

## 特别关注

## 统筹新型城镇化 推动乡村全面振兴

## ——“清华三农论坛2024”综述

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

1月6日,小寒节气当天,由清华大学中国农村研究院主办的“清华三农论坛2024”在京举行,本次论坛以“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”为主题,深入贯彻落实中央农村工作会议精神,锚定建设农业强国目标,学习运用“千万工程”经验,探讨有力有效推进新型城镇化与乡村全面振兴有机结合的实践路径,并围绕粮食规模经营和农业现代化、农村人居环境与乡村治理、发展县域经济和推进新型城镇化等专题展开深入讨论。

活动现场,相关领域专家学者齐聚一堂交流分享,吸引有关院系师生、校友代表、媒体代表等到场参加,100余万人次在线上观看。

### 如何以粮食规模经营推进农业现代化?

粮食规模经营是推进农业现代化的重要议题,也是推动农业高质量发展的重要内容。

中国农业绿色发展研究会理事长,农业农村部原党组副书记、副部长余欣荣在题为“推进农业绿色发展与农村经营体制改革”的演讲中表示,推进农业绿色发展对农村经营体制创新具有重要理论、实践和政策意义。农业绿色发展为农村经营体制改革带来新变化、新特点,要深化农村经营体制改革,更好地推进农业绿色发展。

中国工程院院士、国家农业信息化工程技术研究中心主任赵春江聚焦“智慧农业展望”表示,农业进入数字化时代,智慧农业科技已成为国际发展前沿。智慧农业是建设农业强国的重要内容,将在促进农业生产方式变革、建设现代农业、实现高质量发展和乡村振兴方面发挥重要作用。

中国社会科学院农村发展研究所助理研究员胡凌啸认为,消除要素配置扭曲、提高全要素生产率符合农业规模化发展的本质要求,目前我国农业规模化发展进程仍无法满足农业现代化的需要,应为土地流转、服务外包创造更好的

制度环境和市场条件,更充分地发挥生产和服务两类规模经营主体的能力,推进农业规模化复合发展。

华中农业大学经济管理学院教授张露从“未来谁来种地?怎样种好地?”的问题入手,比较了农业企业和农民专业合作社两类新型农业经营主体的特征,讨论如何通过生产性、交易性、规制性制度安排发挥“有效市场+有为政府”作用,并肯定了“土地股份合作社+农业职业经理人+农业综合服务”三位一体的“农业共营制”模式。

北京农业职业学院教授、北京农业职业学院发展研究院副院长盛誉认为,目前我国面临农业劳动力减少的挑战,显著提升农民素质任务艰巨,农机社会化服务是在大中小农背景下实现农业现代化的重要路径。现阶段社会化服务发展面临道德风险带来的服务质量问题,因此要推动跨区农机社会化服务的数字信息平台建设,完善农机服务质量标准,鼓励农机服务组织为支持新型技术采购提供支持,优化农机购置补贴政策,通过机制设计鼓励农机服务组织主体对外提供服务。

### 如何持续改善农村人居环境与乡村治理?

改善农村人居环境与乡村治理,是建设宜居宜业和美乡村的“表”和“里”,是为乡村振兴塑形铸魂的重要工作。

浙江大学求是特聘一级教授、浙江大学中国农村发展研究院院长黄祖辉围绕“学习运用好‘千万工程’经验”发表演讲,认为要深刻领会“千万工程”的内涵与精髓,从自身实际与特点出发,学习运用好“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,扎实推进宜居宜业和美乡村建设与城乡融合发展。

针对农村人居环境整治提升,中国社会科学院农村发展研究所研究员于法稳提出了环境优美、系统健康、城乡均衡、社会公平的内在本质和“谁来干”“干什么”“怎么干”“如何干好”“如何持续”等理论和实践问题。他认为,要有序推进农村垃圾分类,提高农村生活垃圾处理水平;因地制宜选择模式,提高生活污

