

## 土壤三普在行动

### 云南怒江州五级联动确保采样任务完成

12月19日,随着云南省怒江傈僳族自治州兰坪县最后一个剖面样点终端App信息上传结束,怒江州2023年度第三次全国土壤普查(简称土壤三普)外业采样圆满完成。2023年兰坪县承担土壤三普样点总数1103个,其中表层样点1083个(包含耕地914个、园地48个、林地106个、草地15个),剖面样点20个(包含耕地9个、林地11个)。

自土壤三普工作启动以来,怒江州采取省、州、县、乡、村五级联动,在云南省土壤普查办的技术指导下,积极统筹州级相关成员单位,制定方案,明确任务。县级部门具体负责采样工作的组织实施,协调各方资源。乡级部门积极配合,提供了必要的人力、物力支持。村级组织广泛动员群众,参与采样工作,为普查提供了有力保障。怒江州土

壤普查办先后组织2次现场业务培训会并开展外业调查采样实操培训、召开了2次工作推进会,有2人通过剖面调查采样技术领队考试。在兰坪县召开专题分析研讨会,通过技术培训、州、县、乡三级统一思想,上下联动迅速增加技术人员,增强技术力量,有力保障了采样工作进度。

此外,第三方机构也为采样工作提供了重要支持。第三方机构凭借专业的技术和丰富的经验,为采样工作提供了科学、规范的操作指导,确保了采样数据的准确性和可靠性。同时还积极参与到采样工作各个环节中,与各级政府部门密切配合,与气象部门联合发布土壤普查气象专报,共同推动了采样工作顺利开展。

云南省怒江州第三次全国土壤普查领导小组办公室 供稿

## 多措并举推进信访问题源头治理

今年以来,江苏省苏州市相城区坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,深入开展信访问题源头治理,着力提高排查化解矛盾纠纷、及时就地解决信访问题、源头预防重复信访积案质效。

注重提升初信初访办理质效,建立销号管理制度,定期梳理“初转重”信访事项和存量重复信访事项,分析问题症结,制定化解方案,压实首接首办责任,应快尽快、能快则快处办群众信访,提升初信初访一次性化解率。同时,坚持实行答复后回访制度。

常态化开展“坚持三问 践行四歌”领导干部恳谈周活动,认真组织领导接待下访,深入村、社区、医院、学校、两新组织等基层一线,了解掌握政策落实情况,

广泛听取社情民意,积极回应群众关心关切,切实解决群众生产生活堵点难点问题。

进一步畅通人民建议征集渠道,创新开展“区级特邀建议人”工作,通过各层、各级、各单位、各行业推荐,专门聘请10名特邀建议人,定期组织座谈,收集对社会热点、改革难点、民生重点问题的意见建议,高质量建言献策,促进矛盾早发现、早解决,从源头上预防和减少信访问题发生。

2023年全区信访总量同比下降29.8%,初次信访量同比下降8.7%,信访事项群众满意率95%以上,初信初访化解率同比提升4.6个百分点,信访积案化解同比增长33.3%。

张宇

## “五个突出”推进民族事业发展

近年来,贵州省毕节市民族宗教事务局以建设铸牢中华民族共同体意识示范区为主线,突出政治引领、文化赋能、发展聚力、“三交”(交往、交流、交融)促进、治理增效,推进民族团结进步事业高质量发展。

突出政治引领,通过建立市、县、乡、村四级领导机制,突出“第一议题”学习制度,每年组织各族干部群众400万余人次。

突出文化赋能,依托中华苏维埃共和国川滇黔省革命委员会旧址等爱国主义教育基地,深挖蕴含中华优秀传统文化特质的历史文化、民族文化、“同心”文化等资源,打造地域文化品牌,推动创造性转化、突出发展聚力,推动民族地区基础

