

# 稳住民生“压舱石”

## ——贵州六盘水市发展特色产业实现稳就业促增收观察

□□李曼 农民日报·中国农网记者 刘久锋

就业是民生之本，也是经济发展的“晴雨表”、社会稳定的“压舱石”。做好农村人口稳岗就业工作，对实现共同富裕具有重要意义。近年来，作为一个以煤化工为支柱产业的工业城市，贵州省六盘水市通过发展特色优势产业，促进农民就地就近就业，有效推动了农村就业率提升。

### 帮扶车间实现家门口就业——能照顾老人，带得了孩子

走进六盘水市水城区新桥街道新业社区的便民服务站，一面就业统计墙吸引了记者的目光，在这面墙上密密麻麻地记录了社区1255户6047名搬迁群众的就业情况。

“红色五角星代表在公共服务岗位就业，黄色代表在扶贫工厂、车间就业，蓝色代表在开发区就业，绿色代表输出就业，黑色代表无劳动力家庭。”新业社区党支部书记刘永强介绍，近期，社区2940名劳动力已经实现稳岗就业2800人，其中省外就业1273人，区外省内就业395人，区内就业1132人，户均就业2.2人，就业率95.2%。

“这个数据是动态的，我们会定期进行更新，确保有劳动能力的搬迁居民都能找到一份稳定的工作。”刘永强说。

新业社区位于水城经济开发区2018年度易地扶贫搬迁安置点，社区共28个网格，这里居住着来自区内9个乡镇群众。

从村民变成居民，于搬迁群众而言，搬迁后的变化不只是身份，还有生活方式和谋生方式的转变。

“我们通过强有力的后续措施解决

‘搬后怎么办’的问题，旨在不断推动工作，让搬迁群众搬得顺心、过得安心、住得舒心。”刘永强说。

在社区就业帮扶车间，贵州思博服饰有限公司的8条生产外贸女装的流水线上，工人们正有条不紊地操作机器，完成成衣制品的每道工序。

“我们采取‘支部+公司+培训+就业’模式，不仅每年给社区保底分红11万元，还可解决500余人的就业问题，平均工资超过3500元。”公司负责人宋维江说。

“搬迁后能在家门口就业，这是搬迁以前想都不敢想的事，而且从加工厂到家仅三五分钟时间，感觉很方便。”新业社区居民陈孝敬说，自从搬到这里后，生活质量更高了。

“我以前是在省外进厂打零工，有时候在工地上干苦活，收入不稳定；如今在这个缝纫车间掌握技术后，一个月差不多能拿到3500元左右，还可以照顾孩子和老人，我觉得挺好。”新业社区居民刘显群告诉记者。

### 产业兴旺留住人——

#### 农闲人不闲，收入有保障

近日，田间地头的刺梨已经收获，可是刺梨加工企业内却是热火朝天，一阵阵轰隆隆的机器声传来，工人们正在将一袋袋的刺梨鲜果运送到传输带上，清洗、压榨、灌装……各个生产环节正在有序进行着。

“因为刺梨鲜果不耐储藏，我们必须第一时间把刺梨榨汁出来储藏。”贵州初好农业科技开发有限公司副总经理刘晟说。

据了解，目前六盘水市的刺梨种植面积已达117.56万亩，成为全国刺梨种植面积最大的州市，产业覆盖60%以上的乡镇。其中，水城区种植刺梨40.3万亩，涉及全区25个乡镇（街道），覆盖农

户3.7万户16.2万人，发展一路向好。

猕猴桃产业是六盘水“凉都三宝”中一个重要产业。近年来，猕猴桃的种植面积20多万亩，覆盖14.86万人。每年提供就业岗位660万至700万人次，促进务工总收入达2.2亿元至2.5亿元。

在钟山区青林乡，猕猴桃种植户王正朝介绍，猕猴桃产业每亩土地能产到1500斤，还有林下种植，套种红薯每亩产量将近在1000多斤，猕猴桃和红薯累积下来以后，每亩有近万元收入。

“有这么好的收入，干嘛还要出去打工呢？”王正朝说，今年他家的猕猴桃大部分都通过电商销售到了外省。

产业发展离不开人力资源的支持。近年来，六盘水市通过“多方搭建平台，平台聚集资源，资源服务创业”的运作模式，形成财政扶持资金补助、税收奖励返还和创业扶持补贴等政策体系，依托资源禀赋，主动对接并深入现场指导，打造农民工示范园创业就业孵化基地。

