

强国必先强农 农强方能国强
2023 农业农村发展亮点

深入推进乡村善治 持续夯实振兴根基

□□ 农民日报·中国农网记者 刘杰

“我先说两句，今天先由‘两委’班子继续领学《让群众过上好日子》，然后大伙儿一起盘点2023年村里工作，商量2024年该咋干，最后再议一议困难群众冬季取暖的事。”近日，在河北省丰宁满族自治县大滩镇，小北沟村党支部书记于存永与村“两委”班子成员、部分党员代表和村民代表围坐在一起，开展千群“半月谈”活动。岁末年初，广大农村基层纷纷进入回顾总结、展望部署的环节，乡村治理一定是其中的重点议题。

乡村治理是国家治理的基石，是乡村振兴的重要内容。2023年以来，各地深入贯彻落实党中央、国务院关于加强和改进乡村治理的决策部署，发挥组织优势，突出大抓基层的鲜明导向；强化“三治”结合，推广务实管用的治理方式；聚焦突出问题，建设和谐有序的乡村社会。在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，为乡村振兴打下了坚实的基础。

发挥组织优势，突出大抓基层的鲜明导向

“要增加流感药物配备和医疗救治力量”“要加强垃圾清运和环境清洁”“要增强基层干部队伍和志愿服务力量”……近日，在甘肃省积石山石峡镇肖红坪村的一间小会议室里，省委书记、州委书记、县委书记、镇党委书记、村党支部书记齐聚一堂，研究如何做好灾后重建工作，尽快恢复正常生产生活秩序。

党的二十大报告强调，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴”。2023年以来，各地加强对三农工作的全面领导，压实五级书记抓乡村振兴责任，充分发挥集中力量办大事的制度优势和无比坚强的党组织优势，特别是强化县乡村三级治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实

村级基础。

浙江省临海市常态化组织市、镇、村各级党员干部下沉走访，在农村人气最旺的集市上了解群众需求，现场为群众办实事；山西省昔阳县打造技术惠农、爱心助力、孝善敬老、乡村旅游等多个驻村帮扶公共服务品牌，提升驻村帮扶实效；河南省林州市探索开展村（社区）巡察，形成了巡察问题、整改问题、提升治理的“巡改治”三部曲……2023年以来，各地推动全面落实县乡领导班子包村联户、村干部经常入户走访制度；选派用好驻村第一书记和工作队，强化派出单位驻村帮扶；持续开展市县巡察，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，强化对村干部全方位管理和经常性监督。

“感谢‘耕耘者’振兴计划，带我们寻找乡村振兴答案。培训中老师将乡村治理发展演变历程讲得很透彻，让我受益良多，让我懂得了只有真正实现民主参与，才能更好地发挥智慧和力量，落实好乡村治理。”甘肃省合作市卡加道乡其乃合村党支部书记道吉才让说。

提升乡村治理效能，关键在人才。2021年，农业农村部与腾讯公司签署“耕耘者”振兴计划合作协议，开展乡村治理骨干和新型农业经营主体带头人培训。截至2023年底，该项目在31个省份开班678期，培训乡村治理骨干3.6万人次、新型农业经营主体带头人3万人次。通过教育培训，有效带动了乡村治理人才发展。

强化“三治”结合，推广务实管用的治理方式

前不久，广西壮族自治区贵港市覃塘区覃塘街道姚山村网格员黄家杨接到“覃塘数智乡村平台”系统后台的报警信息，提示村中65岁空巢老人黄达元的防走失手环监测到异常。他立即赶往

老人家里核实情况。原来，黄达元老人到离家6公里远的地方买东西，超出了空巢老人防走失监测系统监测范围，所以频繁报警。

党的二十大报告强调，“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”。近年来，全国多地推进“党建+网格化+数字化”，科学划分综合网格，实现“一网统管”“多网合一”。

强化自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，需要具体、具象、规范的抓手载体。多年来，各地积极探索创新乡村治理方法、路径、机制、平台，涌现了一批好经验好做法。为发挥示范带动作用，2019年起，中央农办、农业农村部会同有关部门开展乡村治理体系建设试点示范、“百乡千村”乡村治理示范村镇创建工作，遴选全国乡村治理典型案例。

截至2023年12月，全国乡村治理体系建设试点示范工作已开展4年，第一批115个试点县（市、区）已完成终期评估，计划开展第二批试点工作；“百乡千村”乡村治理示范村镇已公布第三批293个乡镇2968个村；全国乡村治理典型案例已连续推出五批155个。

