

## 特别关注

# 中国在全球粮农治理结构中的作用

□□ 牛盾

新的工作职责。主要包括以下八个方面：协助国内开展与联合国粮农组织、联合国世界粮食计划署和联合国国际农业发展基金的交流与合作，配合国内做好与联合国粮农三机构相关的多边外交工作；受委托代表中国政府出席联合国粮农三机构的大会、理事会、执行局会议、执董会等重要会议；协助国内有关部委和省（自治区、直辖市）开展农业领域的国际合作交流工作，争取外援，引进和推动输出农业发展的资金、技术和人才，组织开展与联合国粮农三机构相关的国际农业技术交流合作；开展与有关国家驻罗马外交机构的合作与交流，加强沟通、增进了解及协调立场，推动与有关国家的多、双边农业的交流合作；协助国内开展有关粮农领域的国际公约、政府间协定及其他国际规则的磋商、签署、执行工作；开展国际粮农领域重大问题研究，跟踪发展动态，提出相关政策建议，跟踪、分析农产品国际市场信息，开展国际粮农、减贫政策和形势调研，为国内决策提供政策咨询；负责国内参加联合国粮农三机构各类活动代表团组的接待与联络工作，组织协调有关活动，受委托承担由农业部（现农业农村部）派出的驻欧洲农业外交官的管理联系工作；承担国内交办的其他任务，完成农业部（现农业农村部）、财政部交办的其他工作。新的职能与以往最大的区别有两块：一是承担由农业部（现农业农村部）派出的驻欧洲农业外交官的管理联系工作；二是开展国际粮农领域重大问题研究提出了明确详细的规定和要求。

### 发挥中国全球粮农治理机构中的作用还存在的问题

前面谈到了党和国家高度重视、职能配置科学、人员配备合理，但是我们冷静下来，想一想工作效果，特别是坚持问题导向，看看还存在哪些问题，是十分必要的。这里，我结合粮代处的工作和自己的认识，谈谈存在的三个问题。

第一个问题，三大国际粮农机构关键岗位大多被发达国家人员所占据的问题比较突出。美国、法国、德国、日本等发达国家早就关注和重视三大国际粮农机构在全球粮农治理结构中的重要作用，其很多人员已经占据了三大国际粮农机构关键职位，成立和制定规则基本都是以发达国家为主导。

第二个问题，我农业外交机构网络还未建立健全。我国只有粮代处一个驻外农业外交机构，我国的驻外使馆农业处网络还没有建立起来。只有粮代处一

个农业外交机构不能满足中国在全球粮农治理结构中的重要作用。应该深入调查研究，制定规则、分步实施，建立健全我农业外交机构工作网络。

第三个问题，中国缺乏全球农业数据信息的发布机制。我国现在对全球农业发展密切关注，也有专门的单位去跟踪国际粮农形势发展。但很多数据是二手甚至三手资料，时效性和权威性不够。如果我们能像联合国粮农及农业组织那样，定期发布全球粮农动态数据和有关信息，这将使得中国在全球农业治理结构中的地位和作用大幅提升。

**加强与国际粮农机构的合作、提升中国影响力的对策**

三大国际粮农机构是多边舞台最重要的国际涉农组织，是我提高参与度、发挥影响力并增强话语权的最主要平台。为加大我与三大国际粮农机构的合作力度，我认为可以在以下几个方面予以推动。

一是配合国家战略，整合国内资源，充分发挥农业农村部在农业对外合作部际联席会议制度中的牵头作用。我国对三大国际粮农机构的合作工作由农业农村部牵头负责，其合作领域广泛，涉及面广，国内财政部、外交部、商务部、民政部、科技部、水利部等多个部门均有不同程度参与。应当把对三大国际粮农机构合作工作纳入到农业对外合作部际联席会议制度中去，推动国内相关部门共同研究，整合资源，形成合力，发挥好农业农村部在农业对外合作部际联席会议制度牵头人的作用，有效提升对三大国际粮农机构合作水平，有力配合国家外交战略的实施。应积极配合实施农业“走出去”和“一带一路”倡议带动对联合国粮农及农业组织的合作，配合商务部、农业农村部援外工作部带动对联合国世界粮食计划署的合作，配合亚投行工作部带动对联合国国际农业发展基金的合作。

