

## 青海久治县将禁捕工作纳入『河湖长制』考核体系

近日,农业农村部长江流域渔政监督检查组对青海省久治县2020年长江流域禁捕工作情况进行了全面核验收。核验收组对久治县长江禁捕工作给予了充分肯定,认为该县对长江禁捕工作认识明确、政治站位高,部门之间衔接紧密、宣传力度大、群众参与度,成效明显。

久治,藏语意为“团结”,位于青海省果洛藏族自治州东南部,地处青海、甘肃、四川三省交界处,平均海拔4000米以上,年平均降水量为全省之最。全县水域面积1339.5平方公里,占全县总面积的15.29%,境内有大小河流7条,总流程508.27公里,分别注入黄河和长江两大水系。境内有大渡裸裂尻鱼、小头高原鱼、细尾高原鲷、斯氏高原鲷等鱼类。

据悉,自去年10月份开展禁捕工作以来,久治县把长江禁捕工作任务明确写进县级责任河湖长、乡村河湖长工作内容当中,严格执行河湖长巡河制度,认真履行河湖长巡河工作任务,并将禁捕工作纳入“河湖长制”考核体系,明确考核方式,利用考核“指挥棒”优势,不断推动禁捕工作。创新设立“禁捕渔长”,管护员兼任“禁捕渔长”承担本片区内渔业资源保护,把禁捕工作作为生态管护员绩效工资核发的主要考核指标。

为高效率推进长江禁捕工作,该县严格落实属地责任,禁捕工作机制不断健全。全县上下认真学习习近平总书记关于长江流域十年禁捕工作重要指示批示精神,成立久治县长江流域禁捕工作领导小组,把长江禁捕宣传制度纳入宣传重点,结合河湖长制工作,法制宣传和野生动物保护宣传及各类集中宣传活动,加强禁捕宣传。乡镇、部门间形成了协同联动机制,加强对长江禁捕工作有效管理,努力营造全社会关注支持禁捕工作的良好氛围。

此外,不断建立健全综合执法机制,强化部门联动,严格开展溯源追踪,禁捕工作纵深推进。禁捕工作领导小组成员单位积极开展长江流域禁捕工作专项整治行动和联合执法,以市场、商超、餐饮为重点场所,以水产品及其制品等为重点检查对象,目前未发现全县有非法捕捞、销售、使用长江流域水生动物的行为。

农民日报·中国农网记者 孙海玲

## 山东省多部门联合开展联合巡航执法专项行动

为防范商渔船碰撞,维护海上通航作业、渔业生产和水上无线电通信安全有序,3月18日,山东省农业农村厅、山东海事局、山东海警局、省工业和信息化厅、北海航海保障中心、青岛工业和信息化局联合开展“商渔共筑·平安齐鲁”2021年首次一体化联合巡航执法专项行动。

各参加巡航执法单位集中调派执法力量,发挥科技装备优势,“陆海空天”一体化联动。在陆上,由青岛、董家口、日照海事局综合运用VTS、AIS、CCTV等海上交通智能管理系统,对码头、沿岸区域和港池附近水域开展电子巡航;在海上,由巡航编队利用无线电侦测、“净海卫士”大数据执法系统和雷达等科技化手段,以及无人机等进行高空立体巡查,跟踪、发现、锁定水上交通违法违规行为,维护海上通航、渔业生产安全及无线电通信秩序,强化商渔船安全教育,保障海上安全形势稳定。

山东省海洋与渔业监督管理局政委孙华说:“通过此次联合执法行动,进一步强化了海上执法联动和综合治理,保持了对海上违法行为打击的高压态势,对商渔船违法违章行为形成了强大震慑,切实维护了良好的海上通航秩序。”

本次联合执法行动,渔政、海警、海事部门共出动船艇10艘和无人机2架次,执法人员110余人,发现涉嫌海上违法违章行为20起,现场查证“力达8”轮、“鲁日山渔61327”等违法违章行为7起,其余移交当地有关部门进行后续调查处理。

李先杰 农民日报·中国农网记者 蒋欣然

## 甘肃礼县开展春季护渔执法宣传行动

为彻底斩断长江流域非法捕捞渔获物产业链,连日来,甘肃省礼县市场监管局联合农业农村、公安等部门在燕子河、陇水河、红河水、漾水河、西汉水、清水河、野马河、铨水河等重点水域开展境内长江流域禁捕专项联合执法整治及宣传行动。