在总结地方实践经验的基础上，农业农村部深入分析积分制、清单制、数字化等典型做法的内在规律，并将其提升为制度性安排，为基层提供乡村治理“工具箱”。2023年以来，积分制、清单制、数字化在全国行政村的覆盖率进一步提升。

解决突出问题，建设和谐有序的乡村社会

2023年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年，是习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。近年来，各地坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，探索出许多具有本土特色

的做法。

在安徽省黟溪县，临溪镇结合千年来形成的茶馆文化，发展出以茶“暖人心、说人生、述纠纷、找支点、拆面子、置梯子、达成协议”的七步调解工作法；针对群众身边多发易发的小事、大事、矛盾、风险等问题，新疆维吾尔自治区福海县探索出小事吹哨子、大事响喇叭、矛盾不上交、风险不外溢的“乌伦古经验”；浙江省诸暨市创新推行村社重大事务、日常事务、应急事务“三事分议”制度，有效解决了因重大事项议事决策不规范、日常琐事回应不到位、突发事件处置不及时而引发矛盾的问题。

乡村振兴离不开和谐有序的社会环境，除有效预防化解群众间的矛盾纠纷外，2023年以来，各地在推进乡村治理过程中，坚持问题导向、目标导向，突出乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁集中安置点等重点区域，有针对性地解决治理中存在的突出问题。

为解决农村老人特别是特殊困难老人“做饭难、吃饭难”问题，四川省青神县高台镇诸葛村依托闲置村级阵地，深挖专业乡厨、志愿队伍和社会慈善资源，打造独具特色的“长者食堂”；为解决农村婚丧宴请大操大办、铺张浪费的突出问题，浙江省桐乡市在农村倡导推行十一套婚丧宴请“瘦身菜单”，打造“事前共商、事中监督、事后评议”的全流程推进机制。

2024年，实施“十四五”规划进入关键一年。随着乡村振兴战略全面推进，农村社会结构继续深刻变化，农村人口、职业构成多元化，农村居民生活需求、利益诉求、价值观念多样化，对乡村治理提出了新要求。农业农村部农村社会事业促进司相关负责人表示，2024年将进一步促进乡村组织建设，创新推广务实管用乡村治理方式，推动解决乡村治理领域突出问题，不断健全乡村治理体系，加快建设宜居宜业和美乡村。

重庆：“五大工程”加快建设宜居宜业和美乡村

本报讯（农民日报·中国农网记者 邓刚）按照示范创建工作时序，力争到2027年建成1000个宜居宜业和美乡村，给予每村100万元的奖励。”近日，重庆市农业农村委总经济师黄君一表示，将重点实施“五大工程”，加快推进宜居宜业和美乡村示范创建，引领带动全市乡村面貌整体提升，实现乡村由表及里、形神兼备全面发展。

一是实施农村基础设施“五网”建设工程。建好农村路网、水网、电网、通讯网、物流网，加快补齐农村公共基础设施短板，让农民就地过上现代生活。

二是实施县乡村公共服务一体化建设工程。持续改善农村教育办学条件，优化农村医疗卫生资源布局，完善农村养老助残服务设施，稳步提升农村公共服务保障水平。

三是实施“三个革命”深化提升工程。抓好农村厕所、垃圾、污水“三个革命”，深入开展村庄清洁行动和爱国卫生

运动，有序推进“五清理一活动”，持续改善农村人居环境。

四是实施以党建为引领的“四治融合”乡村治理工程。建强农村基层党组织战斗堡垒，健全党组织领导下的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系，深化推广清单制、积分制、推行“院落微治理”，让农民在乡村振兴中得到更好组织引领、社会服务和民主参与。

五是实施乡村人才支撑工程。持续推进“五万计划”，深化“三师一家”下乡服务，大力培育乡贤新村民，持续壮大懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍。

“中国要美，农村必须美。”黄君一说，重庆农村面积占全市的95%，乡村建设任务艰巨繁重，各区县农村建设也不平衡。通过宜居宜业和美乡村示范创建，引领巴渝乡村风貌整体跃升，乡村环境美丽宜居，乡村产业蓬勃发展，公共服务有效保障，治理效能不断提升，人民对美好生活的向往不断得到实现。