水处理水平;以发挥实效为准则,推动“厕所革命”再升级;坚持多元化融合之路,实现村容村貌的改善。

中国人民大学农业与农村发展学院副教授黄波分享了该校艺术振兴乡村团队在浙江省宁海县葛家村的艺术乡建经验。该团队通过就地取材、利用村民原有技能,坚持以村民为主体,以“微改造、精提升”为切入点,有效解决了“钱不足”“村民不配合”“千部干,群众看”“做不出特色”等乡村振兴中存在的共性问题。

农业农村部管理干部学院党委委员、二级研究员朱守银从乡村社会信用建设、干群参与志愿服务、借助积分制手段三方面出发,介绍了山东省荣成市的乡村振兴塑形铸魂实践,并强调了农民主体地位和广泛参与、完善健全符合实际情况的制度、坚强的基层党组织和党员干部队伍等方面的重要作用。

### 如何发展县域经济和推进新型城镇化?

2023年中央农村工作会议指出,“统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县城城乡融合发展。”近年来,在城乡融合发展的过程中,县城作为现代治理最重要的单元,其作用越来越突出。

第十三届全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文围绕“城乡融合发展”提出5个方面重点:一是促进农业转移人口市民化;二是以县城为基本单元推进城乡融合发展;三是优化产业布局和人口分布;四是抓住信息化发展契机,推进“四化”同步发展;五是激励知识和人才下乡,培养乡村本土人才。

清华大学文科资深教授、清华大学国情研究院院长胡鞍钢以“加快中国式农业农村农民现代化”为题演讲时表示,农业农村农民现代化是中国式现代化的重要组成部分,是难点焦点,也是成功特色。中国三农现代化取得了重大进展,为加速中国式现代化作出了突出贡献。

清华大学公共管理学院副教授张鹏龙搭建了一个由技能异质性劳动力组成的理论模型,着重回答了“逆城市化人口

流动如何影响当地非回流农户家庭收入”这一核心议题。他建议,要引导好回流劳动力与农村当地就业市场的有机衔接;要让返乡人员“留得住”,在农村广阔天地施展所长;要协调好人口城市化与农村劳动力回流之间的关系。

中国社会科学院农村发展研究所副研究员王瑜重点探讨了互联网时代的返乡创业与新型城镇化议题。她表示,近10多年来农民工就业呈现三个转折性特征:一是城镇化率过半的同时,农民工规模的增速回落;二是本地农民工增量在全国农民工增量中占比过半,且持续提升;三是返乡创业规模持续增长。与此同时,信息化重构了县城城乡融合发展的空间。她结合全国返乡创业抽样调查数据,分析了返乡创业的特征以及互联网使用的影响,并就抓住“互联网+”时间窗口下创业就业的市场机遇,优化创业就业政策框架体系、推动数字中国建设和人口空间布局的战略协同等方面作了趋势性展望。

云南省南涧县委书记王绍基则分享了南涧县学习运用“千万工程”经验,以干净、宜居、特色、智慧“做美县城”,探索土地整理恢复耕地、集中化规模化养殖、新能源开发、文旅康养、乡村工坊五种空心村治理模式“做特乡村”,做到借鉴而不照搬,缩小差距更体现差异,量力而行更努力而为,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。

“今天的论坛主题重大、紧扣时事,理论与实践相结合、学术与政策相融合,达到了宣传政策方针、探索对策思路、分享实践经验、交流前沿成果的目的。在总结当天论坛时,清华大学中国农村研究院执行院长、清华大学公共管理学院副院长王亚华表示。

据悉,“清华三农论坛”是清华大学中国农村研究院主办的高端品牌学术活动,自2013年创办以来,已连续举办12届。论坛汇聚诸多三农领域重量级专家学者,围绕论坛主题,探讨解决中国农村问题的对策思路,交流农村改革发展的实践经验,展示农村研究的最新学术成果。论坛得到社会各界广泛关注,已成为国内具有重要影响力的三农学术论坛。

