

联合国开发计划署与清华大学联合举办前瞻政策对话—— 以人为本的政策和投资至关重要

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛

近日，为深入探讨人类发展所面临的新问题，更好引导决策者在未知领域中前行，联合国开发计划署亚太局在日本发布题为“创造未来：亚太地区人类发展新方向”的《2024年亚太地区人类发展报告》（以下简称“报告”）。围绕该报告关注的议题，联合国开发计划署（UNDP）驻华代表处和清华大学中国发展规划研究院（CIDP）共同主办“人类发展的进展与机遇：引领未来，在变革中推进人类发展”高级别政策对话，聚焦中国和全球在推进人类发展进程中面临的最新挑战，探讨助力人类发展未来努力的方向。

重新思考发展模式 and 道路

过去20年，亚太地区取得了举世瞩目的发展成就，对全球GDP的贡献率已达到35%，在减少贫困、改善健康和教育以及提高人们的生活水平方面取得了长期和持续的变革性进展。过去30年中，亚太区域的人类发展指数（HDI）上升了19个百分点，是全球范围内最显著的飞跃。然而全球范围内，气候变化、人口老龄化和颠覆性技术的变革，使得人类发展进步面临不确定性。新冠疫情的持久影响，与过去3年内的其他冲击叠加，使得健康、教育、生计等人类发展的各方面都面临巨大压力。自1990年联合国开发计划署提出HDI以来，2020年和2021年，该指数首次出现连续两年的倒退。“我们面临经济增长和创造就业方面的障碍，这种情况遍及全球。在亚太地区尤为显著。在动荡的形势下，重新思考发展模式和道路至关重要。”联合国开发计划署助理署长兼亚洲及太平洋区域局局长坎尼·维格纳拉贾表示，“亚太地区的国家之间和国家内部仍然存在广泛而持久的差距，许多人还面临着经济、社会、政治和环境等多种形式的匮乏和不安全。近期的干扰，如新冠大流行、全球粮食和能源危机以及许多国家债务负担的增加，导致重大挫折。按照目前的趋势，若不加以有效措施，亚太地区在2065年前将无法实现任何可持续发展目标。”

这些现象凸显了亚太地区人类发展所取得进展的脆弱性，同时也为人类超越地球边界的活动产生的可能后果提出严重警告。《报告》提出加速和深化人类发展的三大战略转变：首先，在政策制定时优先考虑人的需求，将人和子孙后代的发展纳入各国决策领域的主流。二是向“正确的增长方式”转型，重视发展的包容性和可持续性，将其与增强新的竞争力量置于同等重要的位置。三是大胆推动变革。为应对挑战的复杂性和跨领域性，需要强调改革的政治性和有效交付机制的设计。通过前瞻性、适应性强和灵活的机制增强治理，促进新想法转化为行动。

中国的高质量发展实践

中国是世界上最早从低发展水平（1997年前）迈向高发展水平（2010年后）的国家。2022年，全球196个参评国家中，有155个国家的HDI值相对疫情之前有所下降，中国是为数不多仍然保持增长的国家。清华大学中国发展规划研究院副院长杨永恒介绍，从2010年到2020年，中国的3个分项——健康、教育和收入指数，都实现了不同层次的增长——健康指数上升了17位，教育指数上升了29位，收入指数增长最快，提升了38位。会上分享了中国最新的地市级HDI。2020年，我国已有23个省级行政区位列高人类发展水平，极高人类发展水平的省级行政区从2010年的北京、上海增加到7个。2010年，我国处于高人类发展水平及以上的人口约占55%，到2020年，这一比例上升到97%。在全国335个地级市中，HDI的差距在不断缩小。“与本地区其他国家一样，中国正处于多重转型和相互关联风险的十字路口。向低碳经济迈进和解决社会不平等

只是复杂挑战中的一小部分。这些转变虽然令人敬畏，但也为我们提供了一个重新构想经济和社会，建设一个对所有人、对地球都更美好的未来的机会。”坎尼·维格纳拉贾表示，“我们要探讨适合亚太地区的最佳实践。中国的‘高质量发展’是一个很好的范例——在经济转型的同时，更多推广绿色发展、普惠发展。”

坎尼·维格纳拉贾说，城乡结构失衡仍然是亚太地区快速城市化进程中面临的主要挑战。中国实行乡村振兴战略，就是试图缩小差距。通过投资促进农业绿色和数字化转型，提高农村家庭收入，中国可以释放农村市场尚未开发的潜力。

