选好用好‘领头雁’,干部政治清明、乡风淳朴,村庄才能发展更好。”巡检镇党委书记祝佩强给出了答案。

巡检镇定期坚持给村(社区)“两委”干部培训政治、产业、典型、廉政“四堂课”,全面提升农村和社区干部的党性修养,提高乡村振兴的理论水平和能力素质。课后还建立微信群学习群,定期推送学习资料,推动了村“两委”战斗力再升级。“我们还邀请县农业农村、县林业局、华中农业大学等领导专家进行现场授课,将培训课堂开到田间地头,请先进基层党组织代表



南漳县东巩镇铁家垭村一角。 资料图

交流发言,为其他各村发展提供了方向,营造出学典型、比贡献、争先锋的浓厚氛围。”巡检镇镇长陶勇军说。

南漳县农业农村局局长李正国介绍,为了激活“头雁”效应,南漳县以“选、育、带”为切入点,党建引领、高位推动,将发展村级集体经济作为硬性指标,纳入县、镇、村党建工作目标考核和述职评议重要内容,精心制定了《关于推进党建引领新型农村集体经济高质量发展的实施意见》和发展壮大集体经济工作要点,激活乡村振兴“主力军”,盘活了乡土人才“蓄水池”。

在“选”上下真功。以村“两委”换届为契机,南漳县着力打造敢于创业、乐于兴业、善于成业的村级班子,将懂经营、善管理、有闯劲的11名青年党员推选为村党支部书记,组织保障和人才支撑不断夯实。在“育”上用真劲。通过开展田间课堂、“擂台比武”、抓党建促乡村振兴等活动等形式抓好人才培养,近两年来,全县先后培训村干部1600余人次,培养后备人才44名,农村致富带头人27名。在“带”上见真章。南漳县组建推进村集体经济发展领导小组,统筹抓好政策对接、技术衔接、项目承接、产业链等工作,预计2023年底村集体经济收入30万元以上的村占50%,100万元以上的村达到2个。

**做活资源文章——“沉睡资产”变“增收活水”**

“这间是南漳寨子米种植合作社进行技术推广、教学的教室,原来是废弃多年的村委会旧房子,村委会用闲置房屋入股合作社,不仅每年可得1万元固定租金,还能参与分红。”南漳县东巩镇上泉坪村党支部书记闫守奎说。

这样的例子在南漳县层出不穷。近年来,南漳县以盘活资产资源、化解村级债务为突破口,注重典型示范和奖惩激励,兑现政策红利,将盘活“沉睡资产”与“强村富民”相结合,积极探索出一条资源活、百姓富的可持续发展之路。

盘活闲置资产,前提在于摸清“家底”。南漳县扎实开展“三资”清理,摸清“家底”,化解矛盾。襄阳市和南漳县还持续加大对农村集体经济发展的政策倾斜力度,南漳县财政兑现29个村集体经济专项发展资金70万元,兑现化解村级债务奖励资金800万元,扶持城关镇泉泉、九集镇汪家井等8个村发展新型集体经济组织400万元。

“家底”摸得清,发展后劲足。通过村集体资产清查核算,过去大量闲置的村集体资产得以盘活,促进了资产保值增值,增强了自我发展能力。南漳县通过公开发

包、招租出租、入股经营等方式,找准路子让“沉睡资产”变“增收活水”。例如九集镇良种场村将72口堰塘、水库收归集体,年增加村集体经济收入15万元,城关镇杨林村对林地、可经营堰塘、河滩应收尽收,村集体每年可实现发包收入10万元。同时持续完善产权交易,盘活集体资产资源,最大限度开辟集体经济增收渠道。城关镇南背村通过挂网招标二道河6亩鱼塘经营权,为集体增收29万元,武安镇申家嘴村面向村民公开招标三座泵站经营权,为集体增收16.1万元。

集体“家底”日益厚实。如今,南漳各村正卯足干劲,探索发展新路,让集体经济发展变得更有“钱途”,让老百姓的幸福日子变得更有“钱景”。

**做活产业文章——乡村致富产业“百花齐放”**

发展壮大村集体经济,选准路径、做强产业是至关重要的一环。南漳县拥有“八山半水分半田”的地形地貌,各地资源分布不均、经济发展差异大。为此,南漳县因地制宜,积极探索不同的集体经济发展模式。资源丰富村,积极参股经营增收;城郊路边村,借助区位优势增收;山区偏远村,发展特色产业增收。