粮代处是我国唯一的农业外交机构，是中国农业多、双边外交的第一线和主阵地。粮代处应进一步加强自身建设，用明确的工作理念凝聚共识、用明确的工作目标凝聚力量、用明确的重点工作推动落实，从而进一步加强组织、队伍、制度、业务和队伍建设，扎实做好多、双边农业外交工作和推进中国全球粮农治理。

二是提升专业化分工水平，分别加强对三大国际粮农机构合作工作，借助三个侧重点培养三支队伍。联合国粮农及农业组织侧重于世界农业智库和技术中心工作，联合国世界粮食计划署侧重于世界紧急粮食援助中心工作，联合国国际农业发展基金侧重于世界农业金融中心工作。建议针对三机构不同侧重点进行专业化分工，培养我农业国际合作队伍、紧急粮食援助队伍和农业财金队伍等三支队伍，提升我农业外事外经人才队伍的专业分工水平和执行能力。

三是发挥长处，补齐短板，统筹考虑对三大国际粮农机构合作。我对联合国粮农及农业组织和联合国国际农业发展基金的资金支持均进入成员国的前

10名，位居发展中国家第1名，而对联合国世界粮食计划署的资金支持徘徊在20名左右，位居发展中国家第6，有提升空间。

四是抓住机遇，整体带动，积极打造中国农业国际合作大平台大格局。以2016年G20农业部长会议为例，三大国际粮农机构一把手齐聚中国是首次；三大国际粮农机构的三位一把手和我农业部（现农业农村部）部长共同签署联合宣言是首次；三大国际粮农机构明确表态支持“一带一路”倡议，愿与我积极互动；三大国际粮农机构与中国农业部（现农业农村部）形成共识，进一步在全球推动农业南南合作工作并充分肯定了中国大力推动农业南南合作工作发挥的重要作用；关于开展和推动全球重要农业文化遗产项目工作，会议形成共识，可以推动六项工作：一是保护农业的多样性、多功能性；二是保持动植物的优良生物学特征；三是增加农业效益，提高生产效率；四是环境友好和保护生态系统；五是有利于带动休闲农业和乡村旅游的发展；六是有助于形成农业产品品牌和增加农民收入。

五是关注变化，加强分析，创造条件推动我有关人员参与三大国际粮农机构相关岗位的竞争。三大国际粮农机构在管理体系方面均出现一些显著的改革调整，一些重要关键岗位发生人事变动。我们应组织力量加强研判，加强与三大国际粮农机构人力资源合作，推动我人才参与国际竞争，提升我国在三大国际粮农机构的代表性。

六是我以我为主，为我所用，以南南合作为着力点和突破口，统筹推进对三大国际粮农机构合作。南南合作是我能够发挥引领作用的重要合作形式和抓手，是现有南北合作工作的补充。应将南南合作作为对三大国际粮农机构合作的重点，同时在工作重点上各有侧重，统筹推进与三大国际粮农机构的南南合作工作。

七是积极主动，有所作为，为促进三大国际粮农机构改革创新、持续发展贡献力量。我国在管理组织化程度、农业实用技术、中小型农业机械装备、农业科技专业型人才、农作物优良品种的优良栽培方法、农业产业化经营管理、农产品贸易等方面具备自身优势和国际竞争力，这些优势资源应该引入到三大国际粮农机构中去。将中国专家、技术、装备、管理等优势资源通过三大国际粮农机构向世界各国传播与推广并作为今后工作的一个主攻方向，这有助于实现三大国际粮农机构的工作效率和工作效率低成本的目标，推动其改革创新和持续发展。