设施提质、特色产业培育,推进黔西市新仁苗族乡化屋村等20余个民族特色村寨文旅融合发展。

突出“三交”促进,打造航空、高铁、高速“三位一体”立体交通网络,推进以人为核心的新型城镇化建设,着力打造互嵌式社会结构和社区环境,推动各民族在空间、经济、文化、社会、心理等方面全方位嵌入。

突出治理增效,依托大数据、人工智能手段,将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局一体推进,加强法治宣传教育,深化文明创建,引导各族群众移风易俗,推动民族工作社会化、法治化、人文化、数字化。

胡静

## 传统农业村向产业融合村的转变

近日,马家荡村村歌《幸福密码》荣获浙江省嘉兴市第三届村歌大赛金奖。马家荡村是嘉兴港区乍浦镇的一个纯农业自然村落,近年来,马家荡村深入落实党建引领,紧扣“富民”“惠民”主题,多措并举,全面吹响了乡村振兴的号角。昔日的传统农业村摇身一变,成为如今的产业融合村。

2019年5月,马家荡村全面完成了“支部建到自然村落”,村党委下属党支部增加到11个,微网格党组织覆盖率达到了100%,全力打造“党建引领生态治理”党建品牌。

在党建引领下,马家荡村与党建联建单位嘉兴港区农投公司展开了深入

合作,以“村党委+农投公司党支部”党建联建为总牵头,依托农投公司的专业优势和资金优势,围绕抓党建促环境提升,为美丽乡村建设注入红色动能。

与此同时,马家荡村以党建引领振兴乡村经济,村集体经济和农民经济收入不断增加,并实现了来源多样。全村2500多名劳动动力分布在一二三产业中。

为实现共同富裕,马家荡村与村里的农业公司建起了6个共富工坊,为强村富民注入强劲动力。这些共富工坊还为马家荡村村民解决就业、开展结对帮扶,促进“富民”“惠民”,在乡村振兴中发挥了重要作用。

陈正其 郭秋维

## 乡土人才引领 共富之路“花”开

浙江省常山县新昌乡郭塘村坚持市场化运营理念,聚焦月季产业多元化,以“郭塘月季”共富工坊建设为契机,打造以花卉培育养护为主线、多业态融合的产业生态体系,加快复合型、技术型、实用型人才培育,新增200余个就业岗位,培养了一支持有园艺师、养护师、花艺师等专业技能证书的高素质农民人才队伍。

以“集体+公司+农户”的模式,通过村集体出资、集体种植、农户入股的“抱团”种植、农户单户种植模式,由公司集中采购销售,带动村民增收致富。实现技术赋能,建设慈常、浙能集团合作联建的郭塘月季智能低碳培育数字

化工坊,培育复合型工坊人才管家2名。通过数字化手段推动全方位、全天候管理,工坊可实现温湿度自动调节,还能检测土壤酸碱值、二氧化碳浓度,实现精准浇水施肥。目前培育80余个品种月季,年产量约20万株。同时按照“生产激励”“同耕共管”田间教学原则,根据市场需求开展教学培训,培养种植管理技术型工匠人才32名,共派出“郭塘工匠”售后管护达1230人次。

2023年以来,郭塘村以月季为主的循环共富产业已带动农户增收600余万元,村集体增收100余万元,强村公司订单额已超过1600万元。

张子豪

## “小光伏”为乡村振兴增动能

来到黑龙江省哈尔滨市尚志市河东乡惠民村,一排整齐“嵌”在小广场上的光伏板映入眼帘。在这里,光伏产业与乡村振兴的融合正日益紧密。

位于河东乡东南部的惠民村2014年被确定为省级贫困村,全村识别建档立卡户68户200人,贫困发生率为22.7%。在村“两委”和驻村工作队共同努力下,惠民村2019年实现脱贫出列。

哈尔滨市发改委工作队自2017年开始驻村帮扶惠民村,几年来累计协调投入资金400余万元,建成了以光伏发电、电商平台、粮食加工、速冻蔬菜为主的帮扶产业体系,村集体经济年增长近40万元。

