# 山区县农业现代化破局之路

### 四川宣汉县倾力创建国家农业现代化示范区

农民日报·中国农网记者 李传君

"宣汉县积极探索秸秆综合利用新途 径、新方法,以秸秆饲料化为重点,加快推 进县域农作物秸秆综合利用,积极打造天 府粮仓,端稳粮食饭碗。"日前,在四川省 2023年秸秆饲料化利用现场观摩会上,宣 汉县委常委李均林表示,宣汉把秸秆综合 利用作为转变农业发展方式, 蹚出了一条 盆周山区秸秆综合利用新路径。

近年来,宣汉县坚定不移实施"农业 兴县"战略,以推进创建国家农业现代化 示范区为抓手,健全农业服务机制,创新 发展数字化农业,积极推动农旅融合发 展,奋力打造"田园新景、巴山粮仓"振兴 标地,助推经济社会高质量发展。

创新机制---

#### 蹚出农业服务"新路径"

"现在从土地里赚的钱更多了,人反 倒更省心了。"走进君塘镇大渔池村社会 化服务点,村党总支副书记廖洪辉说,省 心省事源于农业专业合作社这一土地托 管机构的引入,"合作社就是给乡亲们请 的'土地管家',从种到收一帮到底。"

2023年,大渔池村1280亩水稻全部 实现机械化收割,总产量约830吨,机械 收割率实现100%。

不仅是在大渔池村,基于高标准农 田建设的坚实基础,越来越多的农业创 业团队、涉农组织,带着技术、装备、渠 道、市场、信息等走进宣汉,深耕静卧在 大巴山深处的这片红色热土。

如何保障农业社会化服务持续高质 量推进? 宣汉县建立"县农业社会化服 务中心、乡镇(街道)农业社会化服务站、 村(社区)农业社会化服务协办员"县、 乡、村三级服务体系,形成有机构、有阵 地、有人员、有平台、有经费的实质化运 转工作态势,形成全时段、全链条、全域

为确保142家农业社会化服务组织 的持续战斗力, 宣汉县为其量身定制了 作业奖励、政策激励、考核激励以及人才 培养4项保障措施。该县规定,农业社会 化服务组织只要完成面积1000亩以上, 便可获得最低亩均激励资金10元;服务 面积若超过1万亩,亩均激励资金可提升 到40元。在购买农机和贷款等方面,农 业社会化服务组织还可享受购机奖励和 贷款贴息。对部分优秀的农业社会化服 务组织,还提供优先使用闲置资产、优先 实施服务项目等优待支持。

宣汉县出台了关于开展农业社会化 服务操作要求及收费的指导意见,详细 规定了在机耕、机播、机防、机收、机烘、 施(追)肥、秸秆粉碎还田等不同环节的 社会化组织收费标准。对积极参与全程 社会化服务的监测户、规模经营达100亩 的种粮大户(主体)、连片治理撂荒耕地 且规模经营50亩以上的村集体经济组 织,分别按其全程社会化服务费用的 50%、20%、20%予以财政补贴。同时,还 搭建起农业社会化服务平台,农户可以 将农事需求线上下单,在家即可方便对 接农业社会化服务。

如今,宣汉县立足盆周山区地形地 貌实际,搭建"1+37+392"县、乡、村三级 农业社会化服务体系,蹚出育、耕、种、 防、收、烘等农业全过程社会化服务新路 径,破解农户在生产中干不了、干不好、 干起来不划算等普遍性问题,绘就田园 新景,筑牢巴山粮仓。

#### 智慧农业---

#### 腾起农业生产"新翅膀"

走进坐落在大成镇的肉牛现代农业 园区,一座蜀宣花牛现代农业科技展示 馆十分耀眼,室内除了展示一些有关蜀 宣花牛的文化、科技及产品外,还有宣汉 县域智慧农业大数据平台,可点击进入

全县每个乡镇现代农业园区,查看各园 区各类监测系统发来的数据和图像

大数据平台中的宣汉县肉牛现代农 业园区涉及5个村,100头以上的规模养 殖场有36家,种植牧草1.3万亩。目前, 该园区肉牛存栏9000余头,年可出栏1 万余头,逐步形成以大成镇为核心、向南 坝镇方向扩展、辐射带动多个乡镇的国 家级现代农业园区。"南坝有一个食品加 工园区,人驻企业有5家,涉及牛肉、桃花 米加工等方面的食品。"南坝镇镇长李小 平说,该园区将从单一的种养循环向一 二三全产业链融合化发展迈进。

