

一线探索

# 乡村运营 激发振兴“源”动力

## ——河南省汝阳县巩固拓展脱贫攻坚成果观察

□□ 韩莹  
农民日报·中国农网记者 韩曦 孙宗亮

春有百花齐放，秋有层林尽染，彩色小火车穿田而过，稻田音乐节旋律动人……近年来，河南省洛阳市汝阳县为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在创新利益联结机制的基础上，探索三产融合发展新思路，坚持运营前置、“引凤筑巢”的理念，以数字化利益联结平台激活各方力量，从而盘活村集体资源，乡村运营成效明显。

### 盘活闲置资源 拓宽乡村产业

十八盘乡登山村位于汝阳县城西南13公里处的伏牛山深山区。20世纪60年代，时任村党支部书记的赵春兰带领登山村村民用25年时间攻山治土，在荒山石头上修建梯田550多亩，改变了登山村缺粮少地的面貌，创造了与“红旗渠精神”齐名的“登山精神”。

近年来，随着人们生活水平的不断提高，越来越多的“原住民”走出登山村，119处自建房处于闲置、半闲置状态，曾经荣获各种荣誉的登山村，渐渐成了一个“空心村”。

为了强村富民，洛阳市委、市政府提出，将“三清两建”、返乡创业、乡村运营、集镇建设、“三变”改革等作为全市乡村振兴的重要抓手，按照这一思路，汝阳县委、县政府将盘活闲置资源，让村集体资产增收作为县域经济发展的突破口。

“登山精神”是具有深厚底蕴的文化资产，现在我们通过研学、党建培训等多种方式，将乡村资产盘活，不仅为村集体、村民带来了可观的收益，还能更好地传承发扬“登山精神”。登山村党支部书记荆新安介绍。

依托建成不久的登山展览馆，登山村“两委”决定打造“两基地一课堂”，即：中小学劳动实践教育基地、党员干部培训基

地和乡村振兴课堂。据统计，自2023年6月15日正式运行以来，登山村先后承接中小学劳动教育实践课、基层党员培训、党支部书记论坛等各类活动共20多期，累计接待中小师生及参加党建培训的人员约6000余人(次)，收入达73万余元。

“专业的事情还是需要交给专业的人来干。我们在乡村运营过程中，坚持运营前置，引进投资团队，丰富乡村业态，带动脱贫村民就地就近就业。”汝阳县乡村振兴局局长张国涛告诉记者。

登山村引进和美乡村运营团队，通过“合作社+公司+农户”模式，成立汝阳县登山精神文化交流有限公司，以3A级景区登山展览馆、干部培训基地、登山农场、梯田为核心，打造红色教育培训研学项目。村集体提供场地，占股39%；运营团队投资200万元，对其进行改造、包装、市场开发，占股57%；预留4%的股份招募村民参与投资，并负责项目的基础服务工作，让村民充分参与到乡村运营及乡村建设中来。

自2023年10月8日运营以来，项目已为登山村村集体创收31万余元，村民股东月收益率达到8%左右。“下一步，登山村将继续探索文旅融合新路径，带动脱贫群众稳定增收。”荆新安表示。

### 稻田为景 探索农旅融合

不久前，汝阳县第三届“独稻三屯”稻田音乐节在三屯镇东保村举办，吸引了众多游客前来游玩打卡。

“我就住在附近，听说这里办音乐节就带孩子来看看，稻田小镇的田园风光很有特色，音乐节现场氛围很好，小吃集市也是热闹非凡，音乐、美食、美景，这不就是我们向往的田园生活！”游客李女士说。据悉，为期8天的音乐节，吸引了周边游客5万余人(次)参加。

眼前这幅田园画卷，就是以岷山为背景、以稻田为蓝图、以乡村振兴为着力点，建设的三屯镇农旅融合项目——东保稻

田小镇。

乡村振兴，产业是基础。东保稻田小镇就是三屯镇党委、政府依托当地特色资源，以“重塑一产，接二连三”的产业理念，融合农耕体验、休闲娱乐、特色小镇、研学文化为一体建设的农旅融合综合项目。如今，这里已成为“春赏油菜花，秋观稻田节”的网红打卡点。

