

国家“农安县”巡礼

编者按

国家农产品质量安全县(市)代表的是农产品质量安全领域的“国字号”荣誉,自2021年起,农业农村部组织开展第三批国家农产品质量安全县(市)创建活动。活动开展以来,各创建单位扎实推进创建工作,取得明显进展和成效。2023年10月,农业农村部正式发布第三批国家农产品质量安全县(市)名单。为不断总结先进经验做法,充分发挥示范带动作用,整体提升监管能力和水平,本版特专题刊发部分县(市)典型经验做法,以飨读者。

# 河北廊坊：全力守好农产品质量安全

□□ 农民日报·中国农网记者 丁乐坤

河北省廊坊市地处北京、天津和雄安新区“黄金三角”的核心腹地,特殊的区位,决定了廊坊的农产品质量安全不仅是全市的民心工程,更是做好稳产保供的重要基础。

自2019年起,廊坊市主动申请、积极争创国家农产品质量安全市。多年来,通过明确农产品质量安全的目标任务、工作重点和制度机制,全力创建国家农产品质量安全市。

2023年10月,农业农村部正式发布第三批国家农产品质量安全县(市)名单,廊坊毫无意外名列其中,成功摘得国家农产品质量安全市这块“金字招牌”。“我们将优选一批信用良好、守法自律、标准完善的生产主体,授权使用国家农产品质量安全标识,打造品牌产品,全力守护好人民群众‘舌尖上的安全’。”廊坊市农业农村局局长张兵说。

廊坊成功创建的底气在哪?寒冬时节,记者深入河北省廊坊市,探索感受国家农产品质量安全市的“含金量”。

## 网格化监管压实监管责任

眼下正是冬季蔬菜种植、采收的重要时节,在廊坊市固安县不益蔬菜种植专业合作社,番茄、黄瓜等新鲜蔬菜长势喜人。大棚内,固安县农业综合行政执法大队的工作人员正认真查看农业投入品使用记录,生产记录。

“我们主要是检查农业投入品这一块,比如用的农药、植物生产调节剂、肥料等。还有检查生产规程是不是规范,农产品在收货的日期是不是已经过了农药的安全间隔期,在出厂之前这个企业是不是进行了严格速测,达到标准之后才允许产品流入市场。”固安县农业综合行政执法大队相关负责人郭志伟介绍。

为了不断提升农产品质量安全水平,廊坊市通过加强源头防范、过程严管和风险防控,构建监管能力强、群众认可度高、从农田到餐桌全覆盖的农产品质量安全监管体系。

廊坊市农业农村局相关负责人介绍,目前全市市、县两级均实现了农安监管、检验检测和综合执法三大农安监管体系的健全完善,均由编制部门进行了机构明确和职责界定,形成了上下对应、配套衔接的农安监管体系。

乡镇和村街落实网格化监管制度,均实现了依托省平台进行信息化监管的能力。市、县两级都设立了农安监管、检验检测和综合执法部门,形成了上下对应、配套衔接的农安监管体系,全市共建立乡镇监管机构171个。

2022年,由市委办印发了管理办法,将食品安全协管员与农产品协管员实行了“两员合一”管理,全市设立村级协管员3128人,有明确的职责和考核体系,由市场监管、农业农村局联合进行业务指导和日常工作考核。

“通过全面履行协助执法、隐患排查、信息报告、宣传引导等职责,构筑横向到边、纵向到底的网格化监管体系,切实从源头上保障农产品质量安全。”廊坊市农业农村局相关负责人表示。

## “双认证”助力检测能力提升

在廊坊市永清县杨马庄农业综合服务中心快检室里,工作人员田野正在对种植户送检的山药样品进行检测。作为蔬菜种植大户,近年来永清县不断完善县级检测中心功能,加强乡镇和生产主体的农产品快检站建设。

麻雀虽小,五脏俱全。记者注意到,快检室内冷柜、样品前处理工具箱、便携式农残速测仪等设备一应俱全。“速测仪器主要是针对咱们所有的蔬菜水果中

的有机磷和氨基甲酸酯类农药的一个确定,可以完成快速检测。”廊坊市农业农村局相关负责人介绍,自2021年开始创建国家第三批农产品质量安全市以来,廊坊市通过持续加强检测体系建设,不断增强产品定量检测能力。截至2023年9月,全市已有10家农检机构通过了计量认证和机构工作考核认证的“双认证”。

所谓“双认证”,指的是检验检测机构资质认定(CMA)和农产品质量安全检测机构考核(CATL)。农产品检测机构只有取得“双认证”证书,出具的检验报告才有法律效力。通过“双认证”后,检测技术能力和检测权威性将实现进一步增强,可为廊坊市农产品提供更加精准且具有法律效力的检测服务。

