



# 乡村产业是最复杂最艰巨最紧迫的发展领域

□□ 张合成

乡村振兴是乡村振兴的重中之重。只有安居乐业，广大农民才有充足的获得感、幸福感、安全感。习近平总书记十分重视乡村产业发展，多次强调乡村产业的重大意义。2016年7月提出，发展产业是实现脱贫的根本之策，要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。2018年3月提出，产业振兴是乡村振兴的物质基础，只有产业振兴了，才能增强乡村吸引力、向心力、凝聚力。2018年9月强调，产业兴旺是解决农村一切问题的前提，只有产业兴旺了，乡村才能聚拢人气、带动就业，促进农民增收致富。2022年12月强调，“全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务”“产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。没有产业的农村，难聚人气，更谈不上留住人才，农民增收路子拓不宽，文化活动很难开展起来”。从根本之策、物质基础，到解决一切问题的前提，再到重中之重与实际工作的切入点，这是习近平总书记对乡村振兴规律的系统论述，是对产业振兴重要性的系统阐释。我们要深刻理解、科学把握、全面落实。

首先，产业振兴是解决农村一切问题的前提和切入点。乡村产业可以吸引资源要素向乡村汇聚，在乡村就业创业，能聚集人气财气，资源要素可以活起来、农村人可以留下来、外部资金可以流进来，乡村生产生活条件就可以改善，从而奠定乡村全面振兴的坚实基础。一要看到乡村产业是国家安全的基础产业。农业保的是生命安全、生存安全，是极端重要的国家安全。“猪粮安天下”，只有粮棉油肉蛋奶有保障，稳大局、应变局、开新局才有充足底气和战略主动。二要看到乡村产业是实现共同富裕的必由之路。解决当前农业经营效益低、农村居民增收致富难、乡村建设发展滞后等问题，基础和前提都是要加快发展乡村产业。三要看到乡村产业是保持农村和谐稳定的重要保障。受国际金融危机、新

冠肺炎疫情冲击，我国曾出现大量农民工返乡，但农村社会保持了和谐稳定，根本原因是农民工回家有地种、有活干。

其次，乡村产业是最复杂、最艰巨、最紧迫的发展领域。进入新时代，“三农”工作成就巨大、举世公认。乡村特色产业持续壮大，产业集聚态势不断形成，特色知名品牌加快培育，带农增收能力巩固提升。但受制于人均资源不足、底子薄、历史欠账较多等原因，“三农”仍然是薄弱环节，农业农村现代化明显滞后。可以从三个方面分析困难挑战。第一，乡村产业现实短板十分突出。一是业态杂、链条短，成本高。有些村子农业生产种啥啥啥，不分主次，各家各户购买的农资成本较高。2011—2020年十年三种粮食平均总成本年均涨3.5%，价格只涨0.6%。二是只生产、缺营销、低效益。一些县培育了不少产业，但很多都在种养环节。经营性收入是农民务农积极性的标志性指标，但农村居民人均可支配收入中，经营净收入占比由2013年的41.7%降至2022年的34.6%。三是短平快、同质化、风险大。部分地区发展了不少“短平快”项目，集中进入盛产期，集中上市，面临巨大销售压力，产业发展存在一定风险。四是基础薄、科技弱、后劲小。丘陵山区耕种收综合机械化率偏低，农业技术推广的主渠道“最后一公里”问题亟待解决。第二，乡村产业特殊使命空前艰巨。一是从乡村产业体系来看复杂性。乡村产业既要考虑资源禀赋，又要适应市场变化，既要培育新型主体，又要建立带动机制，既要加强政策支持，又要激发内生动力，既要着眼当前需求，又要谋划长远发展。二是从农民稳定增收来看艰巨性。产业是促进增收最直接最有效的办法，也是增强造血功能长远之计。经济活动有亏有赢，有赔有赚是常态，但乡村产业则同时受到经济风险、市场风险和自然风险的多重制约，小农户的抗风险能力极低。三是从提高产业发展质量来看持续性。一些产业链条短、效益低，产销衔接不够紧密。四是