传统农业生产价值低，东保村引入运营团队进行设计，把村中闲置的土地统一流转村集体，整合千亩稻田作为背景，建设具有田园特色的农旅小镇。流转土地的村民除了每亩200元土地流转金以外，村里还每亩每年给村民发放700斤小麦。

为了调动村民参与乡村建设的积极性，稻田小镇采取“股份经济合作社+乡村合伙人+乡村振兴理事会”模式，发动村民以股东或乡村合伙人身份参与项目运营。

稻田观光小火车是东保村2023年中秋国庆假期启动的农旅项目，由村集体提供观光小火车运营场地，占股20%；4名村民作为乡村合伙人并负责项目的运营，占股60%；另有24名村民作为村民股东占股20%。自2023年10月运行以来，仅观光小火车一项，就累计创收33840元。

目前，稻田小镇内共有8个游览项目，4名乡村合伙人参与，47名村民入股，入股总金额达到43.6万元。

“我们不搞乡村城市化，而是要把农村建设得更乡村特色，村舍是景点、农田是公园、生产路是旅游线，村集体和村民变成增收的主体，让村民充分参与到乡村建设中来，激发群众共建美好家园的内生动力。”汝阳县县委副书记、县长姬素娟说。

### 数字赋能 强化利益联结

早上7点，登山村村民李新平收到了56.98元的项目分红，看着手机里的收益统计小程序，李新平算了一笔账，自2023年10月份入股登山村劳动实践教育项目以来，累计分红700多元。看着这些收益，

李新平露出开心的笑容。

基于登山村、东保村在乡村运营中的实践与探索，汝阳县引进“整村运营、即时分账”数字乡村运营系统，将乡村产业与村集体、村民进行深度绑定，实现利益分配实时到账、清晰可查。

李新平使用的小程序就是这个系统的终端之一。在登山村的劳动实践教育项目中，他入股4000元，每天打开手机小程序，登录股东客户端，便可以看到当天的收益分红情况。而在运营端，村“两委”可以实时看到村内每个项目的收入情况、分红比例及分红记录。

“数字乡村运营系统对内连接村集体和村民，实时、直观的账目系统，让村民明明白白、让干部清清楚楚；对外连接资本和资源，为资本下乡、人才引进提供了一个真实可靠、可视化的评估系统。”系统运营方负责人路国庆说。

目前，投资兴业的热潮正在汝阳县兴起。“村里的产业知根知底，把钱投进去我们放心；给村民的分红比例高，比存在银行理财收益高多了；分红每天按时到账，用钱还灵活，村里再开展新产业，我第一个报名参加。”登山村村民吴药枝告诉记者。

2023年11月，洛阳市委常委、统战部部长韩治群在2023年世界互联网大会上，分享了数字化整村运营(汝阳模式)的探索做法，为数字赋能乡村建设，充分激发村民参与乡村振兴的积极性和社会资本助力乡村振兴，提供了可借鉴、可参考的鲜活案例。

目前，汝阳县已将这套“整村运营、即时分账”的数字乡村运营系统，上升为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要举措，在全县推广。

“把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，以数字化平台赋能乡村运营，对乡村治理、乡村建设具有重要作用。”汝阳县委书记赵振峰说。

## 各地传真

### 重庆

## 实施驻村帮扶“四大行动”

□□ 农民日报·中国农网记者 韩曦

重庆市委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组办公室近日印发《关于进一步强化驻村帮扶工作的通知》(以下简称《通知》)，决定在全市实施驻村帮扶“四大行动”，推动驻村帮扶工作提质增效、走深走实，切实发挥好驻村第一书记和工作队(以下统称“驻村干部”)的重要作用，真正把驻村干部打造成为巩固脱贫成果、助力乡村振兴的生力军。

实施驻村帮扶满意度提升行动。常态化开展全覆盖大走访大排查，驻村干部到村后，第一时间全覆盖走访所在村脱贫户和监测对象。建立健全“两解一帮”长效机制，聚焦解决群众急难愁盼问题，聚焦解读涉农惠民利民政策，帮助群众持续稳定增收。定期召开驻村帮扶村民恳谈会，原则上每季度至少召开一次院坝恳谈会，邀请新乡贤、村民代表、新农人、平时对村里意见较大的群众等参加，充分听取

