

资讯

山东烟台市 坚持“三化”着力提升农田管护质量

□□ 刘克宁 步宇飞

今年以来，山东省烟台市“双百行动”聚焦2011年以来全市高标准农田建设水利设施、道路、电力设施和土地平整等工程，累计摸查农田建设项目560个，积极破解高标准农田管护难题，全面提升项目管护质量水平。

坚持管用并重“精细化”，相继开展两个“百日”行动。为保障排查不留死角、不留盲区，在农业农村部高标准农田建设工程质量专项整治百日行动接近尾声的基础上，出台《关于压茬开展农田建设工程质量专项整治攻坚行动的通知》，以“双百行动”压实区市责任。对全市2011—2019年的381个农田建设项目压茬“查数量、查质量、查运行”，组织专人逐个项目电话摸底项目现状、责任人，分门别类建立台账和管护微信群。下一步，将依据摸底情况实地督导整改，做到农田管护情况定性准、情况明、底数清。

坚持保障有力“常态化”，开展“监理+管护”试点工作。把解决“重建轻管”作为突破口，积极推进管护机制改革创新，开展高标准农田建设项目管理和管护保险试点工作，为高标准农田加上“保险锁”。在联合财政部门出台《烟台市高标准农田建设综合评价实施细则》的基础上，落实激励资金300万元，对2022年度

综合评价得分靠前的3个区市和较上一年评价结果排名进步最大的1个区市予以激励并首先试点，兼顾2023年度建设的高标准农田建设项目和2022年之前的建设项目，市县联动、一体推进。“监理+管护”保险将以不超过2.5%的保险费率为龙口、招远、蓬莱、牟平4个区市2023年度的高标准农田提供为期10年、不超过工程造价总额的“工程质量+损毁损失+管护服务”风险保障，并通过“保险+监理+管护”模式，发挥保险在风险评估、防灾防损以及理赔兑现等具体业务优势，解决高标准农田项目“建后管护难”的难题。

坚持与时俱进“信息化”，畅通农田管护问题反馈渠道。谋划建立高标准农田数字管护机制，2022年，以龙口市试点为基础上报的《数字大田无人化管理平台》作品获得了全国乡村创意设计大赛数字乡村专项赛二等奖。下一步，烟台市将在紧密围绕高标准农田建设项目管理要求的前提下，以信息化制度建设为手段，以智能化大数据监督为底座，着力形成反馈、治理、监督三位体系，一方面在项目使用、管护过程形成发现问题、解决问题的闭环；另一方面全方位记录各区市项目实施的全过程，实现数据的汇总、分析、比对及预警，将多元途径与长效管护有机结合，确保高标准农田工程建设质量并落实好管护责任。

创新机制推动信访工作提质增效

安徽省芜湖市鸠江区以“建设一流队伍、完善一流机制、打造一流阵地、实现一流成效”为目标，探索“党建+信访”融合发展模式，创新“443”工作机制，构建畅通、多元、高效的大调解格局，突出“固源头、压责任、炼尖兵、强督问”工作主线，努力实现群众来信来访受理率、调解率、化解率、回复率、满意率5个100%。

源头“四全”助化解，做好靠前治理文章。通过全流程径理问题、全过程掌握案情，全天候应急处置，全身心排忧解难，变“被动应付”为“主动作为”，扎实开展“大排查、大走访、大化解”活动，对研判确定的重点矛盾和风险隐患，主动出击及时化解。

落实“四下”办实事，做好综合治理文章。始终站稳立场，保持重心下移，组织力量下沉，推动责任下压，实行服务下行，发挥综治中心统筹协调作用，群策群力、变“单一调处”为“综合施策”，“组团”解决各种矛盾纠纷，打造基层治理综合体。

队伍“三炼”在一线，做好系统治理文章。坚持以“跟”为先，年轻干部跟班锻炼；以“干”为实，提拔干部挂职锻炼；以“驻”搭桥，部门正职驻点锻炼的路径，壮大“两长+网格+志愿者”的一线治理队伍，充分调动政府、部门、基层自治组织和社会各方面的资源力量，全面促进信访服务提质增效。 袁智超

多措并举助肉牛产业高质量发展

农行吉林省分行紧紧围绕农业强省建设规划，主动对接全省“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程，全力支持肉牛产业高质量发展。截至今年9月末，该行肉牛产业贷款余额55.67亿元，较年初净增20.21亿元，增速56.99%，高于全行贷款增速47.31个百分点。