## 黑龙江三条热线并行联动 群众需求“一电办”

□□ 农民日报·中国农网记者 刘云

1月10日是第四个“中国人民警察节”,黑龙江省司法厅联合黑龙江省公安厅、团省委共同举办12348、12355、110热线联动启动仪式并签署《热线联动合作协议》。

据了解,为进一步推进治理能力现代化,黑龙江省司法厅、省公安厅、团省委创新“司法行政+公安+共青团”联动服务模式,印发《黑龙江省12348公共法律服务热线、12355青少年服务台和110报警服务台对接联动实施方案》,在全省范围内推广三大热线并行运行模式,以深化业务协同为牵引,以平台数据智能应用为支撑,以分流联动事项高效办理为重点,保障分流联动事项高效办理,实行拨打一个号码、联动一张网络、运行管理一套机制,确保群众需求接得快、答得准、办得快。

记者获悉,黑龙江省司法厅、团省委在2022年已协同开通12355省级服务

台,实现全省一号统一呼叫、一体管理服务,截至目前,共接听来电咨询12288通。2023年10月,黑龙江省司法厅、省公安厅在哈尔滨市公安局开展12348公共法律服务热线与110报警服务台联动试点工作,通过一键转接、三方通话、工单流转等方式,将纠纷类非警务报警求助分流至12348公共法律服务热线,由值班律师提供专业解答,共指引1887人次通过热线联动解决矛盾纠纷,助力社会治理提质增效。

据介绍,黑龙江省司法厅、省公安厅、团省委将加大协作联动力度,明确职责分工,建立法律咨询、青少年心理咨询和警务类事项出口管理清单,建立健全统筹协调、分流转办、会商交流、风险预警机制,完善各项制度和工作流程,指导和监督12348、12355、110平台高效对接联动;强化系统支撑和数据共享应用信息化,常态化开展联合研判、专题研判、综合研判,科学合理分流非警务法律咨询和青少年心理咨询求助,提升协同服务效能。

近年来,安徽省怀宁县通过组建志愿者队伍、加强阵地建设、建立“一约四会”制度、开展榜样评选等做法,倡导村民摒弃陈规陋习,培育文明新风。图为近日,该县江集镇盘石村村干部向村民发放宣传资料,广泛宣传移风易俗。

霍志扬 刘庆生 摄

### 新疆乌什县拜什克然木村 打好服务“组合牌” 提升群众满意度

“去年,在党和政府的帮助下,我们家盖了新房子,驻村工作队还帮我妻子找了一份新工作,生活越来越好了。”1月2日,新疆维吾尔自治区阿克苏地区乌什县亚科瑞克乡拜什克然木村村民据麦·克音木高兴地说。

阿克苏地区启明学校驻拜什克然木村工作队始终聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题,以求实、务实的行动为群众做好事、办实事。“只有心中装着群众,才能真正为群众做好服务。”驻村第一书记、工作队队长柳辉说,“我们坚持深入基层、深入群众,常态化开展入户走访工作,‘零距离’了解群众诉求并尽快协调解决,不断提升群众满意度。”

为了做好群众工作,工作队协助村“两委”不断优化“村党支部+村民议事点+村民”的工作模式,推动村级事务公开、透明,

不断激发群众参与村级事务管理的积极性和主动性;定期组织开展基层大调研、安全隐患大排查、矛盾纠纷大调处、困难大帮扶等工作,全面深入了解民情民意,对于收集的困难诉求、矛盾纠纷、安全隐患逐一登记、分类化解,有效提升了村民满意度。

同时,工作队注重发挥文化引领作用,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,全面、深入开展民族团结进步创建工作,通过开展多种形式的文化活动,不断增强各族群众间的了解和友谊。

据了解,2023年以来,为了打好阵地牌、文化牌、新风牌、宣传牌,亚科瑞克乡党委等部门先后投入8万余元,在拜什克然木村建成了文化长廊、文化活动室。“以前我们村委会比较破旧,没有活动的地方,工作队出资给我们打造了妇女儿童之家、文化活动室等活动场所,寒暑假还组织学生开展各种文体活动,现在大家都愿意过来看书、打球、健身,非常开心。”村民阿依古丽·马木提说。

