



牢记嘱托 创新奋进 江苏扎实推进乡村治理体系建设试点示范

党的十八大以来，习近平总书记多次赴江苏考察调研，指示江苏“在推进中国式现代化中走在前、做示范”。殷切的希望中蕴含着莫大激励和嘱托信任。江苏牢记习近平总书记的嘱托，加强领导，统筹推进，创新机制，扎实开展乡村治理体系建设试点示范，践行习近平总书记的重要指示精神。近日，农业农村部、中央宣传部、司法部发文公布了第三批全国乡村治理示范村镇名单，江苏共有6个镇、60个村入选，位居全国前列。

统筹谋划，精心组织开展试点工作。乡村治理工作涉及领域广、单位部门多、推进周期长，必须抓好统筹协调、合力推进。一是全面动员部署。江苏省委、省政府高度重视乡村治理工作，专门召开全省加强乡村治理提升乡村文明水平现场推进会，印发《关于加强乡村治理提升乡村文明水平的意见》，全面部署乡村治理工作。二是探索特色路径。在各地试点示范和实践探索基础上，总结形成了党建引领、自治法治德治智治融合、村级集体经济充分发展的“1+4+1”乡村治理“江苏路径”，连续三年写入省委一号文件。三是强化协同推进。江苏省“两办”专门发文建立省乡村治理联席会议制度，联席会议召集人由江苏省委、省政府分管领导共同担任，成员由省委组织部等30个部门组成，市县也相应成立乡村治理联席会议。

突出特色，不断健全乡村治理体系。各地注重发挥乡村治理体系建设县级试点和示范村镇的先行探路作用，形成可复制、可推广的典型经验。一是深化试点示范。江苏省级七个部门联合组织开展试点示范工作，各地积极响应，形成你追我赶、奋勇争先的良好势头。全省共有7个县(市、区)获批全国乡村治理体系建设试点县，18个镇、181个村创建为全国乡村治理示范村镇。二是培树一批典型。邳州市乡村公共空间治理、海门区“四民工作法”等8个创新做法入选全国乡村治理典型案例，江苏也推出了包含“马庄经验”“永联模式”在内的48个典型案例。2020年12月，全国加强乡村治理体系建设推进会在江苏海门召开。三是强化综合改革。在第四批省级农村综合改革试验区中，江苏省级财政分别给予300万至400万元补助，重点安排南京市浦口区、宿迁市泗阳县围绕新型农村社区数字乡村治理进行改革探索。

创新机制，持续释放乡村治理效能。各地积极加强创新探索，将积分制、清单制、群众工作法等有效手段运用于乡村治理实践。一是推广运用积分制。在基层党建、文明创建、人居环境整治等领域，科学设置积分内容、评分标准、运行程序等，发挥“积分制”激励约束作用，引导农民群众积极参与。昆山市玉山镇新乐村依托村民诚信积分平台推行积分制，数字化与积分制融合迈上新台阶。二是推广运用清单制。因地制宜制定村级组织“三张清单”，村级小微权力清单和公开事项清单等其他特色清单，推进乡村治理制度化、规范化。宿迁市开展“清单制”管理走深走实活动，编排百项主题活动，村民参与乡村治理的积极性显著增强。三是推广运用三个“一张图”。在乡村治理中推广运用三个“一张图”等务实管用的方式方法，并在全国试点地区中率先组织开展农村移风易俗突出问题专项治理，扎实推进移风易俗。东台市开展高价彩礼整治，培育简约浪漫、内涵丰富、意义深刻的婚俗新风，入选2021年全国婚俗改革试验区。