2017年驻村工作队抓住黑龙江省

“十三五”光伏扶贫规划,发挥政策优势,协调建成尚志地区首个分布式屋顶光伏电站,让村里16户困难群众吃上稳定的“阳光饭”,除户分红外,村集体经济年收益增长3万元。在享受到光伏带来的“红利”之后,2021年惠民村“两委”与驻村工作队引进社会帮扶力量出资建设村集体集中光伏电站,电站每年至少为村集体经济创收3万余元。

截至目前,光伏电站历史累计发电106.47万度,发电收益达39.82万元。近年来,光伏产业项目收益主要用于村级小型公益性事业建设,先后为24名脱贫户提供公益性岗位,实现了脱贫户稳定增收和村集体经济发展的“双赢”。

吴翠霞

## 行业聚焦

### 湖南湘潭市探索高标准农田“投融建运管”五位一体新模式——

# 建设见成效 经营增活力

□□ 农民日报·中国农网记者 王艳 梁嘉伟

进入冬闲时节,在湖南省湘潭市湘潭县中路铺镇柳桥村,村民趁天气晴好抓紧时间平整田地、开沟挖渠,加快推进高标准农田建设。与往年不同,今年项目的投资、融资、建设、运营、管护由村集体入股的专业合作社“一手抓”。“由合作社负责统筹推进,高标准农田建设效率更高了,也为来年农田投入使用打下了牢固的基础。”项目负责人刘海良说。

为持续推动高标准农田建设扩面提质增效,今年湘潭市在“投贷联动”模式的基础上,进一步探索实践“投融建运管”五位一体新模式。“投融建运管”五位一体新模式主要有投资标准更高、集中连片面积更大、工程效率和质量更高、抗风险能力更强、利益联结机制更优等一系列突出优势,有利于形成种粮大户、村集体经济组织、农业公司、国有企业等多主体参与、多元化投入、规模化运营、一体化推进的新发展格局。”湘潭市农业农村局局长刘良丰说。

### 坚持政策促动 构建多元化投入机制

为进一步提升高标准农田建设投资标准,提高建设质量和综合效益,筑牢粮食安全根基,2022年11月,湖南印发了《全省高标准农田建设投贷联动等投融资创新实施意见》,确保亩均投资标准达到3000元以上。

实际上,早在2022年7月,湘潭市委、市政府经过实地调研、多次研讨,率先出台了《鼓励支持新型经营主体投入高标准农田建设若干措施》,通过鼓励支持国企、农业产业化龙头企业、新型农业经营主体利用自有资金或金融资本增加投入,形成了“主体自筹、银行贷款、财政补助”的“投贷联动”模式。

“湘潭多丘陵,建设高标准农田难度大、

成本高、投入多,多亏了‘投贷联动’模式,为我们开展农田改造注入了金融‘活水’,‘望天丘’才能变成‘丰收田’。”湘潭县排头乡春静水稻种植专业合作社负责人彭水平说。

据介绍,去年合作社率先在排头乡选取1600余亩实施高标准农田建设“投贷联动”试点项目。项目总投资569.14万元,可是除了自筹资金外,还存在资金缺口。“在与中国农业银行湘潭县支行对接后,我们最终获得了全市首笔‘高标准农田建设贷’200万元,顺利推动项目落地实施。”彭水平说。建成后,项目区节约抗旱救灾成本17万元,增加粮食产量130多吨。

“通过‘投贷联动’大规模开展高标准农田建设,耕种成本、灌溉成本每亩可以降低将近10%,粮食的产量也可以增加10%左右,一增一减产生的收益,再加上改造后新增的种植面积,大大增强了参与主体的还款能力。”湘潭县农业发展服务中心副主任胡小波说。

不仅如此,今年3月,湘潭市出台了《进一步鼓励支持高标准农田建设“投贷联动”扩面增效的若干措施》,从政策上提供优惠的贷款利率和担保费。同时,符合贷款贴息、担保补助政策要求的,由县市区财政对项目产生的利息、担保费给予80%的补助,其中市财政承担50%左右。