是脱贫攻坚和乡村振兴最直接的衔接点，当前脱贫地区农产品加工转化率比全国平均水平低，需要尽快提升。五是“激发农户内生动力”来看根本性。避免“政府干，农民看”现象，需要重构动力机制。第三，五级书记特殊挑战前所未有。乡村振兴已经成为全党全社会的共同行动，五级书记担当了最艰巨最繁重的任务。如何带领亿万小农户发展产业，对党员干部、市场主体、政府部门具有空前的挑战性。一是争取投入“理”不足。一些地方政府、部门、学者潜在地认为，投入乡村建设“太浪费”“低效率”，一些决策者和企业家在这样的“理论”面前只能畏首畏尾。二是多重风险担心多。中央要求脱贫攻坚的资金要有60%以上用于发展产业，但不少地方用于产业占比远远达不到。对于发展乡村产业，一些县乡同志干部存在不会、不愿、不敢的心态很浓，既反映了基层干部的本领恐慌，更说明产业发展导向仍有缺陷。三是传统套路不能用。相对于其他乡村工作，发展乡村产业必须面对小户碎田、双重风险、需求异构、二元结构等特殊农情国情，西方经济学理论、城市化工业化路径、招商引资逻辑等套路不完全奏效。四是思想武装机会少。不少基层同志期待参加乡村产业振兴理论学习。只有修好国家乡村振兴战略这门必修课，才能够把眼前账和长远账、经济账和政治账一起算好。

最后，盯紧产业振兴落脚点、着力点、创新点和突破点。第一，种粮赚钱就近就业是落脚点。只有种粮务农不亏本，绝大部分农民投入乡村产业的积极性方能调动起来。产业要兴村富农必须立足“三留”：产业更多留在乡村，就业岗位更多留给农民，产业链增值收益尽量留给农民。第二，激发主体活力是着力点。要把农产品价格预期作为激发主体活力源动力。产业发展是农户实现自我价值、融入社会、过上有尊严的生活的主要手段，靠自己劳动成果的获得感、幸福感、安全感与被动接受是完全不一样的。第三，新理念新布局新路径是创新

□□

胡永万 左林 胡越

近年来，甘肃省张掖市甘州区长安镇前进村大力发展乡村特色产业，从一个农民基本维持温饱的小山村，蜕变成成为甘肃省共同富裕示范村、张掖市乡村振兴示范村。全村现有385户、1485人，耕地面积1864亩；村党委下设1个党总支、4个党支部，党员168名。2021年全村经济总收入达4.2亿元，农民人均收入达4.5万元。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育期间，笔者深入全国农村实用人才培训基地前进村调研，剖析产业发展模式，总结做法经验，获得有益启示借鉴。

## 前进村特色产业发展的三个阶段

前进村依托良好的自然条件和地处城郊等优势，大力发展乡村特色产业致富，经历了集资兴办企业失败、种植大棚蔬菜起步、发展现代农业腾飞三个阶段。

集资兴办企业失败。1990年初，前进村跟随大办乡镇企业的热潮，集资办起了方便面厂、食品厂和药厂等一批企业，其中村办企业甘草浸膏厂一度红火，收入可观。但因企业管理等问题，村办企业陆续出现亏损，最终歇业，导致村委会负债累累，前进村从温饱村变成贫困村。

发展设施蔬菜起步。2001年，马志祥回村担任村党支部书记，带领党支部开展市场调研，决定充分发挥前进村靠近城市、交通便利的优势，大力发展大棚蔬菜种植。经过几年的发展，前进村的大棚蔬菜种植产业初具规模，大棚数量达到180座，成了远近闻名的大棚蔬菜种植基地。2004年，前进村获得新农村建设试点项目“小康住宅建设”，20多幢中西合璧的乡村别墅在前进村拔地而起，还有别具特色的“农家乐”餐饮休闲娱乐一条街，使“前进景点”很快在本地出名，前进村迈出发展产业、走向富裕的第一步。

发展现代农业腾飞。随着大棚蔬菜种植产业进入稳步发展期，种植面积、经济收入基本稳定，进一步挖潜升值空间已不大，村党支部通过调研确立了通过养殖奶牛发展现代农业的工作思路。2008年前进村成立了张掖市第一家奶牛养殖专业合作社，全村所有农户加入该合作社，村民们的身份也成为“产业工人”，实现了上班族工资、在家分红利。2011年，前进村在合作社基础上成立了村办企业——甘肃前进牧业科技有限责任公司。目前企业拥有10个下属标准化养殖场。截至2022年3月，公司存栏奶牛4万头，日产鲜奶650吨，被认定为甘肃省省级产业化龙头企业、奶牛标准化示范场。公司总资产规模达到21亿元，从业人员1000余人。

