

落实“深化三变” 扛稳粮安重任

□□ **黄滔**

粮食安全是“国之大者”。近年来，湖南省宁乡市深入贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述精神，发挥政策集成作用，结合市情、因地制宜，深入贯彻“种粮小户变大户、小田变大田、一般农田变高标准农田”工作要求，把创新落实“深化三变”作为全市确保粮食安全的重大基础性工程来抓，有效解决“谁来种田、如何种田”这一难题。

发挥政策集成作用 确保农民好种粮

宁乡市作为全国重要的商品粮生产基地，粮食播种面积、产量常年分别稳定在160万亩、14亿斤左右，居湖南省前列，是全国第五批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范市。今年以来，宁乡市通过落实“深化三变”，呈现四个方面可喜变化。

农民种粮意愿更高。今年新增种粮大户266户，较去年增长11.5%，总数达2580户，其中种粮大户数量超过100户的乡镇占到全市一半。土地流转65万亩，流转率近60%，其中流转率超过60%的乡镇占全市三分之一以上。

农民种粮效率更高。针对田地大小不一、地形不规则、农机掉头难等问题，以“依法、自愿、有偿”为原则，通过田块置换合并的方式，进行了“小田变大田”建设，实现了农田“优质、集中、连片”，提升了农机作业效率，以前需要2台插秧机作业3天，现在1天就能完成。

农民种粮收益更高。根据测算，种植双季稻亩均生产效益达2100余元，除去农资、土地流转、人工管理等成本后，亩均纯利润为420元以上。目前，宁乡所有50亩以上的种粮大户双季稻亩均生产效益达2600余元，亩均纯利润为530元以上，有效带动了全市适度规模经营水平。

种粮农民结构更优。当前，宁乡共培育高素质农民937人，认定乡村工匠72人。越来越多的大学生、返乡农民工、退伍军人成为“新农人”，2022年宁乡适度规模经营种粮大户中“80后”

“90后”近170人。

坚持种粮农民主体地位 不断创新战术打法

宁乡市始终坚持种粮农民主体地位，用工业化思维抓粮食生产，不断创新战术打法，抓住种粮大户这个关键，全力破解粮食生产面临的新问题。推动粮食产量、质量、效益持续提升，让种粮大户有“里子”，更有“面子”。

突出党政同责，构建责任新体系。宁乡市全面落实粮食安全党政同责，以落实“深化三变”工作为抓手，全方位夯实粮食安全根基。出台了宁乡市坚决扛牢粮食安全政治责任五条措施，构建了“市领导包乡镇(街道)、乡镇(街道)领导包村(社区)、乡镇(街道)和村(社区)干部包组到户”的责任体系。今年以来，宁乡市级领导深入乡镇督导落实“深化三变”工作300余次。全面推行田长制，建立起市、乡、村及网格田长“3+1”级田长责任体系，通过田长制促“田长治”，田长系统成为耕地“非农化”“非粮化”任务下达、整改的关键抓手。

突出问题导向，解决发展新难题。聚焦解决田的问题。创新高标准农田建设方式，积极统筹推进高标准农田建设投贷联动等投融资创新，加大多元投入，项目区亩均资金投入由原来的1600元提高至3000元以上，有效解决了因实施土地平整和“小田变大田”亩均资金需求高而无法配套建设沟渠、机耕道路等其他项目的难题。探索土地流转新模式。例如，历经铺街道净土庵社区采用“党支部+农户”的土地流转模式，流

转土地1400余亩，有效解决了因农民征拆搬入城区导致污水河畔土质肥沃土地抛荒的问题。聚焦解决水的问题。统筹推进“三大水利工程”(百井万米找水工程、千塘万亩清淤工程、二十万米沟渠疏浚工程)，累计整合归集各类资金超1.8亿元，完成应急抗旱机井建设219口，总深度1万米以上，覆盖农作物7万余亩；实现了山塘扩容1000万立方目标，完成沟渠疏浚超223公里。聚焦解决技术的问题，大力推广科技下乡。着力建设智慧农业系统，“会种地”的宁乡人正升级为“慧”种地的“新农