据悉,2023年湘潭市实施“投贷联动”高标准农田建设面积达4.89万亩,投资总额15928.75万元,其中撬动社会资金投入8117.55万元,占投资总额的近51%。

### 坚持主体带动 实现一体化高效推进

2023年,湘潭市以市级农村产权交易中心为平台,以招商引资的方式,首次引入湖南建投四建集团有限公司、湖南乡村产业发展有限公司等大型农业发展集团,分别在湘乡市东郊乡、泉塘镇和龙洞镇,以“投融建运管”五位一体模式建设高

标准农田2万余亩,占湘乡市今年高标准农田建设任务的2/3。

走进湘潭市湘乡市东郊乡三湘村,记者看到,挖掘机、推土机正在有条不紊地开展作业,剥离的耕作层被堆成一座座小土丘,不远处还有挖掘机在疏通堵塞的废旧排渠,把田里多年的积水排干。“今年我们在湘乡市一共流转了1万亩耕地,目前正在抢抓时间推进高标准农田建设,计划明年开春就投入运营。”湖南建投四建集团高标准农田建设项目经理赵梦夏说。

据介绍,在项目建设完工后,集团下属农业发展公司将在高标准农田上大规模推行稻油轮作,发展机械化、智能化、生态化农业。同时,通过整合农业产业集群项目,用3至5年时间打造“产供销加”一体的现代农业产业园。

“‘投融建运管’五位一体模式不仅能做好高标准农田建设的前半篇文章,还能做好好农田发展与管护的后半篇文章,推动高标准农田建设和粮食产业高质量发展双向融合。”湘潭市农业农村局农田建设科科长王亚琴说。

除了由大型农业发展集团一体化推进农田建设与粮食生产,湘潭市还大力推行粮食生产“统分结合”模式。“统”即统一流转、统一经营、统一服务,“分”即分片管理、分层核算、分类受益。

“在一流流转土地建设高标准农田的基础上,我们将农田划分为多个片区,由田间管理员负责片区盈亏,成本超出部分从管理员工资中扣除,相对地,粮食产量超出部分的收益由管理员拿大头。”彭水平表示,通过“统分结合”的运营模式,农民的种粮积极性提高了,合作社的抗风险能力也增强了,双季稻平均亩产达到2100多斤。

### 坚持智慧联动 创新数字化运营监管

为提高土地流转效率,增强投资吸引

力,湘潭市率先建成并运营市级农村产权交易中心,并逐步联通畅通市、县、乡、村四级运营体系。

在韶山市农村产权交易中心,韶山市农业农村局农田建设股长余勇介绍,农村产权交易中心主要负责制定统一规范的市场监督管理和交易规则,登记发布农村产权流转交易信息、组织流转交易、受理交易咨询和申请等配套金融工作,对乡镇、村报送的信息和资料进行复审、备案,并对乡镇、村相关业务的开展提供指导。

“在线上公开操作农村各类产权交易特别是土地经营权流转交易,能有效实现阳光运营、网上留痕,防止农村资金被贪污、截留和挪用,减少小微权力腐败,这也是‘三湘护农’专项行动在基层的制度创新。”余勇说。

不仅如此,依托农村产权交易中心,湘潭市建立了高标准农田数字监管系统,实现农业农村各类数据资源的汇聚、整合、应用。在韶山市农村产权交易中心的高标准农田数字化平台上,记者看到,平台集中展示了高标准农田变化监测、高标准农田耕地面积监测、作物分布面积对比等数据,以及单个高标准农田建设项目建设前、建设中、建设后等情况。

“高标准农田数字监管系统实时在线监测管护情况,有利于压实管护责任,做到谁耕种、谁管护。同时,依托系统对高标准农田建设质量和耕种情况的实时监测,银行能有效评估主体偿债能力和土地溢价能力,便于银行进行贷后监管。”余勇说。