为确保专项执法活动和宣传活动取得实效,该局联合县农业农村、公安及部分乡镇人员先后深入城关、盐官、红河、永兴、江口、龙林、雷坝、王坝、白河等乡镇对全县境内的燕子河、陇水河、红河水、漾水河、西汉水、清水河、野马河、铨水河等重点水域开展境内长江流域禁捕专项联合执法整治行动,并对水产销售批发市场的水产品进行督查检查。

同时,利用逢集日人员密集之时,在重点部位张贴《陇南市人民政府关于禁渔的通告》,公开举报电话,悬挂禁渔禁捕宣传横幅,向广大游客及周边群众现场讲解打击非法捕捞违法犯罪的重要意义,引导游客和周边群众积极踊跃举报非法捕捞违法犯罪线索,全社会形成共同保护长江流域生态环境和渔业资源的良好氛围。

党海文

## 江西泰和小龙虾捕捞忙



近日,在江西省吉安市泰和县沿溪镇合岭村,农民正在捕捞小龙虾。泰和县在推进乡村振兴工作中,积极发展小龙虾养殖等特色产业,助力农民增收。

邓和平 摄

## 权威声音

## 加强渔政执法规范化建设 保障渔业高质量发展

——农业农村部渔业渔政管理局负责人解读《渔政执法工作规范(暂行)》

农民日报·中国农网记者 韩超

前不久,农业农村部制定出台《渔政执法工作规范(暂行)》(以下简称《规范》)。《规范》以渔政执法人员规范实施“三项制度”为中心,明确了执法检查、立案调查、取证标准、行政强制、法制审核、规范听证、行刑衔接和结案归档等各环节的操作规程和要求,并于今年2月1日起施行。

《规范》的出台主要基于什么考虑?有哪些创新和亮点?对基层渔政执法工作将带来哪些影响?日前,本报记者专访了农业农村部渔业渔政管理局负责人。

问:制定《渔政执法工作规范(暂行)》出于什么考虑?

答:渔政执法机构是特色鲜明的水上行政执法队伍,承担着维护渔业生产秩序、推进水域生态文明建设、加强安全生产监管、保护和规范利用水生野生动物、保障国家渔业权益等重要职责。农业农村部高度重视渔政队伍规范化建设,但在国家层面一直缺少系统完整、针对性强、具有可操作性的规范来指导渔政执法工作。制定这部《规范》十分必要,意义重大。

一是落实党中央作出的维护国家海洋权益、长江“十年禁渔”推进黄河流域生态保护和高质量发展等一系列决策部署的客观要求。今年中央一号文件明确指出,推进以长江为重点的渔政执法能力建设,制定《规范》就是系列措施之一。

二是落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《法治中国建设规划(2020—2025年)》等安排部署的迫切需要。通过制度建设,确保渔政队伍严格规范公正文明执法已成为当务之急。

三是规范渔政水上执法行为的重要手段。《行政处罚法》《行政强制法》等法律法规对水上执法未作出具体规定,特别是对于水上登临和调查取证、水上行政强制措施实施、鲜活渔获物处

置等具有鲜明渔业特征的问题,各地做法不尽相同,不利于渔政执法工作的规范开展。

四是现阶段提升渔政执法能力的现实需求。机构改革后,渔政执法机构和执法人员变动很大。《规范》的制定出台,对于新加入的渔政执法人员尽快了解执法基本要求、熟悉工作流程、提升自身执法能力很有帮助。

问:《规范》包括哪些内容?有何特点?

答:《规范》以《渔业法》《行政处罚法》《行政强制法》《农业行政处罚程序规定》为制定依据。从内容上看,《规范》围绕涉渔案件办理,明确了渔政执法检查、调查取证、行政强制、法制审核、规范听证、处罚决定审批和下达、执行、行刑衔接、结案归档等各环节的具体工作要求。主要有几个特点:

一是严格遵守上位法。严格遵循不突破上位法、增加执法机关权力、减损公民法人或其他组织权利或增加其义务等基本原则的同时,充分考虑《渔业法》《行政处罚法》修订情况,保持适度前瞻性和兼容性,预留与新法“接口”,确保《规范》可以有效指导和规范当前以及今后一段时间的渔政执法工作。

二是突出针对性和可操作性。突出渔政水上执法的特殊性,对在水上、渔港码头等主要场景下开展执法活动的具体内容、操作程序及注意事项作出了较为详尽的规定,为一线执法人员解决重点、难点问题提供了有效指引。

三是兼顾原则性和灵活性。既坚持执法规范的通用性和统一性,提供标准化的操作方式,又充分考虑到沿海、内陆渔政执法工作的不同形势、特点和需求,允许各地结合本地实际情况对执法工作的一些方面作出变通。

问:《规范》有哪些创新或突破?