人”。推进“良种、良法、良制、良田、良机”五种农艺农机融合发展，2022年共派出湖南省、长沙市、宁乡市三级科技专家108名，覆盖全市25个乡镇。邀请院士成立工作室，大力实施粮食品种改良、标准化建设、品牌创建以及关键技术攻关等科技创新项目。以提高水稻单产水平为主攻方向，以粮食生产高标准、高技术、高产量、高品质“四高”试验示范为主推模式，开展粮食高产创建，建设一批“吨粮田”。建立市主要领导 and 市分管领导联系粮食生产示范片区机制，全面推行“五好一化”先进适用技术，扩面“四高”综合试验区至1万亩以上。

突出精准服务，推出惠农新政策。对推动粮食生产、农业规模生产、农机装备购置、农产品加工产业发展等一系列有关粮食产业的项目提供政策支持、资金奖励，调动生产者积极性。精准发放种粮补贴给种粮主体，形成“种粮者得补贴，不种者不得”的局面。今年根据种粮大户的集体意愿，将奖补政策优化调整为13条，涵盖早稻育秧(含翻耕、移栽)、双季稻规模生产等7个重点方面，奖补资金达2.58亿元，较去年同期增长13.6%。大力推广水稻完全成本保险，2022年宁乡市水稻投保面积超过127万亩，覆盖率超过75%。同时还增设了水稻巨灾保险，覆盖了宁乡市所有水稻种植面积，近年来累计赔付200余万元，种粮农民反响较好。同时，在深化土地流转、扩大种植面积等方面，也因地制宜制定相关奖补政策，让种粮人体验到“种田有奔头”。

突出典型示范，营造种粮新氛围。近年来，宁乡市针对粮食生产工作持续加大宣传引导力度，讲好种粮大户故事，树立种粮大户典型。在宁乡市委农村工作会议上对全市排名前20名的种粮大户进行集中表彰，并颁发证书、每人发放奖励金1万元。各乡镇也组织召开了粮食生产表彰大会，对优秀种粮大户、种粮优秀工作者、粮食生产先进村等进行表彰奖励。定期召开粮食生产现场推进会，组织全市种粮大户代表分析问题、总结工作。对贡献突出的种粮大户，在推选为党代

表、人大代表、政协委员等方面予以重点倾斜。

坚持立足当前与着眼长远相结合 提高粮食安全保障能力

食为政首，粮安天下。坚持立足当前与着眼长远相结合，抓好粮食安全这个头等大事，确保粮食生产面积、产量和质量不减，着力提高粮食安全保障能力，为端稳端牢“中国饭碗”、保障国家粮食安全贡献宁乡力量。

保持政策稳定。扛牢粮食安全政治责任，保持粮食补贴政策的连续性、稳定性，切实降低农民种粮成本。深化高标准农田创新投融资模式，统筹推进“三大水利工程”、机耕道、田间电杆整理、电排等基础设施建设，畅通农田水利“最后一米”微循环系统，实现早能灌、涝能排。推行“村上调田、大户种田”模式，鼓励和引导种粮大户自发投工投劳进行“小田变大田”建设。稳定粮食收购价格，畅通粮食收购渠道，创新优化服务方式，让种粮农民卖“明白粮”“舒心粮”。充分盘活村级闲置资产，探索解决农业设施用地问题。

提升种粮效益。健全专业化社会化服务体系，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励建设区域性综合服务平台。加大粮食生产金融支持力度，提供更加多元化、个性化的金融服务，构建以全场景、全客群、全产业链为服务对象的涉农金融服务新模式。积极营造浓厚种粮氛围，开展粮食生产竞赛活动，组织“百名种粮大户访谈”等一系列宣传活动，真正让农民成为有奔头、有赚头、令人尊敬的职业。