例如,东巩镇双坪社区以资源、资产、资金入股的方式和社会资本合作,建立联农带农机制,推动一二三产业融合发展,今年村集体经济收入可达130万元;肖堰镇观音堂村盘活资源,引进经营主体,大力发展猕猴桃、艾叶、蔬菜种植及电商等产业,今年村集体经济收入可达50万元;李庙镇刘坪村与天池山景区建立“村党支部+景区+基地+农户”发展模式,实现村集体、企业和村民“三赢”,村集体经济年收入30多万元;长坪镇阳太坪村构建“田间有烟叶,山中有天麻,套种白芨黄精七叶一枝花”的立体产业格局,今年村集体经济收入可达40万元;肖堰镇龙坑村跳出山沟发展“飞地经济”,在襄阳高新区建立石磨面粉加工厂,带动脱贫户100多人就业,村集体经济收入实现倍增……

南漳县副县长石海龙介绍,当前,全县已全面摸清乡村资源禀赋、潜在优势,产业现状,立足乡村找路径,因地制宜促发展,走出一条富有南漳特色的强村富民之路。

### 浙江兰溪市

## 农业设施变成“真金白银”

□□ 蒋宇欣 农民日报·中国农网记者 朱海洋

“以前贷款要拿房产抵押,现在用杨梅大棚也可以抵押了,扩大生产就方便多了。”近日,浙江金华兰溪市马涧镇杨梅种植户叶撮军以土地经营权和大棚设施作抵押后,成功收到了兰溪农商银行发放的50万元贷款。

为充分满足农户融资需求,兰溪农商银行还对农产品未来预期收益进行估值,用于农户增信,农产品预期收益越高,额度越高。兰溪农商银行相关负责人给记者算了一笔账:以设施杨梅大棚为例,一亩设施杨梅大棚建设需要花费7万元左右,按照每亩5万元估值,农户共有10亩,亩均年收益为3万元,贷款3年。如果未加入预期收益增信部分,农户只能获得25万元信贷资金,但通过叠加预期收益部分额度,农户可获得70万元信贷资金。

据介绍,下一步,兰溪将在全市范围内启动农业生产设施所有权确权登记颁证工作,让广大农业经营主体早日享受这一改革创新成果,真正实现资源变资产、资产变资金,助推农业产业规模化发展。

### 广东韶关市

## 打造强镇富村公司 探索创新共富模式

□□ 农民日报·中国农网记者 吴昊星 李红波

近年来,广东省韶关市加快推进以强镇富村公司为核心的新型农业经营主体集成改革,通过市场化运作、规范化运营,积极盘活镇村资源资产,带动镇村集体经济提质增效、农民增收致富,努力蹚出一条镇村共富的新路子。

“强镇富村公司要实现高质量发展,必须把产业摆在第一位。”韶关市农业农村局相关负责人告诉记者,韶关市积极盘活镇村资源,加强镇村特色产业发展的规划引导,激活公司发展动能。

为了找准产业定位,韶关市首先摸清“家底”。全面梳理了镇村两级可利用资源资产清单,制作镇村两级分类种植规划,高附加值农业潜力空间分布图,高附加值农产品生产合作推介表,据统计,全市镇级可利用资源849项,村级可利用资源3206项,高附加值农业潜力空间总面积约1286万亩,其中林地约1170万亩,园地65万亩。

“家底”摸清了,还需要人来干。为此,韶关市坚持党建引领,加强顶层设

计,引导镇街设立以公司制为主要组织形式的强镇富村市场主体,并优先从政治素质好、具备经商办企业能力的村(社区)“两委”干部或从有意愿的返乡贤人、致富能人中挑选法定代表人,形成上下贯通、执行有力的组织体系。

韶关仁化县红山镇强镇富村公司探索“党支部+农业公司+乡村振兴服务中心+村经济合作社+农户”发展模式,在公司成立党支部,确保公司健康运营。推动公司营收超700万元,共分红13万元,支付农民酬金超43万元。

“强镇富村公司在市场培育、抵抗风险的能力方面比传统农业合作社更强,在吸引资金、统筹资源、对接市场、促进共富等方面具有优势。”韶关市农业农村局相关负责人告诉记者。

经过实践,韶关市形成了“强镇富村公司+物业出租经营+闲置资源盘活+社会有偿服务+乡村文旅运营+现代农业发展+助农服务体系”等“1+N”多元化经营模式,培养了一批懂经济会管理、懂市场会营销的“两懂两会”乡村干部人才队伍,推动了强镇富村惠民的镇村经济高质量发展。