据宣汉县农业农村局总畜牧师张亮介 绍,宣汉蜀宣花牛是历经30余年培育而成 的乳肉兼用型牛新品种,是新中国成立以 来全国第六个、南方第一个培育牛新品种, 被列入国家肉牛优势产业集群。目前,宣 汉肉牛存栏18万头、年出栏11万头。

近年来,宣汉县充分发挥在装备制 造和数字经济领域优势,为农业生产插 上"科技翅膀"。一方面,依托农机装备 创建农事服务中心,开展盆周山区新机 具研发推广,提升全县农机化水平;另一 方面,充分运用县域智慧农业大数据平 台,构建"空天地"立体监测体系。

"我们通过园区化、设施化、融合化、 绿色化、数字化'五化'推动国家农业现 代化示范区创建工作,以园区化为核心 和载体,其余为内容和手段。"宣汉县农 业农村局副局长曾鑫介绍,该县确立了 以肉牛和粮油为核心,以牛、药、果、茶、 菌等优势特色产业为主导的现代农业产

目前,宣汉县已成功创建省、市、县级 现代农业园区15个,共规划园区23个。

#### 农旅融合-

#### 衍生农业效益"新链条"

"我抢抓月亮坪度假区建设的大好 机遇,顺势而为,投资修建'星月居'民 宿,自去年5月18日营业以来,生意十分 兴旺。"在毛坝镇天坪村,村民侯正伟正 在张罗着自家民宿的生意。

提起月亮坪乡村振兴示范区,侯正伟 掩饰不住内心的喜悦,滔滔不绝地讲述该 示范区辐射带动周边老百姓发家致富的 精彩故事。目前,该村正式运营的民宿有 7家,让老百姓搭乘旅游"快车",蹚出一条 独具乡土特色的旅游产业致富路。

据四川松柏生态农业有限公司总经 理罗怀安介绍,2016年该公司成立以来, 逐步扩大青脆李种植面积,辐射带动天 坪、大堰滩、大水凼3个村发展脆李产业 约1万亩,绿色经济悄然兴起。

随着脆李产业的规模化发展,毛坝 镇逐步推进种植业、旅游业、服务业的融 合发展,不断形成新的经济增长点。乡 村民宿兴起便是其中之一,随着乡村旅 游不断升温,民宿从无到有、从有到精。 仅此一项民宿经济, 天坪村村民人均增 收800余元。

近年来,宣汉县认真践行"绿水青山 就是金山银山"理念,大力推进农旅融合 发展,以农兴旅、以旅促农,生态"颜值" 逐步转化为经济"产值",助推县域经济 高质量发展

在宣汉县各大景区,像侯正伟一样 吃上"旅游饭"的人越来越多。在巴山大 峡谷景区,村民黄金美也是其中受益人, 乘着巴山大峡谷文旅景区开发的东风, 创办了独具土家民俗风情的特色酒店, 生意十分兴旺。"去年夏天,我们酒店生 意火爆,房间供不应求,一个月至少能收 人10余万元。"黄金美说。

"宣汉县大力实施'文旅靓县'战略, 积极探索'农业+旅游'融合发展模式,闯 出了一条农旅融合发展新路子,带动当 地农民增收,绘就了一幅推进农业高质 高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的振 兴蓝图,实现人与自然和谐共生。"宣汉 县文体旅局局长吴熠满怀信心地说。

近日,在河南省卢氏县官 道口镇果岭村鑫生源绿色果业 公司分拣车间里,当地村民正 在果品智能化分选线上分拣苹 果。近年来,果岭村流转土地 4000 余亩发展苹果产业。目 前,果品基地已完成投资2.5亿 元,栽植果树115万株,还建起 了万吨果品冷藏库和智能分拣 线。300余名村民长期在鑫生 源绿色果业公司务工,附近10 个村组的群众实现租金、薪金、 股金"三金"收入,带动群众和 村集体致富增收。

农民日报·中国农网记者 王帅杰 摄



### (上接第一版)

立足优势,洛阳实施产业富农工程、科 技兴农工程、宜居惠农工程、改革强农工 程。通过"链条式"发展,做足、做活、做精 "土特产"文章,加快特色农业提质增效,让 农民家门口有活干、有钱赚,现代农业风生 水起、沃土生金。

擦亮"伏牛山居""黄河人家"民宿经济 品牌,洛阳民宿产业发展全面起势,建成规 模以上高端精品民宿集群4个、民宿459 家,带动户均增收5万元以上。

与此同时,洛阳强化技能培训,开展各 类职业技能培训32.67万人次。加快完善 农村信用体系建设,探索"统一采集、统一 系统、统一评价"的信用村评价模式,实行 整村授信,2023年前三季度涉农贷款余额 新增123亿元。