刘良丰表示,接下来,湘潭市将充分发挥农村产权交易平台“展示、交易、招商、金融、管理”五大功能,并不断深化先招商后流转、先流转后平整、先平整后配套的“三先三后”工作法,拓展农业集团“投融建运管”五位一体模式,逐步把所有永久基本农田都建成高标准农田,把所有高标准农田打造成高产农田、绿色农田、数字农田。

# 投资“多渠道进水” 设计“六方会审”

## ——甘肃酒泉市一体化推进高标准农田建设

□□ 农民日报·中国农网记者 鲁明

近年来,甘肃省酒泉市坚持以提高耕地产出效益为核心,加快推进高标准农田建设,为改善农业生产条件、促进乡村振兴奠定了坚实基础。

为推进高标准农田建设,酒泉市建立了“市级总体统筹、县级具体实施、农业农村部门驻点、镇村干部包户”的四级责任体系,打造形成了群众代表全过程监督项目建设,“一盘棋”谋划、一体化推进的工作格局。酒泉市将拓宽融资渠道,增加资金投入作为推动高标准农田建设的关键一招,把高标准农田建设、农房改造和农

村基础设施配套总体打包,实施乡村振兴综合建设项目,创新提出市县国企统筹一体化融资模式,由两家市级国有企业和4家县级国有企业共同出资组建公司,国家开发银行甘肃分行给予项目期限30年、宽限期4年、融资利率4%以内的优惠贷款,项目公司通过土地流转增值、产业发展、经营收益还本付息,建立了政府引导、国企控股、金融机构支持、民营企业和新型农业经营主体主动参与的多元投入机制,从源头上解决了项目投入资金不足的问题,形成了“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的资金统筹使用管理机制,为高标准农田建设提供了有力资金

支撑。2023年,酒泉市高标准农田建设资金累计达到12.8亿元。

酒泉市注重融合发展,始终把高标准农田建设与保障粮食安全、培育特色产业、土地规模化经营、提高群众收入紧密结合起来,有力促进了产业兴旺和农民增收。该市坚持整村整组推进,有序推动土地流转,打破已有地域界线,推行“在册不到户”模式,土地承包权“只认本子、不认埂子”,高标准农田单个田块面积基本保持在50亩以上,最大的达到300亩,土地租金收益由每亩400多元提高到800元以上。

着力强化工程监管,始终把工程质量

作为高标准农田建设的生命线。项目初步设计提交市、县两级评审前,做到了县(市、区)农业农村部门、乡镇、村(组)(社)、农民代表,设计单位六方会审签字确认。市级农业农村部门严格把好设计评审关口,严格落实项目法人制、招标投标制、监理制、合同制、公示制、审计制、县级财政报账制等管理制度,加强行业自律和动态监管,确保项目建设规范运行;充分发挥乡村干部监管、群众代表监督作用,每个项目乡村两级都成立了工作专班,成立群众代表监督小组,全过程参与项目施工,监督项目建设,避免或减少工程质量问题,真正做到让群众满意、让群众放心。



四川省广安市前锋区大力实施“天府粮仓”先锋行动,加快推进高标准农田建设,预计截至今年12月底,全区将累计建成高标准农田12.1万亩,其中2023年全区建成高标准农田1.5万亩。图为观塘镇仁和村已建成的高标准农田。

汪仁洪 兰林前 摄

## 河南省冬春农田水利暨高标准农田建设现场会提出——

# 高质量建设高标准农田示范区

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇 王帅杰

近日,河南省冬春农田水利暨高标准农田建设现场会在周口市召开。河南省副省长李酌出席会议并讲话。

会议要求,全省各地各有关部门以更高站位、更强担当、更实举措,抓好冬春农田水利和高标准农田建设,确保高质量完成建设任务。要大力推广“投融建运管”一体化推进模式,鼓励支持各地因地制宜探索创新,高质量建设高标准农田示范区。要严格建设标准,工程质量严加管控,足额落实配套资金,保质保量完成高标准农田建设任务。要着力解决部分高标准农田建成时间较长、投入水平较低、农业用水效率低等问题,全力做好农业节水 and 农村供水保障工作,扎实做好好农业水利重点工作。要强化要素保障,提升工作质效,加快土壤普查进度,如期完成第三次全国土壤普查各项任务。要科学谋划好2024年的三农工作,深入学