智慧治理，努力提升数字乡村治理水平。顺应信息时代发展要求，积极推进数字乡村治理，不断提高乡村治理智能化、精细化、专业化水平。一是构建综合平台。加快应用人工智能、云计算、区块链等现代信息技术，构建“大平台、大数据、大系统”，依托一体化政务服务平台和大数据共享交换平台，推进资源数据共享和跨平台、跨区域、跨领域应用。海门区高标准建成区镇两级区域治理现代化指挥中心，将6大类41项清单内容全部纳入网格，并成立“海鹰”无人机中队，提升行政执法、监测预警和应急管理。二是推行“互联网+治理”。依托“智慧江苏”建设，推进“一网协同”“一网通办”“一网统管”，推行“互联网+政务服务”“互联网+民生服务”，深化智能应用。常熟市建成全市域“数字门牌”系统，以此作为统一入口，各政府职能部门实现业务数据无缝衔接、完全共享和充分使用。三是强化“三资”数字化管理。借助数字化系统，理顺“三资”管理的体制机制，完善日常记账、资金资产资源管理、合同管理、预警监督、统计分析、公开公示等功能。全面推行“e阳光”手机App和微信公众号，及时主动向农户推送相关信息，切实维护农民的知情权、参与权和监督权。江阴市实施“三务”公开“户户通”阳光工程，实现村级党务、村务、财务21个大类45个项目全公开。

下一阶段，江苏将贯彻落实党中央、国务院的决策部署，进一步健全完善协同推进机制，深化试点示范，加强典型引领，强化机制创新，细化目标任务，实化工作举措，不断丰富完善党建引领、自治法治德治智治融合、村级集体经济充分发展的“1+4+1”乡村治理体系，推进乡村治理体系和治理能力现代化。

无锡市惠山区洛社镇： “一核三治四平台”乡村治理亮起来

“一核”引领，乡村治理更有魂。无锡市惠山区洛社镇下辖19个行政村、6个社区，户籍人口超10万人，2022年地区生产总值达227亿元。在这样一个经济大镇，基层事务点多面广，必须坚持党建引领“一核”引领，确保乡村风貌兼备。牢固建立组织堡垒，建立基层党组织109个，实现党组织在村(社区)全覆盖；持续擦亮党员身份，开展党员联户、在职党员“三报三服务”等活动；优化活跃群众阵地，打造幸福花开志愿红、红色物业、驿站议事、先锋睦邻等特色治理品牌。

“三治”融合，乡村治理更有序。坚持治理重心下移，灵活使用基层治理资源、服务、管理手段。以自治增活力，创新“七彩楼道长”“一米阳光”等模式，形成协商议事10条规则，做到小事不出网格、大事协商解决。以法治强保障，完善农村法治服务，创新推广“12333”新模式，做到法定分止争。以德治扬正气，创新打造“敦亲睦邻”等品牌活动，持续开展“洛社好人”等评比，组织“十百千万”宣讲活动，持续擦亮“幸福义工”名片，被评为江苏省文明乡镇。

“四平台”升级，乡村治理更有力。坚持优化管理服务效能平台，启动“全科社工”服务模式试点，明确村级权责清单。升级公共

事务监督平台，规范“小微权力”，镇农村产权交易服务中心位列全省“监测评价百名镇”榜首。赋能综合服务管理平台，实现网格、“12345”、公安“110”等“一中心”实体化运行。搭建矛盾纠纷化解平台，强化平安建设，社会秩序和谐稳定。

徐州市沛县河口镇： 探索乡村治理新模式 打造乡村振兴新样板

建强战斗堡垒，夯实治理根基。坚持党建引领，实施乡村治理“一把手”工程，探索“12345+N”党建工作法，形成以党组织为核心的乡村治理运行机制。压实各方责任，严格落实村级主体责任清单、协助办理事项准入清单和履职负面清单，多措并举提高镇村干部推动乡村治理的能力和水平。深化法治建设，运用“1+8+X”“网格+基层议事”治理模式，实施“法治讲堂+法治文化广场+村级法律服务点+法治示范村(社区)”工程，乡村治理法治化水平大幅提升。