我国要在国际舞台上进一步讲好中国故事，发出中国好声音，与联合国各成员国分享我国三农事业发展的经验和成功的农业发展模式，就要不断加强和三大国际粮农机构的交流合作，更加全面地参与全球粮农治理工作，在全球农业治理结构体系中做出更多的努力，发挥更大的影响力，为加快推进世界各国，特别是发展中国家农业现代化进程作出应有的贡献。

## 汇集中外才思 讲好中国故事

——“新时代·新影像”中外联合创作计划全成果发布仪式举办

□□ 农民日报·中国农网记者 董家琛

12月15日，由国务院新闻办公室、国家互联网信息办公室、国家广播电视总局指导的“新时代·新影像”中外联合创作计划全成果发布暨展映活动在北京举办。

中国外文局副局长、国际传播发展中心主任陈实在致辞中表示，影像是文明的记录，时代的记忆，以中外联创影像纪实的形式传播中华文明，推动文明互鉴，是贯彻落实习近平文化思想的创新举措。创作计划涌现出的优秀纪实作品，为国际社会读懂中国提供了更加专业、多元、新穎的视角。

农业、农村、农民是中国故事的重要组成部分。中外创作者在制作“多主题纪录片的过程中，深入农村，不断加深对三农的理解，也希望将中国三农故事传播得更远。

短视频《我亲身经历的“中国”》的主人公徒建国在中国生活了16年，曾主动担任过许多不同的职业，他不仅见证了中国城市的高速发展，也见证了中国农村经济的提升。“我曾在高黎贡山待过，在云南怒江生活过，也在湖北挖过莲藕……通过体验和参与不同的工作，我学到了很多东西。”司徒建国说，“我曾经了解过一些扶贫项目、扶贫贷款是怎么帮助人们的，我了解

## 2023年农业涉外培训工作总结会举办

□□ 赵颖 肖敏

日前，农业农村部国际交流服务中心（以下简称“国交中心”）在江苏举办2023年农业涉外培训工作总结会。

农业农村部国际合作司亚非处处长刘江表示，农业是中国与共建“一带一路”国家等广大发展中国家开展合作的重要领域之一。农业涉外培训应当立足农业资源优势，树立特色培训品牌，重视培训实效，切实帮助受援国提高粮食安全水平，促进农业可持续发展，以培训促合作促友谊，不断扩大农业合作朋友圈。

## 全球健康与发展媒体研讨班举行

□□ 农民日报·中国农网记者 姚雯梓

日前，由比尔及梅琳达·盖茨基金会主办的第33期全球健康与发展媒体研讨班在北京举办。本次研讨班以“适应气候变化行动刻不容缓，中国创新助力小农应对挑战”为主题，邀请来自国际组织、科研机构和高校的专家共同探讨如何利用中国在开发新型农技和产品方面的经验与专长，帮助非洲农民克服气候变化带来的挑战，实现增产增收。

比尔及梅琳达·盖茨基金会北京代表处副主任朱庆华表示，当前全球农业生产面临气候变化、利润下降等问题。他认为，创新与合作是适应和减缓气候变化的必由之路，应对诸多挑战须从加强农作物育种、创新生产管理及收获后损失管理方

## 我国板栗贸易现状如何

□□ 尤星宇 刘兰

板栗素有“干果之王”的美誉，它美味可口，深受国内外消费者青睐。根据联合国粮农组织（FAO）最新数据，全球板栗产量呈现稳中有升的态势，虽近年来增速放缓，但产量始终保持在220万吨以上。由此可见，板栗市场旺销不衰，前景广阔。

我国目前是世界上最大的板栗生产国，2018年以来，板栗年产量一直保持在200万吨以上，占全球总产量的90%以上。根据中国林业和草原局统计年鉴显示，2021年，我国板栗总产量227.8万吨，种植分布在全国23个省份，其中河北板栗产量40.9万吨，占全国总产量的17.9%，位居全国第一。