湖北监利市发布“监利大米”品牌

本报讯（农民日报·中国农网记者 何红卫 乐明凯）近日，湖北省荆州市农业农村局和监利市政府在监利市联合举办首届“监利大米”品鉴会暨品牌发布会，同期举行优质稻产业链高质量发展论坛。

“监利大米底质深、质优、品质优。”荆州市副市长、监利市委书记韩旭现场推介说，监利滨江临湖、地富鱼稻，是长江中游稻作文明的发源地之一，连续多年被评为“全国粮食生产先进县标兵”，粮食产量常年稳定在130万吨左右，其中水稻产量达120万吨。近年来，监利创建入选国家农业现代化示范区，建成从“一颗种子”到“一粒大米”的水稻全产业链，生产的监利大米“米粒细长、晶莹剔透，富有弹性、清香可口”，获得“国家农产品地理标志”认证。下一步，将大力推进“监利大米”品牌创建“八个三”工程，优品种、提品质、强品牌，加快推动监利大米产业转型升级，不断提高“监利大米”的品牌知名度和市场美誉度，成为全省乃至全国农产品知名品牌。

荆州市委常委、市政府党组成员周昌俊介绍，监利是荆州市域副中心，是国家重要商品粮基地，打造国家级农业现代化示范区是新时代赋予监利的重要责任。希望监利市以此次活动为契机，坚决扛牢粮食安全重任，乘势而上，借势发力，持续发扬自身特色和优势，始终秉承“为耕者谋利、为食者造福”初心，唱响“监利大米”

公用品牌，扛起“江汉大米”省级区域公用品牌旗帜，着力打造以“监利大米”为代表的荆州稻米品牌。

活动现场发布“监利大米”品牌设计方案、团体标准，其中，“监利大米”各项品质指标均高于优质稻谷国家规定标准。监利市农业农村局局长吕昌好解读品牌创建“八个三”工程，即建立3种核心万亩基地、认定3种主体对象、遴选主推3个优质品种、重点推广3种模式、规范全程机械化等3化操作、落实品牌战略打造3档产品、整合资金对生产等3个环节实行奖补、加强技术等3种保障，为“监利大米”品牌创建提供强有力支撑。

记者在“监利大米”品鉴会上了解到，不断遴选好吃好卖好种的优质水稻品种是打造“监利大米”品牌的关键一环，监利将持续抢抓品牌强农、质量兴农机遇，充分发挥百万亩虾稻田和百万亩油菜田种养优势，从种子着手，实现统一优质品种、标准化生产、收购加工、品牌打造，将一碗好饭送到消费者的餐桌，让“监利大米”香飘万家”。

监利市市长聂良平表示，发布“监利大米”品牌，旨在集中展示推介监利优质大米，主动融入“江汉大米”，叫响“监利大米”区域公用品牌，要加快推动监利大米产业从“体量优势”向“质量优势”转变、从“市场优势”向“品牌优势”转变，让更多的优质农产品走出监利，走向全国。

广西农村集体资产线上交易平台上线

本报讯（农民日报·中国农网记者 阮磊）日前，广西农村集体资产线上交易平台上线仪式在南宁举办。新上线的平台功能更完善、信息更公开、服务更便捷、管理更到位，切实打通了农村产权流转“最后一公里”。据悉，此次启动上线的广西农村集体资产线上交易平台，让村集体和竞拍人双方可以通过网站或手机App直接进行线上交易的交易模式。

广西从2017年起推动农村产权流转交易市场建设，到2022年底已建成自治区级农村产权流转交易信息服务平台1个，有6个设区市、101个县（市、区）成立了农村产权流转交易中心，实现了县级全覆盖；截至2023年10月，全区累计成交农村产权流转交易2.27万宗、金额110.17亿元，涉及农户18.96万户。2023年11月，农

业农村部将广西列为全国农村产权流转交易规范化建设的整省（区）推进试点，梧州市、鹿寨县同时为全国的整市、整县推进试点。

据介绍，新上线的广西农村集体资产线上交易平台，具有以下主要特点：交易网络化。村集体不出村即可发布交易信息，农业经营主体不进村即可参与竞拍；流程简易化。交易双方只需一台电脑或一部手机，即可完成交易的全流程；信息公开化。通过平台，每一笔资产都线上公开交易，每一次竞价都线上公开监督，集体经济组织成员可以通过平台的App实时了解交易过程；监管远程化。村民不回村即可参与决议，有关监管部门也无需进村即可通过平台实现穿透式监管，接受异常交易的预警提醒等。



