

# 数字赋能助推宜居宜业和美乡村建设

□□ 张建国 张乐岩

随着数字技术的快速发展和普及，数字赋能已经成为推动经济社会发展的重要力量之一。在乡村领域，数字技术的引入和应用不仅有利于提高农业生产效率，提升农村社会治理水平，还有助于促进城乡一体化发展，传承和弘扬乡村文化。数字赋能为助推宜居宜业和美乡村建设提供了新抓手、新引擎。

数字赋能是指利用现代技术手段和大数据、人工智能、云计算和物联网等新一代数字化技术，将经营管理过程从传统方式转向数字方式，实现业务流程的数字化转型，进而提升效率、创新力和经济收益。例如，通过大数据分析技术，可以更准确地理解用户需求，提高市场竞争力。数字赋能可以有效驱动决策，通过高效率、高精度、高质量的工作方式，提升个体和组织的工作效率和准确性，实现高效协同和信息共享；还可以通过创新技术的应用，探索新的业务模式和机会，推动产业的转型升级和创新发展。

数字赋能有利于促进农业生产效率与农村社会治理水平提升。通过智能化、自动化的农业装备和信息化管理手段，可以提高农业生产的效率和质量。例如，利用无人机进行植保、利用智能化温室大棚进行精细化种植等，都可以提

高农业生产效益。同时，数字赋能可以为农村社会治理提供智能化、精细化的手段和方法，推动农村社会和谐稳定发展。例如，利用大数据技术可以对农村人口、资源、环境等多方面数据进行全面分析，为农村社会治理提供科学决策依据；利用互联网技术可以推动政务服务、公共服务的普及和升级，提高农村社会的公共服务水平。数字化技术可以帮助建立更加智能化、科学化的乡村治理体系，提高基层干部的工作效率和服务质量，同时也有利于增强农民的参与意识和能力，推动农村民主政治建设和社会稳定发展。

数字赋能有助于推动城乡数字化的一体化发展。例如，通过互联网、大数据、云计算等数字化技术的应用，可以加快农业、信息、物流等领域的跨地区合作，推动区域协调发展。同时，数字化技术也能丰富为农民提供医疗、教育、文化等服务的手段，促进城乡基本公共服务均等化。数字化技术可以记录和传承乡村文化，保护和弘扬传统农耕文明。例如，通过数字化技术可以将乡村的传统文化、历史遗迹等珍贵文化遗产进行数字化保存和传承，让更多人了解和认识乡村文化的独特魅力。同时，数字化技术也可以为乡村旅游等新业态的发展提供支持，推动乡村经济多元化发展。

通过数字赋能助推宜居宜业和美乡

村建设，实践路径具体有以下几方面。

建设数字化平台。建立完善益农信息社等平台，推动公益服务、便民服务以及电商、培训体验服务落地。同时，依托“互联网+监管”平台，深入推进农村“雪亮工程”建设，实现智能化防控全覆盖。

加强数字化治理。建设乡村集体资产、乡村党建以及村民服务、公共事务、乡村安全等数字系统，充分实现乡村治理体系与治理能力的智慧和现代化。同时，要深耕“互联网+政务服务”，实现服务“网上办”“掌上办”“快捷办”，让村民参与乡村治理更加便捷和积极。

促进数字化产业发展。在农村地区建设1万个数字经济实体、1000个互联网小镇、100个数字县域经济实体。激活各种资源要素，发展数字经济，培育亲农爱农惠农的乡村新业态与新模式。通过提供远程教育及远程医疗以及文化娱乐、普及科学知识、精准发布市场信息等服务，推动实现城乡基本公共服务均等化。

推动数字化创新。加强数字化技术的研发和应用，推动数字化创新在乡村经济社会各领域的应用和发展。例如，应用大数据技术，为农民提供更加精准的农业服务；利用人工智能技术提高农业生产效率和质量；利用物联网技术实现农业环境的实时监测和调控等。