"一村一品"、串珠成链,联农带农、携手 共富。据悉,按照洛阳产业发展规划,到2025 年,特色产业种植面积达583万亩,优质草畜 饲养量达349万头;创建特色优势专业乡镇 40个、专业村240个,形成"一县一业""一乡一 特""一村一品"的特色产业发展格局。

为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接,自2021年开始,洛阳市委开展了 "三清两建"乡村治理专项行动,建成各类 村经济组织1.1万个、村自治组织2.8万个, 全市村集体经济收入均超10万元,把党心、 民心凝聚在一起,让脱贫后的村民走上更 坚实的振兴之路。截至2023年三季度末,

全市农村居民人均可支配收入达14868元, 同比增长7.0%,高于全省1250元。

### 供排水一体化 让农村美起来

在栾川县龙潭村"沃地农场",以农场 为坐标,溯游而上,七姑沟河的泉水在山腰 上汇聚成龙潭水库,依库而建的现代化水 厂滋养着整个小镇;顺流而下,污水管网沿 着河谷串联乡村,蜿蜒接入镇区污水处理 厂,实现达标排放。

这一切,都在栾川城乡供排水一体化智控 中心完成在线管理。大屏上供水流量、污水 处理、排放标准、设备运行等情况一目了然。

改善农村人居环境是乡村振兴的首场 硬仗,而污水处理则是这场硬仗中的"硬骨 头"。管网线点长面广、设施投入巨大、运营 维护艰难,都是必须突破的痛点难点。

赵红艺介绍,2021年起,洛阳直面问 题、大胆创新,按照"投融建运管"五位一体 理念,持续将城乡供排水一体化工程建设 作为加快乡村建设、改善农村人居环境的 基础性、关键性工作,从根本上解决农村污

洛阳全域1.52万平方公里,有城乡供 排水一体化建设需求的行政村达2618个, 需要投入资金超过133亿元。钱从哪里 来? 工程怎么建?

洛阳给出的答案是:一张图覆盖全域。 规划显示,洛阳市的城乡供排水一体化 建设工程,八区七县共有一张大网,每个县 (区)负责一张县(区)网,洛阳市全域宏观统 筹,各个县(区)负责筹资、建设、连通、运维。

栾川县、新安县成功人选河南省第一 批乡村建设示范创建县,8个乡镇、91个村 人选全省乡村建设示范镇村创建名单;洛 阳市完成年度改厕6万户;生活垃圾分类减 量处理的行政村占比达70.5%;农村集中供 水率达93%;宜阳县践行"一统四化五场景" 推进路径,实现供排水设施全域覆盖。

截至目前,洛阳市2558个行政村完成 建设任务,占比97.7%。同时,区分南部生 态发展区、环都市区、都市核心区3类地区 和"达标村""示范村""精品村"3个等级,开 展竞争性创建,以点带面、连片提升,创建 乡村建设"达标村"1441个、"示范村"316 个、"精品村"65个。

### 乡里中心 让家门口幸福升级

步入宜阳县张坞镇竹溪村,原本废弃 的村办小学和红旗炼油厂老房舍被改造成 龙过川乡里中心。

没有围墙、不设柜台,群众与干部面对 面,拉近了关系,消除了距离;养老托幼、日 间照料、便民超市等功能集中布局,乡亲们 享受公共服务更加便利。

乡村治则百姓稳,百姓稳则乡村兴。 洛阳创新提出乡里中心建设,推进乡村治 理,为和美乡村开篇布局。

政府统筹、居民互助、社会多元主体共建,打

按照"为民、惠民、便民"理念,洛阳坚持

造集政务服务、教育培训、养老托育、文化体 育、卫生保健、便民商务、产业服务等功能于 一体的"一站式"生活服务圈,实现事有所 办、老有所养、幼有所育、病有所医、食有所 安、居有所乐,为民服务不留死角。

在洛阳乡里中心,理发室、卫生室、便 民超市、电商物流点、老年人日间照料中 心、托幼中心、食堂等都是标配;在乡里中 心便民服务清单上,村"两委"的代办事项 就有36条,都与村民日常生活密切相关,背 后体现的是"服务最大化"理念。