习运用“千万工程”经验,全面推进乡村振兴。

据了解,2022年,河南省结转756万亩高标准农田项目已全部完工,正在开展项目验收。今年河南省新立项高标准农田项目535万亩已全部开工建设,其中新建高标准农田255万亩,改造提升280万亩。此外,河南省积极对接实施新一轮千亿粮食产能提升行动,实施高标准农田提质改造工程,2022年中原农谷和周口国家农业高新技术产业示范区200万亩高标准农田示范区项目已完成工程建设;今年规划建设400万亩高标准农田示范区,已开工361万亩。

今年河南遭遇与夏粮成熟期高度重合、多年不遇的“烂场雨”和秋粮收获期的华西秋雨,全省上下攻坚克难、抗灾保粮,奋力实现全年粮食产量6624.3万吨(1324.86亿斤)。近年来,河南省已累计投入财政资金1155亿元,支持建成高标准农田8330万亩,同步发展高效节水灌溉面积3000万亩,为全省粮食产量连续6年持续稳定在1300亿斤以上提供了有力支撑。

□□ 闵丽萍 农民日报·中国农网记者 乐明凯

近日,走进湖北省孝感市云梦县伍洛镇朱祠村,田块成方、沟渠相通、道路相连,一片片绿油油的冬小麦如绿毯覆盖在田野上。2023年以来,针对地块小、小户种植成本高、大型农机进不去等难题,云梦县积极探索基本农田连片整治,破解耕地细碎化问题,推动小田变大田、碎田变良田。

小田变大田,村民支持是关键。有农户怕推掉田埂,以后分不清自家地;有农户担心整改后的土地面积、位置与确权证不一致;有种粮户不愿意流转,想自己种地……面对村民的顾虑,村干部上门入户耐心宣讲小田变大田、“一户一田”的好处,并通过召开群众“屋场院子会”,充分尊重农民意愿,确定改造方案和实施办法。

“村里将土地集中规划好,在中大渠新修一座灌溉泵站,建好沟路,集中抽水灌溉,再把整改后的田地以抽签方式分到各户,确保公平、公正。”朱祠村党支部书记喻维金说。通过这次土地集中整治,朱祠村5组50户227块田,转变成“一户一田”50块,新增加了11亩可耕种耕地,现在农户种地全部实现了全程机械化操作,种粮积极性大大提高。

“我家的5块小田变成了一块3亩多的大田。加上之前已经流转的土地,一共42亩。今年赶上了风调雨顺好年景,仅一季糯稻就收入了4万多元,别提有多高兴了。”朱祠村村民艾玉朝说,眼下又种上了42亩的冬小麦,明年收获后又是一笔收入。

零星耕地集中连片后,有效耕作面积增加,通过高标准农田建设,耕地质量提升,农资投入成本和农机作业服务费用也明显减少。“早前,田块细碎的时候也用农机,但一遇到田埂就得转弯,机损率高、效率低,大型农机都用不了。”村民艾敏新说,如今播种、撒药、收割全流程都实现了机械化。

冬季寒冷,不少农户不愿种田。怎么让冬闲田变成致富田?今年9月,朱祠村村民公司流转该村5组土地280亩,“我们集中种植一茬小麦和一茬玉米,其中小麦120亩,每亩支付农户流转费80元;油菜160亩,每亩支付农户流转费50元。预计明年,公司可实现纯收入6万余元。”喻维金说。

# 湖北云梦县:「小田变大」好耕种