## 从失败到成功，主要做法有哪些？

坚持党建引领，凝聚发展合力。前进村党委始终坚持以党建引领为抓手。奶牛养殖专业合作社成立之初，在党支部的引领带动下，积极争取政策支持，整合村集体闲置土地，吸纳村集体资金300万元入股，在2009年建成第一个百亩千头规模的标准化生产基地，解决了合作社初期在发展方向、办公场所、生产技术、生产资金等方面的困境。合作社和公司党支部始终注重发挥好党员主观能动性，发动党员当好排头兵，积极在合作社和公司内部推行党员服务承诺制，设立党员示范岗、党员先锋队，党员带头遵守规章制度，发挥先锋模范作用。目前前进牧业公司的每个牧场都成立了党组织，牧场的负责人和技术骨干都已发展为党员，基层党组织战斗堡垒作用不断夯实。

找准市场需求，坚定发展方向。前进村在选择发展产业之前，村党支部带领村干部和村民代表到城市调研，了解市场需求，同时也让村民开眼界、换思路。通过参观考察，前进村确定了发展设施蔬菜的思路，标准化种植蔬菜在市场大受欢迎。前进村在此基础上继续开展特色种植，推动产业化经营，逐步成立蔬菜种植基地。随着蔬菜种植产业进入稳步发展期，又通过市场需求调研，确定了发展现代奶牛养殖的思路，与大型企业签订了供销合同，稳定牛奶销售渠道，奶牛养殖进入快速发展时期，成功走上产业转型之路。

创新模式机制，促进发展壮大。合作社成立初期，将原来各散养户的奶牛纳入合作社，村民除了用现金入股外，还可以用抵押担保的方式从银行融资，每年可定期从牧场分得入股资金8%—10%的红利。“资源变资产、资金变股金、农民变股民”模式复制在甘肃省甘州区、临泽县、高台县、景泰县、会宁县、东乡县等地，建立了标准化养殖场，形成了集奶牛养殖、鲜奶销售、乳制品加工、有机肥生产为一体的高效循环产业链。创新发展模式，采取现代化企业管理理念和“统一规划设计、统一饲料使用、统一技术培训、统一防疫、统一销售”的生产组织方式，主动向农户传授经验技术，提供生产资料，不断扩大合作社影响力，逐步探索出了奶牛分属成员所有，合作社统一规划、统一挤奶、统一服务的“一分四统”利益联结机制，充分调动了成员和农户的生产积极性。

多方引进人才，夯实发展基础。1993年，从前进村走出去的能人马志祥回到家乡，带领前进村大力发展蔬菜种植、奶牛养殖等特色主导产业。为了产业持续健康发展，前进村还多渠道引进专业技术人才，引进的人才为奶牛养殖产业发展带来了先进理念、建立饲料种植、饲喂管理到原奶生产、乳制品加工等各个环节的企业标准体系。同时加大本土人才培养力度，对技术人员、产业工人开展系统培训，提升技术技能水平。目前，前进村拥有博士生2人、硕士研究生8人、本科生170余人、“土专家”“田秀才”154名。2014年，前进村被确定为全国农村实用人才培训基地，近年来，培训基地紧紧围绕既“壮胆子”又“富脑子”的目标，不断优化教学设置，创新培训环节，积极搭建服务平台，形成了抓“精”学员论坛、抓“实”产业对接暨产品推介会、抓“好”产业信息引导、抓“活”训后跟踪调研、抓“准”智力脱贫的“五抓”人才培养模式，有效提升培训质量。

## 从中有何启示？

总结前进村推进产业振兴做法，主要有三点经验启示。

建强党支部，突出党建引领是保障。前进村充分发挥村党支部的战斗堡垒作用，党员干部千人在先、走在前，团结带领村民发展产业。推进乡村产业振兴，各地应加强农村基层党组织建设，选优配强基层党组织，提高领导乡村产业振兴能力，充分发挥农村党员先锋模范作用，团结带领农民群众，为扎实推进乡村产业振兴提供坚实保障。

因地制宜，选准主导产业是根本。前进村立足自身发展，准确把握市场需求，选择发展蔬菜种植和奶牛养殖，为实现产业振兴奠定坚实基础。全国乡村资源禀赋不同、发展条件各异，各地推进乡村产业振兴，应结合自身实际，充分开展市场调研，选准特色主导产业。不能仅盯种植养殖“一产”环节，要充分开发农业多种功能，发展农产品加工、保鲜储藏、运输销售等，挖掘“二产”“三产”价值，实现一二三产业融合。