据统计，仅在水城区南部就有62家实体企业入驻农民工示范园，常年带动就业人口300多人，季节性用工2万人次，有力激发了农民工就业创业热情，做到“引得进、留得住、长得快”，乡亲们享受到了实实在在的产业发展红利。

“企业的发展带动小农户与大市场有效衔接，让农民更多分享产业链增值收益。更为重要的是这些企业让农民稳定在田间地头从事农业生产，为乡村振兴留住了人，更为乡村留住了魂。”六盘水市农业农村局负责人说。

### 工业集群助力稳岗就业——一个项目就是一个支点

工业，是六盘水经济的厚重底蕴。日新月异的产业园区、轰鸣不绝的生产机

器、忙碌有序的产业工人……在六盘水，处处能感受到新兴产业集群发力的浓厚氛围和创新驱动带来的澎湃动力，时时都能触摸到工业经济快速发展的脉动。

工业的快速发展不仅为六盘水带来巨大的经济效益，其推动高质量稳岗就业的社会效益也愈加突出，大量的农民工通过工业经济的发展实现了就业。

凉风吹过，为大山深处带来一丝寒意。盘州市大山镇新光村盘江新光2×66万千瓦燃煤发电项目建设现场气氛依然火热。施工机械和工人们在岗位上有序忙碌，项目建设如火如荼。

“为了争取在11月底顺利完成1号机组首次并网，每天都有接近4000名施工人员和多台施工器械在项目现场作业。”新光发电工程管理部锅炉专业副主任方路林说。

该项目两台机组投产后，预计年收入将达18.25亿元，年利税2.37亿元，带动就业近千人。

临近中午，在离盘江新光发电项目不远处的红威公路旁，几十家大大小小的餐馆子人气爆棚。大量的人流给当地人带来了创业就业的新机遇，为农民工提供餐饮等服务成为新光村村民就业新动向。

“每天大概有几千人在附近务工，一到吃饭的时间这里就家家爆满，没有座位的时候，大家都买来站着吃。”黔香缘饭店的老板告诉记者，仅他的餐馆就带动了10多个当地村民的就业。

一个项目就是一个就业支点。让脱贫群众生活更上一层楼是矢志不渝的目标。征途漫漫，唯有奋斗，坚持稳产业促就业，推动农民无论在“大城市”还是“家门口”，都能把致富的“饭碗”端起来，把致富的“腰包”鼓起来，真正让生活红火起来，更上一层楼。

# 甘肃省农业科学院：旱地玉米试验连续三年实现“吨粮田”

本报讯(农民日报·中国农网记者 鲁明)日前，记者从甘肃省农业科学院举办的旱地玉米推技术提单产现场观摩与交流会上了解到，甘肃省农业科学院以旱地玉米覆膜密植全程机械化为核心，联合粮食种植经营主体，通过土地流转和托管，在甘肃省平凉市的泾川县高平镇和庆阳市镇原县上肖镇建立的试验示范基地，连续3年实现旱地玉米“吨粮田”。

国家玉米产业体系兰州试验站站长樊廷录介绍，根据专家现场机收实测，今年试验站筛选出的10个玉米品种，延期50天在隆冬季节机械粒收，籽粒水分降低到16%—18%，机收损失不足3%，亩示范田“陇单636”“迪卡159”“五谷737”“和恒5266”四个品种每亩单

产在1004—1135公斤之间。过去10年来，甘肃省农业科学院依托国家玉米产业技术体系、省级科技重大专项的实践再次表明，旱作区的粮食生产大有潜力可挖。

国家玉米产业体系岗位专家李少昆介绍，密植、机播、机收和生物降解膜带动了旱地膜玉米生产方式的转变。甘肃省农业科学院技术团队长期坚守生产一线，多年研发的多功能播种机实现了垄沟覆膜、施肥、膜上穴播的农机一体化，作业效率较人工提高了近5倍；低水分机械粒收代替了采穗收割，全生物降解地膜代替常规膜，机收后土壤深翻30厘米秸秆全量翻压还田，实现了地膜减量与地力提升的“双赢”。