### 浙江杭州市余杭区西溪源村 “100+X”激活基层“微自治”

得益于4年来坚持以党建引领基层社会治理,如今的浙江省杭州市余杭区西溪源村脱胎换骨,实现了水清岸绿、路畅桥通、环境优美、民风淳厚。凭借一套自成一体“100+X”智能算法考核机制,西溪源村还同步推出了党员评优、农户评星等政策,进一步鼓励党员、群众参与基层自治。

“100+X”党组织五级联动机制执行半年后,村容村貌与民风民情就得到了显著改善。2023年以来,全村农户“100+X”平均分提升97分以上;辖区内无火灾、重大刑事案件发生;全村矛盾纠纷调解成功率达98%以上。

“善治积分与村民福利发放挂钩,分数高的家庭可以直接参与节水计划、智慧农村计划、节气计划等,年底我们还会给全体村民发放大米、食用油等生活用品。”西溪源村党委书记郑立说。

近年来,余杭区坚持深化党组织领导下的“众人的事情由众人商量”新实践,通过引导基层发挥村规民约、小区公约等“草根宪法”作用,让“草根宪法”从挂在墙上转变为深入村民心中,从“一张纸”转变为村民参与对标的“一杆尺”,解锁了一条治理新路径,用基层创新擦亮了乡村善治新底色。

## 河北迁安市:

## “有事儿您说话”微信小程序解民忧

□□ 高晓晶

河北省迁安市阎家店镇某村村民李某在翻盖房屋时想要使用与西邻居家之间一段50厘米宽的空地,遭到邻居反对,为此烦恼了许久。刷朋友圈时,李某看到了“有事儿您说话”小程序的宣传视频,发现操作流程非常简单,便抱着试一试的心态在平台上反映了诉求,很快得到了回应。经村干部调解,李某家的翻盖房可占用30厘米宽的空地,双方均无异议,事情解决后李某立即在小程序上给予“满意”评价。

自“有事儿您说话”小程序推广试点工作开展以来,迁安市信访局高度重视,压实责任,多措并举开展小程序的推广运用工作,形成了“1+3+N”模式。

召开“1”次会议,压实推广责任。迁安市信访局通过召开推广培训会,发放流程图和考核办法,强调推广工作的重要性,要求与会人员强化责任意识,做好推广运用工作。小程序开发人员以PPT演示、现场教学等形式对与会人员进行了小程序推广使用培训,确保与会人员可以熟练推

广使用。他们还建立微信群,后续在使用过程中有问题随时在群内反映,技术人员随时解决。

制作“3”类推广材料,充实推广内容。迁安市信访局通过制作桌牌、流程图展牌、宣传页3种形式的宣传材料,将宣传材料覆盖到迁安市21个镇(街),摆放在镇(街)群众工作中心和行政综合服务中心,形象、直观地让群众了解、使用小程序。同时,迁安市信访局采取部门联合推广方式,将宣传材料摆放在至市社会治理综合服务中心人口处、信访综合接待、公安、农业农村、劳动社保、法律援助等接待窗口与各市直单位设在本单位或行政审批中心的窗口,扩大推广范围,将小程序送到群众身边。

采用“N”种宣传方式,落实推广成效。迁安市信访局丰富宣传载体,制作介绍视频在信访大厅循环播放。在迁安信访微信公众号上进行宣传,公众号底部的“网上信访”一栏链接了小程序,群众点开就可以进入页面。在阅读10万+的微信公众号上进行宣传,如迁安发布公众号、迁安融媒公众号等,并在视频号上由两位主持人轮流

讲解宣传,形成了宣传矩阵。各镇(街)和市直单位在接待和化解信访矛盾纠纷时,向当事人一对一宣传推广,介绍小程序的作用和优势,讲解注册和使用方法,将信访群众引导到小程序中来。