新年伊始，贵州省从江县持续加强基层卫生服务网络建设，依托乡镇卫生院和村卫生室，积极落实“家庭医生”签约服务，进村入户为农村四类慢性病患者提供免费诊疗、健康咨询、送医送药等贴心服务，守护山区群众健康。 罗京来 农民日报·中国农网记者 刘久锋 摄

广东“千名农村职业经理人培育计划”开班

本报讯（农民日报·中国农网记者 吴砾星 赵炜）日前，广东“千名农村职业经理人培育计划”首期班在广州开班，为助力实施“百千万工程”，着力推进乡村全面振兴提供源源不断的人才支撑。

近一个时期，为破解深入实施“百千万工程”全面推进乡村振兴中的人才瓶颈，广东省农业农村厅充分学习运用浙江“千万工程”经验，启动“千名农村职业经理人培育计划”，在全网招募“农村职业经理人”。来自全国尤其是广东省内的有志之士踊跃报名，层层筛选出了100名符合培育条件的优秀人才。

据悉，广东“千名农村职业经理人培育计划”致力于培育爱乡村、懂治理、善经营，具有示范带动作用的农村职业经理人。首期班围绕“运营共创 和美乡村”主题，通过集中授课、远程教学、基地实训、驻村实训、互访学习的多维度教学、多层次辅导等实操实训创新教学方式，学员策划编辑和学习报告由实训老师与专业老师共同培养完成，推行“多维教学、师生合作”创新培养新模式，为深入实施“百千万工程”，推动农业农村现代化发展提供强有力的人才支撑和智力保障。

（上接第一版）“段木栽培木耳，需要钻孔、点菌、封盖三道工序，我们都是一步一步做，但日本人通过特制农机‘化三为一’，三项工作一次到位，大大减少了工作量。”回国后周鑫下定决心花了近百万元采购了4套机具，试图在青川木耳耳木栽培产业推广。

这套让周鑫寄予厚望的先进农机到了青川却有几分“水土不服”。“交通便利、水电齐全，是这套机具作业的前提条件，然而农户的木耳基地分散在崇山峻岭之中，机具压根运不进去，因此只能在区位优势好的河谷平坦地区作业，服务半径十分有限。”周鑫告诉记者。

“青川面临的难题具有普遍性。”四川省园艺物技术推广总站站长吴传秀说，四川经作产业多数集中在山区、丘区，基础设施建设投入高，先进生产设施装备缺乏，机械化水平总体不高，设施蔬菜机械化水平仅40%、茶叶44%、水果25%，中药材和花椒的比例则更低。

稳面提质是近年来四川抓特色产业生产供应链的基本思路。“产业基地基础设施是否完备、农机装备是否先进、绿色技术是否运用、生产规范是否标准、组织方式是否匹配，这些都是判断生产供应链强不强的关键点，需要靶向施策持续攻关。”四川省农业农村厅特色产业处处长杨彪表示。

为此，2023年5月，四川省农业农村厅专门印发

了《2023年四川省经济作物标准化示范基地建设方案》，着力集成一批标准生产技术模式，形成一套标准化技术服务方式，打造一批标准优质品牌产品，创建一批标准化生产示范典型。

茶乡有了新玩法 融出来的新业态

青川县蒿溪回族乡地坪村四面环山，标准化茶园依山就势连片成带，整洁的农房、雅致的民宿如同扁舟停泊在绿色茶海上。最近一年，村民发现村里多了许多生面孔，有了不少稀奇事。城里的年轻人远道而来，从山尖上纵身一跃，巨大的滑翔伞在空中撑开，十几分钟后，他们降落在村子的操场上，脸上挂着冒险归来的兴奋和喜悦。谁能想到，在这座远离县城、藏在深山之中的小村庄里，竟然入驻了一家航空运动俱乐部，建起了目前全国垂直落差最大的滑翔伞降落基地。

“不仅有天上飞的，还有水里跑的呢！”蒿溪回族乡党委书记王军成故意卖起了关子。原来，地坪村不仅有山，还有一条穿村而过的小河。经过整治改造后，河水清澈见底。地坪村在河中筑起矮坝，控制水量，将年轻人喜欢的山地越野车开到了河里。“熊猫水世界项目自2023年夏天开业以来，营业额突破200万元。”王军成说。