图为干部群众在议事亭凉亭里说事议事议事。



图为江苏乡村的共享菜园。

强化服务功能，提升治理能力。推行专窗服务，通过政务服务一体化平台，实现前台受理、后台审批“一站式”服务。推进便民改革，合理配置村级党群服务中心“一室多用”“多室共用”，让服务中心成为民生服务、议事协商、文体活动的“前沿阵地”。推动驻村干部领办、党员干部带头领办各类事务，带头亮身份、做义工、树新风。

创新治理方式，激发治理活力。广开治理渠道，大力推广村级听证会、“有事好商量”，形成“广场协商”“上门协商”等7类协商议事方式，探索人大“144”工作法，发挥人大代表在乡村治理中的监督作用。强化数字赋能，建立集监测、预警、指挥、治安为一体的镇村综合指挥平台，开通乡村振兴视频号，组建村民小组线上交流群，及时发布政务村务动态，让村民积极参与到乡村治理工作中，形成良好的村风民风。开展积分比拼，围绕群众身边事设置积分事项，积分与村民福利待遇、荣誉表彰挂钩，以积分促进村民支持和参与重点工作落实，构建共建共治共享大格局。

常州市金坛区儒林镇： 深耕基层治理 厚植为民情怀

近年来，常州市金坛区儒林镇以矛盾纠纷多元化解为切入点，搭建“一中心一平台多阵地”组织架构，加强全域基层治理，在矛盾化解、社会稳定方面取得了良好成效。

“大走访”直击“痛点”。2020年，因多重因素叠加，儒林镇陷入问题多、矛盾多、上访多的困境。新一届党政班子正视现实、直面矛盾，以问题为导向，深入开展入户走访和调研座谈，摸清症结所在，重振发展信心，制定出台基层治理三年行动方案，努力打造可复制、可推广“儒林样板”。连续三年“大走访”，分别收集社情民意232件、465件和523件，前两年的已全部办结，第三年的办结87%。

“精细化”聚焦“堵点”。顺应信息时代变化，开发“数字儒林”App，搭建11个核心业务模块，将各项业务工作数字化、流程化、痕迹化，以移动端“指挥中心”推进数字管理。“数字儒林”成为深耕“精网微格”工程技术支撑，“小网格”撬动“大治理”。177名网格员长年下沉一线抓堵点，成为基层治理主力军，在“我的网格我的家”比武竞赛中大展风采。3年来，全镇保持区级及以上上访“零记录”。

“一站式”解决“难点”。率先建成镇级综合指挥中心，多个职能部门集中入驻办公，打造矛盾纠纷集中研判、跟踪督办、办结通报“一站式”平台，形成协调高效运转机制。党政领导轮番坐阵，专业人士加盟，共解群众“急难愁盼”问题。“数字儒林”线上指挥调度，“一站式”平台线下接访调处，双管齐下联动发力。3年来先后接单1204件，办结率100%，重复投诉率从2020年的15.8%降至目前的2.8%。

苏州市吴江区平望镇： “三风”引领绘就乡村治理现代化新画卷

“党建+根系”共建共治强党风。连续五年开展“强党风、转作风、育乡风”行动，每月调度“村(社区)六项工作”，全镇4300余名党员、248个党组织融入“镇党委+村党组织+网格党支部+根系团队”四级组织架构，实施党建引领基层治理现代化“根系工程”，形成红

领自治微阵地，人大代表夜间联系群众机制、“有事好商量”协商议事制度，打造傅家小院、通运驿站等30余个红色阵地，提升基层治理水平。

“云科技+物联网”智管智治优作风。以集成指挥中心“智慧大脑”为核心，串联“云旅店”“城市感知网”等10多个应用场景、9300多个物联网设备。依托“农房码上建”平台，手机扫一扫、手指点一点，“码”上实现精准监督。通过“云见面、云端批、云办结”推出帮办代办事项66项，解决办事“往返跑”问题。聚焦“数字乡村”建设，编制“互联网乡村一张图”，推进镇村矛盾纠纷“一体化”调解化解，提升智慧治理效能。