我国是世界第一大板栗出口国，根据中国海关数据，2022年，我国板栗出口额8160.9万美元，同比增长13.2%，占全球八成以上，出口涨势强劲，国际竞争优势明显；出口总量3.7万吨，仅占我国板栗总产量的1.6%左右，贸易增长潜力巨大。

2022年，我国板栗前三大出口省份依次为山东、河北和云南，出口额分别为3260.2万美元、2527.1万美元和1816.0万美元，合计占板栗出口总额的93.2%。值得注意的是，我国向海外出口的多是未经深加工的板栗，价格低廉，利润空间较小。

目前，我国板栗出口贸易还存在以下问题：一是产品加工技术有待提升。目前我国板栗出口产品以糖炒栗子、冷冻栗子、栗仁等初级加工产品为主，出口产品种类相对单一，缺少高附加值产品。

二是贮藏保鲜技术有待提高。出口对板栗的贮藏保鲜要求较高，目前国内主要采用药物熏蒸和冷冻处理，缺乏更加科学的贮藏工艺。由于冷藏温度、贮藏湿度、药剂用量等缺少相应的监管标准，贮

了什么乡村振兴，它是如何帮助发展当地产业的。我也遇到了很多农村地区的人，他们通过自己的劳动赚了钱，买了新房和新车，对未来充满自信。”

纪录片《回到土地》的导演喻峰在广东省肇庆市德庆县调研时遇到了本片的主人公，那时主人公卖掉了所有房子，投身柑桔种植，并进行土地改良。“我觉得这场土壤改良行动某种程度上是一场救赎之旅，不只是他一个人，而且当地的政府、农民都实际参与到这场行动当中来。贡柑只产一季，一旦土地改良出现问题，则一年颗粒无收。即便如此，依然有很多农民愿意冒险尝试，这非常打动我。”喻峰告诉记者，“挽救土地是世界的议题，而不仅仅是中国的故事。我们拍摄这样一部纪录片就是希望所有看到的人都能有所思，关注我们自己的生活，用实际行动让我们的地球变得更好。”

“新时代·新影像”中外联合创作计划由中国外文局等联合主办，中国外文局国际传播发展中心和《中国纪录片网》承办。该计划于2022年8月2日启动，聚焦“新时代中国故事”，面向国内外广泛征集纪实节目选题，评选出各类纪实节目提案62个，近期已陆续完成创作并在国内外电视媒体和新媒体平台播出。

首先看定位。定位是战略问题，不能过高，也不能过低。这是由于我国仍然是发展中国家的属性决定的。尽管我们的GDP总量为世界第二，但是我们人口众多，人均GDP排名还落后于发达国家。因此，我们在世界粮农治理结构中的定位是：积极承担国际义务，主动发声和设置议题，逐步增强中国对三大国际粮农机构的影响力与话语权，更好地代表和争取最大发展中国家的利益。

再看看现状。上述定位是一个动态的奋斗目标，通过努力，提升中国在全球粮农治理结构中的地位，这项工作没有完成时，只有进行时。我从以下几个方面谈谈现状：一是党中央、国务院高度重视对三大国际粮农机构的合作。1973年，恢复对联合国粮农及农业组织的合作，1979年开始与联合国世界粮食计划署合作，1980年开始与联合国国际农业发展基金合作。此后，中国政府对三大国际粮农机构的合作成为全天候、全方位的合作。新时期，在党中央和国务院高度重视下，我国与三大国际粮农机构的合作更加密切，特别是在南南合作和多边合作领域。自2009年以来，中国先后捐资1.3亿美元，与联合国粮农及农业组织合作设立了“中国—FAO南南合作信托基金”，推动发展中国家实现农业粮食体系可持续发展；与联合国世界粮食计划署在人道主义危机援助、减贫减贫、经验分享等方面展开深度合作，并共同打造了南南合作知识分享平台；2018年，中国政府捐资1000万美元，在联合国国际农业发展基金率先设立首个会员国“南南及三方合作专项基金”，用于支持发展中国家相互合作和学习。这些工作，进一步加强和提升了我国在全球粮农治理结构中的地位与作用。