各方面群众意见和呼声。拓展群众参与的平台载体，打造“一门式办理”“一站式服务”综合便民服务平台。

实施驻村帮扶重点任务提质行动。聚焦“守底线”，强化防止返贫监测帮扶，及时将符合条件的农户识别纳入防止返贫监测对象。聚焦“促增收”，强化产业发展帮扶，落实帮扶产业发展措施和项目资产运营管护制度，为有意愿的脱贫群众创造职业教育和技能培训条件。聚焦“建乡村”，强化乡村建设重点工作，持续开展村庄清洁行动，打造干净、整洁、和美乡村。聚焦“夯根基”，强化乡村治理体系建设。

《通知》提出，从坚持精准选派、加强教育培训、强化日常管理、从严从实考核四个方面，实施驻村工作管理考核提级行动；从开展优秀评选表彰、全力保障工作经费、切实加强组织关心、搞好人文关怀服务几个方面，实施驻村干部关心关爱服务行动。

### 山西

## 下达2024年衔接资金43.92亿元

□□ 马永亮

日前，山西省财政厅提前下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金(以下简称衔接资金)预算指标43.92亿元。

山西省财政厅明确，各市、各相关部门要突出资金支持重点，更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接资金继续优先支持联农带农富农产业发展，健全完善利益联结机制，增强脱贫地区和

脱贫群众内生发展动力，衔接资金用于产业发展比例不低于65%且不低于上年。要强化资金使用管理，建立健全项目目录，及时将资金匹配到项目，强化项目实施管理，加快资金下达和支出进度，落实全过程绩效管理要求，提升资金使用效益。不得将资金用于“负面清单”事项。中央衔接资金纳入直达资金管理，保持中央直达资金标识不变，贯穿资金分配、拨付和使用等环节。

### 云南

## 下达2024年巩固衔接资金160亿元

□□ 吴浩

近日，云南省财政厅提前下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金(以下简称衔接资金)160.09亿元，为全省持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供财力保障。

围绕坚决守住不发生规模性返贫底线任务，倾斜支持脱贫人口聚集区发展。省财政厅要求，将脱贫人口规模、防止返贫监测人口规模、易地扶贫搬迁脱贫人口规模、“雨露”计划实施人口规模、脱贫和监测人口人均纯收入等作为资金测算分配的核心指标，加大衔接资金对重点帮扶县的倾斜支持力度，确保对27个国家重点帮扶县和30个省级重点帮扶县的总体支持规模同2023年保持基本稳定。

为切实管好用好衔接资金，财政部门要严格落实绩效管理要求，将各地资金支出进度、以及审计、考核、督查、检查等各渠道发现问题情况纳入资金分配测算因素，扣减项目管理差、检查发现问题多的地区资金，奖励给项目实施绩效好、资金效益明显的地区，督促引导各地切实加强资金项目监管，提高资金使用效益。

### 陕西

## 今年底建成500个“家门口”就业服务驿站

□□ 农民日报·中国农网记者 龙成

近日，陕西省人社厅印发《关于加快实施就业服务提质工程的意见》(以下简称《意见》)，明确在全省范围内，以职业技能提升工程、劳务品牌培育工程、就业服务提质工程为抓手，以兜底重点群体帮扶为底线，建立健全设施完善、功能多样、服务规范、保障有力的公共就业服务体系，到2024年底，全省要建成500个“家门口”就业服务驿站，每个县(市、区)至少建成1个标准化公益性零工市场。

《意见》要求，各县(市、区)要充分利用大数据、人工智能等手段，从“人找服务”变为“服务找人”。有序打造一批综合性、专业性、区域性的高质量零工市场，加大零工信息归集和推介力度，推行“即时快招”服务模式。针对农村劳动力特别是脱贫人口、就业困难人员等重点群体，实施“一对一”就业援助，促进就业困难人员实现就业、零就业家庭动态清零。

《意见》指出，要建立覆盖全省、市、县、街道(乡镇)、社区(村)五级公共就业服务体系，构建“15分钟就业服务圈”，加强多部门数据共享，精准锁定就业困难人员多、就业帮扶需求大的社区(村)，优化“家门口就业”掌上服务，通过大数据归集形成“家门口就业地图”，推行主动服务、上门服务、定制服务。