“小积分+大效能”向上向善美乡风。创新推出农村人居环境家庭积分制，实现行政村“全覆盖”。开设积分超市，以积分兑换激发内生动力，同时将流动人口和征兵纳入积分制管理，让小积分发挥大效能。开展“五联共建”文明实践活动，累计举办各类活动近600场，服务超1.2万人次。引导村民参选“最美平望人”“最美家庭”等，优塑“平和、安德、勤行、致远”平望精神，带动乡风向上向善。

盐城市盐都区学富镇： 创新实践“五个一” 激活乡村治理新动能

“一张服务网络”管急难愁盼。立足镇域内村组巷道较多的特点，全面推行巷长制。由1名巷长、1名党员、2名法律明白人、多名志愿者与部门单位参与，构建“1+1+2+N+N”为民服务微网络。重点聚焦教育医疗、环境卫生、救助帮扶、就业创业等民生保障问题，针对性开展各类服务帮助工作。

“一本走访日志”记下社情民意。引导246名镇村党员干部主动下沉、靠前服务，围绕政策宣传访、发展问计访、矛盾化解访、关爱帮扶访、安全督查访“五访”和问人员、问事情、问收入、问困难、问需求“五问”，开展社情民意大走访活动，记民生实情，列群众所需，拿解决方案，及时化解矛盾纠纷。

“一册积分存折”兑出文明新风。面向村民发放“积分存折”，制定正负积分事项清单。通过遵纪守法、尊老爱幼、邻里和睦、移风易俗等10个方面进行考核，每月公布积分“红黑榜”。积分可在和美积分超市购买商品，或兑换理发、洗澡等生活服务，在村民之间形成了比积分、晒商品、亮成果、做公益的良好氛围。

“一间说理小院”说清情理法理。推广蒋河村“蒋和说理小院”经验做法，充分发挥村民参与的前置调解作用。通过农村说理小院载体，以真实案例、电影短片等接地气方式，实现普法宣传“最后一公里”。定期邀请律师上门服务，免费提供咨询援助服务，维护村民合法权益。

“一起周四说事”共商民生福祉。打造周四“老树夜话、院坝谈闲、凉亭议事、村部说事”等党群说事议事场景，实现群众事群众议、群众事群众定。让村民真正成为村级议事协商主体，实现“没事闲聊、有事即聊、遇事多聊、聊出和谐、聊来稳定”的善治格局，持续提升村民对村务大小事务的知晓度、参与度、满意度。

泰州市靖江市马桥镇： 让乡村治理精准、智能、有温度

推行清单制，让治理更加精准。制定23类84项治理清单，划分49个基层治理网格，全域配备网格员19名，网格员49名，网格信息员342名，每月开展“村村到、户户进、人人访”活动，2022年度收集治理难题291个，办结率达100%。实行“一个窗口对外、一枚公章签约”，编制镇级公共服务事项清单，并同步推行村级清单制服务全覆盖。首创“全科说事”机制，并每年动态编制“全科说事”主题清单，提升农民群众参与度。创新编制37项村级支出清单，全方位扎紧农村小微权力“笼子”。

首创积分制，让治理更有温度。推广“文明+积分”管理机制，细化志愿服务、移风易俗、勤劳致富等7大类“文明实践积分”清单，组建“1+N”庭院院长管理队伍，每月确定1个文明检查日进行评比打分，积分兑换分为物质、服务、精神等3种奖励形式，让基层治理可量化、有抓手，创建“全国文明村”1个、“江苏省文明村”2个。

紧扣信息化，让治理更具智能。深化“数字赋能”智治模式，拓展“网络数据+网格管理”，建设“雪亮工程”视频监控系统，强化视频监控技术在维护社会稳定、防灾减灾救灾、治安防控、民生保障等方面作用，有效推动信息技术与社会治理深度融合，切实把网格打造成采集信息、发现风险的第一“感知触角”，化解矛盾、消除隐患的第一“前沿阵地”。



图为村民使用文明积分兑换券兑换日用品。

本版图文由江苏省农业农村厅农村合作经济指导处提供