构建可持续、包容和公平的未來

人口老龄化、少子化是全球趋势，2022年，我国65岁以上人口占总人口比重达14.9%，已步入深度老龄化社会。“人口老龄化意味着社会抚养比大幅度提升。”国务院发展研究中心社会发展研究部部长李建伟表示，应加大鼓励生育政策的落实力度，解决生育率超前下降的问题；针对未来不断扩大的失能、半失能老年群体，增大护理人员的培训规模；进一步优化人力资本开发，提升创新发展的能力和活力。“我们倡导‘健康老龄化、积极老龄化’。让人老健康长寿，是最大的机遇。”国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究室主任冯文猛认为，未来资源分配、城市建设、社会治理、服务设置等方面，都要考虑到老年人的需求。中国人口与发展研究中心研究员汤梦君说，从人口学看，低生育率主要是因为育龄女性数量减少，以及人们推迟结婚年龄导致在婚育人群减少。从根本上，要从性别平等的视角理解低生育率。目前我国在公领域如教育等方面的进步非常快，但在私领域如家务的分担上，性别平等的步伐还比较慢。“近年来，政府出台很多生育支持政策，有时间支

持，如延长产假、育儿假，有经济支持，如儿童津贴、生育津贴、税收减免，还有服务支持，开展针对0-3岁儿童的托育服务、设施建设等。此外，应用更积极的方式应对低生育率。少子化使得我们可以拿出更多资源投入教育、健康等事业，加大人力资本的投入。”汤梦君说。针对中国面临的收入分配差距问题，浙江大学共享与发展研究院院长李实认为，应建立公平合理的收入分配制度。

“初次分配是由市场决定的，但中国的要素市场，包括劳动力市场、资本市场、土地市场，是一个不完善的市场，如劳动力市场，一些人在就业、收入、社会保障上面临制度上的歧视。在再分配领域，我国缺乏直接税的调节手段，仅靠个人所得税调节的力度非常有限。在转移支付方面，多数财政资金用于养老金，但中国存在多种养老制度，不同人群的养老金待遇有很大差别。尤其是农村老人的养老待遇水平很低，甚至低于农村贫困标准。”李实说。

李实介绍，作为高质量建设共同富裕示范区，浙江省重视城乡融合发展，让城市的发展更多惠及农村。同时，政府对农村大量投资，发展乡村产业，给农民提供更多公共服务。浙江省把更大比例的财政支出用于民生建设，浙江农村老人的养老待遇比全国水平高出2至3倍，浙江省的低保水平也高于全国水平。此外，浙江还秉承了包容性发展的理念，对于外来人口特别是农民工，给予更多市民化待遇。

实行气候与自然友好型行动，能有力推动人类发展。“我们要在应对气候变化、保护自然和生物多样性的同时，促进可持续的生计，构建有韧性的社会体系。”联合国环境规划署国际生态系统管理伙伴关系计划（UNEP-IEMP）主任张林秀表示，不但要在政策制定、发展绿色经济上着力，还要充分动员社区力量参与。其中，给女性赋能，保障其充分参与十分重要。

中央宣传部授予海军南昌舰党委“时代楷模”称号

新华社北京1月7日电 在全党全军全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，奋进强国建设、民族复兴新征程之际，中央宣传部向全社会宣传发布海军南昌舰党委先进事迹，授予他们“时代楷模”称号。

海军南昌舰2020年1月入列服役，舷号101，是我国自主研制的055型导弹驱逐舰首舰，是海军新质作战力量的典型代表。在庆祝人民海军成立70周年海上阅兵中，该舰作为水面舰艇“排头兵”光荣接受主席检阅。入列以来，舰党委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻习近平强军思想，聚焦党在新时代的强军目标，团结带领全舰官兵传承英雄薪火、厚植先锋底色，加速备战转型、锻造一流标杆，参与执行航母编队战备训练10余项重大任务，开创人民海军史上多个第一。舰党委被海军党委表彰为“奋斗新时代先进基层党组织”，南昌舰被表彰为“全军践行强军目标标兵单位”，荣立二等功1次。

南昌舰党委的先进事迹经宣传报道后，在全社会引发热烈反响。广大党员干部和青年学生认为，南昌舰党委是聚焦新质作战能力生成、持续增强党组织领导备战打仗质效的优秀代表，是奋进深蓝

写忠诚的坚强战斗集体。他们的先进事迹，生动展示了习近平总书记领航新时代中国特色强军事业取得的历史性伟大成就，深刻反映了人民军队全面加强党的领导和党的建设，把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势的实践成效，充分彰显了全军官兵锚定实现建军一百年奋斗目标，奋力开创国防和军队现代化新局面的坚定决心和自觉行动。广大官兵一致表示，要以“时代楷模”为榜样，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，在习近平强军思想指引下，坚持党对人民军队的绝对领导，筑牢铁心向党思想根基，激发团结奋进的精神力量，在新时代新征程上开创我军的领导和党的建设新局面，向着全面建成世界一流军队勇毅前行。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于授予海军南昌舰党委“时代楷模”称号的决定》，播放了反映该舰党委先进事迹的短片，中央宣传部负责同志为集体代表颁发了“时代楷模”奖牌和证书。中央军委政治工作部、海军党委负责同志，以及部队官兵、首都高校师生和少先队员代表参加发布仪式。