答:《规范》考虑渔政水上执法工作的特殊需求,借鉴相关法律法规的规定,在以下几方面有所创新。

## 特别报道

## 十级风浪中,他们是挺身而出的“逆行者”

——“浙玉渔82085”渔船惊涛骇浪中勇救5名落水船员

倪建军 文/图

3月2日上午10时许,浙江玉环籍渔船“浙玉渔82085”接到玉环市指挥中心指令,在浙江苍南以东188海里的224海区7小区,该渔船所处海域南面,一艘渔船因为海上风浪太大倾覆,船上有10名渔民,要求立即前往救援。

当时所处海区已刮起10级大风,正在抛锚顶浪的“浙玉渔82085”船长林兆章立即起锚,并同时接到指令的附近其他4艘玉环籍渔船一起,朝出事海域全速赶去,并安排船员在自己的船艏尾加强瞭望。

约50分钟后,渔船到达了出事现场,然而并未找到出事渔船,只见另有两艘渔船也在寻找涉事船只。考虑到当时海域是东南潮,西北流,林兆章就驾船朝着西北方向寻找,一番搜寻后,终于发现了5名落水渔民的身影,此时的他们正趴在救生圈、浮子上等待救援。

看到有船赶来相救,落水渔民拼命呼救、招手。他们紧抓着救生圈、浮子在风浪中上下颠簸,只能看到脑袋不时露出水面。林兆章及时利用船上的喇叭告诉他们要坚持住,安抚并稳定他们的情绪。

由于海上风大浪高,渔船在风浪中不

停地颠簸摇摆,救援异常困难。起初,船上渔民将救援绳索扔给落水渔民,但5名渔民由于落水时间过久,体力不支,冻僵的双手无法抓住绳索。

林兆章只好驾驶渔船,多次尝试,顺着风浪尽量压低渔船右舷,由一个渔民伏下身子,另外两个渔民抓住他的腿,乘着海浪涌上来的时机,抓住落水渔民身上的衣服,合力将5名落水渔民一一救了上来。

落水人员上船后,船员们迅速将瑟瑟发抖的渔民扶进船舱,拿出自己的干净衣服给他们换上,并用棉被将他们一个个包裹起来。船员们烧了开水、拿出饼干等食物分给他们,帮助他们恢复体能。

经过询问得知,出事渔船船名为“深联成707”,是一艘深圳籍远洋渔船,船长约32米左右。3月1日中午,该船从宁波舟山港出发准备前往马绍尔群岛附近开展作业,不料航行途中遇到10级大风,渔船翻覆。船老大和一名船员被扣在船里,其余8名船员仅仅靠两个救生圈、三个浮子一起漂浮在冰冷的海面上,被救前陆续有3名船员因体力不支沉入水中,令人揪心。

随后,林兆章抱着一线希望,驾驶渔船,顶着风浪,与周边几艘渔船继续寻找其他落水人员,持续了3个多小时天色渐渐变暗,

海面上风浪大能见度不佳,不得已才选择放弃。同时,林兆章及时通过卫星电话向上级主管部门反映营救情况,由于在风浪中航行十分危险,“浙玉渔82085”继续抛锚。

2日夜间,船员们收到气象预报,下半夜风力将减弱至8级。3日凌晨3时左右,林兆章起锚回港,经过了一天一夜的航行,4日凌晨3点到达玉环市灵门港附近海域,上午10时30分,渔船候潮靠上灵门渔港码头。

当地海事、渔业、卫生等相关工作人员以及涉事渔船所属公司负责人,早已等候在码头,迎接归来的英雄和获救船员。在灵门渔港码头,获救渔民所属的深圳市联成远洋渔业有限公司船队总经理张自永说:“感谢玉环的渔民们,没有他们不顾自身安危及时



“浙玉渔82085”缓缓靠上灵门渔港码头。

出手援救,我们这5名落水船员恐怕也要葬身大海。非常感激他们!”

面对镜头,满脸疲惫的林兆章和伙计们只是平静地说:“我们都是渔民,碰到这种事情一定会出手相救。因为生命才是最宝贵的!”