二是在农业农村部、财政部党组的领导下，我粮代处的职能配置科学，有助于发挥我粮代处对三大国际粮农机构的合作效果。2015年底，农业部（现农业农村部）办公厅发文规定了粮代处

式等方面着手。

中非农业合作是“一带一路”倡议的重要组成部分。上海市农业生物基因中心研究员刘灶长表示，中国的节水抗旱稻在非洲及一些欠发达地区具有良好的推广前景。非洲粮食供给依赖进口，粮食进口容易受气候变化等因素影响。要解决日益增长的人口与粮食短缺之间的矛盾，就要学习亚洲水稻种植经验，扩大种植面积，采用节水抗旱的水稻品种，以此提升粮食产量。

北京师范大学教授叶涛认为，气候变化会给全球农业生产带来复杂影响。他建议从培育推广高产优质的抗逆品种、实施高效节水灌溉等方面着手，开展精细化农业气候区划和主要农业气象灾害风险区划，为农业气象灾害风险管理提供支持。

藏运输随意性较强，出口品质难以保障，出口效益不稳，农民外销积极性不高。

三是品牌宣传推广有待加强。目前，我国板栗生产加工以中小企业为主，企业总体实力较弱，缺乏明确的品牌定位和宣传策略，导致出口渠道窄、品牌价值低、难以在国际市场竞争中脱颖而出，从而影响板栗出口的价格。

为促进我国板栗出口，还需从以下几个方面进行调整与改进：一是加大研发力度，提升加工技术。通过政策支持引导，鼓励企业增加研发投入，开展技术创新，提升板栗深加工技术水平，推动板栗加工业向高端方向发展，形成深加工产业集群，打造高附加值的产业链。

二是完善监管标准，适应市场需要。加强板栗种植、加工、贮藏等环节的监管，建立严格的质量检测标准和流程，提高质量稳定性和可追溯性，确保产品符合国际标准。提升板栗保鲜贮藏技术，针对不同的销售市场和运输距离，制定不同的包装方案，保证运输过程中板栗的质量和安全性。

三是打造优质品牌，加强营销推广。企业应加强品牌建设，树立良好的口碑和形象，积极参与国际性展览展会，宣传中国板栗的特色和优势，不断开拓市场渠道，推动中国板栗走向国际舞台。

四是加大宣传力度，创造贸易机会。政府要主动谋划作为，推动板栗产业高质量发展，组织开展板栗产品推介、产销招商对接活动，支持开展产品推介，推动成立板栗相关产业组织，为企业搭建宣传平台，创造贸易合作机会。

**（作者单位：农业农村部农业贸易促进中心）**

## 多国代表齐聚海南共话椰子产业发展

□□ 农民日报·中国农网记者 邓卫哲 文/图

近日，由海南省人民政府主办，海南省农业农村厅等单位承办的2023中国（海南）国际椰子产业论坛在该省文昌市举行。来自25个国家和国际组织的59名国际嘉宾、64家国内外知名椰子企业以及科研院校、政府部门共230多名代表参会，以“加强全球椰子产业科技协同创新，提升全球椰子产业价值链”为主题，共同探討椰子产业发展方向。

世界上超过100个国家种植椰子并发展相关产业。目前，全球椰子产业经济效益显著，在推动小农社区就业、消除农村贫困、保障营养安全等方面发挥着重要作用。

近年来，中国与世界热带国家的椰子领域合作取得了积极进展。技术交流和示范推广成效明显——与马尔代夫共建“椰子害虫联合研究中心”，开展椰心叶甲防控；与密克罗尼西亚联邦、柬埔寨等共建椰子种植示范园示范推广“椰子宽窄行种植模式”。椰子贸易快速发展。同时，能力建设也持续深入——“密克罗尼西亚联邦椰子病防治技术”“基里巴斯椰子生产与加工技术”“送给巴布椰子品种改良（植物病虫害）”等多个海外培训班成功举办，广受好评。