强化科技兴农。开办农民夜校，加强农民农业生产管理能力培训，培养一批种粮能手。着力发展院士农业，支持农业企业、种粮大户深化与院士团队合作，不断提升农业科技水平，加强重大病虫害防控指导服务，最大限度降低病虫害损失。积极开展优质粮食工程建设，推广早稻生产“一乡一品”，通过选种优质品种、精准定量施肥、应用绿色防控技术等举措，不断提升宁乡稻米品质。

(作者系湖南省宁乡市委副书记、市长)

抓好三个关键 夯实振兴基础

□□ **王立峰**

河北省故城县作为农业县，农村人口占比较大。故城县着力抓好农业结构调整促进产业升级，发展新型农村经济促进农民增收，推进宜居宜业和美乡村建设，实现了农村面貌和人居环境明显改善，农民生活质量显著提高，为乡村全面振兴奠定坚实基础。

抓好农业结构调整促进产业升级

着力实施产业升级，夯实乡村振兴的基础。抢抓京津冀协同发展和雄安新区建设的重大历史机遇，大力发展特色农业和乡村文化旅游。持续加大招商引资力度，引进资金和先进技术，实施全产业链发展，进一步拓展产业增值增效空间，推动乡村产业升级，增加涉农产业经济总量。相继成功引进总投资225亿元的“五大农业产业链”，肉鸡产业链一期项目年产值达28亿元，中医药产业链年

产值达23亿元，还有畅销全国的奶牛产业链、养殖规模达到40万头的生猪产业链，及每年向华北地区销售3亿多斤优质果蔬的果蔬产业链。

同时，大力发展乡村文化旅游产业，发挥京杭大运河纵贯县城75公里，地方运河文化、董子文化、红色文化、民俗文化底蕴深厚等优势，精雕细琢大运河历史文化街区、董子学村、万亩花海等旅游景观节点，努力打造京津冀城市居民休闲旅游目的地的。今年成功举办“清风竹韵·曲水流觞”等系列文化活动，接待游客达84万人次，有效拉动旅游消费4亿元以上，取得了较好成效。

发展新型农村经济促进农民增收

着力发展新型农村集体经济，推动农村集体更好地服务群众，促进农民持续增收。在发展新型农村经济方面，立足粮食安全、群众自愿，坚持“自主经营、自力更生”，创新实施“党支部+合作社+农

户+银行+保险”的“五位一体”新型经营模式，实现了粮食作物规模化经营28万亩，带动村集体增收2000多万元。

积极与国内农业龙头企业开展合作，发展棚菜、金蝉、肉鸡、高油酸花生、油莎豆等特色种养产业，带动广大农户增收，实现了全县农村集体经济年均增收7万多元。因地制宜，清理农村废旧房屋，腾出土地460亩，见缝插“绿”建设小菜园、小果园、小花园，发展渔光互补、农光互补项目，带动62个村年增收630万元，既扮靓了乡村面貌，又增加了集体收入。如今，全县村集体收入10万元以上的村庄达到了84.3%，50万元以上的村达到55个。

推进宜居宜业和美乡村建设

着力推进宜居宜业和美乡村建设，全面实施乡村振兴战略。党的二十大立足新时代新征程，提出“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”，故

城县在实际工作中坚持规划引领，编制了《村庄建设总体规划》和《村庄风貌提升规划》，强化规划对建设的指导作用。实施人居环境整治提升、公共服务提升、文化塑魂、村庄绿化、爱国卫生运动“五大行动”，打造了冀东抗日英雄节振国纪念馆、“七十二皇帝”村史馆、红星文化广场等特色节点，清洁乡村、无废乡村全覆盖，农村教育、医疗、养老服务水平明显提升，群众精神文化生活更加丰富多彩。