迁安市“有事儿您说话”小程序使用既方便又简单,能够便捷、高效地为群众解决急难愁盼问题,确保件件有着落,事事有回应,让许多长期信访问题的解决有了突破性进展。截至目前,小程序用户数达到3821人,使用次数达到99905人次,共收到527件各类投诉请求,及时受理率达到了100%,案件办结率达到92%,群众满意率达到了80%以上,得到了老百姓的支持与赞誉。

据了解,“有事儿您说话”小程序现在已经与50多个单位实现了互联互通,全市共有130名专职工作人员办理群众反映的各类事项,特别是与老百姓日常生活密切的人社、法规、住建、教育、卫健等部门全部在线,24小时提供全天候服务。办理流程短、速度快,采用信访事项简易程序,责任单位在3天内受理,7天内办结,并为信访人出具报告。同时,信访人可以通过小程序

## 河南虞城县冯庄村:

## 孝善食堂让老年人乐享幸福“食光”

□□ 王温轩 贾震

“村里的孝善食堂真好,菜品新鲜,有荤有素,非常适合我们这些老年人的口味,孩子们也可以安心在外上班了。”近日,在河南省商丘市虞城县稍岗镇冯庄村,107岁的张玉兰老人和大家围坐在餐桌前,一边吃着香喷喷的饭菜,一边夸赞村里的孝善食堂办得好。

当天,冯庄村村委会主任张留勇一大早就来到了孝善食堂,和志愿者们一起切肉、择菜、炒菜……大家分工明确,忙得不亦乐乎。不时还有村民加入,互相配合,其乐融融。

“我们村是全国五金量具制造基地,年轻人

年轻人都忙着干事业,村里留守老人多,经过村‘两委’集体商议,决定成立孝善食堂。”冯庄村党支部书记冯红兵说,村里非常重视孝善食堂的饭菜质量,食材都是经过严格挑选的新鲜蔬菜,希望能够让村里的老人吃得放心、舒心,同时也能解决年轻人拼搏事业的后顾之忧。

饭点儿还没到,老人们就早早结伴来到了孝善食堂等待就餐,围坐在一起有说有笑。在志愿者们的精心准备下,一碗碗热气腾腾的饺子、饭菜、粥陆续端上餐桌。“食堂能让我们村里老年人聚在一起吃热乎饭,种类多、量也大,还陪我们聊天,真好!”说起孝善食堂,村里的老人们赞不绝口。

看着老人们吃得津津有味,志愿者们

感到非常欣慰。“冯庄村现有各类企业215家,孝善食堂筹建后,先是由村‘两委’班子成员带头筹资安排就餐,后来村里企业家们轮流安排就餐,不用村民拿一分钱。”虞城县交通运输局冯庄村第一书记宁开锋说。

冯庄村孝善食堂自2023年7月正式运行以来,村里90多位75岁以上老人免费在这里就餐,对行动不便的老人,志愿者们将做好的饭菜送到他们家中。同时,冯庄村“两委”还在村文化活动场定期举行文艺演出,让老人们听戏再到食堂就餐。

村民张新敬说:“我和老伴年龄都大了,平时两人在家做饭也是能将就就将就,孩子们都在外面创业也管不上。现在村里

开了孝善食堂,中午和老伴两人一块来吃饭,回去睡个午觉,不但节省了生活开支,也节省了时间,孩子们也都放心了。”小食堂承载着大民生,冯庄村开办孝善食堂不仅给了老年人幸福“食光”,还提供其他服务。政策宣讲、文艺演出等活动让孝善食堂成了集就餐服务、休闲娱乐、志愿服务等于一体的活动阵地,深受大家的欢迎。

“下一步,我们将把孝善食堂当作一项民生工程长期来做,继续探索完善养老助餐服务体系,加快提升养老服务水平,着力增强老年人的幸福感和获得感,为老年人安享晚年打造优良的环境,提供贴心的服务,努力打造敬老、爱老、养老新模式。”稍岗镇党委委员、组织委员丁政文说。