推动转型升级，丰富产品模式。依托“乡村深耕”“提、增、强”“获客大行动”等服务活动，各级行领导带头主动对接各级政府、有关部门及重点项目，积极走村入户，源头对接、分级落实，为肉牛企业和养殖户提供“农行动方案”。加强与吉视传媒、吉牛云等科技公司合作，科技赋能突破生物性资产抵押瓶

颈，“智慧畜牧贷”余额达11亿元，成功为长春皓月集团发放3.98亿元“智慧畜牧贷”。

严守风险底线，确保高质量发展。对肉牛贷款严把准入关，坚持“三真”管理，落实“五严”，即“严教育、促合规”“严机制、筑保障”“严排查、除隐患”“严查处、强震慑”“严队伍、奔根基”模式；强化“三选”，选择合适的产品、客户经理、客户。开展“三查”，贷前调查，贷时审查，贷后检查，确保肉牛产业金融高质量发展。截至今年9月末，肉牛产业贷款不良余额1582万元，不良率0.31%，不良率比年初下降0.03个百分点。 黄英姿 尤克武

信访助力解决群众“急难愁盼”问题

信访人龙某某看到加固好了的护坡，对着工作人员竖起了大拇指，笑得合不拢嘴。今年6月，湖南省怀化市新晃县梅林春天36栋小区住户通过信访程序，上报其房屋旁护坡有坠石问题。包案县领导立即组织县信访局、县自然资源局等相关部门研究解决方案，从现场查看、制定方案到山体加固，只用了20余天便消除了隐患。这是新晃县信访局解决群众“急难愁盼”问题的一个缩影。截至目前，累计为群众解决“急难愁盼”问题237个。

彻落实中央、省、市关于信访工作批示指示精神，铸牢中华民族共同体意识，扎实推进“清廉机关”建设，开展《信访工作条例》等相关法律法规宣讲60余场次，人民群众的获得感、幸福感、满意度持续上升。

此外，新晃县深入推进新时代“枫桥经验”，在县乡两级建立领导干部定期坐班接访、约访、下访工作机制，依托“党建+微网格”治理模式，深化“访源、警源、诉源”三源共治，无差别受理群众各类诉求。今年以来，县乡两级领导共接待群众来访483批873人次，当场解决信访问题435件，化解率90.1%。 姚文钦

客货邮共富班线铺就乡村共富路

连日来，得益于客货邮共富班线的开通，浙江省新昌县东茗乡的茶叶、番薯等农产品搭上“顺风车”，快速销往全国各地，实现农副产物双向流通，点燃乡村振兴“新引擎”。

近年来，新昌县通过“快快合作+邮快合作+交邮合作”运行模式，整合九大快递品牌，利用农村客货运和邮政快递运送，破解农村物流配送难题，打通消费品下乡“最后一公里”和农产品进城“最初一公里”。

“目前新昌全县设置2个县级共同配送中心，5个乡镇建立了客货邮综合运输服务站，253个行政村全部设置村级物流服务站，实现县、乡、村三级农村物流配送体系全覆盖。”新昌县交

通运输局局长吕长军表示，全县已累计开通客货邮合作线路11条，专门开通沙溪蜜桃、东茗小番薯、回山西瓜等季节性特色农产品运输共富班线3条。今年1—8月累计派送进村快递及货物约130万件，寄递出村件约17万件，其中农产品约4万件、农产品价值340万元。

同时，新昌还通过建设“新畅达”数字化应用场景，以APP客户端提供查询、收寄下单等服务，实现人、车、货、站智能匹配，进一步打通共配中心、综合站、服务点等平台数据共享渠道，实现配送信息数字化、配送线路合理化、配送流程信息化，有效提升物流服务水平。 徐云峰 冯一颖

记者探行

想有好产量 得把地养肥

——耕地质量保护提升暨大豆玉米复合种植高效肥料应用观摩会侧记

□□农民日报·中国农网记者 李清新 文图

9月25日，位于河南省新乡县龙泉村的一处农田里，来自周边村镇的20多位种粮大户正在观摩一场大豆玉米带状复合种植高效肥示范田作物测产。测产由多位农业管理和技术专家监督指导，种粮大户和当地技术人员共同参与计量，测产结果显示，玉米平均单产656.49kg/亩，大豆平均单产122.07kg/亩。相较于大田净作，玉米产量稳定，同时每亩多收一季大豆，实现更好的经济效益。