“目前全市已建成农产品检测中心11个。其中市级1个,10个县有9家通过了‘双认证’,通过比例90%。在乡镇一级还建立了快检室,重点为中小散户提供检测服务,在合作社以及重点企业都建设了自检室,产品自检合格以后出具达标合格证上市销售。”廊坊市农业农村局农产品质量安全监管科科长张增禄介绍。

市、县两级每年通过印发“农产品监测计划”,把农兽药、种子化肥等投入品纳入常态化检测范围,每年有计划地进行监督检查和抽样检测。通过监督检查和执法检查,开展农资打假专项整治,在饲料中添加瘦肉精等农业投入品非法添加行为基本杜绝。结合本地风险品种和风险环节的实际,廊坊市农业农村局每年制定农产品生产销售企业、合作社、生产基地、种养大户及批发零售市场,全市2022年定性检测农产品72577批次,定量监测10470批次。

## 标准化示范引领高质量发展

寒冬时节,廊坊市固安县顺斋瓜菜种植专业合作社连栋温室大棚内一派繁忙热闹景象,合作社负责人张顺斋告诉记

者,如何推进标准化种植,是他多年思考与实践的课题。

标准化生产无疑是提升农产品安全与品质的理想路径,近年来,张顺斋在他的“订单菜地”上全力推行标准化生产,严格把控从种到收、从仓储加工到运输上架的各个环节。除了平价统一供应种苗、生产资料,还通过定期组织农户培训,确保新的生物防控技术能够及时推广并普及到每一个普通农户。“就是以工业化的生产模式发展农业,目前这种理念也被越来越多的农民认可和接受。”张顺斋说。

在固安县顺斋现代农业产业园内,一块“优质安全蔬菜生产合作项目”的指示牌引人注目。“这是我们与德国拜耳公司合作进行的科研项目,通过在西红柿的育苗期投放杀卵药品,达到预防白粉虱和丽蚜小蜂等病虫害的目的。这种技术将最大程度减少药品对农产品品质的影响。”张顺斋介绍。

为在全市范围推进标准化生产,廊坊市全面推行统防统治、绿色防控、配方施肥、健康养殖等先进生产技术。通过落实绿色、有机、地理标志农产品认证奖补,每年对通过认证的产品进行补贴。2018年以来,廊坊市财政每年都将“两品一标”认证补贴列入财政预算,发放奖补资金超过100万元。目前,全市的标准入户率达到了100%,标准化生产覆盖率达到75%以上。

此外,依托河北省追溯监管平台,廊坊全市已建设追溯试点763家,农业农村局鲜食葡萄全产业链标准化试点1家,省级全产业链标准化试点3家,追溯标杆企业15家,并且全部能出具带二维码的电子达标合格证。中小散户,农户在合作社和协管员指导下开具纸质版达标合格证。已累计出具电子达标合格证2.1万张。“在蔬菜采收之前,做到批批检测,确保蔬菜检测合格之后,我们再贴上农产品承诺达标合格证,送往北京客户手中,市场反应一年比一年好。”张顺斋说。

## 动态资讯

### 内蒙古农畜产品质量安全例行监测合格率99.5%

□□ 农民日报·中国农网记者 李昊

记者从内蒙古农牧厅获悉,2023年,内蒙古农牧厅对全区12个盟市、2个计划单列市的98个旗县区开展农畜产品质量安全例行监测(风险监测),共监测农畜产品11035批次,检测农兽药残留参数126项,监测总体合格率为99.5%,同比提高0.1个百分点。

全区各级农牧部门坚持问题导向,产管并举,坚决守牢农畜产品质量安全底线,为人民群众“舌尖上的安全”保驾护航。在网格化管理全面推开的基础上,推动381个乡镇完成网格化管理对标达标任务,总数达到753个,占苏木乡镇总数的89%。推动全区监管员、协管员对大数据平台备案主体开展巡查检查23613次,覆盖包括小农户在内的农畜产品生产经营主体

12079个,备案主体覆盖率达59.1%,发现并排查质量安全隐患413个,农畜产品质量安全“最初一公里”关口守得更牢。新推动609家蔬菜、水果、畜禽、禽蛋和水产品生产主体落实承诺达标合格证制度,总数达到1965家,占应落实主体的100%。推动各类主体开具电子承诺达标合格证8.1万张,附证上市农畜产品47.5万吨,开具数量是2022年以前全部数量的26倍,农畜产品质量安全生产者主体责任压得更实。推动1618家校园、机关食堂、小饭桌、养老院、大型酒店等机构落实承诺达标合格证查验要求,占比达到8%,农畜产品产地准出与市场准入衔接得到进一步加强。对抽检发现的不合格样品进行全面核查处置,核查处置率达到100%。查办违法违规使用农兽药案件56起,立案比例高达80%,同比提高13.3个百分点。