标配是基础,在实际建设运营中,洛阳 坚持运营前置,以市场化思维推动乡里中心 建设,各地各村的服务因需而建、千手千眼。

截至目前,洛阳市2003个行政村已建 成乡里中心,占比71%。洛阳乡里中心大门 常开、服务常在、活动常办、群众常来。

从谋篇乡村振兴"151"工作举措到实 施"4+2"重点工作,短短几年间,洛阳乡村 正发生着深刻蝶变。

2023年9月,来自全国数十家新闻媒 体、百名三农记者齐聚洛阳采访调研。行 走河洛大地,他们不吝镜头、不惜笔墨,纷 纷为洛阳三农工作、乡村振兴点赞:在乡村 振兴中,洛阳敢于创新,用"151"统揽全局, 特色产业遍地开花,城乡供排水一体化工 程全域覆盖,乡里中心在全国率先实施建 设,打牢了乡村振兴根基,经验和做法值得 借鉴和推广。

若问乡村振兴事,请君只看洛阳城。

# 自然资源部下发通知统筹规范耕地保护卫片监测工作

本报讯(农民日报·中国农网记者 杨梦帆)为解决卫片监测图斑下发统筹不 够、频次过高、核实举证多的问题,有的地 方存在工作简单化、"一刀切"、层层加码 等现象,自然资源部于近日下发通知,统 筹规范耕地保护卫片监测工作。

通知要求,各级自然资源主管部门既 要充分认识卫片监测对加强耕地保护工 作的重要支撑作用,发挥好技术优势,更 要认识到卫片监测发现耕地变化情况只 是提供问题线索,不能直接作为作出行政 处罚的依据,必须坚持实事求是,开展实 地核查,依据事实和政策,客观作出耕地 变化合法性判断。

通知明确,自然资源部将整合目前开 展的支撑服务耕地保护的2023上半年地 类变化监测、年度国土变更调查、土地卫 片执法、"长牙齿"硬措施测绘遥感监测、 耕地卫片监督等工作,把涉及的卫片监测 任务统筹为季度卫片监测和年度卫片监 测(全国国土利用动态全覆盖遥感监测) 两项,监测图斑由多频次下发调整为季度

国范围卫片监测,提取变化图斑,套合备 案信息,形成疑似违法违规图斑,下发各 地,辅助地方早发现、早处置,不需要向 部反馈核实举证信息。在本年度内完成 整改、消除违法状态的,不计人年度相关 考核的违法违规总量和比例。按照耕地 和生态保护"长牙齿"硬措施工作机制要 求,涉及违法违规占用破坏耕地和永久 基本农田以及生态敏感区的重大疑似问 题图斑,同步交由自然资源督察机构直 接开展实地核查,对于核准后的重大违 法问题,自然资源部将采取直接立案查 处、挂牌督办、督察督促等方式进行 处理。

每年第四季度开展年度卫片监测,与 上年度国土变更调查成果进行比对,结合 自然资源管理信息,提取年度疑似变化图 斑,下发各地开展年度国土变更调查,由 地方一次性核实举证并反馈信息,同步开 展年度土地卫片执法工作。

依据年度卫片监测和国土变更调查 统计各地区年度违法占用耕地总量和比 例,纳入省级党委和政府落实耕地保护和 粮食安全责任制年度考核。

# 湖北推动"快递进村"网点全覆盖

何红卫 乐明凯

邮件收寄、自动分拣、集包、发运…… 每天上午10点前,316国道旁的湖北省安 陆市寄递物流共配中心都在快速运转。 "该中心采取流水化作业,364个环形格 口,可满足'一村一格口',一次性分拣直 投到全部村,日均处理能力4万件,峰值可 达8万件。"安陆邮政公司负责人黄东宏 说,邮政公司联合快递企业成立安陆市寄 递物流行业联合党支部,与8家民营快递 企业签订代投协议,进村快递件由分散组 网为"一网共享",进村下行件送达时间不 超过一天,出村上行邮件当天可由共配中 心发往全国各地。

安陆是湖北省寄递物流进村样板县 市,在孝感市率先实现"快递进村"全覆 盖。同时,依托"四好农村路"、城乡公交 一体化等,建立全域化寄递物流体系,打 造物流快速通道,助推安陆乡村直播带货 风生水起,安陆蛋品、白花菜等特色农产

湖北省委、省政府高度重视农村寄递 物流体系建设工作,聚焦"强县工程"建 设,瞄准"农村基本具备现代生活条件"目 标,将"快递进村"作为全省重大民生项 目,切实解决群众急难愁盼问题。

"快递进村"免除了群众过去需要到 乡镇取件的来回奔波,受到广大群众的一 致欢迎和交口称赞。截至2023年11月8 日,湖北全省共建成县级共配中心105个, 乡镇邮政快递站点3573个,设置村级服务 网,实现村级网点全覆盖,农村群众可以 实现快递取件、寄件不出村。

