

金融集成改革进行时

金融活水润“丰”田

——黑龙江农担撬动金融资本助力粮食生产纪实

□□ 王亮
农民日报·中国农网记者 刘伟林 岳海兴

寒露已过, 秋意渐浓。黑龙江省黑河市爱辉区二站乡二站村集中连片的大豆遍野金黄, 种植户孙彦君正在地里紧张忙碌收割大豆。

黑龙江省农业融资担保有限责任公司黑河分公司项目经理闵洪松也来到地旁, 查看大豆收获情况。

“多亏了农担公司, 在我急需资金的关头, 帮助我及时获得了足额的贷款。”孙彦君满脸丰收的喜悦。

黑龙江省农业融资担保有限责任公司(以下简称龙江农担)作为一家政策性担保机构, 龙江农担积极落实财政金融协同支农机制, 统筹农政银担多渠道资源, 有效破解粮食生产融资难、融资贵、高风险等难题, 真正发挥出政策性农业信贷担保“四两拨千斤”的作用, 撬动金融活水流向沃野良田。

截至今年8月末, 龙江农担累计为黑龙江省45.66万户各类涉农经营主体提供贷款担保支持1090.2亿元, 其中累计为省内42.83万户的粮食种植生产主体提供贷款担保837.29亿元, 占全国农担体系同类业务总规模的42.97%, 位居全国第一。

整合体系力量, 担保融资服务实现主产区全覆盖

龙江农担成立以来, 以粮食主产区和农业大县为重点, 不断加快担保业务、机构、人员下沉, 确立以分公司为主、以办事处为辅的全省农业担保体系, 担保业务覆盖率实现100%。

截至今年6月末, 龙江农担与黑龙江省内12家银行签订业务合作协议, 担保业务100%覆盖全省。

“农担公司为我们建立了档案, 只要有贷款需求, 就来到家里为我们办理各种手续, 太方便了!”许长亮是哈尔滨市通河县祥顺镇向阳村种植大户, 该村共有种植户200户, 通河分公司通过建档立卡选出一批规模且信用良好的客户40户。

“我们对全县82个行政村进行了‘整村推进’调查, 建档立卡主要内容包家庭资产情况、家庭负责情况以及成年子女教育程度等主



龙江农担通河分公司项目经理王传冰(右)为通河县祥顺镇向阳村村民许长亮做售后管理。
资料图

要内容。2020至2022年三个放款季累计发放白名单内种植类大户3277户, 累计担保融资金额达到68115万元, 为当地农民节约利息支出近1800万元。”通河分公司总经理耿学伟说。

龙江农担哈尔滨分公司成立于2018年5月, 下辖11家县级分公司, 8家办事处。成立至今, 已累计支持帮扶农户和农企55071户, 提供融资担保服务169.21亿元。

“哈分公司服务5个地市辖属的9区16县, 248个乡镇, 2842个村屯, 33个国有农林场, 已经实现了县域全面业务覆盖。”哈分公司总经理李伟介绍。

目前, 龙江农担已设立各类分支机构72家, 子公司1家, 哈尔滨、齐齐哈尔、佳木斯、绥化、黑河等5家市级分公司, 尚志、五常、巴彦等35家县级分公司, 32家办事处, 基本实现了农业信贷担保服务网络全覆盖。

坚持政策导向, 全力助推粮食稳产粮农增收

“老黄, 今年的收成怎么样, 合作社出售鲜食玉米收入咋样?”绥化市分公司项目经理秦

海微来到绥化市北林区宝山镇联合村进行售后管理。

“今年这3150亩的黏玉米已经开始收获了, 收成不错!”老黄名叫黄彬辉, 绥化市北林区宝山镇联合村村民, 2018年5月组建了绥化宝山镇彬辉农业种植专业合作社, 建设了1800平方米的冷库, 专门加工生产黏玉米。

黄彬辉是近年来绥化分公司通过政策支持, 逐步培养起来的优质客户, 依靠种植和收购生产加工黏玉米, 逐渐走上致富的道路。2018至2023年, 绥化分公司为支持老黄扩大生产, 累计担保贷款1000余万元, 农作物种植面积也从最初的1200亩发展到5600亩。老黄种植面积规模一步步扩大的底气来自农担公司持续的金融支持。

龙江农担与地方政府农业发展目标高度契合, 要进一步深化“政担”合作, 以签订《协同推进乡村振兴战略合作协议》为契机, 积极推进“小额创业贷”等成熟合作模式基础上, 寻求新的合作项目。