### 湖北宜昌市

## “应帮尽帮”助脱贫群众就业14.1万人

□□ 张鹏

农民日报·中国农网记者 龙成

湖北省宜昌市聚焦推动脱贫劳动力就业创业帮扶，完善就业帮扶体系，出台政策激励措施，促进脱贫群众稳岗就业，确保全市农村脱贫人口就业规模总体稳定。截至2023年底，全市脱贫劳动力外出务工总数累计实现14.1万人，其中跨省务工5.7万人、县内务工8.4万人，实现就业意愿脱贫劳动力全部就业。

充分整合乡村振兴、人社、林业、交通运输等部门政策资源，大力开发农村公益性岗位，帮助农村群众就近就地就业。截至目前，全市累计通过农村公益性岗位帮助解决农村困难群体就业2.3万人。将农村脱贫群众中继续接受职业教育的青少年作为特定帮扶对象，深入

推动“雨露计划”。截至目前，“雨露计划”惠及全市10个县(市、区)，累计发放10886人1767.3万元，全市2023年“雨露计划”毕业生2003人，已就业创业1057人，继续升学878人、参军26人。积极搭建平台，鼓励引导劳动密集型企业到乡村建立厂房式、居家式、基地式、融合式等就业帮扶车间，促进农村群众就近就地就业。截至目前，全市142家乡村振兴龙头企业及“帮扶车间”，带动农村群众就业3.02万人，其中带动脱贫群众就业达到0.89万人。深入开展千家机关联千村、千家企业帮千村、千家合作社兴千村等活动，落实1419家机关企事业单位、1015家商会及民营企业、1376个村级集体经济组织对接帮扶发展村级经济，帮助解决有就业意愿的脱贫人口务工就业7.3万余人。

## 四川会东县鲹鱼河镇顺河村妇女付宗兰——

# 山道弯弯走出致富路

□□ 申清云 农民日报·中国农网记者 李传君

在四川省凉山彝族自治州会东县鲹鱼河镇，从顺河村到会东某烟叶复烤厂有一条7公里长的山道。2023年，已经是顺河村脱贫村民付宗兰走这条山道的第10个年头。

10年间，这条山道从泥土路变成了柏油路，付宗兰全家从土房搬进了敞亮的新砖房，她也完成了从家庭主妇到职业工人的转变。

早上6点，阵阵鸟鸣打破了山里的宁静。49岁的彝族妇女付宗兰在厨房里忙碌着，给读小学三年级的小儿子做早饭。敞亮的房屋内，崭新的家具、各式各样的家用电器一应俱全……“如今守着家也能挣钱养活孩子，放在过去连想都不敢想。”看着锅中热气腾腾的芋头、荞馍馍、腊肉和香肠，付宗兰高兴地说，正是有了稳定的工作，我们一家才过上了好日子。

付宗兰小时候没上过学。她和当地的许多彝族女性一样，成年之后就出嫁，带孩子、做家务。丈夫不幸去世后，付宗兰独自拉扯两个儿子，靠种田、养鸡、养羊赚取全家的生活费用，日子过得紧巴巴的。2013年，大儿子考上了攀枝花市里的重点高中，却因凑不齐学费眼看就要辍学。

一筹莫展之际，做了多年家庭主妇的付宗兰，听说离家不远的会东某烟叶复烤厂招收外包选叶工，有心报名但又担心自己没文

化选不上。“选叶工门槛不高，厂里免费培训新手还发补贴，只要自己肯学，师傅就会手把手教。”体贴入微的招工宣传打消了付宗兰的顾虑，务农辛苦收入又低，厂里环境好、工作稳定，还能就近照顾孩子，得抓住机会。

选叶最讲究的就是干净，背叶霉杂叶挑干净、工位收拾干净……一整套标准化的操作流程，让初次接触流水线作业的付宗兰眼花缭乱，但她牢牢记住了组长的忠告，“选叶关键就是要仔细认真，千万不能怕麻烦！”