# 吉林通榆县：风沙盐碱地大豆获丰收

本报讯(农民日报·中国农网记者 阎红玉)近日，记者从吉林省有关部门了解到，今年通榆县东北风沙盐碱地种植的大豆实现丰收，高油高产耐盐碱大豆新品种“中吉602”亩产达306.18公斤，远远高于当地每亩单产100公斤左右的水平。

据了解，“中吉602”由中国农业科学院作物科学研究所大豆优异基因资源发掘与创新利用团队和吉林省农业科学院大豆研究所合作培育。在测产过程中专家发现，这个品种的大豆不仅蛋白含量比较高，油分含量也比较高并且耐盐，在水培过程中也会结根瘤，说明其对氮素利用率也较高，适应性广，尤其较为突出的是具备较强的耐盐碱性。这一品种于2022年获植物新品种保护权，并在通榆县、公主岭市、梨树县等多地累计推广2万亩。

通榆县为半干旱气候，风沙盐碱地多，土地耕层薄、贫瘠，保水保肥性能差，县内大豆播种面积约为20万亩。据吉林省农科院专家介绍，种植过程中专家们通过实施精细配套栽培措施，充分挖掘了“中吉602”在盐碱地的产量潜力，从而获得了高产。

在生产试验过程中，专家们针对“中吉602”耐盐碱性，探索出了一整套在吉林西部盐碱地种植大豆新技术标准。通过合理密植、应用水肥精细化管理等栽培技术，从而实现了这一品种的大豆高产。这一品种对高油大豆扩面积提单产、盐碱地改良和种植户增收也具有重要现实意义。

“中吉602”不仅为通榆县农民种植大豆拓展了新的增产渠道，也为东北地区风沙盐碱地大豆种植提供了新的思路和经验。

# 内蒙古五原县：当好“跑腿人” 做好“代言人”

本报讯(农民日报·中国农网记者 李昊)今年以来，内蒙古巴彦淖尔市五原县坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，全面推行“信访代办制”，着力构建“家门口”的信访代办服务体系，做到“群众点单、代办揽收、全程跟踪”，让“群众动嘴、干部跑腿”成为信访代办常态，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

日前，该县荣丰办事处村民席某带着5名邻居怒气冲冲来到五原县信访局。“我们的庄稼都死了，你们管不管？”面对质疑，工作人员耐心接待，并了解到事情原委：席某的邻居雇用无人机喷洒除草剂时，因受风力影响，导致周边席某等6家农户已出苗的庄稼受损。“你们这件事情不用到处跑了，我为你们代办，有什么情况可以直接打电话找我。”接访人员说。

为尽快妥善解决该信访事项，接访人员及时向县分管领导进行了汇报，最后决定尽快安排“巡回接访直通车”下乡实地

办案。“巡回接访直通车”工作人员组织办事处、辖区派出所、农科局、司法局等专业领域工作人员深入到田间地头进行实地查看，通过工作人员与当事人反复沟通协商，耐心细致地调解，双方一致同意先补种后赔偿建议。最终，6家农户获得2万元赔偿金，双方握手言和，并签订了息诉罢访协议。席某高兴地对工作人员说：“你们可是把我们这个揪心事给解决了，中午都别走了，去我家让老婆儿给你们炖猪骨头。”一段淳朴的话语不仅道出了群众的感谢之情，更是传递出群众对信访部门的充分信任。

今年以来，五原县组成信访巡回督查指导工作组，创新“信访代办+巡回接访直通车”工作模式，每月定期下乡、巡访，进村组、进社区、进工地，跟踪督办、现场办公，一线听取民意，一线解决问题，一线化解矛盾。目前，通过信访“巡回接访直通车”累计接访下访群众73批次，化解矛盾43件，督查督办信访事项30件。

# 浙江临海市杜桥镇：打造高质量基层服务矩阵

林帆 王康康

“对于双职工家庭，一到寒暑假就为孩子‘看护难’犯愁，多亏今年社区开设了‘快乐一夏’暑期公益托管服务。”浙江省台州市临海市杜桥镇凤山社区居民陈先生先说，“孩子们除了可以参加集体游戏、阅读分享、快乐观影等活动，社区还专门组织高校大学生、党员志愿者们对孩子们进行作业辅导、宣讲防溺水安全知识等，特别有意义。”