同样受益于龙江担保的还有黑河市爱辉区二站乡农户许维权。“今年, 备春耕时期, 我

们上门了解到大豆种植户的资金困难, 为农户送上了‘大豆种植担’专项政策支持。”黑河分公司项目经理邓思远说。

“我正犯愁这3000亩大豆的资金问题呢, 这‘大豆种植担’可真是为我们推出的好产品, 3天就给放款100万元。”看着即将丰收的大豆, 许维权心中满是感激。

连续两年中央一号文件都对扩种大豆提出了明确要求。如何提高农民种植大豆的积极性? 龙江农担聚焦“稳粮扩豆”, 龙江农担向9700户大豆种植主体提供贷款担保45.17亿元, 比上年同期增长22.35%。

加快业务创新, 实现为民信贷服务直通

于殿富是齐齐哈尔市梅里斯区农之梦合作社负责人, 2021年初, 大豆价格上涨, 囤粮的决定让他当年的春耕资金出现了缺口。眼看耕种期临近, 左右两难的于殿富正好遇到了在当地做宣传推介信贷直通车业务的齐齐哈尔分公司项目经理王玉辉, 在了解到政策的实惠后, 他当即提出100万元贷款担保申请。

当年于殿富用这笔资金种植了3000多亩的玉米和大豆, 实现毛利润80多万元。此后, 于殿富成为农担公司的存量客户, 农之梦合作社也在逐渐发展壮大, 获评为国家农民合作社示范社。2021年5月, 农业农村部组织在全国范围内开展新型农业经营主体信贷直通车活动, 龙江农担根据国家农担联盟公司发布的相关指导文件, 迅速吹响专车“冲锋号”。

为解决新型农业经营主体信贷需求, 龙江农担充分运用“新农信贷直通车”国家级业务平台, 积极引导经营主体自主扫码申报, 在掌上申请到放款, 仅用时5个工作日, 足不出户就能贷款到手。截至今年8月31日, “信贷直通车”业务已累计为全省14123户经营主体提供担保86.1亿元, 全国排名第一位。

“我们坐家里动动手指, 把需求报上去, 很快农担公司就带着银行工作人员一起过来了。现场尽调、开卡、签合同, 手续简便, 关键是不用我们自己跑腿了, 特别省事。”齐齐哈尔市依安县国民现代农业生产农民专业合作社负责人葛淑敏望着即将丰收的景象, 心中满是欢喜。

增品扩面 创新模式

——特色农业保险如何为农业生产保驾护航

□□ 农民日报·中国农网记者 祖爽

近年来, 农险覆盖面增加趋势显著, 地方特色农产品保险产品逐渐增多, 各地保险公司结合当地产业发展现状开发特色农险产品, 成为地方特色产业发展的内生动力。除了险种增多, 保险产品形式也不断创新, 与期货、基金等金融资源融合, 拓展了农业保险的功能。特色农业保险产品是如何降低风险, 稳定农民收益, 进一步助力产业发展与乡村振兴的? 近日, 记者带着问题走访多地, 从中寻觅答案。

时下, 江西省宜黄县各地一季稻进入收获期, 田间地头奏响了欢快的“丰收曲”。近年来, 宜黄县以“国家级杂交水稻制种基地县”建设为抓手, 稳步扩大杂交水稻制种面积, 这背后离不开特色农产品保险的助力。

宜黄县是江西省最大的杂交水稻制种基地, 制种是当地农业支柱产业, 当地政府和农户对制种相关的保险需求强烈, 但水稻制种对气候条件要求苛刻, 制定保险方案专业性强。由于缺乏保险保障, 当地制种产业持续低迷, 制种面积萎缩。

2015年, 中国人寿财险江西省分公司进入当地开展制种保险业务, 经与当地农业部门、农户代表多轮沟通, 反复调整, 优化保险费率 and 方案, 最终形成契合当地气象因素的水稻制种综合气象指数保险。该产品的理赔依据仅采用气象部门提供的气象站点逐日气象数据, 凭借“无须定损、理赔迅速”的特点, 水稻制种综合气象指数保险大受农户欢迎, 打开了制种保险“农户想保、保险公司敢保”的新局面, 迅速将宜黄县水稻制种面积推升至近4万亩。

“这几年, 公司累计开发了山羊、百合、葡萄、小龙虾、西瓜等地方特色农产品保险超70余款, 涉及的险种有传统的种植险、价值指数保险和收入保险。在开发地方特色农产品保险的过程中, 我们要求各级公司与当地政府以及农业农村局、财政局、金融办保持积极沟通, 还要对当地种养殖户开展专题的调研。”中国人寿财险江西省分公司党委委员、总经理助理黄海英对记者表示。

