

乡村善治新实践

河南邓州市：

# “四议两公开”工作法常用常新

□□ **盛志国**  
农民日报·中国农网记者 **王帅杰**

“咱邓州‘四议两公开’工作法真行、真管用，不愧为新时代的好办法！”近日，河南省邓州市小杨营镇安众村党支部书记赵红旗说起“四议两公开”工作法的好处就赞不绝口。该村运用“四议两公开”工作法，不仅让蔬菜大棚项目顺利实施，让土地流转生“金”壮大了村集体经济，还让群众实现了家门口就业，增加了经济收入。

“群众有了话语权，就会积极参与，一些看似很小的事情，在大家议公决、共同商定后，推进起来更加顺畅，也把实事办到了百姓的心坎上。”赵红旗说，村“两委”积极运用“四议两公开”工作法开展村级议事协商，重点抓好“四议两公开”前、中、后三个重点环节，大家的事情大家议、大家办、大家评，大家心往一处想、劲儿往一处使，安众村已经被评为2022年度省级“五星”支部。

早在2004年，邓州市委就在基层党建和社会治理的实践中探索实施“四议

两公开”工作法，即所有村级重大事项的决策实施均按照村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；决议公开、实施结果公开的程序进行。

作为“四议两公开”工作法的发源地，邓州市以“四议两公开”工作法常用常新提升党建引领基层治理水平，利用数字化技术赋能基层社会治理，不断拓展领域、开辟新路，推进邓州市“四议两公开”工作法更简洁、更高效、更好用。

自2015年以来，邓州市将“互联网+”思维、网格化精细管理、现代信息技术与“四议两公开”相结合，建立市、乡、村三级网络信息服务平台，推进社会治理网格化、服务群众信息化。全市626个村划分网格6125个，乡村两级、市直执法服务部门整合人员、资源、服务下沉网格，变被动解决问题为主动发现问题、第一时间解决问题。同时，动员各个部门创新载体，参与“四议两公开”，在政法系统开展“一村一警”“护苗”行动、“一村一法律顾问”，统战部门开展“同心联结”活动，村村成立

“红白理事会”等，直接服务群众。

邓州把“四议两公开”工作法与学习借鉴新时代“枫桥经验”结合起来，在化解信访矛盾、倡导公序良俗、反电诈宣传、“三不四零”村(社区)创建等工作中，都运用“四议两公开”理念，吸纳群众合理诉求，让群众广泛参与到决策制定、过程监督等环节，争取绝大多数，说服反对少数，有效破解发展难题。与此同时，把“提议”“商议”合并进行，简化程序。涉及部分村民小组的事项，只让涉及小组的党员、村民代表参加。在村民小组内部，创新“一提二审三通过”程序，大幅减少会议频次和参会人员。同时，创新入户签字、电话、微信等办法，实现不进会场能开会、不用见面可协商。“四议”周期由平均28天减少到10天。

去年以来，河南在全省村(社区)党支部开展“五星”支部创建。邓州市围绕“支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星”，运用“四议两公开”工作法，让党员干部群众深度参与“学星”“定星”“争星”全过程，先确定本

村创建目标，再按照“一星一专班”“一星一方案”“一星一抓手”要求，制定方案，迅速掀起“争星”热潮。

乡村两级运用“四议两公开”工作法，利用闲置的集体土地、房屋，主动与龙头企业、协会合作，做好“土特产”文章。目前，已形成服装加工、水产养殖、黄酒、雨伞等14个产业体系，落地家门口小微企业、工坊、车间1万多家，让12万名群众实现在家门口就业。

在对基层社会治理现代化的有益探索中，邓州市30多个村(社区)争创了省级民主法治示范村，2个国家级乡村治理示范村和4个国家级民主法治示范村，400多个村(社区)创建了民主法治村。2023年，全市信访总量同比下降14.6%，刑事警情、治安警情同比分别下降29.9%、21.1%。

邓州市委常委、组织部长樊新生表示，邓州市将始终把完善推广“四议两公开”工作法作为重大政治任务，持续加大、持续推进，持之以恒用好用活工作法，并不断赋予其新的内涵，使其始终充满生机、富有活力。

底色，全面营造全民共建、共享治水成果的良好氛围。

涓涓“幸福水”，滴滴润民心。从空中俯瞰泗县大运河，可以发现沿途运河小镇、古汴廊桥及运河遗址公园错落有致，为群众提供了日常休闲娱乐去处。近年来，泗县围绕幸福河湖建设，开展了龙舟民俗文化展演、“行走大运河”全民健身徒步走、2023泗县大运河全国公路自行车邀请赛等多项活动，极大丰富了群众的文化生活。“这几年来，给我们最大的感触就是环境好了、景色美了，出门就是公园，沿路都是风景，生活越来越幸福了。”家住大运河附近的姚青梅、于文、吴优等几位村民交口称赞，他们的话也道出了大家的心声。