加强数字化基础设施建设。完善乡村网络基础设施，提高网络覆盖率和稳

定性，满足农民群众对数字化服务的需要。同时，要加强数字化教育，提高农民的数字素养和技能水平，促进数字化服务的应用和发展。

推进数字化生态环境建设。运用物联网、大数据等技术，建立生态环境监测系统，实现农村生态环境的全面监测和管理。同时，要加强农村环境治理和保护，推进绿色发展。

加强数字化示范引领。建立数字化示范基地、示范村等，展示数字化技术在乡村经济社会发展的成果和经验。通过示范引领作用，引导更多农民和企业参与到数字乡村建设中来。

数字赋能助推宜居宜业和美乡村建设成效可期，潜力很大，需要科学设计、多管齐下、精准施策，方能更好地推动数字乡村建设。然而，数字乡村建设目前仍然存在一些短板和挑战，如数字基础设施建设不足、数字人才短缺、数字化服务供给不足和数字安全保障不足等问题。下一步，还需要加强数字基础设施建设、培养数字人才、提高数字化服务供给和加强数字安全保障等方面的工作，进一步推动数字乡村建设和发展。

（作者张建国单位系山东科技大学；张乐岩单位系泰山科技学院）

□□

时磊

推动农村供水改革，实现城乡供水一体化发展，是推动城乡融合发展的内在要求，也是满足人民群众美好生活需要的重要保障。近年来，山东省德州市陵城区坚持在农村饮水安全领域深耕细作，持续实施农村供水基础设施改造与供水服务质量“双提升”工程，让城乡居民共享有质量、有温度、有智慧的供水服务。

科学规划，建设供水布局“主动脉”。坚持一张蓝图绘到底，陵城区严格按照“水库保水源、水厂保水质、管网保畅通、队伍保运转”的“四保”要求，明确“同源、同网、同质、同监管、同服务”的“五同”工作目标，以丁东水库为水源，以陵城区水厂为辐射点，划定“三步走”路线，建设西北线、中线、东线3条供水“主动脉”，构筑起“1座水厂覆盖城乡、3条主干管网连通全区、5个供水中心服务乡村”的城乡一体化供水格局。

强势投入，点燃供水项目“新引擎”。坚持把项目投入作为提升城乡供水保障水平的强大动力。近年来，陵城区累计投资超7亿元，实施水厂改扩建、农村饮水安全两年攻坚、城乡供水基础设施改造提升、三库连通、水表智能化改造等工程，农村供水保障工作实现再巩固、再提升、再夯实、再突破。截至目前，全区深度处理能力每天达6万吨，东部部分乡镇实现双管网供水，水质检测能力达106项全指标检测，水表智能化率达100%，供水公司直管到户率达到100%，区内的丁东水库、丁庄水库和武城县域的大屯水库三库连通，全区群众实现从“喝上水”到“喝好水”的转变。

狠抓水质，筑牢供水质量“安全线”。水质安则民安。陵城区持续加强水质检测能力建设，努力构建安全的水质保障体系，把好从“源头”到“龙头”的水质安全关。一是加强供水源头保护。在水库到水厂输水河道的主要断面及水库周围，安装电子监控设备，建立水源水质检测制度，每年定期检测水源水质不少于2次，实现全方位监控。二是加强输水管网监测。在主管网和每个用水村庄都安装数据远传系统，全区共安装区域流量压力监测点49处，村级用户流量压力监测点1059处，流量和管网压力等数据实时自动收集上传。三是持续提升水处理自动化能力。在深度处理的基础上，创新采用分流分步混凝、双闭环混凝自动控制技术进行混凝，利用电解食盐进行次氯酸钠消毒，提升水质、节能增效效果明显。四是织密水质检测网络。建立县级全指标水质检测中心，配备高端实验仪器设备100余台套，建立专业化检测队伍，具有二次供水、包装饮用水、农田灌溉水36项指标检测资质和生活饮用水新国标97项指标全分析检测资质，按频次对水源水、出厂管网水、末梢水进行检测。