成本低、理赔周期短的指数保险被越来越多应用于保障农业生产, 让农户摆脱靠天吃饭。以山东省为例, 当地保险公司针对当地特色产业开

展了对虾、大闸蟹、海参、牡蛎等指数保险。其中, 滨州博兴南美对虾综合气象指数保险为2270户养殖户提供风险保障3.55亿元; 东营垦利大闸蟹、河口海参综合气象指数保险分别提供风险保障6587万元、3000万元; 牡蛎养殖碳汇指数保险填补国内海产品养殖碳汇保险的空白, 为6280亩牡蛎提供风险保障近1800万。

记者在采访中了解到, 一些保险机构在总体支持农业发展和“扩面、增品、提标”的基础上, 不断推出特色农业保险产品, 围绕“提标”“增品”“扩面”, 重点做好中央对地方“以奖代补”特色农产品保险, 因地制宜开发地方特色农险产品, 在内蒙古、吉林、黑龙江等15个省、自治区落地, 支持脱贫县在“一县多品”的基础上打造更高层次的产业集群, 促进农民增收。

值得注意的是, 近年来, 各地结合地方特色创新“农业保险+”, 不仅将农业保险延伸至更广阔的农业产业领域, 创新了农业保险产品, 也通过将保险与期货、基金等金融资源融合, 碰撞出“新火花”。

在创新农业风险转移模式方面, “保险+期货”模式被寄予厚望。“保险+期货”是2015年以来

期货交易所、期货公司和保险公司跨界服务三农的新模式, 即“农业保险+农产品期货”模式, 主要用于防控农产品价格风险, 拥有时效性强、公允性高、风险转移有效的特点。

在云南省普洱市孟连傣族拉祜族佤族自治县(以下简称“孟连县”)的橡胶林中, 几名胶工正俯身查看收集胶水的铁皮小碗, 满满的一碗胶水, 就是对一夜辛劳割胶的最好慰藉。橡胶种植是孟连县支柱产业, “农业保险+农产品期货”这一创新模式在分散农业生产经营风险、保障农民收入方面起到了重要作用。

据介绍, 云南保险机构自2017年开始, 承办橡胶“保险+期货”项目, 利用险种优势来减少价格波动对胶农的影响, 提高橡胶产出收益, 通过“保险+期货”的方式有效解决胶农因橡胶价格下跌致贫的风险。

2017年以来, 通过行业内外、系统上下的共同努力, “保险+期货”模式不仅在云南, 在全国各地都快速发展, 也在逐步走向成熟。后续该公司将进一步推动商业化“保险+期货”产品开发, 为更多有意愿投保的农户提供风险保障。

两部委启动实施 现代设施农业建设贷款贴息试点

近日, 农业农村部办公厅和财政部办公厅联合印发《关于做好粮油等重要农产品产能提升有关政策实施工作的通知》, 启动实施现代设施农业建设贷款贴息试点, 引导金融和社会资本按市场化原则投向现代设施农业发展。

据介绍, 试点采取申报制, 实行“地方补贴、中央补助”, 即各地自主申报试点, 方案报农业农村部审核备案后实施, 对符合要求的现代设施农业建设贷款予以贴息, 并对保障粮食和油料、蔬菜等重要农产品稳定安全供给的贷款予以优先支持。贴息对象为农户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业, 以及农业社会化服务组织、农村集体经济组织等各类农业经营主体。

贴息标准按照“双限”要求, 原则上单个建设主体当年获得的贷款贴息比例不得高于人民银行公布的同期同档次贷款市场报价利率(LPR)的70%且不得超过2%, 单个年度获得贴息补助资金不得超过200万元。中央财政对试点省份实际支出的贴息资金, 按照一定比例给予差异化奖补。享受贴息奖补政策的项目, 须按照《农业农村部办公厅关于做好现代设施农业建设项目谋划储备的通知》要求, 全部纳入农业农村基础设施融资项目库。同时, 为遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”, 要求试点省份在符合相关规划前提下, 合理保障用地需求, 鼓励在保护好生态环境基础上, 利用非耕地发展现代设施农业。

农民日报·中国农网记者 李琼璐

国家金融监督管理总局: 全国涉农贷款余额保持增长

记者日前从国家金融监督管理总局获悉, 最新数据显示, 今年以来, 银行业稳步加大涉农贷款投放。截至今年8月末, 全国涉农贷款余额54.98万亿元, 同比增长15.4%。在资金投向向上, 重点加大了对农村产业升级的支持力度, 大力支持优势特色产业发展, 支持地区主导产业、农产品精深加工等新兴产业新业态。