实现河流的长治久清非一朝一夕之功。泗县将继续坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，全力做好河湖长制工作，为守护一方碧水，打造幸福河湖不懈努力，擦亮“水韵泗州”特色名片，创建泗县人水和谐新格局。

安徽泗县：

# 创新治理机制 守护一方碧水

□□ **王玉平 刘妮**

冬日，漫步在安徽省泗县新濉河河道两岸，只见清澈的河水波光粼粼，休憩亭、步行道错落有致，河面上觅食的飞鸟与岸边的草木相映成趣，宛若一幅美丽的生态画卷。

泗县地处安徽省东北部，境内河湖众多，大运河、新濉河、新汴河、石龙湖、石梁河等数不清的大小河道和湖泊组成的水系纵横，让泗县富有灵气，美丽动人。近年来，泗县紧紧围绕习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”16字治水思路，加快幸福河湖建设步伐，对县域水系实施整体规划，以点带面充分发挥水生态效益和水

文社会效益，在经济社会高质量发展中发挥重要作用。

“作为河长，就是要奔着问题去，就是要把责任牢牢扛在肩上、抓在手里，落在行动中，群众对美好环境的期盼就是我们不断前进的动力。”新濉河河长郝猛在巡河时说。为全面推进河湖长制，持续优化县域水生态环境，泗县构建了县、镇、村三级河湖联动体系，各级河湖长切实挑起管护责任，开展了河湖“清四乱”、增殖放流、植树造林等一系列活动，共查处非法捕捞乱占案件8起，清拆拦河网、垃圾等6200余平方米，放流鱼苗5万余尾，绿化3000亩。真正做到每条河、每片湖都有人管、管得住、管得好，有力推动县域水生态环

境持续向好。

“我们联合检察院、公安机关定期开展巡河综合执法，对于破坏水域的单位、个人，以‘零容忍’的态度进行打击，同时引导更多的群众加入我们的队伍，人人都是参与者，人人都来守护家乡河水。”新濉河河道管理所所长吴怀玉在新濉河边巡查时说道。为实现河湖持续的水清、岸绿、景美，泗县创新河湖管护机制，推行“河长+检察长+警长”联合执法制度、民间河长巡河、志愿者活动等多元化巡河护河方式，开展返乡大学生志愿服务、民间河长在行动等活动，捡拾河道两旁的垃圾，向过往群众发放宣传资料，讲解爱河护水知识，用“党员红”“志愿蓝”绘就河湖“生态绿”

# 河北“治重化积”维护群众权益

□□ **马锁队**  
农民日报·中国农网记者 **孙维福**

自2022年以来，河北省认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想和《信访工作条例》，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，把信访工作作为“送上门来的群众工作”，严格落实首接首办责任，下大力气“治重化积”，坚持领导干部接访下访家访，加大重点难点问题督办力度，提升信访事项办理质效。

信访办理有“速度”。近年来，河北各级信访部门严格落实首接首办责任，大力推行即接即办、马上就办、办实办好工作机制，要求信访问题当天转送交办，责任单位当天主动联系群众，3天内接访见面，确保以最简便的流程、最短的时间解决信访问题。

积案化解有“力度”。河北省持续开展“治重化积”工作，坚持有理推定、有责推定、有解推定原则，聚焦统筹谋划攻

坚、靠前聚力攻坚、突破瓶颈攻坚、条块联动攻坚，解决了一大批拖未决的疑难复杂问题，保障了群众合法权益。

矛盾化解有“温度”。河北省把畅通信访渠道、解决合理诉求、化解群众怨气心结，作为主题教育“我为群众办实事”的重要载体。对于重点疑难案件，省市县领导干部坚持包案下访家访，走到群众家里，坐到群众炕头、板凳上，与群众面对面、手拉手、心连心交谈，纾解群众心结。

针对工作中有的领导干部不負責任、作风漂浮、应付办理，化解情况存在“夹生饭”的问题，信访部门建立了五必查机制，即：没有按期化解的必查，化解后回流的必查，回访中群众不满意的必查，应付上报化解意见不落实的必查，工作被动落后的必查。