创新突破，开启供水管护“新模式”。建设智慧供水“1+X+N”平台，智慧供水“一张网”已初步建成，实现产水、输水、受水各环节“在线联动”。以管理精细化、治理网格化、服务高效化和便利化为目标，不断提升“产、供、监、检、维、收”全过程综合管理能力。一是由管理到村向到户转变。出台城乡供水一体化改革实施办法，明确规定陵城区自来水公司除负责区、乡两级供水工程外，同时负责村内工程运行管理、维修保养、户表周期性更换、到户水费收取等事项，解决了村内设施产权不明确、管护水平参差不齐、公共设施无人维护等问题。二是由物理管理向赋码管理转变。对全区11万块农村户表，按照“乡镇+村镇+水表井号+水表序号”的方式进行逐户编码，逐户建立信息档案，像管理电表一样管理水表，解决了水表的唯一标识问题，为后期智能化、精准化的线上供水服务奠定基础。三是缴费由线下向线上转变。依托水表智能化改造项目，水费计收由原来的按村级总表收费转变为现在的按户表收费，全区农村用水户可随时随地上缴费，享受到“缴费不出户”的智能化供水服务。四是水管队伍由冗杂向专精转变。通过精简队伍、优化年龄、岗前培训、开展考核等措施，水管员数量从900余人缩减到153名，村级水管队伍老龄化问题有所缓解，水管队伍建设更加规范化，专业素质和业务水平大幅提高，村级水管队伍建设逐步规范化、专业化。

（作者系山东省德州市陵城区委副书记、区长）

## 聚焦“引、育、留”关键环节 为乡村振兴注入人才“活水”

□□

谭结

乡村振兴，关键在人。人才是全面推进乡村振兴的重要支撑，要真正激活基层人才发展潜力，就必须做好乡村人才工作，把握好引才、育才、留才3个关键环节，吸引各类人才到广袤乡村建功立业，助力农业农村发展。

答好“引才”题，让人才愿想来。在制定和推广人才引进政策时要充分结合本地资源禀赋和特色产业，明确产业发展方向，最大程度吸引对口人才，适时推出针对农业科技、农业经营管理的专项人才引进计划。要聚焦乡村振兴，抽调精干人员组成人才工作专班，定期召开会议，评估政策效果，并根据需要调整策略，不断推进人才工作目标任务落实。建立本土人才信息库，乡村产业发展专家信息库，定期召开座谈会、现场观摩会等，积极邀请各类人才回家乡、议发展。按照当地产业发展需要，梳理出专业技术人员、龙头企业负责人、产业专家等高端人才，建立结构优、素质强的乡土人才储备力量。要递出“橄榄枝”，将更大范围的人才引进来。既要带农企进校、驻外招商，通过“线上+线下”政策宣讲、精准洽谈等形式招揽人才，也要以才引才，充分发挥“滚雪球”效应，实现“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风”的良好氛围，使各类人才找到自身定位，在乡村广袤天地汇聚强大人才力量。

答好“育才”题，让人才干好干成。有的乡村地区虽然注重引进人才，但不擅长培养人才，忽略了乡土人才的能力素质提升，没有充分发挥出人才为乡村振兴带来的“源头活水”作用。应创新乡村振兴人才培养培育机制，通过召开人才工作座谈会、利用“田间课堂”等多种形式，围绕农村实用技术、特色产业发展等需求，加强本地区实用人才“传帮带”创业培训和技术指导，带动提升农村实用人才的科技素质和致富本领，

（作者单位系浙江省杭州市淳安县富文乡人民政府）

# 以城乡供水一体化促进城乡融合发展

## 全力推动巩固衔接工作迈上新台阶

□□ 袁成宝

近年来，黑龙江省青冈县坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为全面推进乡村振兴的底线任务，聚力“守底线、抓发展、促振兴”目标，细化措施，狠抓落实，被评为2023年国家乡村振兴示范县。