这一测产结果是在当天举行的耕地质量保护提升暨大豆玉米复合种植高效肥料应用观摩会上发布的。观摩会由农业农村部耕地质量监测保护中心主办，旨在通过推进大豆玉米复合种植的高效肥料技术示范，加快构建“用养结合”的耕地可持续利用机制，大力培育健康土壤，提升耕地质量，推动落实“藏粮于地，藏粮于技”战略，夯实国家粮食安全根基。来自各省耕地质量监测保护系统、部分肥料生产企业、种粮大户的代表在观摩活动中交流复合种植用肥技巧和耕地地力提升的有效做法。

复合种植 在使用中养地

“想要有好产量，得先要花上两三年养肥了土地，大豆玉米带状复合种植模式不仅能保住产量，还能培肥土壤。等地力上来了，接下来几年净作或继续间作，都能有更好的基础。”有着数十年种地经验的翟坡镇寺王村种粮大户李新玲对土地“用养结合”有朴素的理解。

2022年，李新玲开始进行70亩大豆玉米带状复合种植，从两季的结果看，复合种植的玉米产量基本能跟往年净作的玉米产量持平。此次观摩活动中，李新玲发现，示范田里玉米籽粒更结实饱满，她推测与肥料的施用有关。于是也来取取经，争取明年种出更高的产量。

大豆玉米带状复合种植模式，改单一作物种植为高低作物搭配间作，在年际间实行带间轮作，能充分发挥玉米地力优势和氮素固氮养地的作用。该种植方式可充分利用土地资源，提高作物产量和品质，减少单一作物对土地连续



在耕地质量保护提升暨大豆玉米复合种植高效肥料应用观摩会上，工作人员对测产结果进行公示。

占用，降低土壤中病虫害的发生。同时，带间轮作中，大豆固定的氮能为玉米提供额外的氮素营养，减少化肥的施用。“大豆玉米带状复合种植模式是中国传统农耕技术与现代农业发展实际相结合的有益探索，有效地解决了粮豆争地矛盾，为扩大大豆生产提供了全新方案。”农业农村部耕地质量监测保护中心主任谢建华表示，要树立“亲土种植”理念，通过提升耕地质量来提高单产，以质量换数量、释放保供潜力；通过改善土壤生态来保障食品安全，以生态促质量、兜牢安全底线。

记者从观摩会上了解到，复合种植优势互补，年际间的轮作，让不同地块的土壤营养“调和”互补，有效改善了土壤结构，在使用中培肥地力，为提升耕地质量开辟了新途径。此外，通过筛选复合种植相配套的适宜品种、种植模式和高效用肥方式，不仅可以实现更高的经济效益，还能进一步降低过量化肥对土壤养分结构的负面影响，培肥土壤。

高效施肥 节约投入养地

“肥料能够为作物生长提供营养，但

大豆玉米两种作物所需的肥料品类不同，用量也有差异，并不是肥料越多就越高产。我们通过开展不同肥料种类、不同肥料用量的试验示范，试着找到最优的用量和更高效的肥料利用技术，不仅能够促进作物增产，而且还能减少过量的化肥施用，更好地保护耕地，促进地力的提升。”河南心连心化学工业集团有限公司农技研究员李慧表示，大豆玉米带状复合种植模式相较于传统单一作物净作，在种植模式、肥料施用选择方面，都需要更深入的技术探索。

肥料中的营养元素是农作物生长发育必不可少的，但过量的化肥施用，不仅增加了农资投入成本，而且会对土壤健康产生负面影响。选择高效肥，“测土施肥”能够平衡作物对养分的需求和土壤养护两者的关系，实现节支增效、优质高产和养护土地的目的。

“通过品种、肥料等的配套优化，大豆玉米带状复合种植能够实现理想的产量。”河南农业大学教授刘天学介绍，自2022年以来，河南农业大学和河南心连心化工集团在新乡县多个百亩示范方开展试验示范，通过品种筛选试验、配套肥料试验、除草试验、病虫害防治试验和不

同种植模式试验等，对大豆玉米带状复合种植模式进行了配套优化。从多个不同试验示范田块的测产结果来看，玉米亩产均保持在650公斤以上，和新乡县玉米的高产水平相当，实现了玉米基本不减产、多收100公斤大豆的目标。

近年来，农业农村部耕地质量监测保护中心在全国针对不同区域不同作物组织开展耕地质量保护提升新技术新产品试验示范，连续多次组织召开现场观摩和培训活动，积极促进粮食丰产、农业增效、农民增收。谢建华表示，要加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚持“以土为本，测土用肥”的理念，为加强耕地质量保护提供有力的科技支撑。