湖北省乡村振兴局相关负责人介绍, 寄递物流体系进一步健全后,湖北农村物 流服务质效明显提升,快递到村的频次至 少1周5次,有的地方可以做到1天1次, 快递到村人户时间平均缩短1天以上。农 村消费潜力有效释放,山货进城渠道更加 畅通,农民就业创业迎来新机遇,截至 2023年前三季度,湖北全省农产品网络零 售额实现348.8亿元,同比增长15.8%。

## 湖南:分类施策 技术指导到田间

### 泛卷应对低温雨雪冰冻灾害

农民日报·中国农网记者 王艳

"果树基本没受到影响,果子长得也 很好。"日前,在湖南省怀化市麻阳县岩门 镇岩门村成片的冰糖橙园子里,农业农村 部应对低温雨雪冰冻灾害湖南科技小分 队专家、湖南农业大学副教授卢晓鹏一行 正认真查看果树生长情况。"这种果树有 些缺锌、镁等微量元素,需要尽快施肥,肥 料要沿着这个低洼边缘埋进去。"专家指 着部分果叶边缘有些发黄的果树,手把手 地给金豆豆果园家庭农场负责人王春霞 进行指导。综合连日多地了解的果树生 长情况,专家一致认为,总体上来讲,近期 低温过程对湖南果树作物有轻微影响,未

有明显伤害或经济损失。 2023年12月15至18日,湖南出现阶 段性低温雨雪冰冻天气,有82个县(市、 区)零星出现降雪或雨夹雪,长沙、湘潭、 湘西州等44县出现冰冻。为有效应对极 端天气对农业生产的影响,农业农村部及 时派出果树、油菜等科技小分队,赴湖南 各地开展技术指导服务,落实低温雨雪冰 冻灾害防范措施。

秋冬的湖南是柑橘的主场。原产地 在洪江市的冰糖橙,如今在怀化市麻阳县 得到大面积种植,麻阳冰糖橙产量占据全 国的1/3。"这次低温天气,我们最担心的 就是怀化产区,该区域位于湖南省西部、 云贵高原东部边缘的雪峰山区。这里没 有明显冻害,其他地区的情况相对会好一 些。"卢晓鹏说,经过连日实地调研发现, 大部分柑橘产区低温期没有积雪情况,夜 间最低温度在零下2摄氏度左右,部分柑 橘产区有霜冻但持续时间不长,对果树作 物影响小。目前,湖南大多数柑橘已采 收,熟期稍晚的橙类少部分地区未采果, 一些低洼和平地果园发生霜冻会影响到

"尽管如此,果农仍需持续关注气象 条件变化,尤其要对按经验晚采的果农加 大宣传力度,尽快采果人库。同时,抓紧 对平地或低洼冻害果园的树干进行涂白

防冻。"卢晓鹏建议。 果树长势良好,油菜苗情

"本次寒潮天气,降温幅度较

大,但低温强度不大且未出现大范围雨 雪,对湖南绝大部分油菜产区影响较小。 湖南油菜科技小分队分赴怀化、安仁、吉 首、慈利和安乡等地调研发现,有部分油 菜由于早臺和受海拔较高的影响,有小范 围冻害发生。"湖南省农业科学院副院长 许靖波说。

"由于2023年10月以来气温较常年 偏高,油菜播种期未出现明显的农业气象 灾害,大部分地区晴雨相间、光热适宜,有 利于油菜播种出苗,苗情普遍好于2022 年。"湖南省作物研究所所长严明理说, 2023年9月底至10月初播种的弱冬性的 品种,有少部分品种出现早薹和早花现 象,这部分油菜最易形成冻害。

部分地方由于受一季优质晚稻和双季 稻腾茬的影响,油菜播种时间推迟,油菜三 类苗占比达10%左右,"如管理不及时、不到 位,极易形成拖后腿的低产田。"严明理说, 还要防止倒春寒冻害,倒春寒易造成部分 早臺和早花油菜分段结实,产量下降。

对此,湖南油菜科技小分队专家建 议,一要多措并举防冰冻,控旺促弱,看苗 施策。二要清沟排水降湿防病。湖南以 稻田油菜为主,存在地下水位偏高、排水 不及时,土壤水分含量较大、通透性较差 等问题,不利于油菜根系扩展,冰冻天气 易积水冻害,后期易发生早衰、倒伏,也容 易导致病菌繁殖和传播。要及时清理厢 沟、腰沟、围沟以及排水口,保持"三沟"畅 通,做到雨雪过后田间无积水,预防渍害, 降湿防病。三要防菌核病促进生长。春 季是油菜菌核病高发期,应及时喷施药 剂,促进油菜后期生长发育,防花而不实, 同时还要防"老鼠尾巴"、防高温逼熟。