**聚焦“三个落实”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果**

青冈县紧紧抓住责任、政策、工作“三个落实”，持续压实责任、落实政策，综合施策，实现了责任有人担、政策有延续、惠民不断档。紧盯责任落实，发挥县委书记“一线总指挥”作用，以上率下，带领县、乡、村各级干部精准落实主体责任，真正解决干部松劲翻篇、作风不实等问题。召开会议专题研究部署巩固拓展脱贫攻坚成果工作，形成了上下同心、齐抓共管的工作格局。紧盯政策落实，坚持把精准落实各项帮扶政策当作巩固拓展脱贫攻坚成果的重要基础，健全“三保障”及饮水安全问题动态清零机制，及时化解各项增量和变量。2023年，落实教育、医疗、住房

**地方领导手记**

### 创新模式 提升源头防范化解能力

山东省泰安市宁阳县堽城镇注重源头防范，创新“信访+X”模式，及时把大量信访矛盾化解在源头。

一是“信访+行政调解”模式，协调解决重大问题。根据矛盾纠纷性质、类别、问题属地交办至各职能部门，协调相关职能部门积极调解。遇重大疑难复杂申诉求决类案件，举行信访听证会，提升了依法依规处理信访问题的水平。二是“信访+法律服务”模式，从源头减少信访矛盾。通过实行“一村（社区）一法律顾问”，引导第三方社会力量参与信访调解中。三是“信访+访调仲裁”模式，让群众最多访一次。坚持用法治思维和方式化解信访矛盾纠纷，厘清信访与诉讼、仲裁、矛盾调解之间的关系，邀请法律顾问参与重大疑难信访案件的法律会商，积极引导群众通过仲裁、行政复议、诉讼等法定途径解决。四是“信访+依法处置”模式，规范惩戒违法闹访。针对打着“上访”的幌子无理闹访缠访，对严重干扰正常社会秩序的行为进行劝阻、批评、教育，直至采取必要的强制措施进行依法打击，维护信访秩序。 **王利伟**

### 农资服务绘就 村级集体经济“新丰景”

贵州省湄潭县复兴镇紧盯村级集体经

及安全饮水等各类政策资金1.15亿元。紧盯工作落实，引导各级干部持续发扬“精准滴灌、靶向治疗”攻坚作风，按照“五细”要求推进年度重点工作，做到人员、责任、工作、效果“四个到位”，解决各级干部工作问题。充分运用“四个体系”闭环工作落实机制，实行“周监测反馈、月督查调度、季汇总通报、半年总结提升”的推进机制。

**突出“两个关键”，助力脱贫人口持续增收**

产业带动、就业帮扶是保障脱贫群众持续稳定增收的关键。青冈县坚持把促进群众增收作为固成果、提成色首要任务，通过产业、就业“双轮驱动”，今年脱贫人口人均纯收入预计达到18820元，同比增长10.5%。

一方面，做强做大产业带动增收。总结探索“2+N”产业帮扶带动模式。“2”就是覆盖所有脱贫户的生猪全产业链和光伏发电2个县级项目，今年两个项目可实现收益7236万元，带动全县脱贫户、监测户户均增收5595元。“N”就是通过龙头企业牵动、合作组织带动、党员干部引领等方式，发展特色种养项目，实现多元增收，今年鲜食玉米、面粉加工等“土特产”项目，预计收益超过2000万元，带动4036户脱贫户

户均增收5699元。落实抓党建促乡村振兴30条措施，持续壮大村集体经济，收入超20万元的村占比达91%。全力推动产业升级，成功举办第39届中国鲜食玉米速冻果蔬大会，产业影响力和产品竞争力进一步增强。