# 内蒙古奈曼旗：“一只羊”带出千万元产业链

□□ 侯显峰 农民日报·中国农网记者 李昊

当清晨的第一缕阳光照进羊棚时,陈锁金已经给一个圈舍的近300只羊送完“早餐”了。

陈锁金是内蒙古通辽市奈曼旗黄花塔拉苏木东介哈日麻台嘎查的一个养羊大户,主要养殖育肥羊。高大宽敞的棚舍里,羊儿有的在休息,有的在吃草,时而“交头接耳”,时而相互“示好”。这里就是陈锁金和张海福合作共营的养殖场,可容纳5000只羊。

2016年,村民张海福成立了奈曼旗蒙峰养殖专业合作社,先后吸纳合作社成员98户,

带动和辐射周边地区4个乡镇144户农牧户,陈锁金就是本村18户合作社成员之一。

养羊是东介哈日麻台嘎查祖祖辈辈传承下来的习俗。近年来,该嘎查“老瓶装新酒”,在合作社的带动下,初步形成了集选育、良繁、养殖、屠宰、销售为一体的全产业链模式,走出了一条“发羊财”的乡村振兴路。

为进一步延伸产品价值,打响特色品牌,2020年,养殖专业合作社又建立了一个屠宰合作社,入股社员共66户,通过线上网络销售,线下向餐馆、商超等供货的销售模式,不断扩大市场占有率,大大提高了当地发展养羊业的动力和信心。“现在屠宰合作社每

天可屠宰、销售大约200只羊,其中多一半是线下订单,剩下的每天线上销售。”陈锁金说。

与此同时,合作社还在村子周围建立了收购点,收购村民养殖的羊并帮助其销售。“在这个村,养羊不愁卖,只要羊长到了30斤就可以拿到收购点卖,特别方便!”村里的报账员白玉坤也养了120多只羊,一年净收入3万多元。

随着蒙峰养殖专业合作社的不断壮大,一些村民还加入到剪羊毛和饲草供应的工作队伍中。村民白胡玲就是剪羊毛队伍中的一员,一年下来能挣6万元左右。和白胡玲工作

不同,村民梁布和格什格干从事的是饲草装卸的工作,他们和同村的其他4位村民成为合作社长期雇佣的工人,每人年收入都在5万元以上。

2019年,蒙峰养殖专业合作社被评为旗级示范合作社,2022年,实现利润2080万元,合作社成员人均收入10万元以上。嘎查党支部书记梁东胜介绍,蒙峰养殖专业合作社发展了一个行业链条,极大地丰富了养羊业的内涵。从“养”到“售”,每个环节都发挥了作用,促进了产业发、农民增收。如今,合作社正朝着“标准化、规模化、品牌化、绿色化”发展,新理念、新模式不断为产业振兴赋能。

# 江苏扬州：引育新农人 领跑振兴路

□□ 农民日报·中国农网记者 郭芸芸 王振东

乡村振兴,关键在人。有技术、有情怀、有理想的新农人更是乡村振兴的重要力量。近年来,江苏省扬州市立足自身发展条件,充分引导和培育新农人不断壮大,通过搭建平台、衔接资源、加强培训,营造良好的创业条件,让人才引得进、留得住、用得好,如今,一批批新农人已经活跃在农业生产一线,成为新型农业经营主体的骨干力量,为乡村振兴注入新动能。

**田间地头搭平台 引得人才来**

扬州地处江苏省中部长江与京杭大运河交汇处,农业资源丰富,素有“鱼米之乡”之称,是全国重要的商品粮基地。全市耕地面积410.78万亩,占全省耕地面积的5.98%,粮食产量占全省7.5%左右,2023年夏粮、秋粮生产均实现面积、单产、总产“三增”,粮食生产实现二十连丰。

在资源禀赋约束性强,稳产保供任务重的情况下,培育爱农业、知农情、懂农业的新农人成为扬州市推动现代农业发展的重要抓手工作。

“新农人培育的第一步,就是要明确培育对象及其从事农业生产经营的基本需求。”扬州市农业农村局局长雍有瑜说。为此,扬州市各县农业农村部门通过座谈、问卷以及面对面交流等形式,对新农人的所需所求进行