珍惜工作机会的付宗兰以勤补拙，常常主动加班补课。傍晚的微光下，她一遍又一遍翻看着不同等级烟叶的样图，认真区分烟叶不同部位的细微差异，虚心向有经验的老选叶工请教学习。从选叶铺叶、分选控青、控霉、控杂到分类归放，每个环节都用心学习，不懂就问，直到真正掌握要领，工作当年就让全家脱了贫。

每天重复成千上万次的同样动作，在很多人眼里实在枯燥无味，但付宗兰却乐在其中，“认真干好重复单调的工作，带来的是月月稳定的工资收入，母子三人衣食无忧的幸福生活就有了保障。”

凭着一股子锲而不舍的钻劲，付宗兰很快成为一名熟练工，工作两年就被评为小组标兵，连续三年在“利润杯”选叶大赛中斩获第一名，并蝉联“最佳选叶手”称号。

10年的光阴如白驹过隙。付宗兰从一名普通的选叶工成长为选叶组长，实现了从

普通彝族家庭妇女转变为凭技能有了稳定收入的职业工人。在两个孩子的眼中，进厂工作后的妈妈，学会了看书识字，变得越来越自信，也越来越漂亮了。

“我现在手机耍得可转了，上网买车

票、给娃娃交学费都会，全是进厂后学的。”元旦前夕，又被评为先进的付宗兰分外开心，“大儿子已经上班工作了，希望小儿子好好读书，将来也走出大山，看到更广阔的世界。”



近年来，安徽省亳州市蒙城县岳坊镇戴庄村依托丰富的水资源优势，莲藕种植面积达3000多亩，带动脱贫群众50余人实现稳定增收。图为近日，戴庄村村民正在采挖莲藕。

胡卫国 摄

## 新疆库车市

# “零工之家”撑起困难群体就业一片天

□□ 王红丽 农民日报·中国农网记者 李道忠

“在城里哪有吃有住，还能挣到钱，这是以前不敢想的事情。”近日，收工后回到新疆库车市就业综合服务中心休息(又称“零工市场”)的尼亚孜·库提说。

库车市就业综合服务中心紧临市城乡客运汽车站。年近六旬的尼亚孜·库提是来自库车市齐满镇齐满村的村民，进城务工一个多月了，主要在货运站装卸搬运等工作，和他结伴来的还有镇上的五六位村民。

寒冬时节，室外寒气逼人，就业综合服务中心却是温暖如春。这是尼亚孜·库提趁

着农闲，第二次来到就业综合服务中心务工。截至目前，3个多月1万多元的收入让尼亚孜·库提很是开心。他说，如今就业招聘会开到了家门口，可是自己年纪大又不识字，成了就业“困难户”，但零工市场让自己有了挣钱的机会。

就业是最基本的民生。对于大龄和困难人员就业增收，零工市场发挥了重要作用。家住库车市比西巴格乡库库什二村的村民内孜·卡斯木，也通过就业综合服务中心增加了收入。内孜·卡斯木激动地说：“花15元钱就可以解决吃住问题，以前自己一天赚不到50元钱，现在可以挣到150元。我们

的个人信息这里都有登记，哪里有活干，中心工作人员就会通知我们，干完活就回到中心歇息，这里就是我的家。”

就业综合服务中心负责人古力胡玛尔·伊萨克说：“当前中心入住务工人员有100余人，全部是来自全市各乡(镇)的村民。我们会做好相关服务，让他们安心工作、用心工作，不断提高职业素养，有更高的收入。”

就业综合服务中心(零工市场)是集求职登记、就业指导、政策咨询、岗位收集及发布、技能培训、餐饮住宿为一体的公益性就业服务场所。2023年以来，库车市为进

一步方便农村劳动力进城务工，采取“政府政策引导、社会机构运营、中心业务指导、县级财政补贴”的模式，建起3个就业综合服务中心(零工市场)，设置床位960张，按照单人床位5元一天和早中晚餐2元、5元、3元的标准，降低农村劳动力进城务工成本，并提供基本素质培训、岗位推荐、劳动维权调解等方面的服务，同时开发“好灵工”线上服务平台，促进零工群体与用人单位精准对接、精准就业。

截至2023年底，库车市就业综合服务中心共办理短期入住22304人(次)，日均服务零工1000余人(次)，累计促进就业4637人。