多方向探索 建立“用养结合”机制

耕地质量保护是长期的系统性工作，包含耕地数量、质量、生态等多方面的保护，需要各地方各领域多门类多方向地实践探索。

观摩会上，河南省农业农村厅党组成员张金龙分享了河南省耕地保护的经验和做法。近年来，河南省开展土壤治理，推广建设农业基础设施，开展耕地质量监测，实施种养结合的永续利用方式，开展试验示范，发挥心连心化学工业集团股份有限公司等大型肥料企业的作用，通过试验示范研发新产品、新技术，高效利用水土资源，为粮食单产提升提供新的路径。为提升耕地地力，河南省每亩平均投入650元，预计到2025年建成1500万亩高标准农田示范区，耕地等级全部达到4级以上，绝大多数达到3级以上，成为高产稳产田，每年能增收粮食30亿斤以上。

与会代表表示，要传承发扬“用养结合”的农耕文化，以农作物优质高产高效和耕地质量同步提升为双重目标，加快构建用养结合的耕地可持续利用机制，实施耕地土壤有机质提升行动，加大有机肥施用力度，持续推进秸秆还田、绿肥种植、粮豆轮作套种等用地养地措施和测土配方施肥技术，大力培育健康土壤，促进耕地土壤养分平衡，不断提升耕地生产能力，夯实国家粮食安全根基。

浙江湖州市高标准农田“绿”意足

□□ 农民日报·中国农网记者 朱海洋

9月下旬以来，浙江省长兴县虹星桥镇港口村迎来了“别样双抢”：早稻收割，西蓝花登场。田间地头，几辆挖掘机正紧锣密鼓作业。西蓝花不同于水稻，喜湿又怕涝，为防田间积水，王云决定在四周挖出一条小沟来，便于日后排水。

王云是浙江一丘田农业发展有限公司的负责人，去年落户港口村，流转了近3000亩土地种粮食。头年采取“早稻+小麦”轮作，今年见缝插针，增加一茬西蓝花，有望每亩增加3000元产值。据了解，该团队本就有丰富的西蓝花种植经验，也具备稳定的销售渠道，“一地三收”后，既能保住“米袋子”，又能鼓起“钱袋子”。

记者赶上港口村时，村委委员吴洪贵正召集一丘田公司人员和其他“两委”干部，商议接下来的劳务组织、技术指导等事宜。增加一茬蔬菜后，用工量无疑会显著

增加，有村里的鼎力支持，这让王云舒心不少。除了周到的各种服务，王云还看中港口村完备的基础设施条件，这让他更有动力，势必种好粮。

“之前，这里种粮不多，要么是鱼塘，要么是苗木。2021年，千亩方永久基本农田集中连片整治项目落地后，进行‘非粮化’整治和耕地功能恢复，再结合全域土地综合整治，有效解决了土地碎片化问题。”站在田埂上，吴洪贵告诉记者，两年下来，3700多亩土地实现了集中连片，各类设施很快完善，早能灌、涝能排，再现鱼米之乡的美丽田园。

与港口村临近的吕山乡高标准农田示范区，同样是全域土地综合整治与生态修复、河道治理、圩区整治等工程相结合的产物，总面积达4407亩。光看表面，或与一般连片土地无异，但精妙之处皆在不显眼处，比如，在这里很难看到灌溉所用的明渠。

“没错，取而代之的正是高效节水管

溉模式，输水能力强，又能节约土地。例如，出水口采取可调节式的低压灌溉出水阀，配合泵站内的节能变频控制系统和智慧田园系统，可实现灌溉水的自动化管理，达到精准灌溉的目的。”吕山乡农办工作人员陈力雅介绍。

作为“两山”理念的发源地，在高标准农田建设中，湖州十分重视绿色生态发展。吕山乡的这个示范区，除了节水有道，还配套建设了有机肥试验区和配方肥试验区，探索建立健康土壤标准和补偿奖励机制等创新做法。此外，田间的虫情测报灯、智能诱捕灯、太阳能杀虫灯、各类诱捕齐上阵，布下了水稻病虫害的“绿色防控网”。

湖州一手写好绿色文章，另一手抓牢转化文章，千方百计增加收益，推广稻渔综合种养即为重要一计。位于南浔区善琏镇的皇坟村，近两年通过高标准农田建设，村域内实现连片耕地面积4039亩。如何将粮食也做成高效生态农业的典范，走出一条