### 山东实现农产品质量安全“网格化管理”

□□ 农民日报·中国农网记者 吕兵兵

近年来,为筑牢农产品质量安全监管底座,山东打出一套机构队伍建设组合拳,通过“建立监管机构、充实监管人员”,进而有效实现农产品质量安全“网格化管理”。目前,该省以乡镇为单位建立的网格化管理体系,已做到“区域定格、网格定人、人员定责”,实现了“横向到边、纵向到底”的网格化管理服务全覆盖。

围绕机构建设,山东2019年就发出《关于全面推进乡镇农产品质量安全监管机构标准化建设的通知》,要求涉农乡镇农产品质量安全监管机构全面达到“五有”(有机构、有职能、有人员、有设备、有经费)“六落地”(任务目标落地、岗位责任落地、巡查制度落地、检测筛选落地、宣传培训落地、应对处置落地)标

准。通过几年的建设,已初步解决了乡镇(街道)监管机构缺失、监管人员经费不足、监管装备不齐等问题。2019年到2021年,分批评选优秀(示范)乡镇(街道)农产品质量安全监管机构500个。

2021年,山东又全面推进在村级设置协管员,基本解决了监管终端末梢的问题,夯实了监管“最后一公里”。2022年,该省农业农村局又启动实施了农产品质量安全队伍建设“111”工程,即省级建立10人以上专家队伍,市县建立100人以上骨干监管人员队伍,乡镇建立1000人以上过硬监管人员队伍,通过评优选秀树立典型,激励农产品质量安全监管人员积极投身农安事业。同时,全域推行乡镇监管机构与域内重点产品生产主体“双承诺”制度,实现重点治理品种生产主体签署全覆盖、宣传技术指导全覆盖、重点生产节点巡查全覆盖。



江西省信丰县在农产品主产区、采摘农业集中区设立了移动式农检小站。农检小站按照实验室标准配置了操作台、检测设备,检测设备与江西省农产品质量安全大数据智慧监管平台联网。农户只需等候20分钟就能提取检测报告,一键生成承诺达标合格证。图为农户将农产品送往农检小站检测。农民日报·中国农网记者 丁乐坤 摄

### 山东聊城：规范农资农药确保“舌尖安全”

□□ 吴雪妍

近日,山东省聊城市农业农村局联合市公安局、市市场监管局在东昌府区道口铺街道举行了稳粮保供,农资打假“亮剑”专项执法行动启动仪式。在行动中,县(市)区之间开展交叉执法检查,发现涉嫌违法线索立即立案。

专项行动期间,市农业农村局农业综合行政执法支队围绕目标任务,组织普法宣传,在农资经营门店、生产企业、蔬菜种植基地、小区村庄等区域,广泛运用LED显示屏、宣传栏、标语横幅等方式开展宣传活动,对《农产品质量安

全法》《种子法》《畜牧法》等进行了重点宣传。

聊城市农业农村局紧紧围绕粮食安全等重要农产品生产关键环节,突出重点领域和重要时节,加大执法力度,敢于亮剑,为全市“稳粮保供”大局提供了强有力的执法保障。近期开展的系列专项行动,聚焦蔬菜、鸡蛋、禽肉规范用药、种子和化肥打假等开展执法。截至2023年10月底,全市出动执法人员3700余人次,检查农资经营门店、蔬菜、禽蛋种养殖基地(户)、畜禽屠宰场等3000余家生产经营主体,发现问题及时解决,确保了全市农产品质量安全。

### 浙江嘉善西塘镇：为稻米产业增绿添智

□□ 赵秀慧

浙江省嘉善县西塘镇不仅是网红千年古镇,也是一个农业重镇,全镇水稻种植面积4.8万亩,复种面积达8万亩,拥有嘉善县最大的粮食功能区。因地制宜发展特色产业,拓宽农民增收致富渠道,实现乡村全面振兴,西塘分了两步走。

从景美人到到村强民富,稳步实现全域共富。西塘镇加强传统村落特色风貌保护,结合美丽田园、美丽水域、美丽产业、美丽人文,传承乡愁记忆,通过跨村联合、连片提升和体制机制创新,推动平台共建、资源共享、品牌共塑,打造区域共赢的发展路径。西塘镇18村共建强村公司,变“单打独斗”为“集约共建”,推动“一村富”走向“村村富”,“一处美”变成“一片美”。结合西塘特色资源,促进农旅结合、“互联网+”和一二三产业融合,构建链式联动的米业产业经济,充分