育引结合，培养乡村人才是关键。一些农村发展乏力，关键在缺乏发展引路人、产业带头人、政策明白人等人才。要着力培养一批乡村人才，重点加强村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训，全面提升农民素质素养，育好用好乡土人才。产业要提档升级，必须有专业人才培养支撑。坚持育引结合，大力引进高素质专业人才培养本土人才，引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家回乡，强化乡村产业振兴人才支撑。

(作者单位：中央农业广播电视学校)

## 征稿启事

各位读者，本版长期面向社会征稿，欢迎各界人士针对三农时事热点踊跃来稿论，稿件请勿一稿多投。来稿请发：nmrbpinglun@163.com

# 一个西北乡村的产业振兴之路

来自甘肃省张掖市前进村的调研报告

# 学习“千万工程” 寻找振兴“真经妙招”

□□ 金书秦 武岩

“千万工程”是习近平新时代中国特色社会主义思想真理力量和实践伟力的生动诠释。当前，第二批主题教育正在全面铺开，对于省级以下各级单位，学习“千万工程”，要特别注重“怎么干”。有些地方难免有一些困惑，最典型的是：浙江经济那么发达，怎么学得来？实际上，20年前的浙江也不是今天这样，即使在今天，浙江省内也还有相对欠发达的山区和海岛地区。学习“千万工程”正是要通过回望浙江20年来走过的路，找到其发展到今天的“密码”。各地要带着对本地情况的深刻认识，对标浙江不同时期、不同地区，找到自身学习的“坐标”和榜样，重在学习浙江的理念、思路和机制，从中找准全面推进本地乡村振兴、城乡协调发展的“真经妙招”。基于近期学习和调研，聚焦“怎么干”，笔者总结了四个“真”，以供各地参考。

真情实感谋。浙江“千万工程”启动伊始，主要针对的是村庄垃圾、生活污水、厕所等农民身边的元素，通过办好农民关心的民生小事，打开了统筹城乡发展的切口，并且从“千村示范，万村整治”不断迭代升

级，到“千村精品，万村美丽”，再到“千村未来，万村共富”。因此，各地学习“千万工程”，不要上来就生搬硬套急着干，要先花时间搞调研，站在农民的立场，找出本地在统筹城乡协调发展方面的短板、痛点。针对短板、痛点，既要有长远规划，又要有眼前抓手。坚持人民中心和问题导向，对准农民反映最集中、最迫切需要解决的问题，找到花钱少、见效快、利民生的小切口，久久为功，持续改进，让“千万工程”深得“万千人心”。

真心实意抓。首先，针对“老大难”问题，“一把手”必须重视。浙江省自2003年开始，就将“千万工程”作为“一号工程”，每年选一个县召开一次现场会，习近平同志在浙江工作期间每年都参加，后续历任浙江省委领导一直坚持这一做法并高位推进。会议选在哪儿，本身就是一種肯定。由此带动形成“一级抓一级、一级做给一级看”的“比学赶超”氛围，用浙江干部的话说就是“不领先就是落后”。可以说，五级书记抓乡村振兴早已在浙江的“千万工程”中得以实践。其次是系统抓、抓系统。“千万工程”不是一个单打一的项目，而是一个系统工程，发挥着统筹各类资源向乡村集聚的功

能，成为推动乡村巨变、带动区域经济转型升级、破解城乡二元结构的主抓手、牛鼻子。再其次是持续抓，一任接着任一任干。蓝图绘就后，重在抓落实，不能“新官不理旧账”“后任推倒重来”，要把握好“三农”工作的“变”与“不变”。时代、形势在变化，“三农”工作的内容、阶段性重点、政策举措都要与时俱进，但“农民不满意、农民不高兴”的标准始终不能变，为人民谋幸福的初心始终不能改。

真金白银投。浙江“千万工程”的一个重要机制就是项目跟着规划走、资金跟着项目走。据估算，二十年来，各级财政投入“千万工程”资金约3000亿元，引导村集体、农户和社会资本投入超5000亿元。一方面，注重发挥资金的效能，让每一分投进去的钱都能改善农村人居环境，带来更好的投资环境、更清洁的产业结构。另一方面，用好投入机制，激发内生动力。例如某市下辖六个区县，每个区县拿出3000万元，市级财政再拿出6000万元，形成一个2.4亿元的“资金总盘”，年底六个区县按照考核得分结果，再去分这2.4亿元，干得好的区县拿到的超过3000万元，翻倍也是有可能的，干得不好的区县拿回去的低于3000万元，