实施“观摩拉练、领导包联、四务公开、网格管理、积分奖励、道德评议”等工作机制，有效提升治理水平。实际工作中，坚持定期举办和美乡村观摩拉练活动，通过现场评比、擂鼓夺旗等方式，营造了比学赶超的浓厚氛围，已经建成省级美丽乡村50个，其中吴悟茂村被评为全国乡村旅游重点村，董学村被评为全国乡村治理示范村，建设宜居宜业和美乡村工作取得了较快发展。

(作者系河北省故城县委书记)

管好用好农村土地 突破乡村发展瓶颈

□□ **麒麟**

随着乡村振兴步伐的加快，农村土地价值更加凸显，农村土地如何管、怎样运营，始终是农村经济社会发展面临的重大问题。

内蒙古兴安盟扎赉特旗以城乡建设用地增减挂钩和补耕库项目为抓手，盘活利用闲置资源，提升土地管理效能，改善农村生产生活条件，助力乡村振兴。

扎实推动低效土地再开发

推进实施城乡建设用地增减挂钩和补耕库项目，着重改善农村生产生活条件和生态环境，促进农业规模经营。人口集中居住、产业聚集发展，推进城乡一体化进程，进而达到“农民得实惠、城乡得发展”的目标。

实践证明，实施增减挂钩和占补平衡项目，有效解决了城市缺乏建设用地的“空心村”、废弃工矿地等利用效率低问题，在增加耕地数量、提升耕地质量的同时，推动

了城乡要素流动，打破了二元割裂。同时，通过土地指标交易，增加了财政收入，妥善解决了乡村振兴“钱从哪来”的问题，为农牧民生产生活条件改善奠定了基础，实现社会、经济和生态效益相统一。

扎实推动闲置土地再利用

在城镇化进程中，农村闲置旧房、“空心村”已经成为制约乡村振兴一大问题，而城市建设和产业发展需要大量新增建设用地指标。

为此，扎赉特旗坚持生态优先、绿色发展，围绕自身的资源禀赋，一方面，用好用活增减挂钩、占补平衡等各项政策，实现土地指标交易，推动高标准农田建设；另一方面，扎赉特旗高度重视批而未供、闲置土地起底工作，按照“全面查清、建图入库、建立台账、分类处置、集中攻坚”思路，有效消化闲置土地。

扎实推动资源综合利用

一是推动三产融合发展。工作推进

中，坚持以新发展理念为引领，扎实稳妥推进安置区建设，推动城乡基础设施和公共服务向新建安置区延伸覆盖，强化中心城市对安置区后续产业的辐射能力，促进农村牧区三产融合发展。吸纳群众在物业、热电厂就地就业，剩余劳动力得到有效安置，村集体经济收入每年为群众补贴物业费、取暖费，降低群众生活成本。组织推进农村“三变”改革，通过清查核资、成员确权、股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民，让农民享有更多财产权利，为发展新型农村集体经济奠定坚实基础。

二是有效提升粮食产能。复垦后的土地、路、沟、渠等生产设施完善，形成稳定耕地，达到了“田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排”要求。持续落实高标准水田建设项目，保护和利用黑土地，扩大数量、提高质量、增加产量，为保障粮食安全奠定坚实基础。

三是拓宽乡村发展路径。项目收益资金用于乡村振兴建设，推动基础设施向农

村延伸、公共服务向农村覆盖，资源要素向农村流动，优化人力、物力、财力配置，全面改善村民生产生活条件。

盘活农村土地资源，目的是为乡村振兴增添新动力、拓宽群众的增收渠道，必须久久为功。在大胆创新的同时，既要保证各种经济资源保值增值，更要确保全体群众的利益最大化，努力突破乡村振兴发展进程中土地资源的发展瓶颈。

(作者系内蒙古兴安盟扎赉特旗委副书记、旗长)



更多三农评论，敬请关注农民日报社评论部微信公众号：重农评。

今年以来，山东省聊城市委理论学习中心组深度学习悟关于三农工作的重大部署，锚定聊城市委市政府提出的建设农业强市目标，以及实施建设农业强市攻坚突破三年行动计划，加快打造乡村振兴齐鲁样板，把理论学习成果转化到全面推进乡村振兴的推动力量。