甘肃庆阳市：大力发展数字农业助力乡村振兴

本报讯（李佩阳 农民日报·中国农网记者 鲁明）近年来，甘肃省庆阳市充分利用互联网、大数据、物联网等信息技术与农业的跨界融合，有力推动了农业生产管理精细化、要素配置精准化、技术服务信息化和产品销售网络化，传统农业向更具智慧的现代农业迈进，开创了乡村振兴新局面。

庆阳市着力加强乡村数字基础设施建设，加快布局乡村5G、人工智能、物联网等新型基础设施，着力推进网络基础设施向村覆盖、向户延伸，打通农村经济发展的信息大动脉，补齐乡村数字化基础设施短板，使城乡共享数字红利。全市网络基础设施不断完善，农业信息化平台不断拓展，已建成“庆阳肉羊产业化信息管理平台”“生猪产业化信息管理平台”“全市肉鸡产业化信息管理平台”“庆阳市肉牛大数据中心”，接入本地龙头企业、合作社和养殖户，突出质量追溯、远程指挥、价格发布、成本控制、督查指导、合作社规范管理、畜禽产业发展成果展示等功能，实现对畜禽产业重点环节的监管和实时调度。

庆阳市以产业为基础，以信息技术为依托，借助农业物联网技术，实现农作物

生长关键要素数据的精准采集和动态管理，促进农业生产智能化和全程监管，实现农业降本增效、提质增效。庆阳市深入开展“数商兴农”行动，持续推动大数据赋能经营主体，积极进行线上宣传推介、直播带货等活动，鼓励企业在电商平台开设旗舰店，打造自有平台，提升产品影响力，助力农产品出村进城工程。

庆阳市扎实推进信息进村入户工程，全面整合农村现有服务资源，实现普通农户不出村、新型农业经营主体不出户就可享受便捷、高效的信息服务，积极健全便民网络服务体系，选聘理论基础扎实、授课水平高、实践经验丰富、指导能力强的专业技术骨干，围绕12316三农信息服务、物联网新技术应用、电商运营、视频直播带货等内容，以“线上+线下”的模式开展农民信息化技能培训；大力推广以全国农业科教云平台为基础的“中国农技推广”App和“云上智农”App并开展培训；利用庆阳市农业农村网站、微信公众号、视频号等政务新媒体，及时发布气象、病虫害、科技讲座、特色农产品价格等农业信息，增强了农民防灾减灾意识，提高了科学种养水平，为重要农产品稳产保供提供了信息支持。



深冬时节，在贵州松桃经济开发区，贵州乐嘉文创科技有限公司的生产车间里一派繁忙景象。2000余名工人在生产线上有条不紊地进行注塑、移印、喷漆、装配等作业。

2021年，在广东东莞和贵州铜仁东西部协作的背景下，东莞乐嘉塑胶制品有限公司在松桃县注册成立贵州乐嘉文创科技有限公司，并通过“强村富民”行动，与村级集体经济组织、村民等形成稳定的合作关系，推动东西部协作企业下沉乡村，打造乡村振兴工厂。

农民日报·中国农网记者 刘久锋 摄

（上接第一版）下一步，随着“一泓清水入黄河”工程和禹门口灌区“十四五”大型灌区续建配套与现代化改造项目以及西范灌区东扩工程、禹门口灌区（四片区）新增恢复灌溉面积项目的实施，禹门口灌区的服务能力将实现高质量提升，更好助力农业生产节水增收，有效保障粮食安全。

“山西是全国的农业旱作区。晋南光热资源丰富，是山西的粮地。水支撑和水保障为晋南一年两作提供了有力保障，为山西粮食安全提供了有力支撑。”山西省农业农村厅党组成员、省委农办专职副主任张软斌说。

应浇尽浇，“解渴”晋南粮田

站在禹门口的河岸边放眼望去，滚滚黄河水奔涌而来，激山为浪。禹门的出口处，两岸骤然收拢，水流湍急，波涛汹涌。河堤处伫立一座鱼跃龙门的雕像，相传禹凿龙门、鱼跃龙门的神话皆是发生在此。