破解农村金融抵押难题, 提升农村金融服务的数字化、信息化水平, 是今年银行业强化农村金融服务的重点之一。今年以来多家银行引入卫星遥感技术助力贷款发放, 使农户、合作社等贷款更加便捷。通过卫星遥感技术与人工智能系统结合, 银行不仅能准确掌握农户的种植信息, 还能根据卫星图谱分析农作物的长势, 预测出可能出现的风险并及时反馈给农户。

据国家金融监督管理总局统计, 今年以来各家银行通过降低贷款利率、担保费率、发放信用贷款等方式, 持续提升农民合作社、家庭农场、规模养殖场等新型农业经营主体的金融服务水平。金融监管总局加大力度推进农村基础金融服务全覆盖, 引导银行保险机构向空白地区设立网点、延伸金融服务, 推动农村基础金融服务日益完善。

农民日报·中国农网记者 李琼璐

金融助力蕉坝订单高粱颗粒归仓

走在黄叶飘落的乡间小路上, 闭上眼深呼吸, 满是秋收的味道, 时下正是高粱丰收的季节, 贵州省务川县蕉坝镇高粱收割工作已经结束, 而收购高粱离不开大量的资金支持, 为确保蕉坝的订单高粱颗粒归仓, 蕉坝镇充分利用金融资源, 积极整合各级金融资源, 为高粱收购工作保驾护航。

近年来, 蕉坝镇坚守阵地, 坚持以党建为引领, 以产业为抓手, 积极发挥基层党组织的作用, 充分发挥农业政策性金融优势, 着力打造“一村一品”特色产业, 大力推广种植高粱等高产抗旱农作物。蕉坝镇积极整合各级金融资源, 通过“支部+金融+合作社+农户”的联结机制, 为农户提供从种子、技术到收购“一条龙”服务, 确保农户从种到收都有资金保障。同时该镇还创新机制, 协调金融机构为合作社的“订单收购”提供金融资金, 大大降低了农户的种植风险, 提高了农户种植的积极性, 让农户吃上了“定心丸”。

为助力乡村振兴, 打造农业产业品牌, 激发农村发展新动能, 蕉坝镇政府积极整合各级扶持资金, 同时充分利用农村金融资金支持, 投资116万余元用于乐居社区产业配套设施建设, 修建排洪水沟1900米, 产业路3600米, 有效助力群众增收致富, 为产业发展夯实基础。

2023年, 在蕉坝镇政府的积极作为下, 发动农户累计种植高粱4420余亩, 全镇有500余户农户种植。该镇乐居社区合作社因为有了金融资金保障, 以高于市场价的价格兜底收购周边农户种植的高粱, 保障了农户种植收益。下一步, 蕉坝镇将以此次为契机, 积极探索“党建+金融+产业”助力乡村振兴新模式, 通过加强与各农村金融机构之间的合作, 调优结构, 提升质效, 促进各项业务快速发展, 切实解决乡村振兴中农民创业资金来源问题。

邹旭兰

信访网格相融合 矛盾化解在基层

近年来, 黑龙江省鸡西市城子河区积极践行“枫桥经验”, 努力构建上下联动、全民参与、齐抓共管、矛盾不上交、化解在基层的基层治理格局。

实行“信访+网格”的工作模式, 将信访纳入网格化管理, 通过拉家常、攀亲戚, 把群众诉求当成自家事, 从源头减少信访问题发生。专职+兼职+专业网格员相结合, 强化信访源排查化解, 将每一个信访事项落实到基础网格, 把网格员作为“前哨岗”, 推动矛盾在网格内解决。

以城子河区长青乡新农村为例, 在新阳湖边搭建“湖边议事厅”, 通过网格员搜集社情民意, 组织村民“琐碎小事湖边议, 村民提议共同议”的方式, 有效解决了70余件村民急难愁盼问题; 发挥“关键少数”作用, 以村支书带头通过议事协商的方式, 解决了引发村民多次上访的臭水沟问题; 通过村民集思广益, 出谋划策, 栽种果树6000棵, 建设了梨园, 同时新建观光栈桥7座, 连通了1200米的环湖葡萄长廊, 带动盘活水上乐园、不露露营地、新阳小镇等项目远近闻名, 既促进了村集体经济的发展, 又让村民安居乐业、其乐融融, 人民群众的获得感、幸福感显著提升, 书写了社会治理的新时代答卷。