“学”字当头，筑牢理论根基。今年年初，聊城市委理论学习中心组将深入学习党中央关于三农工作和乡村振兴战略的重大决策部署列入学习计划，中心组成员坚持个人自学与集体学习相融合，沉下心来学习、研究、思考，懂哲学深学透三农政策的发展脉络和丰富内涵。坚持把理论学习与专题调研结合起来，深入基层、深入群众扎实开展调查研究，定期到基层联系点走访调研，有效打通了“学习、调研、实践”三位一体的理论学习渠道。在深化政策理论学习的基础上，坚持学思用贯通、知信行统一，锚定聊城建设农业强市目标定位，明确发展路径，制定更有针对性的务实举措。

丰富多样、灵活多变的方式方法，让中心组成员学有所思、学有所悟、学有所获。聊城市委理论学习中心组还先后建立起“内联外引”理论学习中心组学习机制、理论学习中心组督导机制、“双向结合式”列席旁听机制、理论学习中心组“学习、荐书、阅读”机制等。结合实际建立的上述“四项机制”，增强了学习的针对性、有效性和吸引力，切实筑牢了中心组成员理论学习根基。

学用结合，扛牢“国之大者”政治责任。理论学习的目的在于理论与实践相结合，更好地指导实践、推动工作。理论学习学得深不深、质量高不高、效果好不好，关键要看能不能同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，与推动本地区中心工作一起来，注重实践、着力实干、讲求实效。聊城市90%以上的土地面积是农村，60%以上的户籍人口是农民，目前正在从传统农业向现代农业高质量转变的关键时期。“推动实现农业由大到强、由量变到质变，需要在全方位夯实粮食安全根基、巩固拓展脱贫攻坚成果、发展乡村特色产业等方面下更大气力。”这是聊城市委理论学习中心组在学习实践中得出的深刻认识。

“农业强，首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。”聊城是山东省三大粮仓之一，8个县(市、区)均是产粮大县，用占山东省1/18的土地生产了超过全省1/10的粮食，粮食种植面积和产量始终位于山东省前列。聊城市委理论学习中心组成员把粮食安全这一“国之大者”扛在肩头，高标准启动“吨半粮”示范区建设，全力提升粮食单产。“解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。”各成员结合分管领域工作，带头谋划，参与了“三区两带”农业产业发展布局，形成精品粮油、绿色蔬菜、生态林果、健康畜禽、特色渔业同步发展的良好格局。还探索发展乡村坑塘渔业，将废弃坑塘变为美丽鱼塘，聊城4个县成功申报山东省发展乡村坑塘渔业试点县，实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环，让生态农业、低碳乡村成为现实。其中，乡村坑塘治理与渔业融合发展的典型案例被农业农村部简报刊发推广。

聚力破题，打造乡村振兴齐鲁样板。聊城市委理论学习中心组坚持问题导向，聚焦农业强市建设过程中的难题，着眼农村群众所思所想所盼所需，把富民政策一项一项落实好，加快推进农业农村现代化，让老百姓的生活越来越红火。

面对“谁来种地、如何种好地”等难题，聊城市委理论学习中心组成员结合实际不断探索新经验、新做法，始终牢记农民群众是实施乡村振兴战略的主体，在山东省率先全域推进农业社会化服务，通过托管服务把现代生产要素融入小农户生产，拓宽小农户增收渠道，走出了引领小农户与现代农业发展有机衔接的“聊城路径”，让广大农民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