另一方面，做实做细就业帮扶带动增收。通过县外输出、县内转移、公益岗安置、帮扶车间吸纳等方式，拓宽脱贫人口就业渠道，提高就业质量。截至目前，共有脱贫劳动力15649人实现就业，提前完成全年目标任务。发挥乡村公益岗在“半弱”脱贫劳动力就地就业上的兜底作用，安置公益岗就业4645人。规范公益岗位管理，严格选聘程序，规范岗位协议，明确岗位职责、工作内容、上岗时长、补助标准，加强日常管理和绩效考核，按劳兑现补助，避免公益岗职责不清、变相发钱、轮流坐庄等管理混乱现象。精准落实各项就业帮扶政策，向脱贫人口发放外出务工交通补助和生产奖补。落实小额贷款2809万元、庭院经济补贴300万元，支持脱贫户发展小手工、小菜园、小养殖等创业项目，带动脱贫户6407户自主增收。

**抓实“四个重点”，确保巩固成果取得实效**

聚焦“不发生规模性返贫”的底线任

务为抓手，开辟村级集体经济发展壮大新路子，不断绘就村级经济“新丰景”。

复兴镇坚持“围绕茶、做足茶、突破茶”，立足现有生态茶园，以市场化服务为导向，由12个村（居）党组织牵头，采取“股份经济合作联社+村股份经济合作社+公司+茶农”模式，引进县属国有企业合作，建成村级农业产业化农资服务中心平台，配套完善仓储配送、信息系统等基础设施，打造统一高效的农资连锁经营网络。

“我们建立村级农资服务中心的目的就是为了破解村级集体经济发展风险大、

利润低、经营难的问题，通过为村级提供质量可靠、绿色有机、价格合理的优质农资，所获得收益按比例分成，实现茶农、茶企、集体经济共赢。”复兴镇党委委员、副镇长张仁顺介绍。该镇还依托“百名专家下基层”行动契机，定向培养农资技术指导员，助力茶农增产增收。

**肖林 孙相忠**

### “造血”式公益 溢出好“食”光

为使社会组织公益事业可持续高质量发展，变“输血”为“造血”，贵州省遵义市红花岗区兰家堡社区博济公益联合会党支部聚焦老年人“吃饭难”问题，开设博济公益幸福食堂。大厅里，老人们围坐在饭桌旁吃得津津有味，纷纷表示来这里吃饭热闹、味道好，价格还便宜。对于腿脚不便、不能堂食的老人，由志愿者送餐上门，让老人们在家也能吃上热腾腾的饭菜。

“小食堂，大民生。90岁以上免费、80岁以上4元、60岁以上6元、60岁以下8元，如果参与‘顺路带’帮助送餐、‘顺手捡’美化环境等社区派单服务，还能换取积分免费就餐。”兰家堡社区党总支书记周建斌介绍。

老年人养老服务是民生大事，兰家堡

广告

社区充分发挥党组织联动协调作用，建立“共驻共建、服务进居”联动机制，推动康养保健、法律咨询、健康体检“进食堂”，持续优化提升整体功能，让居民在家门口就能感受到“社区党组织+社会公益组织”带来的幸福感。 **朱国兴**

### “五个带头” 为群众办实事

贵州省遵义市道真仡佬族苗族自治县惠农中小企业融资担保有限公司，强化党组织在企业经营管理和改革发展中的政治引领功能，充分发挥党组织在企业经营管理中把方向、管大局、保落实的作用，以党的政策宣贯统一思想、凝聚力量，以党的工作推进民主、高效、科学决策机制建设，以党的学习教育加强人才队伍建设。党支部要求党员认真贯彻“带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气”五个带头要求，并组织开展“我为群众办实事”主题活动。

在活动中党员率先垂范，深入基层走访了解种养大户、企业的融资需求和难点，并结合实际帮助想办法，设计有针对性的风险防控方案，充分发挥公司融资担保职能，切实帮助中小微企业解决融资难、融资贵、融资慢问题。活动开展以来，道真仡佬族苗族自治县惠农中小企业融资担保有限公司共为33家企业和19户农户担保贷款1.6亿余元。

**耿学伟**