近年来，杜桥镇4个社区充分发挥党群服务中心“聚人气、暖人心”功能，聚焦“一老一少”青少年服务，设立台州首家社区发展基金会，开展青少年帮扶、阅读分享、暑期托幼等活动20余次。同时，联合应急、文化、医疗等职能部门，举办风险防范、文体比赛、健康义诊等为老活动36余次，实现幼有所教、老有所养，不断擦亮幸福“邻聚力”社区党建品牌。

服务提上去了，治理也要增效。近年来，杜桥镇以深入实施“红色根脉强基工程”为抓手，下沉干部、在职党员、志愿者等各方力量进网入格，进一步增强基层治理现代化建设整体合力，确保各类事件早发现、早预警、早处置。累计共设立210个网格，744个微网格，筑牢最小治理单元，推进基础治理体系和治理能力现代化。

“近年来，我们不断完善‘1+3+N’网格治理团队，目前已有网格长162名，专职

网格员210名，吸收超301名各部门干部、党员志愿者入网入格，通过定期开展进网入格行动，排摸掌握群众的急难愁盼，特别是“一老一少”、新居民等特殊群体的诉求，然后精准对接相应机关企事业单位，社会组织等各方服务资源，努力做到群众有所呼，我们有所应。”杜桥镇相关负责人介绍，除了当好服务群众的贴心人，网格团队同时也是发现问题、处理矛盾、化解纠纷的主力军。

今年6月，杜桥镇农村指导员、上墩头村第一网格成员张一杰在日常走访中了解到村民郑某自认为多年前在土地承包过程中，受到不公正对待，情绪有些不稳定，事态如不及时控制，存在较大安全隐患。“我马上叫村‘两委’干部分两组到当事人双方家里进行调解。”张一杰说，“从国家政策、法律规定释法，从家长里短拉近距离，两人从一开始互不相让到最后握手言和。”

近年来，杜桥镇针对服务管理触角延伸，补齐基层治理短板弱项，进一步统筹发挥网格队伍作用，通过调动各方资源参与村社共建共治共享，不断拓展党群服务的深度和广度，带给党员群众家门口的幸福。今年以来，全镇各级党群服务中心累计开展读书分享、应急演练、反诈宣传等活动1600余场，办理事项12.5万件，服务群众30余万人次。各网格团队累计化解矛盾纠纷460余起，排查安全隐患6500余处。

# 黑龙江依兰县：“四访四解”推动信访工作提质增效

本报讯(农民日报·中国农网记者 刘伟林 岳海兴)黑龙江省依兰县坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“冬访冬解”为切入点，提出了“四访四解”工作理念，全力下好信访工作“先手棋”，推动信访工作提质增效。

“春访冬解”。依兰县针对春耕生产、农村土地和农业保险等领域信访问题，利用冬季农闲时节对其进行全面摸排，建立工作台账和任务清单，明确责任主体、细化工作举措、卡死化解时限，确保问题在冬季结束前最大限度化解到位。通过“春访冬解”，先后化解达连河镇、江湾镇、愚公乡、团山子乡400余户农业保险信访案件。

“夏访春解”。夏季因干旱洪涝容易引发的农业生产信访问题，依兰县在春季针对易旱易涝地块积极谋划推进农田水利基础设施建设项目，加强高标准农田建设，全力保障农业生产。

“秋访夏解”。针对秋季因农田道路和桥涵受损容易引发的秋收秋整地信访问题，依兰县在夏季就加大农田道路和桥涵修复改造力度，全力保证在秋收秋整地之前将农田道路和桥涵修复改造到位。

“冬访秋解”。冬季部分居民小区供暖差容易引发的供热信访问题，启动依兰县供暖问题“冬病夏治”强能力转作风百日会战专项行动，在夏季对老旧小区进行全面排查了解前一年供暖情况，并在秋季全面实施老旧供热管网改造，做到秋季结束前改造到位，坚决确保群众冬季能够住上暖屋子，有效减少或杜绝了冬季供暖信访问题发生。