水利是农业的命脉。作为农田灌溉的骨干网，灌区工程是保障粮食安全生命线。禹门口水利工程是晋南地区集泵站、水库、灌区为一体的大型综

合性水利工程。工程从河津禹门口黄河干流取水，分南北两线，通过多级提水，分别向运城、临汾两市11个县（市、区）提供农业、工业、城乡生活用水，同时承担向汾河干支流和古堆泉域生态补水的任务。

2020年8月，水利部黄河水利委员会正式向禹门口水利工程核发取水许可证（取水（国黄）字〔2020〕第511004号），与旧许可证相比，新核发的取水许可证年取水量由1.85亿立方米增加为4.73亿立方米，可受益农田更多了。

2023年入夏以来，禹门口灌区涝旱急转特点突出，各灌溉片需水时间集中，用水高峰期供需矛盾激增。“农业灌溉关系到国家粮食安全战略安全，这是我们一切工作的重中之重。”山西禹门口引黄水务集团有限公司运城分公司总经理马喜彦告诉记者，“为了又快又好地解决灌区用水问题，我们在每个灌季前都要提前谋划和安排，做好泵站和渠道维修养护工作，制定灌溉运行方案，坚持优惠电价水价，搞好各项服务工作，努力让灌区农作物应浇尽浇，让灌区群众满意。”

数据表明，在2023年78天的夏浇过程中，禹门口水利工程单日最高供水量达到120万立方米，较以往单日最高供水量116万立方米再创新高；单日供水

端牢饭碗背后的“水力量”

夏浇期间，运城平陆县汾南灌溉片旱情非常严重，四干西支上游村庄灌溉用水量较大，下游西小郝、白池等村农作物不能及时灌溉，地里种植的玉米几近旱死。发现这一情况后，马喜彦立即安排从五干西支增加临提泵调水，解了西小郝、白池等村玉米夏浇的燃眉之急。据初步统计，白池村2023年夏浇灌溉用水量超过80万立方米，成为汾南灌溉片的用水第二大户。

在运城河津市的张家堡扬水站，记者见到了奔波在农灌一线的配水员王江虹。“我的日常工作主要是在农灌一线，一是农灌运行期间认真做好巡查工作，及时排查治理安全隐患，确保渠道运行安全；二是多去村里跑跑，多了解农民的用水需求，结合村里的实际情况，做好配水和量水工作，给群众浇上明白水和放心水。”王江虹说。

数据显示，在2023年78天的夏浇过程中，禹门口水利工程单日最高供水量达到120万立方米，较以往单日最高供水量116万立方米再创新高；单日供水

量达2900多万立方米，较以往单日最高供水量2783万立方米再创新高；累计农业供水5947万立方米，超过以往5679万立方米的最高纪录，灌溉面积56万亩次，实现夏浇供水新突破。

一年两作，富足晋南农户

灌区规整的田地旁，一条条的配套渠仿仿佛从总渠上延伸出来的枝干。灌溉时节，渠里的黄河水承载着农民丰收的希望，流向这里的每一亩田地。

“我们村原来都是用深井水浇地，但是井水流速慢，在地里渗得快，浇地的成本高，差不多一亩地要一二百块钱。”回忆起之前用井水浇地的日子，河津市僧楼镇贺家庄村村民贺小厂情绪略显激动，“我们贺家庄村的收入主要是靠种粮食。种地成本高了，我们的收入可就少咧！现在用了黄河水浇地就不一样了，黄河水水量大，浇地速度可快，还比之前便宜了不少，现在一亩地也就花个三四十块钱。”

农谚有云：多收少收在于肥，有收无收在于水。

对于灌区农民来说，禹门口水利工程的建设，不仅降低了种粮的成本，更是为他们带来了过去不敢想的增收。

“咱山西这边的气候就是‘十年九旱’。没有黄河水的时候，井水贵就算了还不够用，种粮食主要靠老天降雨，所以一年也就只能收一茬，而且收成还不咋好。”贺小厂告诉记者，开始用黄河水灌溉以后，每年村里收割了小麦之后，都能再复播一季玉米。而且跟井水相比，黄河水的灌溉更加充分，庄稼收成也更高了。

“现在我家有8亩多地，小麦平均亩产1200余斤，玉米平均亩产1600余斤。咱就算上小麦和玉米每斤市场价1块5，那我每亩地每年的毛收入就是4200元，8亩多地可收入3万多元。跟没有用黄河水时相比，我一亩地至少能多收入2000元。”这笔经济账，贺小厂一样的灌区农民算得很清楚。种地的收入增加了，农民种地的积极性也就提高了。

“在端稳‘中国饭碗’的路上，做好禹门口担当、发挥好国企力量，作好山西贡献是每个禹门口人的愿景和使命。”山西禹门口引黄水务集团有限公司党委书记、董事长李效斌说。