金树东

新时代文明实践站开展“扭秧歌展风采”活动

为了活跃乡村居民的精神文化生活, 让广大村民生活在欢乐、文明、和谐、喜庆的氛围中, 近日, 黑龙江省鸡西市恒山区柳毛乡铅矿村新时代文明实践站开展“扭秧歌展风采”活动。

活动中秧歌队演员身穿鲜艳服装, 敲着锣鼓, 扭着秧歌, 变换多种秧歌队形和花样, 围观的小孩、老人、居民朋友们都被欢快的氛围带动, 笑得合不拢嘴, 不时引来观众一阵阵热烈的掌声。

此次扭秧歌活动不仅丰富了村民文化生活, 更展现了村民积极向上的精神面貌, 彰显了乡村文化魅力, 弘扬了中华民族的传统文, 又引导广大群众树立健康向上的良好风气, 为和谐美丽乡村建设营造了浓厚氛围。

2022年以来, 铅矿村新时代文明实践站汇集思想引领、道德教化、文化传承等多功能于一体, 打造“传播思想、实践文明、成就梦想”的百姓之家。以丰富的文体活动为总抓手, 为群众提供理论宣讲、卫生环保、文化娱乐、困难帮扶等有针对性的志愿服务活动。以新时代文明实践作为引领, 聚焦乡村振兴战略, 推动基层宣传思想文化工作和农村精神文明建设, 实现了更富活力、更有成效、更可持续发展的新格局。

姚乐融

探索解决信访新思路 推动镇域经济发展

近年来, 黑龙江省鸡西市鸡东县向阳镇全面贯彻落实中央、省、市、县各级关于做好信访工作部署要求, 以党建引领工作, 夯实阵地建设, 完善化解机制, 深化网格治理, 全力解决信访问题, 化解矛盾纠纷, 全镇信访案件逐年下降, 为全镇高质量发展提供了良好社会环境。

党建引领, 聚力赋能信访攻坚。坚持党委主责主抓、部门凝心聚力, 强化主要领导第一责任、分管领导具体责任与班子成员分管责任的责任体系, 党建工作与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核, 形成镇党委、政府统一领导, 部门各负其责、齐抓共管的信访工作大格局。

强化闭环管理, 牢固树立群众利益无小事理念, 从信访矛盾零增长上、从矛盾吸附零外溢上、从积案化解零存量上提质增效, 简单事项马上办、复杂事项协调办、疑难事项盯着办, 件件有回音, 事事有结果, 实现了信访事项办理全程“零积压”。镇信访接待室已成为矛盾化解大本营、群众诉求终点站。

深化网格治理, 关口前移筑牢阵地。通过采取网格巡查常态化、网格督导制度化、网格调解专业化等方式, 加强信访源头治理, 不断延伸矛盾化解工作触角, 打通矛盾化解工作最后一公里, 把网格变成信访稳定工作的前沿阵地。

陈默

积极推行“三三四”信访工作机制

近年来, 黑龙江省鸡西市麻山区为优化区域营商环境, 积极打造“四区一城”“绿色宜居康养小城”, 在信访工作中坚持走群众路线, 以人民利益为中心, 从群众中来、到群众中去, 将方便群众、服务群众作为信访工作的出发点和落脚点。在践行“浦江与枫桥”经验中, 敢担当、善作为、真实干、攻坚克难, 推动“事要解决, 人要稳定”息诉息访的工作目标。

麻山区将“浦江与枫桥”经验相融合, 积极拓宽信访渠道, 将单一被动接访变领导主动下访、约访, 沉下基层、贴近群众。建立信访工作全过程责任闭合链条“三三四”信访工作推进机制, 即建立并实行问题化解、原因查明、责任追究“三个同步”。案件包联、矛盾化解、主体责任落实“三个全覆盖”。领导责任、工作推进、考核评价、督导问责“四个体系”。采用帮扶救济、人文关怀化解信访; 涉法涉诉, 依法分类处理信访; 无理诉求, 职责之外情理化访; 重要问题, 跟踪问效解决信访; 依法依规, 协助处置违法信访等方法多元化化解各类社会矛盾纠纷, 节约群众诉求表达成本, 大量信访矛盾化解在基层。

多年来, 无群众在重要时期及敏感时间节点越级到省进京上访登记及到非指定接待场所上访情况发生, 人民群众获得感成色更足、幸福感更可持久、安全感更有保障。

夏添