如何进一步完善乡村治理，不断满足人民群众对美好生活的需要，是推进乡村振兴的必答题。“要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。”聊城市委理论学习中心组成员指导开展省、市、县三级乡村振兴齐鲁样板示范创建，片区化打造乡村振兴示范区。今年，聊城市谋划推进2个省级乡村振兴齐鲁样板示范区、11个市级示范区、19个县级示范区，构建省、市、县三级联创工作格局。东阿县牛角店镇金牛福苑社区通过统筹推进美丽宜居社区、现代农业园区、小微产业园区“三区同建”，盘活农村闲置土地，推动产业、人才等资源集聚，真正让群众实现在家门口就业增收，共筑安居梦。金牛福苑社区只是聊城打造乡村振兴齐鲁样板的一个缩影，东昌府区堂邑镇“信用+美丽乡村”、在平区贾寨镇“棚二代”、高唐县三十里铺镇锦鲤文化产业集群……一幅幅乡村振兴聊城画卷正徐徐展开，农业强市建设将继续迈出坚实步伐。

(山东省聊城市委理论学习中心组供稿)

以生态共富促进 城乡高质量融合发展

□□ **袁霞 郑凯元**

坚持生态环境保护与经济社会发展相协调，是实现城乡高质量融合发展的应有之义。生态环境保护与经济社会发展之间存在辩证关系，在城乡融合中坚持生态共富十分重要，也是我国城乡高质量融合发展的前进方向之一。依托生态共富的路径促进城乡高质量融合发展，既是必答题，也是难答题。以生态修复整治工作为抓手，是促进城乡高质量融合发展的必要举措；以生态保护补偿制度为重点，是促进城乡高质量融合发展的有力保障；以创新转化生态产品价值为突破，是促进城乡高质量融合发展的关键环节；以厚植生态文明为关键，是促进城乡高质量融合发展的必要方面。

开展生态修复整治工程，守住城乡融合发展底色。开展生态修复整治是推进生态文明建设的核心内容，对推进城乡融合绿色发展，实现人与自然和谐共生十分重要。一方面要统筹兼顾，牢固树立系统化思维。山水林田湖草沙是相互依存、紧密联系的命运共同体，绝不能“各自为政”，治水的治水、护田的护田，必须一体化推进保护与修复工作，提高生态环境修复整治质效；另一方面要按需施策，注重生态系统的协调性。坚持“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜田则田、宜湿则湿、宜荒则荒、宜沙则沙”的原则，需特别关注受损最严重、需求最迫切的核心区域，在重点攻关中兼顾整体，维持生态系统的畅通运行。

构建生态保护补偿机制，激发城乡融合发展动能。生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分，是落实生态保护权贵、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要举措。其一，完善生态保护补偿制度。全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革，加强各项制度的衔接配套，根据生态系统的整体

性、系统性及其内在规律，实现对生态环境的整体保护。其二，建立多主体协同合作机制。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用，同时积极引导社会力量参与，逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

创新转化生态产品价值，强化城乡融合发展支撑。产业生态化和生态产业化是城乡融合发展过程中实现经济高质量发展和生态环境高水平保护深度融合、协同发展的必要举措；以生态保护补偿制度为重点，是促进城乡高质量融合发展的有力保障；以创新转化生态产品价值为突破，是促进城乡高质量融合发展的关键环节；以厚植生态文明为关键，是促进城乡高质量融合发展的必要方面。

厚植生态文化底蕴，提升城乡融合发展品质。生态文化是生态文明体系的内核，是生态文明建设的灵魂，深厚的生态文化底蕴是以生态共富促进城乡高质量融合发展的内在品质。应大力宣传生态文化，厚植崇尚生态文明的社会风尚。培育生态道德、推广绿色消费观，倡导绿色政绩观，不断增强全社会的生态意识、环保意识、责任意识等，推动生态文化成为全社会的共同价值理念。应积极传承生态文化，加大生态与保护力度。做好生态文化、生态工艺的保护传承工作，推动古村落与古树名木保护，加强传统农耕文化中关于生态环境保护的文化遗产、风物遗存的挖掘、整理、保护、开发及推广。

(作者单位：华中师范大学中国农村研究院)

将理论学习成果转化到乡村振兴推动力量