了充分调研。

邹主东是江苏省选聘的大学生“村官”,毕业后从老家山东来到高邮市。在一次次深入田间地头的调研中,他发现当地蔬菜种植技术不太成熟,产业发展困难。考虑到父母有十几年大棚蔬菜生产经验,他萌发了创办生态采摘园的念头。

邹主东将牵头创办生态采摘园,引入蔬菜种植技术的想法向高邮市农业农村局和乡镇汇报,解决当地蔬菜产业发展痛点的工作思路得到了各级部门的支持。经过高邮市农业农村局协调,邹主东创业前期从解决启动资金到土地流转等各方面都得到了政策帮扶。“开展生产前担心的问题顺利解决了,第一步走得更好,后面我们也更有信心了。”邹主东表示。

2023年扬州市农业农村局在全市新农人现状摸底调查的基础上,根据基层推荐和个人意愿,筛选出195名具备新农人特征的经营个体,建立了新农人名录库。

在做好基础工作的前提下,扬州市的人才引育工作有条不紊地逐步开展。人才引育与农业产业升级开始联动发展,扬州市紧扣区域特色优势农产品,通过政策引领、信息发布、技术服务、专项培训等综合措施,发展壮大创新引领作用突出的新农人群体。

通过投入与孵化,扬州市新农人创业人数迅速增长。目前,在扬州市的新农人名录库中,2012年以来创业的新农人达159人之多,占新农人总数的81.54%。

**创新服务体系 走出融资困境**

农业投资的特点是投资周期长、回报慢,对于生产规模较小的新农人来说,成本极高且风险加倍。

创业第一年,刚搭好几个月的大棚因大雪颗粒无收,急得邹主东睡不着觉。高邮市委组织部和农业农村局在了解相关情况,为他安排了5万元的无息贷款,帮助邹主东解了燃眉之急。

为了破解新农人发展中的困难,扬州市加快建立健全创新创业服务体系,增强政策扶持力度,在帮助新农人降低创业成本、拓宽融资渠道、补齐技术短板方面提供支持。

扬州市各县(市、区)在各类农业项目上对新农人有所倾斜,启动“乡村振兴·青年人才贷”“苏农贷”等融资渠道。

“县级政府持续落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策,市级政府引进有资质的银行,搭建融资平台,精准匹配信贷产品和服务政策,及时了解新农人创业规划和资金需求。”扬州市农业农村局党组成员、市委办副主任袁强华说。

**防范土地流转风险 破解“用地难”**

新农人代表之一的王雨森2018年毕业回到家乡柳堡镇。“虽然经过几年田间实践学习,但我还是不熟悉农业农村具体情况,土地流转过程中遇到农民宁愿抛荒摆荒也不愿意

流转出去的情况,几次沟通不顺利,再加上生产中遇到的农业技术问题不知道去哪里寻求帮助,心里开始有些打鼓。”王雨森说。

这些担忧和问题,在宝应县农业农村局的协调下,得到了顺利解决。县农业农村局协调乡镇和村集体,帮助王雨森成功承包350多亩土地。同时,还动员技术专家与王雨森结对子,对其进行技术帮扶。

针对新农人在发展新产业、新业态过程中普遍存在土地流转风险防范难的困境,扬州市率先出台了《关于开展家庭农场土地经营权流转履约保证保险的指导意见(试行)》,完善了土地流转风险防范机制。

扬州市农业农村局还指导各地出台聚焦粮食规模经营附属用地供给等方面的创新性政策,有效解决新农人用地难的问题,让更多的新农人得到实实在在的政策红利。

邹主东从30亩大棚起步,牵头95户村民成立了高邮市涌泉蔬菜土地股份专业合作社,发展观光农业,成立生态采摘园基地,生产规模不断扩大,带动增收持续增长,逐步打响了“涌泉逸品”“不羡陶篱”等自有品牌。

近三年,扬州市新农人培育工作成效突出,2021年邹主东荣获江苏省基层农技推广标兵,高邮市农业农村工作先进个人;2022年王雨森获得全市青年农民创业之星,并被团中央表彰为“全国优秀共青团员”。越来越多的新农人在扬州逐梦沃野,为乡村带来源源不断的活力。



春节前后是脐橙集中上市的时节,也是各地脐橙果农最忙碌的时候。江西省赣州市宁都县年种植脐橙29.2万亩,规模稳居江西省前列,有力带动了村集体经济的发展。因为近日在全国农业展览馆举办的第28届老北京年货大集上,来自宁都县的脐橙企业在展销脐橙。 农民日报·中国农网记者 王壹 摄