“融合”是蒿溪回族乡近年抓发展的关键词。这个面积超过100平方公里的乡镇，人口仅4000多

人（其中回族1078人），全乡茶园面积超过两万亩，茶叶加工企业30余家，其中省级龙头企业就有两家，年加工干茶800余吨，综合产值达2.4亿元。2022年，青川县与四川省农业科学院茶叶研究所合作建设的茶叶选育中心落户地坪村，让这个美丽乡村的腰板挺得更直了。

“从紧紧围绕茶产业上下游搞育种、强加工，到茶体旅多元业态发展，产业融合的深度与广度不断拓展，这背后是产业项目的强支撑。”青川县副县长张长久全表示，作为青川县聚力打造的七佛贡茶茶博园核心区，近年来，蒿溪回族乡实施茶产业融合发展项目102个，2023年更是争取到了国家农业产业强镇项目的支持，为产业发展注入强大动能。

“特色产业高质量发展离不开党委、政府高位谋划、有力推动。”广元市农业农村局局长朱国勇深有感触，自2008年起，广元市在全省率先启动现代农业园区建设，投入资金持续推进园区的区域化布局、规模化建设，让广元特色产业走上了发展快车道，青川县茶和食用菌两大主导产业的培育就是最好的证明。

杨彪介绍，在中央及省级层面，一个由“产业强镇”“现代农业园区”“产业集群”等项目载体形成的“组合拳”已经发力，真金白银每年数十亿元资金注入四川乡村产业，推动镇级培育产业强镇、县级建设

现代农业园区、跨区域打造产业集群，串珠成线、连块成带、集群成链。

“赵海伶们”扎下了根 互联网助山货上山

上午9点，在青川县山珍现代农业园区的电商产业园，海伶山珍商贸有限公司（以下简称“海伶山珍”）的主播们已经在直播间开播了。这家以创始人赵海伶命名的农业企业，从诞生开始就与互联网紧密相连。2009年，20岁出头的赵海伶到大学毕业后返乡，通过一根网线，把青川的山货卖到了全国各地，被业界称为“中国农村电商第一人”。

创业初期的艰辛，赵海伶仍然记忆犹新。为了能找到最好的山货，她常常背着大大的竹篓，走进深山里的农家收货。如今，走进海伶山珍，文化墙上贴得最多的就是农户照片，他们就是海伶山珍的上游供货商。每年超过1万户近6000亩山珍种植地被拉入海伶山珍供应链。

从一家淘宝小店起步，经过十余年的发展，海伶山珍已经组建了质检品控、供应链管理、视觉设计、市场营销等多个团队，建起了自己的生产厂房，建成食用菌和蜂蜜加工生产线共3条，有烘干、分拣、筛选、分级、包装等生产设备60余台（套），年加工销售各类食用菌产品1200余吨。2022年，海伶山珍销售额突破1亿元，其中约3/4通过电商销售。

“能突破1个亿不容易！”四川省农业农村厅特色

产业发展处处副处长刘兴万赞叹，森林覆盖率达到74%的青川，各类山货既“土”又“特”，最难的是如何与市场对接，构建起品牌价值链。

青川县农业农村局局长李力告诉记者，青川全县有电商企业35家，个体网商1900余家，快递物流企业足足有36家，2021年全县电商销售额跃进全国前十。电商赋能，青川山货走向全国大市场，各类山货价格也水涨船高。其中，最稀缺的野生蜂蜜原料从2010年的8元/斤涨到了2023年的120元/斤。如今，“青川山珍”已经成为青川的一张名片。

“像青川山货这样生态绿色又极具地方特色的农产品，四川有很多很多。”刘兴万说，鼓励支持年轻人进入产业，专攻自己擅长的电商市场，把种植环节留给小农户，补齐加工短板，是青川3万余亩食用菌实现快速产业化发展的重要经验之一，很有借鉴意义。

“熊猫家园，青秀之川”，这里是山的世界，绿的海。生态是青川最大的优势，如何把绿水青山转化为金山银山，历来是摆在青川县委、县政府面前最紧要的课题。”张久全说，青川深入践行习近平总书记强调的“大食物观”，紧扣“特色产业专业县”这个战略定位，立足特色专攻特色，以项目为抓手，以科技为引领，把特色产业链条做得更长，主体育得更强，业态更加丰富，让农民更加富裕，县域更有活力。