三年来，河北省市县乡领导干部公开接访下访15万余件次，接访事项20万余批次，信访总量、进京访总量、网上投诉总量等连续三年保持大幅下降态势。

## ■ 乡村漫谈

### 村干部年轻化不宜“一刀切”

□□ **宋鹏**

60岁以上还能担任村干部吗？随着乡村治理现代化的推进，一些地方政府高度重视村干部队伍年轻化、知识化。一些地区在招聘村务人员时有明确年龄限制，还有一些地区对60周岁以上的村干部进行劝退。笔者认为，不能片面追求村干部队伍年轻化，不宜“一刀切”“限高”村干部的年龄。

诚然，随着社会的不断发展，年轻村干部的优势凸显，年轻人不仅精力充沛，而且学历高，掌握一定的信息技术。若对村干部的年龄予以“限高”，劝退一部分老支书、老干部，能给年轻人腾出更多职位，迅速壮大年轻村干部队伍，提升村级组织的信息化、技术化水平，有利于推进基层社会治理迸发新活力。

然而，老支书、老干部们也有长处。有些年纪大的村干部为当地作了多年贡献，有年轻人难以企及的威望；有些年纪大的村干部熟悉当地社情民情，积累了大量的管理经验。农村工作复杂琐碎，基层治理对治理经验和干部成

望更有需求。如果“一刀切”对这些干部予以劝退，尤其是在当地尚未培养出能接手的年轻干部的情况下，将对基层治理产生不利影响。

另外，村民委员会组法并没有对村干部的年龄上限定行强制性规定。如果地方上因本地需要，以地方性法规、自治条例和单行条例或规章的形式限制村干部的年龄，也应经过严格的程序，对多大岁数不适合村级管理工作、如何以老带新等内容进行充分的论证、分析与研判。

推动村干部队伍建设提质增效，不宜将年龄长短作为硬指标，既不能论资排辈，亦不能盲目追求年轻化，应综合各种因素，因地制宜、不拘一格选任合适的人才。树立注重实绩、重视基层、崇尚实干的鲜明用人导向。

综上，笔者认为，在推进村干部年轻化的过程中，各地应该结合实际情况灵活推进。应当出台接地的政策，让有经验的年长者能继续为乡村振兴贡献力量，同时积极培养年轻村干部队伍，让年轻人更快适应基层治理需要，为乡村发展注入新动能。

## 凝心聚力解民忧 社区为民办实事

除杂草、理杂物、清垃圾……走进贵州省遵义市汇川区山盆镇天池社区，社区志愿者们正在忙碌着。“为了能够让我们在好的人居环境里居住，社区在背后做了很多努力。”社区居民华元学走在整洁干净的小区道路上高兴地说。

为进一步提升社区软实力，增强人民群众的生活幸福感，结合社区发展实际，山盆镇坚持党建引领，通过入户走访、村民代表大会、院坝会等形式收集民情民意，认真梳理研判社区党组织为群众办理“十件民生实事”事项清单。

“我们最终确定了建设‘儿童之家’阵地、改造小区门禁系统、对小区楼顶参

水进行修缮、实施社区亮化工程升级改造等天池社区十件民生实事。”天池社区党支部书记、居委会主任黄昌明说，社区党组织常态化开展“我为群众办实事”实践活动，切实把群众的小事当成大事，精准解决大家的期盼所求，让服务有力度、有温度更有速度，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

作为汇川区乡镇最大的易地扶贫搬迁安置点社区，天池社区以党建引领为切入点，按照“健全组织机构、完善治理机制、拓宽帮扶路径”的思路，坚持“输血”“造血”并重，稳步推进搬迁居民思想、行为、生活“三融入”。 **黄姣姣**

## 厚植人才沃土 助力乡村振兴

近年来，贵州省道真仡佬族苗族自治县桃源乡坚持党建引领，念好“选、育、用、留”四字诀，厚植人才沃土，支持青年人才在乡村振兴中挑大梁、当主角。

多个领域“选”人才：从返乡创业大学生、致富带头人、种植养殖能手等领域中选出思想素质好、纪律观念强、致富门路广、热爱三农工作的后备力量。两级带带“育”人才：采取“1+1+1”模式带带培育人才，即1名乡党委班子成员+1名村支“两委”干部+1名后备干部，对后备人才的政治素养等基本情况进行建立培养档案，并进行定期评估和动态跟踪，目前该乡共带带培养后备人才24名。因势利导“用”人才：探

索“乡村联用”制度，将乡直有关部门优秀年轻干部安排到一线吃劲岗位上摔打磨炼，将后备人才安排到乡直有关部门跟岗学习锻炼。现已有2名后备人才通过换届选举进入村(社区)“两委”班子。千方百计“留”人才：结合县乡政策和人才自身实际，鼓励并帮助人才从一、二、三产方面创业经营。村“两委”吸纳一批，对经过1年以上培养考察表现优秀的后备人才，在村(社区)“两委”班子成员缺额时，通过法定程序吸纳进“两委”班子；政府聘用一批，从政策方面找到与后备人才匹配的岗位并安排进部门、进村(社区)定岗工作。 **雷电**