用当地干部的话说“辛辛苦苦干一年，不仅亏了钱，还丢了脸，搁谁也不愿意”，因此大家都铆足了劲要干好。

真刀真枪干。一件事情接着一件事情干，直面真问题，敢于“揭丑”，并长期坚持。浙江省每个阶段出台1个实施意见，每5年出台1个行动计划，针对主要矛盾问题制定解决方案，明确工作任务，以钉钉子精神推动各项建设任务顺利完成，坚持一张蓝图绘到底，持续深化“千万工程”。为了防止“上热下冷”，浙江还注重用好督查、暗访、排名、“晾晒”等机制。例如温州市泰顺县从2003年开始推行“两最”（“最脏村”“最干净村”）评选，每个月从全县200多个村中评选出10个“最干净村”和10个“最脏村”，在当地媒体公布、“晾晒”；每半年评选出1个“最干净村”、1个“最脏村”，在全县大会上请县委书记、县长为“两最”村书记授牌，让干净村得到鼓励，“最脏村”则知耻而后勇。全省上下形成了党政一把手亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制。

(作者金书秦单位系农业农村部农村经济研究中心；作者武岩单位系浙江大学城市学院群众乡村研究中心)

# 以四个着力传承弘扬优秀传统乡土文化

□□ 李永星

新时代新征程上推动乡村全面振兴，必须传承、弘扬好优秀传统乡土文化，推动优秀传统乡土文化实现创造性转化和创新性发展，推动优秀传统乡土文化赋能乡村振兴取得实绩实效。

着力发展乡村特色文化产业。要推动文旅深度融合。立足各地各具特色的自然资源条件，有针对性地进行乡村景观设计，挖掘乡村景观的人文价值，大力发展有特色、吸引人的民宿酒店、乡村乐园等文化产业。鼓励乡村深入挖掘传统民俗文化和地域文化资源，打造一批以乡村非物质文化遗产为底色、辨识度高、标识性强、地域性强的原生态文化艺术品牌，用心用情做好乡村旅游。都市圈附近的乡村要主动承接外溢需求，为城市居民提供诗情画意、便捷舒适的休闲乐园。要推动传统手工艺创新发展。不断加大对手工传统手工艺

承保护力度，支持非遗传承人、乡村手工业者、传统艺人等改良改善传统手工艺创作生产，利用互联网、3D打印等技术改良传统手工艺的制作和展现形式，融合审美、时尚等元素，提升手工艺品的生产效率和产品附加值，破解传统手工艺保护难、传承难、变现难的问题。要推动乡村艺术产业蓬勃发展。支持各地乡村组建民间艺术表演团队，结合当地民俗文化差异化开发表演项目，注重对乡村传统音乐的收集整理和活化利用。引入艺术元素对传统村落进行合理改造，让乡村艺术产业吸引人、有效益。

着力传承发展优秀传统农耕文化。首先要做好保护工作。适时制定和完善保护制度与政策法规，加大对优秀传统农耕文化保护的资金支持，做好中国重要农业文化遗产认定和保护工作。其次是传承好。通过建立村庄历史馆、农耕体验馆等场所，复原体验活动，集中收藏展示传统农具，发掘农业文化遗产的历史价值。着重从乡贤、民

间艺人中选树一批农耕文化传承人，加大政策支持和宣传报道力度。再来要发展好。围绕农耕文化发展提升设立专项课题，组织高校专家、学者和一线保护工作者开展集体攻关，加强保护研究。扎实推动农耕文化的数字化转型，推行数字化保护，创造条件增进社会大众对农耕文化的价值认同，着力促进农耕文化活化发展，在赓续中华农耕文明中擦亮乡村振兴的历史底色。

着力加强乡村精神文明建设。要注重发挥优秀乡土文化赋能乡村振兴的作用，提升人民群众推动乡村振兴的精神气。一方面要弘扬爱国主义精神，引导农民听党话、感党恩、跟党走。结合“文艺轻骑兵”下乡、红色电影下乡、书法下乡等活动，在农村深入开展爱国主义教育。另一方面，要积极主动作为，引导农民群众积极投身乡村振兴。发挥乡村振兴讲师团的作用，选派宣讲骨干，引导农民群众投入到乡村振兴实践中。还要发扬睦邻友好精神，完善乡村治理机