近日，在位于河南鄆陵县马坊镇的建业绿色基地智能联栋温室里，工作人员正在采收荷兰红掌鲜切花。作为建业现代农业板块的第一个田园综合体，该基地建设有智能联栋温室、综合展厅及研发中心6.5万平方米，探索出了以“产业规模化、三产融合化、农业生态化、镇景景观化、农民职业化”为发展方向的大型田园综合体运营模式。

农民日报·中国农网记者 张培奇 范亚旭 摄

# 山东宁津县：开发“三类地”走出振兴路

高善玉

山东省宁津县积极落实全市“三类地”开发利用工作要求，系统推进农用地规模经营、闲散地盘活利用、“飞地”抱团发展，探索“农业园促增收、工业园促致富、新家园聚幸福”“三园共建”乡村振兴新路径。2022年以来，共拆迁村庄16个，腾出“飞地”指标1418亩，复垦土地1794亩，整理废弃地1143亩。

### 从点到面，精准把握改革节奏

宁津县抢抓山东省农村“三类地”改革政策机遇，以产业基础好、群众意愿高、党支部建设强的柴胡店镇王世英村作为试点，有序推进建设用地97.7亩，并进行两次分解。第一次分解是规划32亩土地建设67栋二层别墅用于搬迁安置，预留2.2亩土地用于建设王世英村党建联合体，将复垦63.5亩土地租赁给鲁供集团复垦耕种，进一步壮大村集体收入。第二次分解是将复垦腾出的63.5亩建设用地指标进行重新规划。通过“飞地”改革解决了企业用地难题，增加了乡镇税收，群众住进了新家园，村集体收入得到了提升，组织得到了新发展，实现政府、企业、组织、村集体、群众五方受益。接下来，该县抢抓机遇，复制推广，成立了

领导小组，高位推进，通过组织党政干部现场观摩、农村党组织书记专题培训等方式，凝聚改革共识，将经验复制到6个乡镇的15个村，实现扩面推广。3426户、12397名群众迁入乡镇驻地，乡镇驻地面积增加1.2平方公里，城镇化率提高3个百分点。

### 从繁到简，统筹做好顶层设计

一直以来，宁津县坚持“完全尊重农民意愿、保障农民土地承包权和集体经济组织成员身份权益不变，确保农民能够持续从土地和集体资产增值收益中获益”的原则，围绕“提升城镇化水平、完善乡镇功能、吸引人口向乡镇驻地集聚”工作思路，出台政策、制定目标、审定规划。全县坚持抓总体设计、县、乡、村三级协同发力，以“飞地”改革为主导，兼顾农用地规模经营、闲散废弃地盘活利用一体推进，由县国有平台公司负责融资、开发、建设，乡镇政府负责宣传、评估、算账，村党组织负责发动、拆迁、复垦，各级统筹推进，形成合力。同时，全县努力抓样板设计，致力打造齐鲁最美回迁房。由北京城建、德建集团等承建建设，配全小学、幼儿园、卫生室、公园绿地、党群服务中心、为农服务中心等便民设施，推动村党组织与物业公司协同联动，物业管理与社区治理融合发

展，实现从传统村落向现代社区的快速转变。深入总结试点经验，建立发动群众、统一意见、立项申请、实施搬迁、拆旧复垦、土地流转等“三类地”开发利用全链条，将工作流程全部项目化、清单化、模板化，并纳入全县重点工作体系。为了具体推进，该县将工作重心放在群众最关心的新家园建设上，实施中充分尊重群众意愿，坚持先建后拆，实行“建—拆—垦”三步走，真正实现群众100%满意。该县自然资源部“联合镇党委、村党组织统筹算好‘土地账’‘发展账’‘经济账’‘民生账’四本账，制定土地综合利用方案，全过程严格通过村“四议两公开”程序，做到让群众说了算，按群众说的办。

### 从聚到融，“三园共建”融合发展

宁津县坚持融合思维，结合农村区域党建联合体建设，做好“三类地”腾挪文章，形成“党建引领、区域联动、优势互补、抱团发展”的格局，推动土地资源的科学合理配置、集约高效利用，一体推进农业园、工业园、新家园“三园共建”，实现“地尽其值”。为了建好幸福新家园，全县以先建后拆、群众即搬即住为首要前提，坚持“最好的设计、最好的建设、最好的配套、最好的管理”四个最好标准建设回迁房，聚焦水、电、暖、