## 让流动党员“离乡不离党 流动不流学”

“家乡党组织给我们送来了学习资料，还为我们佩戴党徽，让我们深深地感受到了组织的关心关爱，找到了归属感。”在广州务工的贵州省遵义市绥阳县郑场镇狮山村流动党员石朝顺收到该县流动党员慰问组送来的学习资料时说。

为确保党组织对流动党员教育管理不断档、不脱节，近年来，绥阳县采取“组织找党员、党员找组织”“党员向流入地党组织报到、定期向组织关系所在党组织报告思想动态”方式，进一步健

全完善1635名流动党员信息库，及时向流动党员流入地党组织发送函件，将流动党员纳入流入地党组织进行教育管理，落实关怀举措，让“流入”变“融入”。该县建立流动党员微信群119个，实时对家乡变化、支部动态、学习内容、信息通知等共享至微信群。切实加强党组织与党员、党员与党员之间的联系。引导、督促流动党员到所在地党组织参加学习，营造处处能学、处处有学的氛围。 **洪光明 赵凤成**

## 积极推进高标准农田项目建设

近年来，贵州省道真仡佬族苗族自治县以提高农业综合生产能力，建设现代农业和促进农民增收为目标，大力支持高标准农田建设，积极推进农业产业化经营，助推乡村振兴。

道真县县属国有企业兴园公司坚持党建与业务深度融合，聚焦“党建+项目建设”，设立党员先锋队，积极推进道真县桃源乡2022年高标准农田建设项目。项目负责人、公司党员冯文强介绍，“该项目涉及桃源乡清溪村、群益村片区。项目新建田间道2054米，改建田间道814米，新建生产路

8929米，提质改造面积3741亩，项目总投资1884.85万元。”冯文强说，一定会把这项民生工程做好做实，使群众真正得实惠。据了解，该项目从2022年6月份开始动工，目前即将竣工。建成后将全面改善项目区农业生产条件和人居环境，形成“田成方、渠相通、路相连、旱能浇、涝能排”的农业生产格局，提高农业综合生产能力，彻底改变了该区域过去“靠天吃饭”的局面，增强了抵御自然灾害的能力，为发展优质高效农业奠定了基础。 **杨肖**

## “党建+生态修复”绘出新画卷

贵州省遵义市湄潭县自然资源局积极推行“党建+生态修复”工作模式，全面加强党员队伍建设，以高质量党建引领绘就人与自然和谐共生的美丽画卷。

该局以党员队伍建设为抓手，促进生态修复工作提质增效。该局把学习生态文明理论思想融入日常，引导党员干部深刻领悟“山水林田湖草生命共同体理念”。以担当作为践行使命，严格落实“三会一课”、主题党日等制度，积极开展“学习身边榜样”活动，把优秀党员培养成业务骨干，把业务骨干培养成

党员模范，建强党支部“战斗堡垒”，引领党员干部主动作为，争当“修复先锋”。以优良作风提升质效，将党风廉政建设建设和作风纪律建设贯穿生态修复各项管理实施全过程，2023年组织党员干部观看警示教育片4次，参观警示教育基地1次，以务实、高效、廉洁的作风为绿水青山保驾护航。

2022年以来，通过治理境内河道，建设水源涵养林，该局有效解决了河道岸堤垮塌、良田被淹、水土流失等问题。 **李峥真 肖林**

## 江苏沛县安国镇 厕所革命“小工程”彰显“大民生”

在江苏省沛县西北部一个宁静的乡镇里，一场关乎民生的变革正在悄然进行。二郎庙村村民杜成伟是这场变革的受益者之一，过去他们家使用的是旱厕，不仅卫生条件差，而且夏天蚊蝇乱飞，冬天寒冷难耐。如今，他们家的厕所已经改造成了水冲式厕所，干净整洁，方便实用。

“我家采用了三格式化粪池式卫生厕所，改造后的厕所没有异味，还可以将粪便进行无害化处理，产生的有机肥可以用于农田施肥，不仅生活环境得到了很大改善，而且还节省了一笔买化肥的钱。”江苏省沛县安国镇郝心庄村村民刘广硕对厕所改造赞不绝口。