激发各类资源要素的价值转化。

从产村联动到产链融合,加快实现全域蝶变。打造米业全产业链,围绕“从一粒种子到一粒米”,加快“链一仓一场”建设,推动现代粮食全产业链、现代粮食智慧云仓和现代智慧生态农场三大项目,形成稻米产业“种、产、烘、储、销、流”全产业链集成。整合“生产加工+工业研学”三产融合理念,建设以稻米为基础的共富示范项目。推进产业智能化,打造数字孪生平台,建设现代数字仓储中心,现代粮食智能生产装备等,运用阿里云AIOT数字农场系统,通过云钉一体的数智应用,建立数字化模型,用大数据精耕农业,提升农业效益,严保农产品质量安全。助力产业市场化。创立“嘉善香粒”地方特色品牌,开发江南鲜汁米、胚芽米、gaba米三个大米品类。同时特别打造“稻米来”本土特色IP,以文研艺创为内容,以活动运营为模式,提升品牌区域影响力。

# 福建三明：织密农产品监管“体系网”

□□ 农民日报·中国农网记者 蔡茂楷

自2017年部署创建国家农产品质量安全市以来,三明市着力补短板、防风险、强监管、守底线,不断提高农产品质量安全水平。几年间,三明市共建成国家农产品质量安全县2个、省级“农安县”6个,全市实现省级以上“农安县”创建单位全覆盖。2023年10月,三明被正式命名为国家农产品质量安全市,成为福建省第一个国家农产品质量安全市。

建立农产品生产经营主体监管名录,全市共计1.2万余家农产品生产销售企业或农户、畜禽屠宰企业、收购储运单位或个人、农产品批发、零售市场等纳入监管名单,实施监管名录动态更新。举办全市农产品质量安全监管等专题培训班,确保纳入监管名录生产经营主体责任告知率、培训率达到100%。

将农产品质量安全工作列入市委为民办实事工作项目,实行月调度、季汇报。将农产品质量安全监管、检测、执法等工作经费,以及村级农产品质量安全网格员工作补助纳入财政预算,2017年以来全市累计投入3600余万元,资金投入增长幅度高于地方一般公共预算收入增长幅度。

在执法环节,严格产品自检及无害化处理,推动农产品生产经营开展农产品自检或委托检测,督促屠宰企业严格落实进场厂查验、“瘦肉精”检测、流向登记和畜禽无害化处理等制度。2021年以来,共开展“瘦肉精”检测10.2万批次,非洲猪瘟检测10万批次,合格率100%,全市共出动执法人员4.8万余人次,检查企业2.4万余家次。

为强化农业投入品监管,三明市实行农药、兽药、饲料及饲料添加剂市场准入

管理,对不具备条件的坚决不予发证和备案。全面落实高毒农药定点经营、实名购买等制度,推进农药包装废弃物处置工作,2021年以来累计回收472吨,处置307吨。建好监测平台,已有940家农业投入品经营主体纳入平台监管,备案农兽药等各类农业投入品2万余种。

在农产品质量安全监测方面,落实“双随机”“四快速”监测规范及快速反应等五项制度,对监测对象实施分等分级动态管理,2021年以来,全市完成监测2.6万余批次。强化县乡快速检测,132个涉农乡镇全部建立快检室,共配备乡镇快检车辆118辆,配备酶抑制设备141台。

在构建严密“监测网”的同时,三明市将食用农产品合格证制度与福建省一品一码追溯制度有机结合,强化“追溯网”建设。全市共有4176家食用农产品生产主体纳入省级追溯并行系统,实现

农产品源头赋码出证216万余批次;4402家食用农产品经营主体纳入福建省食品安全一品一码追溯系统,推动赋码约389万批次。

为切实建立网格化管理机制,三明市在福建省率先开展农产品质量安全村级协管员队伍建设,建立健全培训上岗制度、工作制度及考评制度。全市共划分141个乡镇、1250个村级网格,配备市、县、乡、村网格员1532名,实现全市所辖1736个行政村网格监管全覆盖。

为探索开展农产品质量安全责任保险路径,三明市还试行政府监管与保险保障相结合的长效监管机制,形成“主体承诺质量、政府监管履职、社会保险防范”的共同治理格局。尤溪县将286家生产经营主体作为被保险人,一旦消费者食用发生安全问题后,最高可获得80万元经济赔偿。