据当地有关工作人员介绍,被救落水渔民将在玉环接受核酸检测和身体健康检查,健康状况稳定后再返回深圳。

## 攻克“玻璃苗”难题,新品种接连不断——

## 厦门深耕水产“核芯”

洪谦虚 农民日报·中国农网记者 韩超

近年来,福建省厦门市在海域养殖全面退出的背景下,依靠技术创新,持续加大水产新品种研发力度,推动现代水产种业发展,壮大厦门品牌苗种业,为促进渔业转型升级提供强有力的抓手。

南美白对虾,是备受市场青睐的养殖水产品,已经成为各地百姓餐桌上重要的优质蛋白来源。但2020年初爆发的“标粗2-3天内大量急性死亡”的严峻事件,却给对虾苗种产业的从业者心头笼罩上了一层浓浓的阴霾。

据介绍,当时正值岁末年初,发病的对虾幼苗活动迟缓、不进食、空肠空胃、肝胰腺失去色素,苗体呈透明状,因此也俗称为“玻璃苗”。未知病害的到来,使对虾产业遭受了空前损失。

为了解决这一棘手的难题,厦门新荣腾旗下的亚太海洋生物科技(厦门)有限公司(简称“亚太公司”)联合自然资源部第三海洋研究所团队,对此开展全面系统的研究。利用收集到的大量病毒样本,通过特殊技术完成病原的分离、纯化

和分子鉴定,最终确定造成虾苗大量急性死亡的是一种能产生很强毒素的高致死性弧菌(HLV),其致死性比普通弧菌高百万倍,比AHPND/EMS弧菌高上百倍。

基于这一发现,自然资源部第三海洋研究所与亚太公司合作开展抗HLV的对虾种苗选育。通过近1年的努力,研究人员终于选育出在HLV感染后成活率超过90%的虾苗品系,而未选育的虾苗品系在HLV感染后成活率低于1%,成功攻克了“玻璃苗”难题。

厦门市海洋发展局有关负责人介绍,此次联合科研团队攻克“玻璃苗”难关的亚太公司,承担了2018年度市级海洋专项项目“利用微生物选育技术实现对虾业自主创新产业化示范”,项目总投资3659.7万元。项目联合南美白对虾原产地厄瓜多尔实力选育研发团队和自然资源部第三海洋研究所科研团队,结合国内外优秀选育技术,引进了世界各地16个主要品系的南美白对虾亲本,建立系统性的家系,进行土池、高位池、工厂化水泥池等多种模式、自然养殖条件的环境压

力筛选,再利用微卫星技术对筛选后的对虾样本检测和评定,从目标家系中选出存活率高、生长迅速的对虾品系,在重复多轮选育后最终达到替代进口亲虾的选育成效。

该负责人还表示,近年来,厦门通过项目带动、政策扶持、招商引资等方式,不断培育本土苗种企业,“新荣腾”“百利”“龙程”“复兴龙”等多个现代种苗企业品牌日渐成熟壮大。

截至目前,厦门已有近70家虾苗育苗场。2020年,虾苗产量4200多亿尾,产值5.1亿元。在海域退养、城市建设的背景下,尽管苗企数量有所减少,但厦门虾苗龙头企业通过与在厦涉海院所合作攻关,提升强化虾苗种质,走“两头在内、中间在外”的发展路线,进一步巩固、树立起了厦门的虾苗品牌。

记者了解到,近年来,厦门涉海院校、企业作为第一顺位先后获得11项国家水产新品种证书,引进了“东优1号”杂色鲍、西盘鲍、绿盘鲍,日本囊对虾“闽海1号”“海泰1号”方斑东风螺,集美大学的“闽丰1号”坛紫菜、“闽丰2号”

坛紫菜、“闽优1号”大黄鱼、“金鳞1号”黄姑鱼,福建省水产研究所的葡萄牙牡蛎“金蚶1号”以及厦门鹭业水产有限公司的尼罗罗非鱼“鹭雄1号”,这些新品种的问世都为厦门渔业高质量发展注入了活力。

为推动水产种业发展,2020年,在厦门市海洋发展局的跟踪服务与推动下,厦门百利龙程公司“仔虾繁育产业园”项目在2020年海洋发展大会上签约,规划建设成一个集虾的科研、试验、示范、推广、科普教育、观光旅游为一体的现代国家级良种(虾)繁育基地。产品方案包括虾苗繁育、种虾研究(包括对虾育种新技术研究,创新对虾繁育技术、攻关对虾营养与饲料技术,攻关对虾疾病防控技术)等,项目目前已在同安区落地。

有关负责人还介绍,2020年新修订的《厦门市海洋与渔业发展专项资金管理办法》第十二条第四款明确规定,“牵头获得农业农村部组织认定的海水养殖新品种一次性补助50万元”。厦门将进一步鼓励涉海院所、企业加大水产新品种研发力度,继续深耕水产“核芯”。