近年来，安国镇因地制宜，科学引导，扎实有效推进农村“厕所革命”工作走深走实，提升了农民生活的获得感、幸福感，打造了舒适宜居的乡村新貌。2023年，安国镇户厕改造共计2614户，改善了8095名群众的如厕条件。农村户厕改造工程是一项惠及千家万户的民生工程，是实施乡村振兴战略的重要举措。下一步，该镇将进一步完善户厕改造的后续管理和维护机制，确保改造后的户厕长期发挥效益，真正让这一“小工程”成为彰显乡村振兴的“大民生”。 **闫伟 夏龙华**

## 农行商丘分行 金融活水为客户送去“及时雨”

今年以来，农行商丘分行认真落实金融工作的政治性、人民性工作要求，创新开展“五星”党支部创建工作，持续加大对农户和民营企业金融支持力度，农户贷款和普惠金融业务实现了跨越式发展。

该行农户贷款增量接近2022年同期的2倍，系统位次实现高位再进位。截至2023年11月末，农户贷款总量38.2亿元，增量18.94亿元，均居系统内第3位；增量同比多增10亿元，是2022年同期的2倍，有力地支持了柘城辣椒、夏邑西瓜、宁陵酥梨等八大特色产业，以及310农贸市场、睢县农副产品批发市场等企业的融资需求，惠及各类经营主体5600户，服务乡村振兴工作成效显著。

该行今年普惠金融考核始终保持系统内第一方阵，近两年服务客户总量实现翻番，今年前三季度普惠金融业务专项评价考核居系统内第4位。截至2023年11月末，小微企业贷款总量突破10亿元；小微企业客户接近千户，两年间服务客户总量实现翻番；小微企业贷款不良管控水平系统内最优，连续两年保持在全省前列。

该行负责人表示，农行商丘分行将始终坚持“党的银行、国家的银行、人民的银行”责任担当，进一步扛稳扛牢金融服务实体经济的大行担当，紧盯普惠金融、乡村振兴等领域的信贷需求，持续优化提升金融供给，全力为区域经济社会发展作出新的更大贡献。 **姜浩然**

## 浙江稠州商业银行 以“金融之弦”奏响“共富之歌”

为全面贯彻中央及地方关于推进乡村振兴战略的部署，浙江稠州商业银行主动下沉深耕农村市场，将金融资源精准配置到乡村振兴重点领域，重点支持县域优势特色产业，以金融之力为乡村振兴、共同富裕添动力。

“今年我们火龙果的产量有10万斤，销售额预估有150万元。”在舟山市朱家尖镇舟山吉蕊生态农业专业合作社法人代表孙铁峰种植基地，30多亩火龙果陆续进入采摘期，工人们正忙着采摘装车。丰收成绩的背后离不开稠州银行舟山分行的资金支持，该行以增加额度的方式帮其将合作社发展壮大。为落实乡村振兴战略，稠州银行针对农户开发了“乡村振兴贷”“安心贷”“亲情贷”“美丽乡村贷”等金融产品，能满足农民们多样化的融资需求。截至2023年10月末，稠州银行已通过“乡村振兴贷”签约农户100余万户，签约金额超133亿元。

让农民足不出户就能享受高质量普惠金融服务，让每一个怀揣梦想的农民、每一个努力奋斗的市民享受乡村振兴带来的红利，是该行推进普惠金融服务的重要路径。稠州银行将继续聚焦美丽乡村、产业兴旺、农民增收，服务国家乡村振兴战略，用更优质的金融服务守护耕耘者的丰收硕果，用金融“活水”灌溉乡村沃土。 **杨璐**

## 江苏沛县沛城街道 积极创新乡村治理体系

随着农业产业结构的调整和乡村振兴战略的推进，江苏省沛县沛城街道下辖的大村与小村、强村与弱村之间的发展不平衡问题逐渐凸显，很多村自身资产、资源并不多，再加上土地等资源要素“切割式”分布，乡村产业往往“各自为战”，形成了“弱村难发展、强村难突破”的问题。

今年以来，沛城街道不断推动基层党组织建设、基层队伍管理、乡村治理等方面的机制变革与创新，推动乡村治理提档升级。面对群众利益诉求呈现多元化的新形势，该街道把“党建引领、发展为民”贯穿始终，统筹经济发展、乡村振兴、社会稳定等方面的工作，全面提升党建引领基层治理效能。

沛城街道推广“有事好商量”民主协商议事机制，畅通“书记直通车”“民声直通车”等民意诉求表达渠道，建立“一站式”矛盾调解中心，组建村级调委会，完善领导接待、约访、下访制度，实现了“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。破解发展瓶颈，做实支部领办、唤醒“沉睡”的资源，用好优势禀赋，让农村有景可看、农民有活可干、农业有钱可赚，推动集体经济持续增收的美好愿景逐步变成生动实景。 **魏猛**