# 吉林舒兰：念好农产品安全的“三字经”

□□ 农民日报·中国农网记者 于涵阳

吉林省舒兰市作为东北地区有名的“稻城”,经过近5年的国家农产品质量安全县创建工作,建立了责任清晰、监管有力、执法严格、运转高效的农产品质量安全体系,健全了覆盖全过程的质量安全制度。说起国家农产品质量安全县创建工作,舒兰市市长陈雪松介绍了他们常念的“三字经”,就是防、守、追。

## 防——划出网格化监督防线

谈到“防”字,陈雪松表示:“农产品安全大于天,防患未然关关键。”为了筑牢防线基础,舒兰市加大了农产品安全创建工作的专项经费投入。近5年来,舒兰投入专项资金累计达到5200万元。为确保每一笔资金都被“用在刀刃上”,舒兰市建立主体名录,分级实行网格化监管,发挥基层监管作用。按照“属地统计、部门汇总”的工作原则,建立并动态更新生产主体名录。同时,按照“区域定格、网格定人、人员定责”的工作要求,建立县乡村三级监管网络,以保证安全生产。

“增强预防的针对性,就要坚持源头

监管,将抽检工作常态化。”这是当地从事农产品安全监管人员的共识。几年来,舒兰市加强日常巡查和专项治理,在农产品上市期、端午、国庆等重要时间节点,组织开展例行监测、专项监测、监督抽查,重点监测、抽查违规生产食用农产品等行为,紧抓规模生产基地、合作社等主体责任,全面监测主要农产品,引导生产主体合理使用农药。

记者在采访时了解到,为保障农产品前期生产环境,当地制定了《舒兰市受污染耕地安全利用方案》和《舒兰市农膜回收利用方案》,开展产地环境和污染状况监测,对受污染耕地的农产品和土壤采样并送至第三方检测。强化粪污治理和农药包装废弃物回收处置,是保障产地环境、预防农产品安全问题的重要举措,自创建以来,全市累计回收处置农药包装废弃物439.31吨。

## 守——把住生产过程标准线

立标准、定制度,农产品安全的防线才能守得住、把得牢。

绿色、有机、地理标志农产品就是舒兰市看重的标准之一,推进认证,能增强

农业生产过程的合规性,提升农产品质量。目前,全市“两品一标”认证企业34家,认证产品总数139个,认证总量和增量持续位居吉林地区首位,总体呈现出认证总量扩大、产品质量稳定、产业化水平提高、综合效益增强的特点。

“自2019年起,我们这边的农产品都要有‘身份证’。”舒兰市法特镇龙兴家庭农场负责人都兴海拿起一张标签展示给记者看。“身份证”是指农产品合格证,也是农产品质量安全的承诺书。为全面落实《农产品质量安全法》,进一步健全农产品质量安全监管机制,舒兰市全面推行承诺达标合格证制度,重点监管规模化生产主体,要求100%开具承诺达标合格证。严把市场入口关,检查食用农产品的相关信息证明,保障食用农产品产地准出准入有效衔接。

## 追——牵住农产品安全长线

凝聚执法合力,才能更好守住“质量安全关”。2019年机构改革后,舒兰市统筹农业、畜牧执法力量,成立了农业综合行政执法大队,将农产品质量安全执法工作纳入综合执法范畴。

舒兰市各部门联动配合,探索建立完

善的监管追溯体系。全面开展农、畜、水产品生产过程管控,严格监测农、兽药使用情况,完善生产记录、养殖档案,将生产经营主体、监管机构等信息纳入国家农产品质量安全追溯管理信息平台。通过开展“春雷行动”“清风行动”等专项行动,严厉打击制售假农药化肥、私屠乱宰、饲喂“瘦肉精”等违法行为,对群众发现的线索立即进行调查核实,对查实的违法行为严厉打击。

要实打实从“田间”到“舌尖”的农产品质量安全,就要从生产阶段到销售阶段拉起一条安全检测的长线。以食用农产品零售市场、农贸市场、超市等场所为主体,以市场销售的果蔬、畜禽肉、水产品、鲜蛋等食用农产品为重点抽检品种,常态化开展抽样检测,根据检测结果,依法处置不合格的经营单位。“5年来,我们累计抽检农产品2.6万批次,检测合格率达到了100%。”舒兰市农业执法负责人刘占武回顾多年来的执法经历时颇为感慨。

陈雪松对记者表示,农产品质量安全始终是农业和农村工作的重点,“在成功创建全国农产品质量安全县之后,舒兰将始终把防、守、追‘三字经’长期念下去。”