新“稻”路？当地探索“稻蛙共生”“稻渔共生”等立体生态种养模式，一方面增加收入和来源，另一方面，让好生态产出好产品，继而卖出好价格。

目前，湖州稻渔综合种养面积已超过20万亩，位于全省首位。其中，八成以上为“水稻+小龙虾”综合种养。今年，该市继续发展这一模式，示范主体可比传统种植模式亩均增收两三千多元。不光亩均产值提升，综合种养后，化肥使用量减少30%、农药使用量减少50%以上。

据了解，今年，湖州夏粮总产量、播种面积和单产实现“三增”，背后是稳面积、强保障、提单产、优服务等一整套组合拳。截至8月底，全市新建高标准农田2.45万亩、改造提升高标准农田2.47万亩，完成投资1.6亿多元。业务统计数据显示，全市晚稻播种面积达78.17万亩，大豆种植面积达6.52万亩，均已超额完成省定任务。

北京市实施高标准农田建设“1+4”配套制度

□□ 农民日报·中国农网记者 芦晓春

加强高标准农田建设是提升耕地质量的重要抓手。近日，记者从北京市农业农村局了解到，该局结合发布的高标准农田建设“1+4”配套制度，组织开展全市高标准农田建设管理人员轮训，累计培训区、镇（乡）管理人员200余人次，为全面提高制度执行力、高质量推进全市高标准农田建设保驾护航。

据了解，今年以来，为全面提升全市高标准农田建设管理水平，北京坚持问题导向和目标导向，以构建务实管用的高标准农田建设管理制度体系为抓手，研究制定了高标准农田建设“1+4”配套制度，实现高标准农田建设全过程管理，为高质量推进工程项目实施提供制度保障。“1”是指对原农田建设项目建设办法进行修订，“4”是指制定《北京市高标准农田建设项目质量管理实施办法（试行）》、《北京市高标准农田建设项目竣工验收实施办法》、

《北京市高标准农田管护办法（试行）》、《北京市高标准农田建设项目勘察、测绘与设计暂行规定》。

“1+4”配套制度按照高标准农田建设项目全流程分级管理的实操性和高效性原则，对全市高标准农田建设工作进行了全面规范约束。一是明晰了市、区、乡镇三级职责。将项目审批和验收权限下放到各区，进一步明确市、区、乡镇三级责任分工，压实各区主体责任，调动乡镇积极性，提高审批效率，同时更好地发挥市级统筹管理职能。二是明确了高标准农田建设项目质量管理要求。主要从项目储备库质量管理、立项质量管理、项目实施质量管理、项目建成后质量管理、质量监督五方面提出具体质量管理要求。三是明确了项目竣工验收管理要求，从竣工验收依据和条件、竣工验收程序和内容、监督管理三方面作出规定。四是制定了高标准农田管护标准，明确了管护目标和要求，主要包含管护职责与分工、管护内容和

要求、资金保障和监督考核等方面。五是明确了高标准农田建设项目勘察、测绘、设计的工作流程和标准，为提高项目设计水平提供指导。

北京市近年来深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，高度重视高标准农田建设工作。2022年，对接落实《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》，市政府批复实施了《北京市高标准农田建设规划（2021—2030年）》，全市高标准农田建设进入规划引领、全面建设的新阶段。根据规划安排，到2025年全市累计建成高标准农田119万亩，到2030年累计建成139万亩。其中，2021—2025年新建35万亩，改造提升13万亩，共计48万亩；2026—2030年新建20万亩，改造提升15万亩，共计35万亩。在建设布局和内容上，依据气候特点、地形地貌、农田现状和功能定位，按照山区生态农田建设区、平原保障农田建设区和环城都市农田建设带进行高标准农田分区布局，因地制宜安

排建设内容，紧扣田、土、水、路、林、电、技、管八要素，围绕农田基础建设、土壤改良和培肥、农田灌排和节水、农田生态环境保护、农田长效管护五大工程，按照“缺什么，补什么”原则规划设计项目，确保建设成效。

2023年，在确保完成国家下达任务的基础上，北京市立足新划定的永久基本农田及其储备区，加大建设力度，提高投入水平，全年计划完成建设5.5万亩、启动建设18万亩以上，高标准农田建设规模明显扩大，建设进度明显加快。目前，年度完工任务已完成4.58万亩，进度超过80%。

当前，北京市正在加快编制把永久基本农田全部建成高标准农田实施方案。同时，还将持续开展培训，推动各项制度深入落实，特别是要加大创新力度，分类有序推进高标准农田建设，引导已建高标准农田集约化发展和适度规模经营。通过持续实施、久久为功，将首都农田打造成优质产业田、优良生态田和优美景观田。