论坛期间，农业农村部国际合作司司长隋鹏飞称，随着人民生活水平的提高及市场的发展，椰子产业发展进入了巨大的机遇期。中国愿与包括世界热带国家和地区国家在“强化椰子产业关键共性技术研发、加强贸易投资合作、密切信息和人员往来”等



中国热带农业科学院椰子研究所科研人员（中）指导外国学生做实验。

方面加强沟通交流，密切深入合作，推动椰子产业合作再上新台阶。

椰子树是海南的主要经济树种之一，也是海南的一张靓丽名片。海南省政府党组成员刘平治认为，开展椰子产业国际合作，是海南自洽从贸易港建设的现实需要。海南省委、省政府高度重视椰子产业发展，制定了一系列支持政策，旨在通过发挥海南自贸港的优势，打造国际化椰子产品贸易基地，推动椰子产品有序安全便捷流动，提升我国在椰子产业中的国际地位。

在科技和政策的“双赋能”下，海南椰子产业正蓬勃发展。全省现有椰子种植面积

3.79万公顷，年产椰子2.2亿个，椰子加工企业300余家，实现了椰子全产业链开发利用，年产值约200亿元。

海南省农业农村厅厅长何琼妹介绍，海南拥有从事椰子产业研究的一批强大的科研机构，为椰子发展提供了坚实的科技支撑力；又有扎实的政策加持，将椰子列为海南自由贸易港鼓励类发展产业，成立了推进椰子产业发展联席会议制度，出台了《海南省椰子产业高质量发展“十四五”规划》。

“中国热带农业科学院拥有全国唯一的椰子研究所，在椰子基因组学、优良品种培育和椰子精深加工等领域具有丰富的研究

成果。”中国热带农业科学院党组书记崔鹏伟称，中国热带农业科学院首次发布了椰子基因组精细图谱，揭示了椰子株高差异的遗传基础；培育了8个椰子新品种，构建了优良种苗标准化繁育技术体系，创建了“椰子全根苗培育法”，缩短育苗期间约120天。

中国椰子科技创新优势全球领先，这正是与会各国代表来华寻求合作的关键。论坛现场，中国热带农业科学院椰子研究所与巴布亚新几内亚椰子管理局签署合作备忘录，与瓦努阿图农业合作社、北京聚隆农业农民专业合作社等签署战略合作协议。

这次论坛上萨摩亚驻华大使阿马努韦·阿尔伯特·马里纳坚定了该国发展椰子产业的信心，萨摩亚70%的椰子种植园已经过了丰产期，面临着产能下降、病虫害严重等问题，亟需寻求合作，创新解决方案来应对挑战。

加大椰子深加工产品多元化开发，提升产品附加值，进而增加农民收入，也是众多嘉宾关注的焦点。国际椰子共同体市场统计部官员阿利特·皮尔曼萨直言，椰子是重要的植物油来源，但数据统计，椰子油仅占全球植物油消费量的2%，提升空间巨大。

马来西亚食品健康与技术研究中心首席研究员许秀平同样认为，椰子产品在食药领域的开发还有很大提升空间，一是人口老龄化对于优质营养品、保健食品的需求随之增大，二是年轻群体的健康消费观念越来越强，而这些都离不开科技创新支撑。

为进一步加强椰子产业国际交流合作，海南正着力建设椰子国际大宗商品交易中心，搭建国际性的交流平台，建立全球椰子产业国家和国际的椰子成果展示特色区，促进全球椰子产业相关企业与研究机构的合作，共同应对全球椰子产业发展挑战。

